



Göteborgs Stads årsredovisning 2025

Hållbar stad – öppen för världen



Göteborgs
Stad

Göteborgs Stads årsredovisning

Göteborgs Stads årsredovisning är kommunstyrelsens rapport till kommunfullmäktige om den samlade verksamheten och ekonomin för året. Den vänder sig även till boende och besökare samt till externa intressenter såsom kreditgivare, leverantörer och andra myndigheter. Årsredovisningen produceras av stadsledningskontoret för kommunstyrelsen.

Titel: Göteborgs Stads årsredovisning 2025

Författare: Stadsledningskontoret, Göteborgs Stad

Grafisk form, layout och illustration: Visuell kommunikation Göteborgs Stad

Foto omslag: Julia Sjöberg

Foto inlaga: Lo Birgersson, Julia Sjöberg, Jesper Hallén, Pao Duell

Innehåll

	Göteborgs Stads årsredovisning	2
	Kommunstyrelsens ordförande sammanfattar året som gått	5
	Kommunstyrelsens ledamöter	7
	Hållbar stad – öppen för världen	8
	Så läser du Göteborgs Stads årsredovisning	13
1	Förvaltningsberättelse	14
	Den kommunala koncernen	16
	Översikt över verksamhetens utveckling	18
	Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning	23
	Händelser av väsentlig betydelse	32
	Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten	36
	God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning	40
	Balanskravsresultat	53
	Väsentliga personalförhållanden	54
	Förväntad utveckling	60
2	Årsbokslut	70
	Resultaträkning	72
	Balansräkning	73
	Kassaflödesanalys	74
	Noter inklusive redovisningsprinciper	75
	Definitioner	105
3	Ekonomisk och finansiell rapportering	106
	Driftredovisning	108
	Investeringsredovisning	117
	Stiftelser	127
4	Kommunfullmäktiges mål	128
	Kommunfullmäktiges mål	131
	Revisionsberättelse	146



Fast kurs i en osäker värld

År 2025 började som mandatperiodens mittpunkt. Viktiga reformer implementeras. Resultat börjar märkas av. Prioriteringarna, som omfattar välfärden, tryggheten, klimatet och barnens livsvillkor, präglar både beslut och verksamhet. Samhälls-viktig infrastruktur färdigställs och allmännyttiga investeringar får upp farten. Staden, det mesta, går åt rätt håll.

Men Sveriges svaga tillväxt skadar företagen. Som exportberoende industristad är hoten om handelskrig genuint farliga. Hushållens urholkade köpkraft, synligast för de som redan har minst, hämmar konsumtion och försvårar vardagen. Det är bara genom kombinationen av en stark bas, långvarig diversifiering, lyhörd politik och intensivt samarbete som Göteborg klarar sig väl.

Genom hård hushållning, robusta reserver och de välskötta bolagen har vi kunnat parera de senaste åren. Välfärden beskyddas. Viktiga verksamheter byggs ut. Resurser omfördelas från administration till den första linjens personal. Göteborg är rustat för svåra tider. Men statens underfinansiering av den offentliga sektorn, med nya krav och uppdrag ständigt tillfogade, undergräver välfärden. Vi hemställer till regeringen om mer pengar till den kommunala välfärden. Svaret uteblir. Det håller inte. Staten måste ta sitt ansvar igen.

Populärt att bo, populärt att besöka

Göteborgarna blir tusentals fler. Med snabbare befolkningstillväxt än både Stockholm och Göteborgsregionen, och med ett positivt flytt-netto från resten av landet, kan ingen förneka stadens attraktivitet. Göteborgarna har rätt som

är stolta över sin stad. Hit vill folk flytta, här vill folk bo kvar, hos oss vill man starta företag, i vår stad vill man skapa sig ett lyckligt liv. Man vill dessutom besöka oss. Titta på besöksnäringen: över 6 miljoner gästnätter, åttaprocentig tillväxt, rekord på rekord. Det skapar sysselsättning, genererar skatteintäkter och låter oss visa upp vår vackra stad.

Höjd beredskap i en skakig omvärld

Konflikter och auktoritära krafter. Stora makter ifrågasätter den internationella världsordningen. Kriget i Ukraina fortsätter. Säkerhetsläget är värre än på många år. Det har påverkat kommunens verksamhet. Beredskapsplaneringen intensifieras. Krigs- och krisövningar av olika slag genomförs runtom i staden. 15 miljoner kronor satsas på centrala enheter för säkerhet och beredskap. Vi ska vara redo för alla scenarier. Försvarsvilja byggs genom gemenskap: ett samhälle utan diskriminering, rasism, polarisering och farliga klyftor.

Färre barn märks i samhället

Antalet barn blir färre. På tio års sikt förväntas antalet grundskolebarn i Göteborg minska med tio procent: 6 500 barn. Antalet förskolebarn i de kommunala förskolorna var hela 1 600 färre vid 2025 års slut än vid 2022 års slut, och under året krympte antalet med mer än 600 barn. Tendenserna ser likadana ut i hela Sverige. Det får konsekvenser för verksamheterna och samhället. Genom kraftiga budgetförstärkningar till både förskolor och skolor har de största effekterna avväjts och utbildningskvaliteten försvarats.

Utbildning är det viktigaste uppdraget

Andelen legitimerade grundskollärare är rekordhög, med 93 procent i lågindexskolor och över 90 procent i högindexskolor. Elevnärvaron har ökat från 84,2 till 88,9 procent på tre år. Trots statliga nedskärningar ökar gymnasiebehörigheten med flera procentenheter jämfört med precis före krisen. Flera enskilda skolor har höjt sig rejält.

I förskolan minskar antalet barn per heltidsanställd. Både andelen legitimerade förskollärare och andelen barnskötare ökar. Barnens närvaro går uppåt, andelen inskrivna barn är högre och personalen blir fler, trots färre barn. Ihop med mer resurser möjliggör detta ett kommande införande av 30 timmars vistelsetid för föräldralediga barn.

Bättre villkor ett måste

Välfärdssyrkena bär Göteborgs Stad. Den insikten behöver bli mer utbredd. Det krävs rättvisare villkor och bättre arbetsmiljö. Stora satsningar görs för att nå den lönepolitiska målbilden, vilket får resultat: en undersköterska i äldreomsorgen får i snitt 2 000 kronor mer i plånboken. Minutstyrningen ska avvecklas. Sjukskrivningarna sjunker. Kollektivavtalet mot sexuella trakasserier blir äntligen klart.

