Stadsrevisionen

Göteborgs Stad

Revisionsplan 2026

Med inriktning för 2027–2028

2025-12-16

Innehåll

1 Inledning 3
1.1 Revisorernas uppdrag 3
1.2 Revisionsprocessen 4
2 Riskområden och prioriterade inriktningar 2026–2028 6
2.1 Ledning, styrning och säkerhet 6
2.2 Socialtjänst 8
2.3 Utbildning 11
2.4 IT- och informationssäkerhet 13
2.5 Stadsutveckling, miljö och klimat 14
2.6 Bostäder och lokaler 18
2.7 Inköp och upphandling samt avtalsuppföljning 20
2.8 Välfärdsbrottslighet och otillbörlig påverkan 20
3 Omvärldsbevakning 21
4 Pågående granskning 21
5 Sammanställning av granskningsinriktningar 22

1 Inledning

Revisionsplanen beskriver de riskområden som revisorerna planerar att granska den kommande treårsperioden. Planen uppdateras årligen efter genomförd riskanalys. Under året kompletteras revisionsplanen med granskningsplaner för kommunstyrelsen, nämnder och bolag samt granskningsplaner för projekt som berör flera nämnder och/eller bolag.

För att revisionen ska vara aktuell och relevant behöver den kännetecknas av flexibilitet och anpassningsförmåga. Förändringar eller händelser som inträffar i omvärlden, i Göteborgs Stad eller dess verksamheter kan påverka bedömningen av vad som utgör prioriterade risker. Vi kan därför behöva göra ändringar av vår planering under året.

1.1 Revisorernas uppdrag

Revisionens uppdrag är reglerat i lag och god revisionssed i kommunal verksamhet. Revisionsseden, som är uttolkad av Sverige Kommuner och Regioner, beskriver vad som kännetecknar revision i kommuner och regioner och hur revision ska bedrivas. Den kommunala revisionen är ett lokalt demokratiskt kontrollinstrument med uppdrag att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder och styrelser. Granskningen ska vara så omfattande att revisorerna årligen kan bedöma om

- verksamheten i kommunen och bolagen sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt
- kommunens räkenskaper är rättvisande samt om Göteborgs Stads årsredovisning, som omfattar kommunen och den sammanställda redovisningen, är rättvisande
- den interna kontrollen i kommunstyrelsen, nämnder och bolag är tillräcklig
- resultatet i delårsrapporten och årsbokslutet är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om
- om kommunen efterlever balanskravet.

Den goda revisionsseden slår också fast att revisorerna ska arbeta stödjande. Det innebär att revisorerna ska bidra till förbättringar i verksamheten genom att uppmärksamma brister i sina granskningar.

1.1.1 Ändamålsenlighet och god ekonomisk hushållning

Att granska om verksamheterna sköts på ett ändamålsenligt sätt handlar om att värdera om de lever upp till fullmäktiges mål, beslut och riktlinjer samt de föreskrifter och lagar som gäller för dem. Vid granskningen av ändamålsenlighet fäster revisorerna särskild vikt vid nämndernas och bolagens huvudprocesser och kärnverksamheter.

Revisorernas uppdrag omfattar även att i samband med års- och delårsbokslut uttala sig om uppföljningen av kommunfullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning är tillräcklig.

1.1.2 Intern kontroll

Det är Göteborgs Stads styrelser och nämnder som ansvarar för den interna kontrollen. Revisorernas uppdrag är att pröva om kontrollen är tillräcklig. Med intern kontroll avses den organisation och de system, processer och rutiner som nämnderna och bolagen har för att fullgöra sina uppdrag och uppfylla kommunfullmäktiges mål.

1.2 Revisionsprocessen

I revisionsprocessen ingår riskanalys och planering, genomförande av granskning samt rapportering och ansvarsprövning.

1.2.1 Riskanalys och planering

Revisorerna ska granska förhållanden som kan påverka bedömningen av nämndernas och bolagens verksamhet och som i nämndernas fall kan utgöra underlag för kommunfullmäktiges ansvarsprövning. För att genomföra revisionsuppdraget prioriterar och planerar revisorerna sina granskningsinsatser utifrån en riskanalys.

Riskanalysen innehåller risker som kan göra att kommunfullmäktiges mål inte uppnås eller att verksamheterna inte utför sina uppdrag. Viktiga utgångspunkter för analysen är

- kommunfullmäktiges uppdrag och direktiv
- erfarenheter från tidigare granskning
- löpande kontakter med stadens verksamheter
- förändringar i stadens organisation
- omvärldsförändringar.

I revisionsplanen tydliggör sedan revisorerna vad de ska granska.

1.2.2 Årlig granskning

Revisorerna granskar årligen stadens nämnder, bolag och kommunstyrelse. Omfattningen och inriktningen på den årliga granskningen utgår ifrån en risk- och väsentlighetsanalys utifrån det uppdrag respektive verksamhet har.

Den årliga granskningen genomförs genom en grundläggande granskning samt genom fördjupningar och projektgranskningar. I den årliga granskningen ingår också att följa upp tidigare granskningar.

1.2.2.1 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen genomförs på Göteborgs Stads samtliga nämnder och bolag samt kommunstyrelsen. Den syftar till att översiktligt bedöma styrelsens, nämndernas och bolagens ledning, styrning och interna kontroll. Granskningen utförs genom att revisorerna löpande följer styrelsens, nämndernas och bolagens protokoll och handlingar och informerar sig om verksamheten.

1.2.2.2 Fördjupad granskning och projektgranskningar

Den grundläggande granskningen kompletteras med fördjupade granskningar i den omfattning och med den inriktning som behövs för att säkerställa att revisorerna har tillräckliga underlag för att uttala sig till fullmäktige respektive bolagens årsstämmor. Utöver fördjupade granskningar, som görs på respektive nämnd, kan revisorerna ta beslut om projektgranskningar. Projektgranskningar rör ofta processer och företeelser som involverar flera nämnder och bolag.

1.2.2.3 Uppföljande granskning

Revisorerna följer som regel upp tidigare års rekommendationer. Uppföljningen ger underlag för att bedöma om nämnden/bolaget har åtgärdat de brister som revisionen uppmärksammat och den ligger även till grund för kommande års riskbedömning och revisionsplanering.

1.2.2.4 Räkenskapsrevision

Kommunstyrelsen upprättar Göteborgs Stads årsredovisning som omfattar kommunens och koncernens räkenskaper. I granskningen av årsredovisningen bedömer revisorerna om räkenskaperna upprättats i enlighet med gällande regelverk och god redovisningssed. Enligt standarden för kommunal räkenskapsrevision omfattar räkenskapsrevisionen

- granskning av årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter
- en översiktlig granskning av delårsrapports balans- och resultaträkning
- granskning av förvaltningsberättelsen enligt särskild instruktion
- granskning av sammanställda räkenskaper enligt särskild instruktion.
- granskning av drift- och investeringsredovisning enligt särskild instruktion.

