



Projektplan Bidragsgivning till föreningar

2021-10-19

Bakgrund

Civilsamhällets bidrag till staden är viktigt. Kommunfullmäktige skriver bland annat i budgeten för 2021 att det ideella engagemanget i stadens föreningsliv har stor betydelse för stadens utveckling, för hälsa och social gemenskap. Föreningsbidrag är ett sätt för staden att stärka civilsamhället och därmed också arbeta mot fullmäktiges olika målsättningar för staden, bland annat inom områdena hälsa, jämlikhet och kultur. Under 2020 ökade utbetalningarna av stöd jämfört med tidigare år för att mildra konsekvenserna av den rådande pandemin. Stadens kostnader för föreningsbidrag är omfattande. År 2020 lämnade till exempel kulturnämnden cirka 100 miljoner kronor i olika former av bidrag till kulturverksamhet, och idrotts- och föreningsnämnden har avsatt drygt 110 miljoner kronor för bidrag till föreningar år 2021.

Ansvaret för att fördela föreningsbidrag delas mellan flera av stadens verksamheter. Huvuddelen ligger dock på idrotts- och föreningsnämnden. I övrigt har också kulturnämnden, den nybildade nämnden för funktionsstöd och de fyra nya socialnämnderna i uppdrag att fördela olika former av föreningsbidrag. Socialnämnd centrum har ett utökat ansvar jämfört med övriga socialnämnder eftersom nämnden, utöver att handlägga lokala föreningsbidrag, också handlägger bidrag till föreningar inom det sociala området, samt bidrag till studieförbund, för hela stadens räkning.

Samtidigt som stadens bidragsgivning är möjliggörande för ett stort antal föreningar, organisationer och enskilda kulturutövare är föreningsbidrag – som revisorerna uppmärksammar i 2021 års revisionsplan – ett förtroendekänsligt område. Det är viktigt att bidrag fördelas på rätt grunder, och att det sker på ett likvärdigt och transparent vis. Det är också viktigt att bidragen används till avsedda ändamål och att de inte går till oseriösa aktörer. Det finns annars risk både för att staden drabbas av förtroendeskada som för att skattepengar används på ett felaktigt sätt.

Revisorernas tidigare granskningar av området har visat att det funnits vissa brister och förbättringsområden inom området. Mot bakgrund av ovanstående har revisorerna bedömt att det är prioriterat att granska stadens rutiner för bidragsgivning.

Nämndernas ansvar

Nämnderna ansvarar för att ha en tillräcklig intern kontroll i verksamheten. Det framgår av kommunallagen. Regler för myndigheters handläggning finns i förvaltningslagen. I syfte att säkerställa att bidragshandlingen är effektiv, rättssäker och kännetecknas av transparens, likabehandling samt god styrning och kontroll har fullmäktige också beslutat om riktlinjer för föreningsbidrag till civilsamhället. Dessa ska samtliga bidragsgivande verksamheter följa.

Det handlar till exempel om att nämnderna måste ha arbetsätt för att kontrollera att föreningarna som får bidrag lever upp till fullmäktiges kriterier

och att handläggningsprocessen dokumenteras enligt uppställda krav. Flera av nämnderna har också egna och kompletterande anvisningar för föreningsbidrag som ytterligare preciserar på vilka grunder olika typer av bidrag ska fördelas.

Utifrån förtroendeperspektivet är det också viktigt att nämnderna har rutiner som förebygger misstankar om jäv i handläggningen. Reglerna om jäv finns i kommunallagen och förvaltningslagen. Fullmäktige har beslutat om riktlinjer för hur nämnder och bolag aktivt ska arbeta för att motverka att sådana situationer uppstår.

Syfte och revisionsfrågor

Syftet med granskningen är att bedöma om nämnderna har säkerställt en tillfredställande intern kontroll vad gäller hanteringen av föreningsbidrag.

Inom ramen för granskningen ska följande revisionsfrågor besvaras:

- Har nämnderna rutiner för att kontrollera att de föreningar som beviljas bidrag lever upp till fullmäktiges krav?
- Har nämnderna säkerställt att ansökningar om föreningsbidrag handläggs på ett tillfredsställande sätt?
- Har nämnderna säkerställt att föreningsbidrag beviljas och beslutas på ett tillfredsställande sätt?
- Har nämnderna rutiner för att följa upp att beviljade föreningsbidrag används till avsett ändamål?
- Har nämnderna ett ändamålsenligt arbetssätt för att förebygga jäv i handläggningen?

Ansvarig nämnd/styrelse

Granskningen omfattar idrotts- och föreningsnämnden, kulturnämnden och socialnämnd Centrum.

Revisionskriterier

Stadsrevisionen kommer att använda följande revisionskriterier för att bedöma granskningens iakttagelser:

- Kommunallag (2017:725), framför allt 6 kap 6§
- Förvaltningslag (2107:900)
- Göteborgs Stads riktlinje för föreningsbidrag till civilsamhället
- Göteborgs Stads riktlinje för styrning, uppföljning och kontroll
- Göteborgs Stads anvisning för bedömning av bisyssla och jäv
- regler för attest i Göteborgs Stad
- de granskade nämndernas egna anvisningar för föreningsbidrag.

Ytterligare revisionskriterier kan komma att identifieras och tillämpas under granskningens gång.

Metod och avgränsningar

Granskningen kommer att genomföras med dokumentstudier, intervjuer och stickprov.

Oberoende och integritet

De sakkunnigas oberoende och integritet kommer att prövas enligt vår oberoendedeklaration vilken baseras på Sveriges kommunala yrkesrevisorers modell.

Projektorganisation

Bemanningen och vem som ska vara projektledare kommer att bestämmas i ett senare skede.

Avrapportering

Avrapportering till revisorsgruppen planeras att ske i slutet av våren eller i början av hösten 2022.

Kvalitetssäkring

Rapportens innehåll kommer att stämmas av med de granskade verksamheterna. Kvalitetssäkring genomförs av kvalitetsansvarig för fördjupade granskningar.

Stadsrevisionen

Postadress: Box 2141, 403 13 Göteborg

Besöksadress: Stora Badhusgatan 6

Göteborgs Stads kontaktcenter: 031-365 00 00, kansli: 031-368 07 00

stadsrevisionen@stadsrevisionen.goteborg.se

www.goteborg.se/stadsrevisionen