Klyftorna ska minska

Alla barn ska ha samma livsvillkor. Socialtjänsten tillförs stora resurser. Det förebyggande arbetet utvecklas. Skolan som arena fortsätter att byggas ut. Antalet barn i hemlöshet är färre än året innan, som i sig var lågt. Vårkningsförebyggande arbete får effekt. Under juli och augusti får barnfamiljer med försörjningsstöd 1 000 kronor extra. Stödet återkommer inför julen. Arbetet kommer fortsätta, fortfarande lever runt 18 000 av Göteborgs barn i fattigdom. Ett alternativt mått för den socioekonomiska utvecklingen antas. Det kan ligga till grund för många nya insatser.

Trygghet kräver långsiktighet

Personrånen vid Järntorget har halverats. Trygghetsvärdar införs i anslutning till kollektivtrafiken. Otrygga gångtunnlar ska bli trygga. Kameror ska monteras upp på ett 40-tal platser. Allmännyttan antar en uppdaterad strategi för utvecklingsområden. Nya trygghetscentraler ska invigas. Säkerheten vid det judiska äldreboendet förstärks

och insatser mot antisemitismens gift växlas upp i skolorna. Tryggheten ökar i alla utsatta områden.

Men bra resultat är inte skäl att avstanna. Vi satsar många miljoner på trygghetsskapande och brottsförebyggande åtgärder. Staden och polisen enas om fyra prioriteringar: utsatta områden och platser, våld i nära relationer, barn och unga i riskzon för kriminalitet samt välfärdsbrottslighet.

En grön stad där vi bor tillsammans

Byggekongjunkturen är fortsatt svag, vilket försvårar bostadsbristen. Ändå färdigställs mer än 2 000 bostäder, majoriteten hyresrätter och hela femhundra i den växande allmännyttan. I planerna finns hela 24 500 bostäder, med tiotusentals kvadratmeter verksamhets- och handelsyta. Vi når målet om 150 nya trygghetsbostäder för äldre. AB Framtidens underhållsstrategi visar vägen för hur man förvaltar människors hem: varsamt, med respekt, miljövänligt och med hyresgästernas bästa i fokus.

I Angered presenteras en storsatsning för en tryggare stadsdel. Nya hyreshus i vacker arkitektur ska byggas på Skånegatan och i Linnéstaden. Trädgårdsstaden i Biskopsgården och radhusen i Bergsjön närmar sig. I nedre Masthugget växer huskropparna. Kvarteret Återbruket, unikt miljövänligt, kommer igång. Staden byggs ihop.

Hastighetssänkningar påbörjas, vilket gör trafiken tryggare. Grönsakstorget ska bli ett riktigt torg igen. Omdaningen av Basargatan beslutas. Olof Palmes plats och Järntorget förenas. Fler sommartorg eller sommargator finns på agendan. Torgen i Hammarkullen och Hjällbo ska rustas upp i enlighet med torgstrategin. Arbetet för fler hållbara resor fortsätter, med den nya spårvagnslinjen till Lindholmen som fantastiskt bevis. En expanderande stad behöver ren energi: Göteborg Energis biobränsleeldade ångpanna, bolagets största klimatsatsning någonsin, tas i drift.

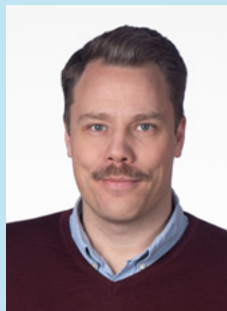
Tack vare er

Ett år kan summeras som siffror och statistik, stora händelser och långa trender. Men Göteborg finns och händer varje dag. För mig var årets starkaste minne invigningen av Gitarrgatans nya förskola. Där, mellan barnens sångstund och krabbelurerna, blir man påmind om varför välfärden är så viktig. Jag vill tacka alla er som går till jobbet varje dag och arbetar för ett Göteborg som håller ihop. Utan er vore ingenting möjligt.

Kommunstyrelsens ledamöter



**Jonas Attenius
(S)**
Kommunalråd,
ordförande



**Daniel Bernmar
(V)**
Kommunalråd,
förste vice ordförande



**Axel Josefson
(M)**
Kommunalråd,
andre vice ordförande



**Hampus Magnusson
(M)**
Kommunalråd



**Viktoria Tryggvadottir
Rolka (S)**
Kommunalråd



**Blerta Hoti
(S)**
Kommunalråd



**Martin Wannholt
(D)**
Kommunalråd



**Jörgen Fogelklou
(SD)**
Kommunalråd



**Jenny Broman
(V)**
Kommunalråd



**Pär Gustafsson
(L)**
Vikarierande
kommunalråd



**Marina Johansson
(S)**
Kommunalråd



**Karin Pleijel
(MP)**
Kommunalråd



**Dan-Ove Marcelind
(KD)**
Kommunalråd



**Johannes Hulter
(S)**
Kommunalråd



**Nina Miskovsky
(M)**
Kommunalråd



**Marie Brynolfsson
(V)**
Kommunalråd



**Anneli Rhedin
(M)**
Kommunalråd



**Emmyly Bönfors
(C)**
Kommunalråd

Hållbar stad – öppen för världen

Göteborg är Sveriges näst största stad med mer än 600 000 invånare. Staden har ett strategiskt läge mitt emellan Oslo och Köpenhamn och är kärnan och tillväxtmotorn i Göteborgsregionen och hela Västra Götaland. Här finns ett starkt näringsliv och Skandinavians största hamn.

Staden Göteborg

Göteborg har alltid varit öppen för människor och influenser från hela världen. Detta präglar bland annat stadens varierade näringsliv, som kännetecknas av hållbar utveckling, innovation, kreativitet och högt kunskaps- och teknikinnehåll. Inom Göteborgsregionen finns en stor bredd av branscher med såväl multinationella företag och småföretagare som kluster inom ett femtiotal olika branscher. Göteborg är också en studentstad med hundratal yrkesutbildningar, två universitet och cirka 60 000 studenter.

Göteborg är även känt för stora evenemang inom idrott, nöje och kultur. Liseberg, Svenska Mässan, Scandinavium, Ullevi, Universeum och Världskulturmuseet lockar miljoner besökare varje år. I den pulserande staden finns också ett stort utbud av museer, teatrar, shopping, restauranger och hotell.

En stad i förändring

Göteborg växer och förbereder sig för att kunna bereda plats för uppskattningsvis 680 000 göteborgare år 2040. Även om befolkningstillväxten bedöms vara något mindre än hittills på 2000-talet, innebär det att Göteborg förändras och går från att vara en stor småstad till att vara en grön och nära storstad. På de gamla varvsområdena har helt nya stadsdelar skapats, uppbyggda runt de gamla varvs- och industribyggnaderna på platser som Eriksberg, Sannegårdshamnen och Lindholmen. Nya vägar, broar, cykelbanor och

utbyggd kollektivtrafik ska göra det lättare att ta sig fram i staden, både för privatpersoner och näringsliv.