För att säkerställa tillräcklig kvalitet i bokslutsarbetet granskas stadens process för att ta fram den sammanställda redovisningen och årsredovisningen.

1.2.3 Rapportering och ansvarsprövning

Revisorerna sammanfattar det gångna årets granskningar i revisionsredogörelser för nämnderna och granskningsredogörelser för bolagen. Den formella rapporteringen sker i en samlad revisionsberättelse för stadens nämnder och kommunstyrelsen och i granskningsrapporter för bolagen. Projektgranskningar

avrapporteras till fullmäktige i särskilda rapporter löpande under året. Resultatet av projektgranskningarna beaktas också vid ansvarsprövningen av respektive nämnd. En för staden samlad bild av årets samtliga granskningar redovisas i stadsrevisionens årsredogörelse.

2 Riskområden och prioriterade inriktningar 2026–2028

I det här avsnittet redovisas de områden som revisorerna har prioriterat i en övergripande risk- och väsentlighetsanalys inför 2026 års granskning. Om revisorerna bedömer att riskbilden förändras under året kan de göra nya prioriteringar. Varje år uppdateras riskanalysen vilket kan resultera i förändrade prioriteringar och inriktningar.

2.1 Ledning, styrning och säkerhet

2.1.1 Kostnadskontroll i investeringsprojekt

Kommunfullmäktiges budget 2025 lyfter fram att investeringarna i staden ökar de kommande åren. Flera verksamheter inom Göteborgs Stad är i en investeringsfas. Under de närmsta åren planeras både nyinvesteringar, reinvesteringar och exploateringsinvesteringar i stadens nämnder och bolag. Enligt budgeten är det avgörande att nödvändiga investeringar i infrastruktur, bostäder, välfärdslokaler och klimatåtgärder blir av och bidrar till Göteborgs Stads utbyggnadsplaner. Det lyfts samtidigt att det är viktigt att hålla en egenfinansieringsgrad för investeringar, enligt stadens långsiktiga mål, så att inte kapitalkostnaderna ska hota välfärdens långsiktiga finansiering.

Stadens skuldsättningsgrad är hög i jämförelse med andra storstäder i Sverige. En väsentlig ökning av investeringsvolymen innebär stora utgifter för staden framgent. Det är av vikt att staden har en tillfredsställande kostnadskontroll i samband med upphandling och genomförande av både stora och små investeringsprojekt. Exempel på pågående stora projekt finns inom västsvenska paketet och i övrig pågående stadsutveckling. Det finns också planerade projekt inom ramen för det nya evenemangsområdet, med arenor och centralbad.

Revisorerna kommer under 2026 granska om ett urval nämnder och bolag säkerställt en tillräcklig styrning och intern kontroll i investeringsprocessen.

2.1.2 Civil beredskap och civilt försvar

En orolig omvärld till följd av ett försämrat säkerhetspolitiskt läge och krig i Sveriges närområde innebär att riskerna för Sverige som land och dess invånare har ökat. Till följd av detta har riksdagen beslutat att det svenska totalförsvaret, som inkluderar både det militära försvaret och civilförsvaret, ska återuppbyggas.

Civilt försvar handlar om hela samhällets motståndskraft vid krigsfara och krig. Civilt försvar är det arbete som bedrivs av statliga myndigheter, kommuner och regioner, privata företag och frivilligorganisationer. Civil beredskap är ett samlingsnamn för krisberedskap och civilt försvar.

Kommunens uppgift är att minska sina sårbarheter och säkerställa en god förmåga att upprätthålla sina åtaganden under krissituationer i fred. Därigenom uppnås en grundläggande förmåga till civilt försvar.

Riskerna om stadens arbete med civil beredskap brister eller inte genomförs i tillräcklig omfattning är mångfacetterade. Det handlar om allt från att samhällsviktiga verksamheter inte utför sina uppdrag till att Sverige inte kan motstå ett väpnat angrepp.

Revisorerna kommer under 2026 granska om ett urval av stadens verksamheter bedriver ett ändamålsenligt arbete med civilt försvar.

2.1.3 Beredskap för antagonistiska hot och terrorism

De senaste åren har Sverige och flera andra länder i vår närhet drabbats av terrorattentat, attentat som ofta leder till dödsfall och omfattande personskador och materiella skador. Terrorattentat kan inträffa på gator och torg, men också på anläggningar för stora folksamlingar. I Göteborg skulle platser som Liseberg, Scandinavium, Ullevi-arenorna och flera av stadens teatrar och museer kunna bli föremål för attentat.

Utöver rena terrorattentat som kan leda till dödligt våld i offentliga miljöer, kan staden också utsättas för andra typer av antagonistiska hot och angrepp som kan påverka nämndernas och bolagens förmåga att utföra sitt uppdrag och tillhandahålla kommunal service. Det kan röra sig om hackerattacker som riktar sig mot samhällsviktiga anläggningar som vatten- och avloppsnäten, el- och fjärrvärme och hamnverksamheten, men också om störningar från drönare eller olika former av infiltration.

Revisorerna kommer under 2027 granska ett antal verksamheters beredskap för antagonistiska hot och terrorism.

2.1.4 Tillståndsprocessen vid etableringar

Enligt mätningar hamnar Göteborg långt ned på listan över kommuner med bäst företagsklimat. Det handlar både om att små och medelstora företag upplever ett dåligt bemötande från stadens sida och om att långa handläggningstider – för exempelvis detaljplaner och bygglov, miljötillstånd och serverings- och utskänkningstillstånd – försvårar och försenar etableringar och stadsutveckling.

Samtidigt som det är viktigt att stadens tillståndsprocesser innehåller kontroller för att motverka att oseriösa företag etablerar sig kan en alltför rigid och ineffektiv tillståndsprocess leda till att Göteborg går miste om viktiga företagsetableringar.

Revisorerna kommer under planperioden granska tillståndsprocessen på stadsbyggnadsnämnden och miljö- och klimatnämnden.

2.1.5 Stadens arbete med finskt förvaltningsområde

Göteborg är ett finskt förvaltningsområde sedan 2011, vilket innebär att den finsktalande minoriteten har utökade rättigheter enligt lagen om nationella minoriteter och minoritetsspråk. Enligt lagen har man som finsktalande rätt att få plats på en förskola där hela eller en väsentlig del av verksamheten bedrivs på finska oavsett barnets hemspråk. Rektorn ansvarar för att sådan undervisning ges. Man har också rätt att få hela eller väsentliga delar av den service och omvårdnad som erbjuds inom ramen för äldreomsorgen av personal som behärskar finska. I äldreomsorgen behöver också viktiga drag i den sverigefinska kulturen, såsom högtidsdagar, beaktas. Som finsktalande har man också rätt att kommunicera på finska, i både tal och skrift, med kommunen, samt att få beslut, och motiveringen till beslut, översatta till finska.

