

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2022-12-05

Diarienummer: N608-3148/22

Handläggare: Claes Strand

E-post: [claes.strand@forskola.goteborg.se](mailto:claes.strand@forskola.goteborg.se)

## Ersättningsbelopp 2023 för fristående verksamhet inom förskolenämndens ansvarsområde

### Förslag till beslut

Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till ersättningsbelopp 2023 till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg.

### Sammanfattning

En kommun ska fatta beslut om ersättningsbelopp till fristående verksamhet innan varje nytt kalenderår. Tjänsteutlåtande innehåller förslag för ersättningsbelopp 2023 till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg inom förskolenämndens ansvarsområde.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Grundbeloppet 2023 är 4,71 procent högre jämfört med det för 2022 som förskolenämnden tog beslut om i december 2021 (N608-3004/21). Jämfört med de reviderade ersättningsbeloppen för 2022 som nämnden tog beslut om i mars, som innebär att barnpengen till kommunal och fristående verksamhet tillfördes ytterligare eget kapital, så är ökningen 1,33 procent. I budget för 2022 avsattes totalt 152 mkr för ianspråktaget eget kapital samt 28 mkr av statsbidraget kvalitetshöjande åtgärder i förskolan. För 2023 finns dessa budgetposter inte med, vilket påverkar den ram som fördelas till barnpengen 2023. Förvaltningens förslag till fördelning och ramar för statsbidraget kvalitetshöjande åtgärder till fristående förskolor 2023 återfinns i tjänsteutlåtande N608-3225/22.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

### Bedömning ur social dimension

Förskolenämndens resursfördelningsmodell har som mål att utjämna socioekonomiska skillnader mellan förskolor.

Strukturbeloppet är ett styrmedel för att alla barn ska få tillgång till en likvärdig förskola av god kvalitet. Det innebär att barnpengen är anpassad till barnens olika behov och förutsättningar vid varje förskola, kommunal såväl som fristående.

Utgångspunkten vid beräkning av ersättningsbeloppen baseras på likabehandlingsprincipen, det vill säga ersättningen per barn ska vara den samma oavsett om barnet går i kommunal eller fristående verksamhet.

## **Barnkonventionen**

Förskolenämndens resursfördelning ska bidra till att skapa goda förutsättningar för barnen att utvecklas utifrån sina egna förutsättningar.

## **Samverkan**

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 7 december 2022.

## **Bilagor**

1. Barnpeng 2023 för fristående förskolor med fler än 20 barn i sin verksamhet.
2. Barnpeng 2023 för fristående förskolor med upp till 20 barn i sin verksamhet.

## Ärendet

Innan varje nytt kalenderår ska nämnden fatta beslut om ersättningsbelopp till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg.

## Beskrivning av ärendet

I förskolenämndens budgethandling (N608-3278/22) redogörs för nämndens ekonomiska förutsättningar för 2023. Beräkningen av barnpengen för 2023 har sin utgångspunkt i förskolenämndens resursfördelningsmodell samt ersättningsregler för kommunala och fristående förskolor samt pedagogisk omsorg. Samtliga beslut och ärenden i frågan baseras på skollagen och skolförordningens regleringar inom området samt med beaktande av aktuell rättspraxis.

## Bakgrund

Kommunernas och skolhuvudmännens ansvar att fördela resurser till skolor har förtydligats i skollagen vid flera tillfällen. Numera anges att kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov (Skollagen 2010:800 kap 2, § 8b).

När det gäller hur resurser till fristående verksamhet ska hanteras infördes regleringar i skollag och skolförordning inför bidragsåret 2010 vilka vanligen kallas ”Bidrag på lika villkor”. Lagstiftningens huvudsakliga innehåll kan sammanfattas enligt nedan:

- likabehandlingsprincipen ska tillämpas. Det vill säga att bidragen ska bestämmas på samma grunder som till den egna verksamheten.
- kommunens budget ska ligga till grund för bidragen.
- bidraget utgörs av ett grundbelopp och i förekommande fall ett tilläggsbelopp.
- huvudman får överklaga kommunens bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol.

## Strukturersättning/Socioekonomiskt index

Den data som ligger till grund för strukturersättningen levereras av Statistiska Centralbyrån (SCB). Den beroende variabeln är elevers betyg i åk 9 – huruvida eleven har uppnått behörighet till gymnasieskolans yrkesprogram eller inte. Valet av beroende variabel motiveras med att de elever som inte uppnått behörighet antas vara de elever som har större behov av stöd och stimulans. De förklarande variabler som ingår i modellen är individdata för barn inskrivna i förskolor oktober 2022 och deras vårdnadshavare:

- kön
- invandring
- högsta utbildning för vårdnadshavarna
- ekonomiskt bistånd
- bor med en eller båda vårdnadshavarna.
- vårdnadshavarnas inkomst
- utländsk bakgrund
- Human Development Index (HDI)
- bostadsområdets sociala tyngd

SCB:s beräkningar utmynnar i ett index som indikerar det förväntade studieresultat för olika förskolor givet barnens socioekonomiska bakgrund. En förskola med en lägre andel barn som riskerar att inte klara målen än genomsnittet får ett index lägre än 100 och en

förskola med en högre beräknad andel som riskerar att inte klara målen får ett index som är högre än 100 och därmed en högre strukturersättning per barn.

Strukturersättningens andel av den totala barnpengen är 5 procent.