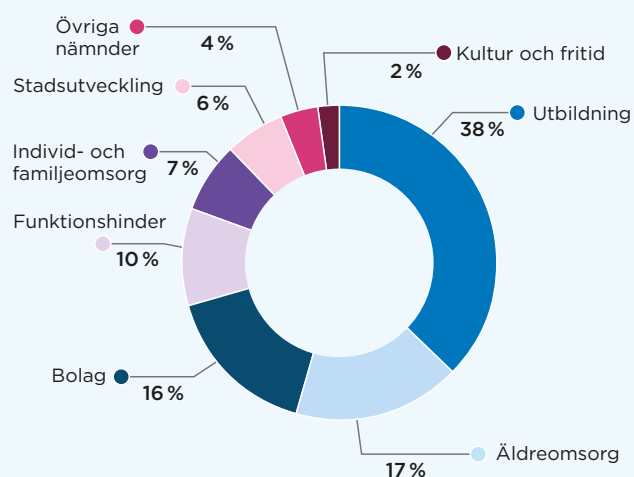
Kommunens uppgifter

Sveriges kommuner ansvarar för ett antal lagstadgade områden inom samhällsviktig verksamhet. Här ingår vård, skola och omsorg. Bland de obligatoriska uppgifterna finns även bibliotek, plan- och byggfrågor, miljö- och hälsoskydd, renhållning, vattenförsörjning och räddningstjänst. Utöver dessa utförs frivilliga verksamheter som också är viktiga för samhället, till exempel fritids- och kulturverksamhet samt tillhandahållande av lägenheter i allmännyttan.

Stadens anställda

Göteborgs Stad är den största arbetsgivaren i Göteborg med 59 500 anställda som arbetar i över 100 olika yrken inom fackförvaltningar och kommunala bolag. Vårt gemensamma uppdrag är att skapa en bra vardag för boende, besökare och näringsliv samt att utveckla Göteborg för framtiden. Av stadens medarbetarundersökning för 2025 framgår bland annat att stadens medarbetare känner hög grad av motivation och upplever att de har meningsfulla arbeten. Medelåldern för de anställda är 46 år och 71 procent av de anställda är kvinnor. Könsfördelningen skiljer sig åt mellan förvaltningar och bolag, i förvaltningarna utgör kvinnorna 76 procent av de anställda medan de i bolagen utgör 43 procent.

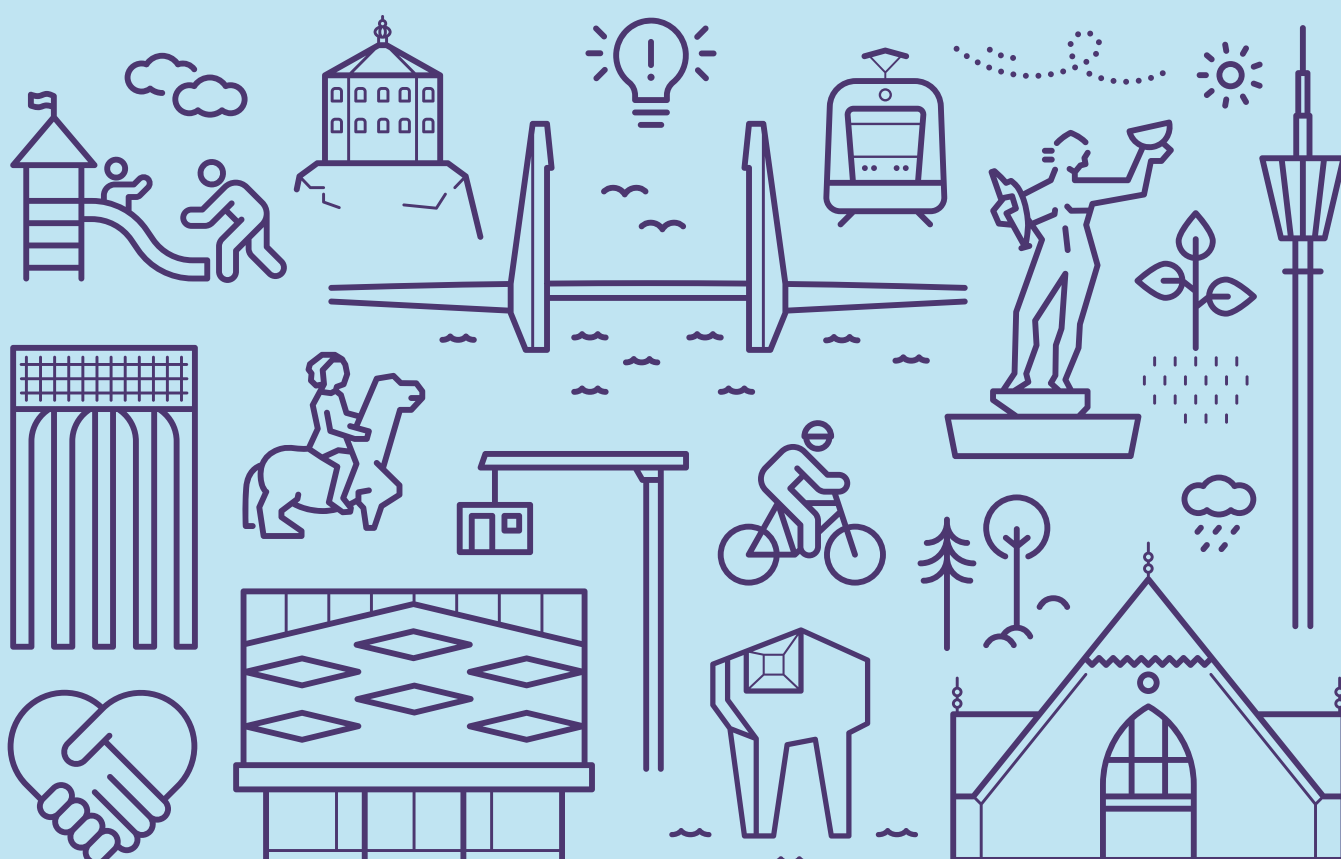
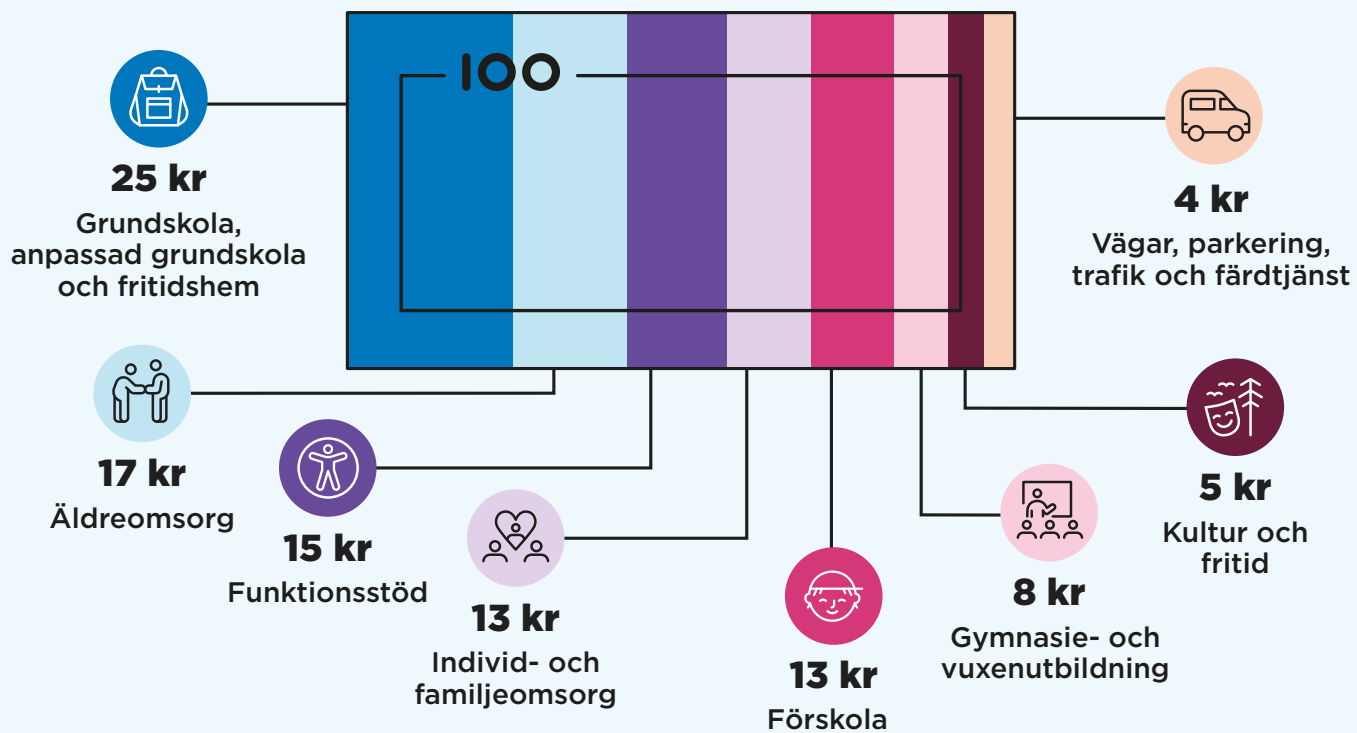
Andel anställda i Göteborgs Stad 2025