Formerna för stadens arbete med finskt förvaltningsområde regleras i Göteborgs Stads plan för arbetet med finskt förvaltningsområde 2020–2023. Utöver att innehålla ett antal mål för arbetet pekar också planen ut vilka nämnder som ansvarar för att målen nås. För att inkludera den sverigefinska minoriteten i arbetet med finskt förvaltningsområde har staden också ett särskilt råd med hjälp av vilket kommunstyrelsen ska samråda med den sverigefinska minoriteten.

Revisorerna kommer under planperioden granska om ett urval nämnder bedriver ett ändamålsenligt arbete med finskt förvaltningsområde.

2.2 Socialtjänst

2.2.1 Kvalitet i socialnämndernas arbete

Alla som bedriver verksamhet enligt socialtjänstlagen (SoL), lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) eller hälso- och sjukvårdslagen (HSL) är skyldiga att göra det med god kvalitet. Det ska finnas ett ledningssystem för systematiskt kvalitetsarbete och nämnderna ska systematiskt och fortlöpande följa upp, utveckla och säkra kvaliteten i verksamheten. Det innebär att de personer som verksamheten har kontakt med ska få de insatser de behöver, att det finns personal med lämplig utbildning och erfarenhet och att verksamheten är kunskapsbaserad. I den nya socialtjänstlagen har en ny reglering införts som innebär att all verksamhet ska bedrivas i enlighet med vetenskap och beprövad erfarenhet. Det ska också finnas rutiner för att förebygga, upptäcka och åtgärda risker och missförhållanden inom all socialtjänstverksamhet, tidigare gällde det bara inom barn och unga.

I Göteborgs Stad finns sex socialnämnder: fyra regionala socialnämnder, äldre samt vård- och omsorgsnämnden och nämnden för funktionsstöd. Nämndernas egna uppföljningar visar att det finns brister i verksamheternas kvalitet. Antalet personer med komplexa eller sammansatta hjälpbehov ökar, samtidigt som man

har svårt att försörja verksamheten med personal med rätt kompetens för att möta behoven. Andra utmaningar är att andelen äldre som är nöjda med sin hemtjänst är lägre i Göteborg jämfört med riket och att flera hundra personer med funktionsnedsättning har fått vänta för länge på att få sitt beslut om daglig verksamhet eller boende med särskild service verkställt. Dessutom har Socialstyrelsen i flera år konstaterat att antalet insatser som beviljas enligt LSS minskar, en trend som även gäller för Göteborg.

Revisorerna kommer löpande underplanperioden granska någon eller några aspekter av socialnämndernas systematiska kvalitetsarbete.

2.2.2 Vård av skadligt bruk och beroende hos unga

I socialtjänstlagen (SoL) finns bestämmelser om socialtjänstens ansvar för vård och behandling vid skadligt bruk och beroende av alkohol, narkotika och andra beroendeframkallande medel samt spel om pengar. Socialtjänsten ansvarar dels för att förebygga och motverka skadligt bruk och beroende, dels för att den enskilde ska få hjälp och vård för att komma ifrån sitt skadliga bruk och beroende.

Socialförvaltningarnas gemensamma socialtjänstrapport från 2023 visar att antalet unga och vuxna som får insatser för missbruk och beroende har ökat i Göteborg, så även antalet barn som får kontakt med socialtjänsten på grund av föräldrars missbruk och beroende. När barn och unga har ett skadligt bruk eller beroende av alkohol, narkotika, dopning, tobak och spel om pengar (ANDTS) finns det ofta samband med olika sociala eller psykiska problem och annan utsatthet. Därför behöver de bemötas med ett helhetsperspektiv och samordning mellan socialtjänst, hälso- och sjukvård och skola.

Revisorerna kommer under 2026 granska socialnämndernas arbete för att förebygga, motverka och stödja barn och unga som har ett skadligt bruk och beroende.

2.2.3 Implementering av Lex lilla hjärtat

Den 1 juli 2022 trädde ny lagstiftning i kraft vad gäller placerade barn. De nya reglerna rör socialtjänstens ansvar när en placering ska upphöra. Bakgrunden till lagförändringen handlar om att en treårig, tidigare familjehemsplacerad, flicka hittades död hemma hos sina biologiska föräldrar 2020. Flickan, som kom att kallas för Lilla Hjärtat, blev placerad hos ett familjehem kort efter sin födelse. De biologiska föräldrarna tog strid mot familjehemmet och flickans familjehemsplacering avslutades. Tio månader senare hittades hon död i hemmet. Fallet fick stor uppmärksamhet och frågan om barnens bästa kom i fokus i diskussionen om placerade barn. De nya bestämmelserna handlar bland annat om följande:

- Vård enligt 2 § lagen om lagen med särskilda bestämmelser om vård av unga (LVU) får inte upphöra förrän omständigheterna har förändrats på ett varaktigt och genomgripande sätt.

- Obligatoriskt att överväga flyttningsförbud vid upphörande av vård av barn i familjehem.
- Obligatoriskt att följa upp barnets situation när tvångsvården upphör.
- Övervägande av vårdnadsöverflytt efter två år i samma familjehem.
- Drogtest av vårdnadshavare eller förälder inför umgänge vid vård med stöd av 2 § LVU.
- Drogtest av vårdnadshavare inför prövning av om vård med stöd av 2 § LVU ska upphöra.

Revisorerna kommer under 2026 granska om socialnämnderna har implementerat och följer Lex lilla hjärtat.

2.2.4 Hantering av Lex Sarah-anmälningar

Att rapportera, utreda och åtgärda avvikelser och missförhållanden är en grundsten i att bedriva ett systematiskt kvalitetsarbete. En avvikelse är en händelse som medfört eller som hade kunnat medföra något oönskat, exempelvis när något hänt som inte borde hända, eller när något som borde hända inte har hänt. Avvikelser är ett bredare begrepp som omfattar alla former av brister kopplade till kvalitet i verksamheten, medan lex Sarah specifikt handlar om allvarliga brister som påverkar individer som får stöd av verksamheten. Enligt lex Sarah har all personal en skyldighet att rapportera, utreda och åtgärda missförhållanden och påtagliga risker för missförhållanden i verksamheten. Följande delar om lex Sarah framhålls som centrala av Socialstyrelsen:

- Rapporteringsskyldigheten
- Utredningsskyldigheten
- Skyldigheten att avhjälpa eller undanröja missförhållanden
- Anmälningsskyldigheten.