## Specifikation ersättningsbelopp till fristående förskolor

En kommun ska enligt skollagens regleringar kunna redovisa hur bidraget till enskilda huvudmän har räknats ut. Ett minimikrav är att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättning och schablon för administration och moms har beräknats.

I förskoleförvaltningens förslag redovisas barnpengen enligt skollagens minimikrav. Beslutad modell för barnpeng baseras på en grundersättning utifrån ålder och vistelsetid samt en strukturersättning baserad på socioekonomiska variabler. Modellen tar också sin utgångspunkt i de gemensamma ekonomistyrningsprinciperna för Göteborgs Stad med en målstyrd verksamhet och där resursfördelningen inte sker mot enskilda kostnadsslag.

### Grundbelopp

Förskolor med över 20 barn i sin verksamhet ersätts med ett grundbelopp enligt tabell 1. För så kallad småskalig verksamhet med upp till och med 20 barn ges ersättning enligt tabell 2 samt strukturersättning enligt samma andel som övriga förskolor.

Tabell 1

Grundbelopp 2023			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	84 523	126 785	169 047
3-5 år	63 393	95 089	126 785

Tabell 2

Grundbelopp småskalighet 2023			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	160 724	160 724	160 724
3-5 år	118 894	118 894	118 894

Ett barn räknas som yngre fram till och med juni det år barnet fyller tre år.

Förskolor som ersätts med grundbelopp för småskalighet men som avser att utöka barngruppen till över 20 barn ska meddela förvaltningen detta senast den 5:e aktuella månaden då utökningen planeras. Det samma gäller för förskolor som har över 20 barn och avser att minska till max 20 barn så att verksamheten räknas som småskalig. Storleken på respektive förskolas struktur- och totalt ersättningsbelopp per barn framgår i bilaga 1 och 2.

### Lokalkostnader

I ersättningsbeloppen i bilaga 1 och 2 till fristående förskolor ingår lokalkostnad enligt nedanstående tabeller. Beräkningen baseras på förskoleförvaltningens budgeterade lokalkostnader.

Lokalkostnad som ingår i grundbeloppet			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	17 001	25 502	34 002
3-5 år	12 751	19 126	25 502

Lokalkostnad som ingår i grundbeloppet småskalighet			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	32 302	32 302	32 302
3-5 år	24 227	24 227	24 227

### Administration

Kompensation för administration utgår med tre procent av grundbelopp, strukturersättning samt kompensation för kompetensutveckling.

### Moms

Kompensation för moms utgår med sex procent av grundbelopp, strukturersättning, administration samt kompensation för kompetensutveckling.

## Specifikation ersättningsbelopp till fristående pedagogisk omsorg

Verksamheten omfattar i genomsnitt fem barn per dagbarnvårdare. Ersättningarna är därför beräknad på grundbeloppet för småskalighet. Då verksamheten vanligtvis bedrivs i det egna hemmet har avdrag gjorts för genomsnittlig lokalkostnad. I stället ersätts verksamheten för detta med omkostnadsersättning.

FRISTÅENDE PEDAGOGISK OMSORG 1-5 år								
Ålder	Grundbelopp småskalighet	Avdrag lokalkostnad	Omkostnads ersättning	Center för skolutveckling	Grundbelopp	Administrations schablon	Moms kompensation	Totalt per barn 2023
						1%	6%	
1-2 år	160 724	-32 302	13 800	160	<b>142 382</b>	1 424	8 628	<b>152 434</b>
3-5 år	118 894	-24 227	10 212	160	<b>105 039</b>	1 050	6 365	<b>112 455</b>

Ett barn räknas som yngre fram till och med juni det år barnet fyller tre.

### Center för skolutveckling (Cfs)

Rättspraxis har gjort gällande att så kallade fria nyttigheter inte kan riktas till enskilda skolhuvudmän. Tidigare har fristående verksamhet belägna i Göteborg kunnat ta del av insatser som erbjudits via Center för skolutveckling utan kostnad. Detta är genom utslag i domstol inte tillåtet utan kompensation utgår i stället som en del av den totala barnpengen.

### Verksamheter som inte omfattas av resursfördelningsmodellen

#### Avgiftsfri allmän förskola

Ersättningen lämnas från och med juli det år barnet fyller tre år.

Avgiftsfri allmän förskola 2023 (kr/barn)	
Ersättning 3-5 år	62 636

I beloppet ingår kompensation för administration samt moms med tre respektive sex procent. Beloppet har indexuppräknats med uppräkningsfaktorn 4,5.

### **Utökat bidrag kvälls- och nattomsorg**

Verksamheten erhåller ett utökat bidrag i det fall föräldrarna har ett dokumenterat behov av omsorg på så kallade obekväma tider, det vill säga före kl. 06:00 och/eller efter kl. 19:00 och/eller under helger.

<b>Fristående förskola nattomsorg 2023 (kr/barn)</b>	
<b>Förskola</b>	<b>93 895</b>

I beloppet ingår kompensation för administration samt moms med tre respektive sex procent. Beloppet har indexuppräknats med uppräkningsfaktorn 4,5 procent.

### **Förvaltningens bedömning**

Förskolevaltningen bedömer att förslaget följer gällande lagstiftning samt nämndens beslutade resursfördelning.

Hans Wettby

Malin Welin

Tillförordnad förskoledirektör

Avdelningschef Styrning och ledning

### **Beslutet expedieras till**

Fristående verksamheter inom förskolenämndens i Göteborg ansvarsområde.