59 459
anställda i
Göteborgs
Stad



Så används 100 kronor av skattepengarna



116

miljoner
resor med buss

373 447

resor med färdtjänst

9 748

besökare på
Regnbågshuset

125

miljoner
resor med
spårvagn

613 276

invånare

585 698

besök på
återvinningscentraler

5,9

miljoner
besökare i
stadens parker

36 353

flyttade in

34 775

flyttade ut

3,8

miljoner
medieutlån
på bibliotek

6 878

föddes

701 932

besök på museum
och konsthallar



1

Förvaltningsberättelse

14

I förvaltningsberättelsen lämnas information om förvaltningen av kommunen och den kommunala koncernen i enlighet med *Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning*. Förvaltningsberättelsen syftar till att ge en övergripande och tydlig bild av kommunens verksamhet det gångna året. Huvudsakligt fokus är den kommunala koncernen, det vill säga kommunens nämnder och bolag tillsammans.

2

Årsbokslut

70

I årsbokslutet redovisas räkenskaperna som enligt lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning omfattas av resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Redovisningen sker för kommunen och den kommunala koncernen i sammanställda räkenskaper.

3

Ekonomisk och finansiell rapportering 106

Ekonomisk och finansiell rapportering innehåller driftredovisning, investeringsredovisning och en redovisning av de stiftelser som staden förvaltar. Drift- och investeringsredovisningen ska tillgodose fullmäktiges behov av uppföljning och ansvarsprövning av styrelser och nämnder. Samtidigt ska den tillgodose externa intressenters behov av information om hur resurserna fördelas och förbrukas av verksamheterna.

4

Kommunfullmäktiges mål

128

I avsnittet om kommunfullmäktiges mål görs en bedömning av möjligheterna att nå målen i stadens budget. Bedömningarna knyts i stor utsträckning till arbetet med, och uppföljningen av, närliggande mål i stadenövergripande program och planer. Ambitionen är att därigenom göra stadens styrning och uppföljning mer enhetlig och ändamålsenlig. I budgeten anges att målen har en tidshorisont som sträcker sig över hela mandatperioden om inget annat anges och det är utifrån detta som de bedömts.

1

Förvaltningsberättelse

I förvaltningsberättelsen lämnas information om förvaltningen av kommunen och den kommunala koncernen i enlighet med *Lag (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning*. Förvaltningsberättelsen syftar till att ge en övergripande och tydlig bild av kommunens verksamhet det gångna året. Huvudsakligt fokus är den kommunala koncernen, det vill säga kommunens nämnder, styrelser och kommunalförbund tillsammans. Förvaltningsberättelsen utgår från rekommendationer från Rådet för kommunal redovisning om vilka rubriker som måste finnas med.

Förvaltningsberättelse

16 Den kommunala koncernen

Här presenteras en översiktlig bild av de nämnder och bolag som ingår i den kommunala koncernen och de förändringar som skett under året.

18 Översikt över verksamhetens utveckling

I detta avsnitt presenteras ett antal mått och nyckeltal som beskriver verksamhetens utveckling jämfört med de fyra närmast föregående åren. Här görs också en översiktlig beskrivning av utvecklingen.

23 Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Den ekonomiska analysen av kommunen och den kommunala koncernen i denna del lyfter fram den finansiella utvecklingen och trenderna. Här presenteras också finansiell uppföljning, upplysning om risker och en översikt över pensionsåtaganden.

32 Händelser av väsentlig betydelse

I detta avsnitt redovisas ett antal händelser och beslut av väsentlig betydelse från 2025. Avsnittet omfattar också händelser som skett under inledningen av 2026.

36 Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

I denna del lämnas upplysningar om väsentliga aspekter avseende styrning, uppföljning och intern kontroll för den kommunala koncernen och kommunen.

40 God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

I detta avsnitt görs en analys av kommunens ekonomiska utveckling med avseende på begreppet god ekonomisk hushållning och de riktlinjer som kommunfullmäktige fastställt.

53 Balanskravsresultat

Här ges en beskrivning av balanskravet och en balanskravsutredning genomförs. Avslutningsvis redovisas kommunens resultatutjämningsreserv, även kallad RUR.