Om utredningen av en händelse landar i slutsatsen att det förekommit allvarliga missförhållanden så ska detta anmälas till Inspektionen för vård och omsorg (Ivo), vilket alltså kallas för en lex Sarah-anmälan. Både nämnden för funktionsstöd och äldre samt vård- och omsorgsnämnden har identifierat att det finns ett behov av ökad kunskap kring lex Sarah. I kvalitetsrapporten 2024 lyfter nämnden för funktionsstöd att man befarar att det finns ett mörkertal och att det finns brister i verksamhetssystemet för hantering av avvikelser och lex Sarah. Under sommaren 2025 uppdagades vanvård och missförhållanden på Hundraårsgatans serviceboende för personer med förvärvad hjärnskada. Flera hundra avvikelser hade under flera år rapporterats. Motsvarande risker finns även inom andra typer av boenden och inom socialtjänsten.

Under 2026 kommer revisorerna granska om socialnämnderna har säkerställt en tillräcklig intern styrning och kontroll i avvikelseprocessen och hanteringen av lex Sarah-anmälningar.

2.2.5 Hantering av idéburna offentliga partnerskap inom välfärd och utbildning

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en samverkansform mellan kommun och idéburen sektor. IOP är varken ett föreningsbidrag eller en upphandling utan ska syfta till att uppnå ett visst allmännyttigt samhälleligt mål. Skälet till att en kommun ingår i ett IOP kan vara nyttan av att samverka med en idéburen organisation som har särskild kunskap. Denna kunskap kan vara viktig för att kommunen ska kunna möta förändringar och problem i samhället. Ett IOP kan ingås för till exempel uppsökande och trygghetsskapande arbete, språkträning, daglig sysselsättning, utbildning och fritidsverksamhet riktade till olika målgrupper. Ett exempel i Göteborgs Stad är det IOP som avtalats mellan föreningen Tidigt föräldrastöd och socialnämnden Nordost samt förskoleförvaltningen som aktiv part. Detta IOP syftar till förstärkt föräldraskapsstöd och ökad tillit till samhället och dess offentliga verksamheter.

Det finns ingen lag som definierar vad IOP är eller om det är tillåtet. Frågan om laglighet har dock prövats av statliga utredningar, varav en pekade på att ”kommuner och regioner har redan idag möjlighet att, förutsatt att verksamheten omfattas av den kommunala kompetensen och följer övrig nationell samt EU-rättslig lagstiftning, teckna denna typ av avtal”. Enligt Upphandlingsmyndigheten handlar lagligheten i huvudsak om att ett IOP inte får utgöra otillåten direktupphandling eller otillåtet statsstöd. Göteborgs Stad har sedan år 2012 Överenskommelse om samverkan mellan Göteborgs Stad och civilsamhällets organisationer med en tillhörande vägledning.

Revisorerna kommer under planperioden granska om ett urval nämnder och bolag har ingått IOP på ett korrekt sätt i enlighet med stadens överenskommelse.

2.3 Utbildning

2.3.1 Hot och våld mot personal i skolan

I Arbetsmiljöverkets statistik framgår att lärare är de som är mest utsatta för ohälsa kopplat till våld och hot. Under 2022 fick Arbetsmiljöverket in totalt 858 anmälningar om våld och hot i skolverksamheter. Det är mer än en fördubbling på tio år och klassas som allvarliga händelser. Arbetsmiljöverket granskade hot och våld på ett antal av Göteborgs Stads skolor år 2024. Under 2025 har stadsrevisionen granskat arbetet mot våld, hot och trakasserier på förskolenämnden, men grundskolenämndens och utbildningsnämndens systematiska arbetsmiljöarbete har inte granskats sedan nämndernas bildades. Stadsrevisionen granskade rektorernas förutsättningar år 2024. Den granskningen visade att många biträdande rektorer önskade mer stöd i hr-frågor.

Det har funnits problem med hot och våld inom skolan en längre tid. Det kan finnas flera förklaringar till att anmälningarna har ökat så kraftigt. Skolorna kan till exempel ha blivit bättre på att anmäla allvarliga händelser i arbetet till Arbetsmiljöverket och det kan förklara en del av ökningen. Eftersom arbetsolyckor

med sjukfrånvaro också ökar samt att Arbetsmiljöverket har analyserat innehållet i anmälningarna, kan myndigheten ändå säga att situationen har blivit värre.

Revisorerna kommer under 2026 granska personsäkerhetsarbetet i grundskolenämnden och utbildningsnämnden.

2.3.2 Registerkontroll inom skolan

Enligt skollagen ska registerkontroll begäras inför en anställning i förskola, grundskola, gymnasieskola och motsvarande skolformer, fritidshem och annan pedagogisk verksamhet. Administrativ personal, skolvaktmästare och kökspersonal ska också visa registerutdrag inför en anställning. Registerkontrollen ger en möjlighet att förhindra att olämpliga personer arbetar i skolmiljön. Syftet med lagstiftningen är att skydda barn och unga mot övergrepp. Skolinspektionen har nyligen granskat om registerkontrollen är genomförd för lärare, fritidspedagoger och annan resurspersonal vid 60 skolor varav två i Göteborgs Stad. Resultatet av Skolinspektionens granskning visar att en stor andel – drygt tre fjärdedelar – av de granskade skolorna uppvisar brister.

Mot bakgrund av ovanstående kommer revisorerna under planperioden granska om grundskolenämnden och utbildningsnämnden gör erforderliga registerkontroller vid rekryteringar.

2.3.3 Tillgång till lärverktyg

Skollagen skärptes år 2024 angående elevers tillgång till lärverktyg i skolan. Syftet med ändringarna var bland annat att tydligare definiera vad lärverktyg är och att öka elevers tillgång till fysiska läroböcker. Riksdagen bedömde att det inte var tillräckligt att elever har tillgång till digitala lärverktyg eller information på internet.

För förskoleklassen, grundskolan och motsvarande skolformer samt gymnasieskolan och anpassade gymnasieskolan förtydligades att elever utan kostnad ska ha tillgång till läroböcker, andra läromedel och andra lärverktyg som behövs för en god kunskapsutveckling i enlighet med utbildningens mål. Även läroplanerna ändrades som en följd av ändringarna i skollagen. Statistik i Kolada visar att Göteborgs kostnader för lärverktyg/elev i åk 1–9 (2024) sedan en tid tillbaka ligger lägre än riket. Även i jämförelse med de andra storstadskommunerna betalar Göteborgs Stad mycket mindre för lärverktyg till eleverna.

Under planperioden kommer revisorerna granska om grundskolenämnden och/eller utbildningsnämnden har säkerställt att eleverna har tillgång till ändamålsenliga lärverktyg.