54 Väsentliga personalförhållanden

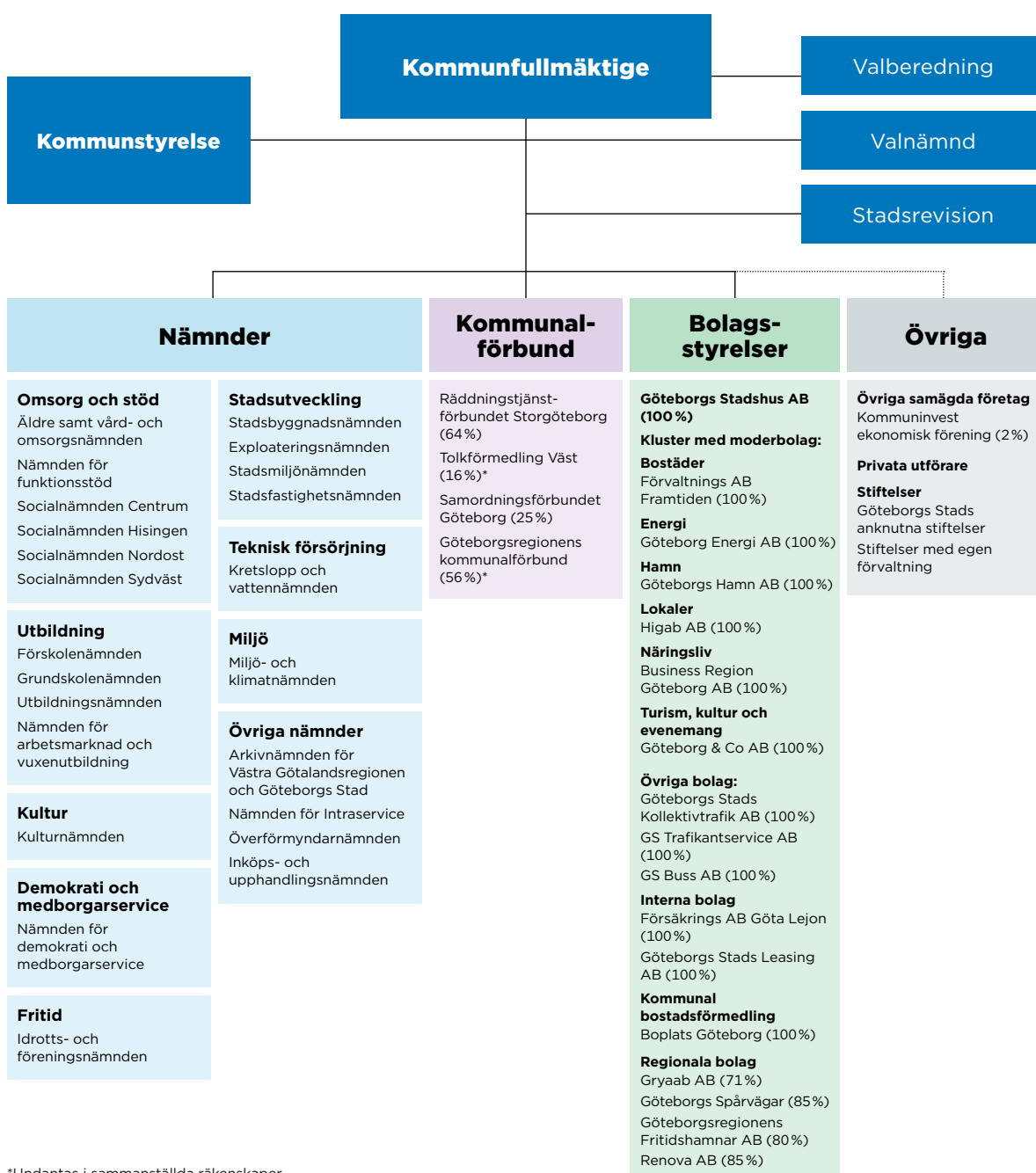
Förvaltningsberättelsen ger en beskrivning över väsentliga personalförhållanden.

60 Förväntad utveckling

Här görs en omvärldsanalys om vad som är känt om framtiden och de förväntningar som finns. Analysen är baserad på konkreta, kända förhållanden som berör den kommunala koncernen och kommunen direkt eller indirekt. Även risker och osäkerhetsfaktorer som är förknippade med dessa förhållanden kommenteras.

Den kommunala koncernen

Verksamheten i Göteborgs Stad bedrivs i olika former. I detta avsnitt beskrivs den kommunala koncernen och kommunens samlade verksamhet. Avsnittet innehåller också information om de förändringar som skett under året, inte bara inom organisationen utan även i ägarförhållande.



Den kommunala koncernen består av nämnd-organisationen inom den kommunala sektorn som utgör en juridisk person, kommunal- och samordningsförbund främst bestående av Räddningstjänstförbundet Storgöteborg och bolagssektorn under moderbolaget Göteborgs Stadshus AB. I stadshuskoncernen ingår 92 hel- eller delägda bolag varav det i 32 bolag bedrivs verksamhet med personal. Det är den kommunala koncernen som normalt ska redovisas i de sammanställda räkenskaperna.

I sammanställningen visas kommunens samlade verksamhet, vilket är ett bredare begrepp än den kommunala koncernen. I den samlade verksamheten ingår även väsentliga privata utförare, organisationer i vilka kommunen har ägarintresse men som inte klassificeras som kommunalt koncernföretag samt kommunens anknutna stiftelser och stiftelser med egen förvaltning. Göteborgs Stads ägarintressen återfinns specificerat i not 11 och 30. I not 1 beskrivs vidare vad som ingår i de sammanställda räkenskaperna.

Förändringar i ägarförhållanden

Under verksamhetsåret har följande väsentliga förändringar skett inom koncernstrukturen avseende ägarförhållanden:

- » Klustret Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB (556191-0191) har upplösts och GS Buss AB (556771-4380), Göteborgs Kollektivtrafik AB (559161-0190) samt GS Trafikantservice AB (556771-2251) redovisas nu direkt som egna bolag direktrapporterande till Göteborgs Stadshus AB. Även Göteborgs Spårvägar AB (556353-3421) har flyttat inom koncernstrukturen och redovisas nu som ett regionalt bolag.
- » Fastighets AB Sannegården 26:1 (559360-7657) har fusionerats in i Bostads AB Poseidon (556120-3398).
- » Älvstrandenkoncernen har genomfört en omstrukturering och elva bolag har fusionerats in i Norra Älvstranden Utveckling AB (556001-3574), se not 30.
- » Älvstranden Gullbergsvass AB (556023-2646), GVA Fastigheter KB (916836-2888) samt Johanneberg Science Park AB (556790-3108) har likviderats.
- » Ägarandelen i Lindholmen Science Park AB (556568-6366) har ändrats från 24 procent till 29,6 procent.