2.3.4 Utemiljöer i skolan

Ändamålsenliga förskole- och skolgårdar spelar en viktig roll för barns och ungas bildning och för deras sociala och fysiska utveckling. Förekomsten av förskole- och skolgårdar och hur de är utformade kan spela stor roll för möjligheten att leva upp till kraven i läroplanerna. I läroplanen för förskoleklassen

framgår till exempel att skolan ska ge barnen förutsättningar att utveckla en allsidig rörelseförmåga genom att de ges möjlighet att delta i fysiska aktiviteter och vistas i olika naturmiljöer. Eleverna ska få röra sig allsidigt i olika miljöer samt förstå vad som kan påverka hälsa och välbefinnande. I läroplanen för förskolan framgår att barnen ska kunna växla mellan olika aktiviteter under dagen, både utomhus och inomhus och i varierande miljöer.

Enligt Boverket har ändrade regelverk och nya förutsättningar inom skolans värld, samt ökad konkurrens om mark, gjort att allt fler barn saknar tillgång till en egen gård och i stället hänvisas till närliggande parker och grönområden. I SCB:s och Boverkets gemensamma nationella kartläggning som gjordes mellan 2013 och 2017 framgick att grundskolelevernas friyta i genomsnitt minskat med 3,7 kvadratmeter per person, från 48,5 till 44,8 kvadratmeter. Särskilt stort är problemet i storstäderna.

Revisorerna kommer under planperioden granska förskolenämndens, grundskolenämndens, stadsbyggnadsnämndens och stadsfastighetsnämndens arbete med att skapa ändamålsenliga utemiljöer i skolan.

2.4 IT- och informationssäkerhet

2.4.1 Informationssäkerhet

Precis som inom andra områden, till exempel ekonomi- och kvalitetsstyrning, behöver arbetet med informationssäkerhet vara strukturerat och systematiskt för att bli effektivt. Den snabba utvecklingen inom informationshantering motiverar detta ytterligare, eftersom det ständigt kommer nya hot, nya tekniska möjligheter och förändrade lagkrav. Det räcker inte att införa ett antal säkerhetsåtgärder, utan säkerhetsåtgärdernas effektivitet måste ses över regelbundet så att informationssäkerheten över tid är anpassad till organisationens utveckling och förändringar i omvärlden. Det innebär att se till att informationstillgångar finns tillgängliga när de behövs, att de är korrekta, och att obehöriga inte får åtkomst till dem. En väl utvecklad och integrerad informationssäkerhet bidrar till att etablera effektiv och ändamålsenlig informationshantering, vilket skapar förtroende både inom och utanför organisationen.

Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) bedömer att alla kommuner, regioner och företag förr eller senare kommer att bli utsatta för dataintrång i någon omfattning, något som den nyligen genomförda attacken mot företaget Miljödata vittnar om. Eftersom attackerna riskerar att slå ut viktiga samhällsfunktioner finns det all anledning att rusta sig genom säkerhetstänkande och utbildning. Medan informationssäkerhet ofta förknippas med it-säkerhet och digitaliserad information är det också viktigt att en verksamhet säkerställer att andra informationstillgångar hanteras på ett korrekt och säkert sätt.

Ett bristande informationssäkerhetsarbete medför ett antal risker. Externa intrångsförsök och olovligt uttag av information i verksamheternas it-miljö innebär risker för driftstörningar och stopp i systemen vilket i förlängningen kan leda till att stadens tjänster till brukare, samhälle och medborgare inte kan

genomföras och att känslig information hamnar i orätta händer och missbrukas. Den här typen av attacker är dessutom förenade med höga kostnader.

Mot bakgrund av de informationssäkerhetrisker som beskrivs ovan kommer revisorerna löpande under planperioden göra ett antal granskningar inom it- och informationssäkerhetsområdet i olika nämnder och bolag.

2.4.2 Informationsdelning, underrättelseskyldighet och anmälningsskyldighet

Årligen sker omfattande felaktiga utbetalningar från våra välfärdssystem. För att förebygga felaktiga utbetalningar har kommuner bland annat lagstadgade skyldigheter att underrätta eller anmäla förhållanden till andra myndigheter. I juni 2024 utökades möjligheterna för myndigheter att utbyta information till följd av lag (2024:307) om uppgiftsskyldighet för att motverka felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen samt fusk, regelöverträdelser och brottslighet i arbetslivet. Sedan 1 januari 2020 är socialtjänsten i kommunerna skyldig att lämna underrättelser på samma sätt som andra myndigheter i enlighet med lagen (2008:206) om underrättelseskyldighet vid felaktiga utbetalningar från välfärdssystemen.

Socialtjänsten var tidigare undantagen från att lämna underrättelser. Enligt Offentlighets- och sekretesslag (2009:400), 10 kap. § 2, får en uppgift lämnas om det är nödvändigt för att den utlämnande myndigheten ska kunna fullgöra sin verksamhet. Enligt BRÅ:s bedömning så kan den sekretesshävande paragrafen i 10 kap. § 2 i OSL användas i större utsträckning av kommuner än vad som sker idag. Det framgår bland annat av socialtjänstlagen 12 kap. att polisanmälan kan göras av brott som hindrar nämndens verksamhet, utan hinder av sekretess med hänvisning till OSL.

Revisorerna kommer under planperioden granska hur ett urval nämnder efterlever reglerna för informationsdelning, underrättelseskyldighet och anmälningsskyldighet.

2.5 Stadsutveckling, miljö och klimat

2.5.1 Klimatanpassning

Klimatanpassning innebär att rusta samhället för de nya förutsättningar som klimatförändringarna medför så att människors livsmiljöer och hälsa fortsatt kan tryggas och ekonomiska värden skyddas. Enligt Göteborgs Stads plan för klimatanpassning 2024–2026 behöver förvaltningar och bolag bedöma hur väl rustade de står inför ett förändrat klimat utifrån utmaningar för just deras uppdrag.

Kommunala fastighets- och markägare ska inventera områden som riskerar att drabbas av skyfall och värmeböljor samt ras och skred. De risker och sårbarheter som följer av klimatförändringarnas effekter ska analyseras i fastighetsbestånd och mark, i första hand med fokus på skyfall och värmebölja men även

övriga klimatrisker av relevans ska uppmärksammas. Anpassningsåtgärder ska identifieras utifrån ansvar och rådighet.

Revisorerna kommer under 2026 granska om ett urval nämnder och bolag bedriver ett ändamålsenligt klimatanpassningsarbete, i enlighet med Göteborgs Stads klimatanpassningsplan.

2.5.2 Hantering av vattenfrågor vid byggnation, förvaltning och exploatering

God vattenstatus i hav, sjöar och vattendrag är målet med Sveriges vattenförvaltning och ska nås senast år 2027. Göteborgs Stads åtgärdsplan för god vattenstatus 2023–2027 utgör grunden i stadens vattenförvaltningsarbete och tydliggör ansvarsfördelningen inom staden. Syftet med planen är att dels stärka förutsättningarna för att staden ska nå miljökvalitetsnormerna för vatten enligt nuvarande lagstiftning, dels aktivt bidra till att intentionerna bakom EU:s ramdirektiv för vatten kan följas. Göteborgs Stads åtgärdsplan utgår från nuvarande status i Göteborgs vattenförekomster och beskriver vad förvaltningar och bolag behöver göra för att nå miljökvalitetsnormerna och uppnå kraven i Vattenmyndigheten i Västerhavets åtgärdsprogram 2022–2027. Planen bygger på sex bindande åtgärder som kommunen är skyldig att genomföra. Göteborgs Stad har specificerat dessa bindande åtgärder till 32 åtgärder på lokal nivå. En av dessa är att utveckla tillsynen genom att ställa tydliga krav på verksamhetsutövares egenkontroll för att på så vis kunna vidta rätt förebyggande och förbättrande åtgärder. Om beslutade åtgärder inte genomförs eller om staden brister i genomförande riskerar staden inte nå målet om god vattenkvalitet.

Revisorerna kommer under 2026 granska om ett urval av stadens verksamheters arbete för att nå god vattenstatus är tillfredsställande.

2.5.3 Miljöbedömningar vid stadsplanering

Enligt 6 kap. § 3 miljöbalken ska kommuner göra en strategisk miljöbedömning inför projekt i stadsplaneringen, exempelvis när en detaljplan eller ett program ska upprättas eller ändras. Syftet med en miljöbedömning är att enligt lag identifiera och beskriva de direkta och indirekta effekterna som en planerad verksamhet, plan, program eller åtgärd kan medföra. En samlad bedömning av dessa effekter på människors hälsa och miljö ska beskrivas samt rimliga alternativ med hänsyn till planens eller åtgärdens syfte. Arbetet med miljöbedömningar bidrar till att den miljöpåverkan som förväntas uppstå som resultat av en plan, ett program eller en åtgärd kan beaktas i ett tidigt skede. En strategisk miljöbedömning möjliggör värdering av och slutsatser kring de samlade effekterna av en planerad åtgärd. Miljöbedömningen utgör underlag för uppföljningen av den miljöpåverkan som planen, programmet eller åtgärden uppskattas medföra. Miljöbalken lämnar stort utrymme vad gäller hur och när uppföljningar av miljöpåverkan ska göras, men syftet med uppföljning är att bedöma den miljöpåverkan som planen, programmet eller åtgärden haft.

Avsaknaden av miljöbedömningar kan leda till att viktiga åtgärder inte vidtas, eller genomförs felaktigt, vilket kan leda till negativa konsekvenser för miljön och människors hälsa.

Revisorerna kommer under planperioden granska om berörda verksamheter i staden genomför strategiska miljöbedömningar på ett ändamålsenligt sätt.

2.5.4 Markanvisningsprocessen

År 2019 granskade stadsrevisionen markanvisningsprocessen. Det framkom brister i styrningen, uppföljningen och ärendeberedningen. Tillsammans med brister inom ramen för exploateringsverksamheten gjordes bedömningen att det fanns väsentliga risker kopplade till såväl förtroende som den kommunala ekonomin. Bristerna bedömdes som så pass allvarliga att kritik i form av en anmärkning riktades mot dåvarande fastighetsnämnden. De uppföljande granskningarna har visat att nämnden har arbetat med att åtgärda bristerna. Vid vår senaste uppföljning framgick att arbetet med att implementera det nya arbetssättet för markanvisningar pågick. Stadsrevisionen bedömde att det kvarstod ett arbete innan processen var fullt ut implementerad. Stadsrevisionen rekommenderade fastighetsnämnden att säkerställa en enhetlig process för markanvisningar genom tydliga riktlinjer, utvärderingskriterier och dokumentation av markanvisningar.

Det är även viktigt att processen är transparent och att den säkerställer likabehandling. En bristande markanvisningsprocess kan innebära flera risker. Exempelvis att konkurrens inte tillvaratas, att oseriösa aktörer på grund av bristande kontroller tilldelas mark, eller att aktörers genomförandeförmåga brister. Brister i markanvisningsprocessen kan även innebära risk för att seriösa aktörer nekas markanvisningar.

Revisorerna kommer under planperioden granska om markanvisningsprocessen hanteras på ett ändamålsenligt sätt.

2.5.5 Uppsikt över stadsutvecklingsprocessen

Vid årsskiftet 2022/2023 trädde fyra nya nämnder med tillhörande förvaltningar i kraft och samtidigt upphörde fem nämnder. De viktigaste syftena med organisationsförändringen var att få en mer sammanhållen stadsutvecklingsprocess – i såväl planering, genomförande som förvaltning av staden. Förändringen ska bidra till ökad effektivitet och transparens i arbetet med stadsutveckling för boende, besökare och näringsliv. De fyra nya nämnderna har ansvar för hela kedjan kring stadens utveckling och förvaltning vilket innebär att ta hand om och utveckla den befintliga staden, både i de offentliga rummen, framkomligheten, naturområden och stadens fastigheter med utemiljöer. De två planerande nämnderna, stadsbyggnad och exploatering, samverkar med stadsmiljö och stadsfastighet om hur det framtida Göteborg ska se ut, på lång och kort sikt.

Stadsutvecklingsprocessen är en komplex process som omfattar många olika delprocesser och aktörer samt spänner över långa tidshorisonter. En process som omfattar såväl planering, genomförande och förvaltning låter sig därför inte

granskas under ett avgränsat verksamhetsår utan behöver delas upp i olika granskningar.

Som framgår ovan har staden genomfört en stor omorganisation i syfte att skapa en mer sammanhållen stadsutvecklingsprocess. Kommunstyrelsen har ett ansvar att fortlöpande följa stadens verksamhet genom att ha överblick och kontroll över nämndernas verksamhet. Kommunstyrelsen ska också följa de frågor som kan inverka på stadens verksamhet, utveckling och ekonomiska ställning.

Under planperioden kommer revisorerna att granska om kommunstyrelsen utövar sitt uppsiktsansvar när det gäller stadsutvecklingsprocessen på ett tillfredsställande sätt.

2.5.6 Hantering av bygg- och rivningsavfall

Olaglig hantering av avfall kan omfatta flera typer av brottsliga handlingar kopplade till hur avfall samlas in, transporteras, behandlas eller bortskaffas. Det kan innebära dumpning på otillåtna platser, lagring utan miljötillstånd och otillåten förbränning eller nedgrävning av avfall. Enligt länsstyrelsen finns en tydlig koppling mellan illegal avfallshantering och organiserad brottslighet. Illegal avfallshantering bedöms även ha kopplingar till ekonomisk brottslighet och arbetslivskriminalitet.