Privata utförare

Göteborgs Stad lämnar genom upphandling över delar av verksamheten till privata utförare.

Inom insatser till personer med funktionsnedsättning var kostnaden för privata utförare 1,5 mdkr, vilket motsvarar 25 procent av verksamhetsområdets nettokostnader. Den största leverantören var Föreningen Betaniahemmet med 176 mnkr.

Inom individ- och familjeomsorg var kostnaden för privata utförare 1,1 mdkr, vilket motsvarar 22 procent av verksamhetsområdets nettokostnader. Inom socialtjänsten förekommer det att hela boenden drivs av privata utförare. Enskilda platser för vård och boende inom socialtjänsten köps i stor utsträckning och den största leverantören var Gryning Vård AB* med 84 mnkr.

Inom vård och omsorg om äldre var kostnaden för privata utförare 1,1 mdkr, vilket motsvarar 16 procent av verksamhetsområdets nettokostnader. Den största privata utföraren var Attendo Sverige AB med 306 mnkr.

För drift och skötsel av gator och parker utgjorde kostnaden för privata utförare cirka 0,4 mdkr, där den största leverantören var LPE Sverige AB med 134 mnkr.

Övriga verksamhetsområden med relativt sett låg kostnad för privata utförare, men där dessa stod för en förhållandevis hög andel av bruttokostnaderna, utgjordes av färdtjänst med 0,4 mdkr, samt vuxenutbildning med 0,2 mdkr. Inom färdtjänst var den största leverantören Majvillan Transport AB med 99 mnkr.

Brukare kan sedan 2018 välja utförare inom hemtjänsten enligt *Lag (2008:962) om valfrihet (LOV)* och sedan 2019 välja utförare inom daglig verksamhet enligt *Lag (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)*. Kostnaderna för detta uppgick till 145 respektive 37 mnkr och ingår i belopp ovan.

Många barn och elever går i enskilda förskolor och fristående skolor. Skolorna bedrivs utifrån den fria etableringsrätten och räknas inte som privata utförare, men kommunen betalar ut bidrag till dem. Kostnaden för externa utförare uppgick totalt till 4,4 mdkr, vilket sammanlagt utgjorde 24 procent av verksamhetsområdenas totala nettokostnader. För förskoleverksamhet och fritidshem utgjorde externa utförare 17 procent, för grundskola 22 procent och för gymnasieskola 49 procent av respektive verksamhetsområdes nettokostnad.

* Gryning Vård AB är ett kommunalt koncernföretag, men behandlas här som en upphandlad privat utförare.

Översikt över verksamhetens utveckling

I detta avsnitt presenteras ett antal mått och nyckeltal som beskriver verksamhetens utveckling jämfört med de fyra närmast föregående åren. Här görs också en översiktlig beskrivning av utvecklingen inom staden kopplad till de mått och nyckeltal som återfinns i avsnittet.

Verksamhetens utveckling

	2025	2024	2023	2022	2021
Allmänt					
Antal invånare	613 276	608 993	604 616	596 841	587 549
Förändring antal invånare	4 283	4 377	7 775	9 292	4 493
Kommunal skattesats (%)	21,12	21,12	21,12	21,12	21,12
Kommunala koncernen					
Verksamhetens intäkter (mnkr)	33 242	31 327	30 221	32 761	31 183
Verksamhetens kostnader (mnkr)*	-70 899	-70 253	-67 809	-65 842	-60 430
Skatteintäkter och statsbidrag (mnkr)	42 649	41 251	39 524	37 484	35 555
Årets resultat (mnkr)	2 962	326	767	3 653	5 497
Soliditet (%)	32	33	34	36	34
Soliditet inklusive totala pensionsförpliktelser (%)	26	26	27	28	26
Investeringar, netto (mnkr)	14 818	14 580	12 681	11 443	10 678
Investeringar/invånare (kr)	24 162	23 941	20 974	19 173	18 174
Låneskuld (mnkr)	66 802	61 035	57 653	51 404	50 929
Antal anställda	59 459	57 449	57 776	62 937	59 750
Kommunen					
Verksamhetens intäkter (mnkr)	12 711	12 191	11 637	11 153	10 829
Verksamhetens kostnader (mnkr)*	-52 820	-52 224	-49 928	-46 001	-43 730
Skatteintäkter och statsbidrag (mnkr)	42 649	41 251	39 524	37 484	35 555
Årets resultat (mnkr)	1 652	817	1 070	2 554	2 652
Investeringar, netto (mnkr)	5 025	6 516	4 635	3 788	3 877
Nettolåneskuld (mnkr)	12 451	11 831	10 631	9 329	7 352
Nettolåneskuld/invånare (kr)	20 302	19 427	17 583	15 631	12 513
Antal anställda	49 974	48 138	48 569	49 523	48 073

	2025	2024	2023	2022	2021
Barn och utbildning					
Nettokostnad barn och utbildning (mnkr)	18 683	18 042	17 266	16 265	15 714
Antal barn i förskoleverksamhet, snitt mars och oktober	28 486	29 193	29 589	29 444	29 675
Antal elever i grundskola och anpassad grundskola, snitt mars och oktober	62 327	62 621	62 833	62 461	62 009
Andel elever som nått kraven i alla ämnen i årskurs 9, hemkommun (%)	71,7	70,1	70,3	72,4	73,2
Antal elever i gymnasieskola och anpassad gymnasieskola, snitt mars och oktober	19 711	19 259	18 907	18 626	18 438
Gymnasieelever med examen inom 3 år, hemkommun, andel (%)	70,1	67,6	70,5	67,6	66,2
Antal årsstudieplatser vuxenutbildningen	11 969	12 423	13 027	13 211	14 142
Omsorg och socialt område					
Nettokostnad omsorg och socialt område (mnkr)	17 530	16 887	16 104	14 709	14 290
Antal personer med insats enligt LSS	4 098	4 110	4 103	4 113	4 077
Antal personer i permanent särskilt boende (snitt per månad)	3 963	3 945	3 906	3 862	3 652
Brukarbedömning särskilt boende, äldreomsorg helhetssyn, andel (%)	78	77	78	77	-
Antal personer med hemtjänst (snitt per månad)	6 443	7 076	7 350	7 351	7 271
Brukarbedömning hemtjänst, äldreomsorg helhetssyn, andel (%)	77	77	81	80	-
Antal inskrivna personer i kommunal hälso- och sjukvård (snitt per månad)	8 094	8 127	8 135	7 939	-
Antal hushåll med ekonomiskt bistånd, (snitt per månad)	6 996	6 683	6 709	7 452	8 564
Utbetalt belopp per hushåll med ekonomiskt bistånd (tkr) (snitt per månad)	11,4	11,0	10,2	9,3	8,8
Kultur och fritid					
Nettokostnad kultur och fritid (mnkr)	1 823	1 771	1 651	1 496	1 449
Antal besök bibliotek	3 222 908	3 161 019	3 080 461	3 185 299	2 257 050
Antal besök museum och konsthallar	701 932	806 401	885 103	531 467	279 886
Antal besök badanläggningar	710 961	687 087	676 249	699 491	355 133
Antal gästnätter**	6 000 000	5 600 000	5 540 000	5 000 000	3 490 000
Bostäder och bebyggelse					
Antal bostäder i pågående detaljplan	24 500	24 400	24 700	18 611	22 376
Antal påbörjade bostäder	1 990	1 384	2 886	5 051	5 844
Antalet färdigställda bostäder	2 181	3 696	5 502	5 930	5 365
Antal bostäder inom Framtidenkoncernen	76 555	76 090	75 821	75 767	75 235
Trafik och miljö					
Antal resor per vardag med kollektivtrafik	451 000	456 000	457 000	427 000	338 000
Antal resor med serviceresor	1 276 000	1 258 000	1 225 000	1 179 000	1 010 000
Antal cyklande per vardag	117 000	112 000	107 000	112 000	100 000
Antal anlöp till Göteborgs hamn	5 500	5 800	5 700	5 800	5 700
Antal ton hushållsavfall till förbränning	116 428	115 172	116 680	120 617	123 166
Utbyggd kapacitet för skyfallsvolym (m ³)	9 585	5 485	3 835	0	0