Om bygg- och rivningsavfall, skrot och schaktmassor med mera som genereras av stadens verksamheter inte hanteras på ett korrekt sätt, finns risk för vad som kallas illegal avfallshantering, vilken kan få stora konsekvenser för miljön och för människors liv och hälsa.

Revisorerna kommer under planperioden granska om ett urval nämnder och bolag som ansvarar för rivningsarbeten och bortforsling av schaktmassor följer gällande regelverk för avfallshantering.

2.5.7 Arbetet för att förebygga och hantera föroreningar och buller

Miljöföroreningar är ett samlingsnamn för i huvudsak föroreningar i luft, vatten och mark. Gemensamt för föroreningar är att de kan orsaka hälsoproblem, skada ekosystem, minska den biologiska mångfalden och bidra negativt till klimatförändringar. Luftföroreningar orsakas av utsläpp från fordon, industrier och förbränning av fossila bränslen. Vattenföroreningar uppstår från industriutsläpp, jordbrukskemikalier och avfall. Dessa påverkar vattenlevande organismer och kan påverka dricksvattentäkter negativt. Markföroreningar orsakas av bekämpningsmedel, tungmetaller och industriavfall vilket kan leda till minskad markbördighet och påverka livsmedelskedjan. Buller är oönskade ljud som upplevs som störande och som kan ha negativa effekter på hälsan. Vanliga bullerkällor utgörs av trafik, industrier, byggnadsarbeten och ljud från konserter och evenemang.

I Göteborg har miljö- och klimatnämnden ansvar för att följa och kartlägga miljöutvecklingen i staden. Detta görs genom mätningar, undersökningar och kartläggningar inom områdena natur, luft och buller.

Göteborgs Stad har också flera program och planer för miljö och klimatområdet. Miljö- och klimatprogrammet innehåller flera åtgärder mot miljöföroreningar och buller. Staden har likaså ett antal policyer, planer, program och riktlinjer i syfte att minska miljöföroreningar och buller. I åtgärdsprogrammet mot buller framgår hur staden ska arbeta med åtgärder både för att minska befintligt buller och för att förhindra nya bullerproblem.

Revisorerna kommer under planperioden granska hur ett urval av nämnder och bolag arbetar för att förebygga och hantera föroreningar och/eller buller.

2.6 Bostäder och lokaler

2.6.1 ÄTA-hantering

Lagen om offentlig upphandling (LOU) innehåller regleringar för hur ändrings- och optionsklausuler ska tillämpas vid tilläggsarbeten och dylikt. Dessa kan tillämpas vid entreprenadupphandlingar för att reducera risken för otillåtna direktupphandlingar och är enligt Konkurrensverket ett viktigt komplement till byggbranschens regler för ändrings- och tilläggsarbeten (även kallade ÄTA-arbeten). Enligt Konkurrensverket lämnar ÄTA-bestämmelserna för stort utrymme för olika tolkningar av under vilka förutsättningar ÄTA-arbeten kan bli aktuella. Med andra ord, LOU kan sägas bättre säkerställa ett förebyggande arbete för att motverka risken för otillåten direktupphandling.

Inom staden finns indikationer på brister i den interna kontrollen när det gäller ÄTA-arbeten och kostnaderna för dessa är ibland betydligt högre än vad LOU tillåter, vilket antyder att nya upphandlingar borde ha genomförts.

Revisorerna kommer under 2026 granska om ett antal byggande och anläggande verksamheter har säkerställt att ändrings- och tilläggsarbeten sker i enlighet med de allmänna bestämmelserna och LOU.

2.6.2 Anpassad lokalförsörjning utifrån den demografiska utvecklingen

Prognosen över befolkningens utveckling, både nationellt och i Göteborgs kommun, visar på ett minskat barnafödande under kommande år och ett förväntat lågt tillskott av nya barn i förskola och skola. På längre sikt förväntas barnafödandet öka igen, men den långsiktiga prognosen är också förknippad med många osäkerhetsfaktorer.

När behovet av förskole- och grundskoleplatser minskar i kombination med att antalet äldre i behov av äldreomsorg ökar påverkas också stadens behov av lokaler. Tillräckliga och rätt anpassade lokaler är en förutsättning för att staden ska kunna tillhandahålla lagstadgad kommunal service.

Kommunstyrelsen upprättar årligen en lokalförsörjningsplan. Den baseras bland annat på behovsanalyser som verksamhetsnämnderna genomför samt stadsfastighetsnämndens investeringsnomineringar. Det är av stor vikt att lokalförsörjningsplanen och de underlag som den bygger på beaktar stadens långsiktiga lokalförsörjningsbehov, givet den demografiska utvecklingen.

Revisorerna kommer under 2026 granska om berörda nämnder har en god planering, samverkan och ekonomistyrning som säkerställer att verksamheten anpassas utifrån de nya förutsättningarna.

2.6.3 Bostadsförsörjning för särskilda grupper

Göteborgs Stads program för bostadsförsörjning 2021–2026 pekar ut vissa samhällsgrupper som kommunen har ett särskilt utpekat bostadsförsörjningsansvar för, utöver den generella bostadsförsörjningen. Det handlar om grupperna hemlösa, äldre, personer med funktionsnedsättning och hushåll anvisade med stöd av bosättningslagen. Kommunens bostadsförsörjningsansvar omfattar alla invånare, men förutsättningarna för att tillgodose behovet av en ändamålsenlig bostad skiljer sig på många sätt mellan olika hushåll. Vissa grupper i samhället behöver till exempel stöd av socialtjänsten för att ordna och behålla sitt boende. Det behövs med andra ord både individuella insatser och strukturella åtgärder inom den generella bostadsförsörjningen för att möta invånarnas behov.

Den allvarligaste risken är att kommuninvånare som har rätt att få hjälp och stöd av kommunen inte får det och hamnar i en ohållbar eller direkt skadlig boendesituation. Barn som lever i hemlöshet är en särskilt riskutsatt grupp eftersom barnens möjlighet till goda uppväxtvillkor och en trygg skolgång riskerar att påverkas negativt på grund av att de lever i otrygga boendeförhållanden. Även grupperna äldre och personer med funktionsnedsättning riskerar att drabbas negativt om de lever i bostäder som inte är anpassade efter deras behov.

Revisorerna kommer under 2026 eller 2027 granska bostadsförsörjningen för särskilda grupper.

2.6.4 Intern styrning och kontroll i uthyrningsprocessen

Flera bolag och nämnder hyr ut lokaler externt i staden, till exempel stadsfastighetsnämnden, Higab, Älvstranden och Got Event. Principerna för uthyrning ska vara rättvisa, transparenta och uppfylla ägarens krav. För att uppnå det behövs tydliga regler och rutiner för uthyrningsverksamheten samt en god intern styrning och kontroll i uthyrningsprocessen. Det är viktigt för det egna uthyrningsuppdraget och för att skapa goda förutsättningar för verksamheterna som hyr lokalerna.