* Inklusive avskrivningar.

** Uppgiften för 2025 är en prognos.

Vissa uppgifter från tidigare år har uppdaterats med nya data.

Barn och utbildning

Nettokostnadsutvecklingen för barn- och utbildningsområdet mellan 2024 och 2025 uppgick till 3,6 procent vilket är 0,9 procentenheter lägre än motsvarande period i fjol. Minskningen beror främst på att pensionskostnaderna ökade kraftigt under några år till följd av inflationsuppgången och att de nu minskat igen i och med att inflationen dämpats.

Antalet barn i förskoleåldern fortsätter att minska. Mellan november 2024 och november 2025 har befolkningen i åldern 1–5 år minskat med 641 barn. Antalet barn i Göteborgs kommunala förskoleverksamhet har minskat med cirka 700 medan antalet barn i fristående verksamhet har ökat under 2025. Andelen inskrivna i förskoleverksamhet placerade i fristående förskola eller pedagogisk omsorg uppgår till cirka 17 procent. Under 2025 har förskoleförvaltningen fortsatt att utveckla den uppsökande verksamheten och genomfört insatser i syfte att öka barns deltagande och närvaro i förskolan. Resultaten för 2025 visar att både andelen barn i åldern 3–5 år som är inskrivna i verksamheten samt närvarosnittet har ökat under året.

Antalet elever i Göteborgs kommunala grundskolor har minskat med nästan 800 under året och elevantalet förväntas fortsätta att minska under de kommande åren. Samtidigt har antalet elever i fristående skolor och anpassad grundskola ökat. Inom anpassad grundskola har det ökat med nästan 400 elever och inom de fristående skolorna med knappt 100 elever. Andelen Göteborgselever i årskurs 6 och årskurs 9 som har nått godkända betyg i alla ämnen och andelen elever som är behöriga till yrkesprogram har ökat. Sammantaget är resultaten lägre i Göteborg jämfört med rikssnittet.

Antalet elever inom gymnasieskolan och anpassad gymnasieskola har ökat med cirka 450 sedan föregående år. Andelen elever som väljer att gå i fristående gymnasieskola ligger kvar på samma nivå som tidigare. Andelen Göteborgselever som tar examen inom tre år ökade något jämfört med förra året, men resultatet är lägre än rikssnittet. Inom yrkesprogrammen har andelen elever med examen inom tre år emellertid minskat något, medan de har ökat på högskoleförberedande program. Andelen elever som har tagit examen inom fyra år har minskat till följd av att fler elever går programmet Individuellt alternativ, som vänder sig till elever som står längst ifrån att uppnå gymnasiebehörighet. De fristående

gymnasieskolorna har en högre måluppfyllelse än de kommunala. Emellertid ser elevsammansättningen olika ut och de fristående gymnasieskolorna har betydligt färre elever på introduktionsprogram jämfört med de kommunala gymnasieskolorna.

Omsorg och socialt område

Nettokostnaderna för omsorg och socialt område har ökat med 3,8 procent. Ökningen är 0,9 procentenheter lägre än 2024. De fyra regionala socialnämnderna står för den största nettokostnadsökningen. Enligt nämnderna beror det bland annat på ökade kostnader för köpt vård och försörjningsstöd. Nämnden för funktionsstöd anger effekterna av nya löneavtal och expansion av nya platser inom bostad med särskild service som skäl till utvecklingen medan äldre samt vård- och omsorgsnämndens nettokostnadsutveckling följer den allmänna prisutvecklingen.

Antalet personer med pågående insatser enligt lagen om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS) ligger kvar på samma nivå som 2024. Daglig verksamhet är den LSS-insats som har haft den största ökningen av antalet brukare. Korttidsvistelse utanför det egna hemmet har minskat mest jämfört med 2024 men under 2025 har antalet brukare varit stabilt. Även personer med verkställda beslut av bostad med särskild service (BmSS) enligt LSS har blivit fler genom etablering av nya BmSS i egen regi och genom nya köp av ramavtalsleverantörer. LSS-insatserna personlig assistans, kontaktperson, kontaktfamilj och avlösarservice har minskat något i volym.

Insatser enligt socialtjänstlagen (2025:400) (SoL) ökade med 3,1 procent. Utvecklingen beror framför allt på ökat antal personer med boendestöd, hemtjänst och socialt boende med stöd.

Under 2025 ökade andelen äldre invånare i Göteborg med närmare tre procent jämfört med föregående år. Antalet äldre personer med beslut om särskilt boende fortsätter att öka och fler väljer privata alternativ i stället för kommunens egna vård- och omsorgsboenden. Resultatet från brukarundersökningen för såväl privat som egen regi visar på en marginell uppgång sedan 2024. Hjälpens utförande, bemötande och personalens kompetens är några av de mått som har ökat något. Antal personer med hemtjänst har fortsatt att minska sedan 2020. Inom äldre samt vård- och omsorgsnämnden pågår ett arbete med att

anpassa hemtjänsten för att bättre möta det faktiska behovet. Brukarbedömningen för 2025 ligger kvar på samma nivå som 2024.