Hyresavtalen bör vara utformade på ett sätt som inte innebär att hyresgästen gynnas på ett otillbörligt sätt. Hyresavtal och fakturaunderlag ska vara korrekta, fullständiga och tydliga. Uthyrningsverksamheten och fastighetsförvaltningen behöver också bedrivas så att fastigheternas skick inte försämras över tid. Det handlar om exempelvis löpande underhåll, tydliga ansvarsförhållanden och att hyresnivåerna är utformade för att täcka kostnader över tid.

Revisorerna kommer under 2026 granska om berörda nämnder och bolag har en tillräcklig intern styrning och kontroll i uthyrningsprocessen.

2.7 Inköp och upphandling samt avtalsuppföljning

Värdet av Göteborgs Stads samlade inköp och upphandlingar är omfattande. Inköp och upphandling är också ett förtroendekänsligt område. Som en följd av detta är det viktigt att nämnder och bolag har en god intern kontroll över inköps- och upphandlingsprocessen. Det är också viktigt att nämnderna och bolagen har ändamålsenliga rutiner för att följa upp anlitade leverantörer.

Revisorerna granskar återkommande inköp och upphandling samt leverantörsuppföljning. Sådana granskningar kommer att genomföras under planperioden. 2026 kommer vi också uppmärksamma sambandet mellan så kallade ÄTA-arbeten som är vanligt förekommande vid entreprenadupphandlingar, och otillåtna direktupphandlingar (jfr risk 2.6.1 ovan).

2.8 Välfärdsbrottslighet och otillbörlig påverkan

Verksamhet som bedrivs med offentliga medel ska förvaltas på ett betryggande sätt och med en tillfredsställande intern kontroll. För att upprätthålla förtroendet för Göteborgs Stads verksamheter och dess anställda är det viktigt att verksamheterna vidtar åtgärder för att minimera risken för oegentligheter.

Beslutsfattande och myndighetsutövning kan också påverkas av att personer utsätts för otillåten påverkan. Inom vissa områden är riskerna för oegentligheter och otillbörlig påverkan förhöjda. Enligt SKR är följande kommunala verksamhetsområden särskilt utsatta: ekonomiskt bistånd, hemtjänst, personlig assistans, HVB-hem, skolverksamhet, föreningsbidrag, bostadsanpassning, alkohol- och tobakstillstånd. Inköp och upphandling, resor i tjänsten, representation, bygglovshantering är också områden där risker för oegentligheter och otillbörlig påverkan är förhöjda.

Välfärdsbrott och otillåten påverkan utgör omfattande utmaningar för kommuner, regioner och statliga myndigheter och är systemhotande. SKR definierar välfärdsbrottlighet på följande sätt: ”När en aktör – företag, förening eller privatperson – otillbörligen utnyttjar kommuners och regioners välfärdssystem för egen vinning.” Ofta men inte alltid sker välfärdsbrott genom otillåten påverkan; genom att tjänstepersoner eller förtroendevalda antingen mutas och/eller hotas och trakasseras till att agera på ett sätt som de annars inte skulle ha gjort. Detta kan leda till personer avslutar sina tjänster eller politiska uppdrag, vilket ytterst kan hota det demokratiska systemet. En aspekt som förstärker problemen med välfärdsbrott och otillåten påverkan är att den här typen av brott ofta både utförs av och finansierar den organiserade brottsligheten.

Revisorerna kommer under planperioden göra flera granskningar som uppmärksammar om stadens nämnder och bolag har en tillräcklig intern kontroll för att minimera/eliminera risken för oegentligheter och/eller otillbörlig påverkan. Bland annat kommer granskning av bidrag till föreningar och kulturaktörer att genomföras under 2026.

3 Omvärldsbevakning

För att avgöra om en granskning ska genomföras behöver revisorerna ibland informera sig mer om ett område. Det kan ske genom att revisionskontoret utreder området ytterligare och/eller genom att företrädare för stadens förvaltningar och bolag bjuds in till revisorsgruppen för att hålla en föredragning.

4 Pågående granskning

Revisorsgruppen har sedan tidigare beslutat om ett antal granskningar som nu pågår. Följande granskningar, som berör flera nämnder och bolag, kommer att avrapporteras under 2026:

- Introduktion och utbildning för nyanlända
- Göteborgs Stads arbete för att stoppa nyrekrytering till kriminella nätverk
- Göteborgs Stads finansierings- och likviditetsprocess
- Digitalisering inom välfärden
- Samverkan och samordning inom hälso- och sjukvården.

5 Sammanställning av granskningsinriktningar

Granskning	År
Ledning, styrning och säkerhet	
Kostnadskontroll i investeringsprojekt	2026
Civil beredskap och civilt försvar	2026
Beredskap för antagonistiska hot och terrorism	2027
Tillståndsprocessen vid etableringar	2027 eller 2028
Stadens arbete med finskt förvaltningsområde	2027 eller 2028
Socialtjänst	
Kvalitet i socialnämndernas arbete	2026–2028
Vård av skadligt bruk och beroende hos unga	2026
Implementering av Lex lilla hjärtat	2026
Hantering av Lex Sarah-anmälningar	2026
Hantering av idéburna offentliga partnerskap inom välfärd och utbildning	2027 eller 2028
Utbildning	
Hot och våld mot personal i skolan	2026
Registerkontroll inom skolan	2026 eller 2027
Tillgång till lärverktyg	2027 eller 2028
Utemiljöer i skolan	2027 eller 2028
IT- och informationssäkerhet	
Informationssäkerhet	2026–2028
Informationsdelning, underrättelseskyldighet och anmälningsskyldighet	2026 eller 2027
Stadsutveckling, miljö och klimat	
Klimatanpassning	2026
Hantering av vattenfrågor vid byggnation, förvaltning och exploatering	2026
Arbetet för att förebygga och hantera föroreningar och buller	2026
Miljöbedömningar vid stadsplanering	2027 eller 2028
Markanvisningsprocessen	2026 eller 2027
Uppsikt över stadsutvecklingsprocessen	2027 eller 2028
Hantering av bygg- och rivningsavfall	2026 eller 2027
Arbetet för att förebygga och hantera föroreningar och buller	2027 eller 2028
Bostäder och lokaler	
ÄTA-hantering	2026
Anpassad lokalförsörjning utifrån den demografiska utvecklingen	2026
Bostadsförsörjning för särskilda grupper	2026 eller 2027
Intern styrning och kontroll i uthyrningsprocessen	2026
Inköp och upphandling samt avtalsuppföljning	2026–2028
Välfärdsbrottslighet och otillbörlig påverkan	2026–2028