Trots att antalet äldre ökar och att fler personer bedöms medicinskt färdigbehandlade och skrivs ut tidigare från sjukhusvård har antalet personer inskrivna i den kommunala hälso- och sjukvården minskat sedan 2024. Det hänger troligtvis ihop med att äldre med behov av hälso- och sjukvård i större utsträckning bor på vård- och omsorgsboende.

Antalet hushåll med försörjningsstöd har fortsatt öka under 2025, utifrån såväl långtidsberoende som korttidsberoende. Något som påverkar behovet av försörjningsstöd är exempelvis långtidsarbetslösheten, som fortsätter ligga kvar på en hög nivå. Utbetalt belopp per hushåll har också fortsatt att öka vilket i första hand beror på höjd riksnorm.

Kultur och fritid

Under året öppnade Frölunda kulturhus och bibliotek igen efter renovering. Hjällbo bibliotek flyttade till nya lokaler mitt på Hjällbo torg och en ny mötesplats för kultur, delaktighet och innovation öppnade i Gårdstens centrum. Totalt ökade

besöken till biblioteken med 2 procent jämfört med föregående år. Åtta bibliotek i områden med socioekonomiska utmaningar har utökat öppetiderna. Det har, tillsammans med utveckling av aktiviteter på biblioteken, lett till att antalet besök har ökat med 15 procent och att antalet utlån har ökat med 4 procent jämfört med 2024.

Besök till museer och konsthall minskade med 13 procent jämfört med 2024. Kulturnämnden anger bland annat fasadrenoveringen av Stadsmuseet som en orsak, samt att besöksnivåerna hos Sjöfartsmuseet och Konstmuseet återgått till vad som kan ses som en mer normal nivå jämfört med de publikintensiva åren 2023 och 2024.

Antalet besökare till såväl bad, gym, is och motion har alla ökat gentemot föregående år. Den största ökningen stod ishallarna för som ökade med 30 procent. En bidragande faktor till detta bedöms ha varit att Kvibergs Parks is- och sporthall höll öppet sju veckor mer än under 2024.

2025 blev ett nytt rekordår för Göteborgs besöksnäring. Prognosen visar att gästnätterna uppgick till sex miljoner, det högsta antalet som någonsin uppmäts för regionens hotell, stugor och vandrarhem.



Bostäder och bebyggelse

Antalet bostäder i pågående detaljplan år 2025 ligger i nivå med de senaste åren. Under 2025 påbörjades 1 990 bostäder, varav 1 819 genom byggnation och resterande genom bland annat ombyggnation av befintliga fastigheter. Det är en uppgång jämfört med 2024, men betydligt lägre än nivåerna innan konjunkturedgången. De påbörjade bostäderna fördelar sig bland annat på 128 småhus och 1 573 lägenheter i flerbostadshus (mestadels hyresrätter). Det fortsatt låga antalet byggstartade bostäder riskerar att resultera i ett lägre antal färdigställda bostäder de närmaste åren. Jämförelsen mellan åren av antalet bostäder i pågående detaljplan påverkas av att mätmetodiken förändrades 2023 för att bättre spegla förväntat utfall.

Trafik och miljö

Totala antalet serviceresor ökade med 1,4 procent i jämförelse med 2024. Ökningen har främst skett inom skolskjuts till anpassad grund- och gymnasieskolaskola. År 2025 fortsätter totala antalet resor att öka och är nu 1 procent högre än 2024. Jämfört med 2019 är resandet ungefär detsamma. Resandet med kollektivtrafik har fortsatt att minska och uppgick till en nedgång på 1 procent medan resor med bil ökade med 2 procent och

resandet med cykel med 5 procent under 2025. Beräkningen baseras på cykelflödena under vardagar vid permanenta mätplatser. Många vägarbeten i staden påverkar cyklisternas vägval vilket försvårar bedömningen.

Skyfallshantering är en angelägen klimat-anpassningsåtgärd för staden. I slutet av 2025 uppgick stadens ackumulerade kapacitet för skyfallsanläggningar till 9 585 kubikmeter. Skyfallsanläggningen för att skydda Östra sjukhuset har färdigställts under året och siffrorna inkluderar även en anläggning vid Skattegårdsvägen. Flera utredningar pågår och staden räknar med en stegvis ökning av förmågan att genomföra skyfallsprojekt.

Insamlad mängd matavfall har ökat med cirka 10 procent under året och majoriteten av matavfallet går vidare till biologisk behandling. Ökningen förklaras till stor del av utökad sortering av matavfall, villornas hemsortering och att obligatorisk sortering infördes under 2024 vid flerbostadshus och verksamheter. Samtidigt ökar avfallsmängden till förbränning jämfört med 2024. Det är grovavfallsmängderna och då främst bygg- och rivningsfraktioner som ökar. Antalet besök på återvinningscentralerna fortsätter också att öka väsentligt.



Viktiga förhållanden för resultat och ekonomisk ställning

Avsnittet innehåller upplysningar om sådana förhållanden som inte ska redovisas i balansräkningen eller resultaträkningen, men som är viktiga för bedömningen av den kommunala koncernens och kommunens resultat eller ekonomiska ställning. Det omfattar en beskrivning av omvärldsfaktorer och utveckling inom ramen för verksamheternas grunduppdrag. Avsnittet avslutas med upplysningar över finansiella risker och pensionsåtagande inom koncernen.

Viktiga förhållande i omvärlden

Långsam konjunkturåterhämtning

Under 2025 har svensk ekonomi sakta börjat förstärkas efter föregående års lågkonjunktur. I Konjunkturinstitutets (KI) ekonomirapport från december beskrivs en återhämtning som främst påbörjades under tredje kvartalet när efterfrågan i ekonomin växte. Viktiga faktorer som påverkade hushållens köpkraft var årets genomförda räntesänkningar, ökade reallöner samt en expansiv ekonomisk politik. Under fjärde kvartalet föll konsumtionen tillbaka något igen. Samma mönster gällde även för exporten som utvecklades starkt under tredje kvartalet, men försvagades igen mot slutet av året. Enligt Statistiska Centralbyrån (SCB) uppskattas den samlade BNP-tillväxten för 2025 uppgå till 1,4 procent vilket är starkare än föregående års om knappt 1,0 procent men ändå svagt i förhållande till trenden för riket som ligger på 2,1 procent i årlig tillväxt.

Inflationsnivån beskrivs som något förhöjd under 2025. Mot slutet av året beräknades den uppgå till 2,1 procent vilket är strax över Riksbankens inflationsmål på under 2 procent. Under året genomfördes ett par sänkningar av styrräntan, från en nivå på 2,25 procent i början av året till 1,75 procent vid utgången av december.

Det främsta syftet med dessa räntesänkningar var att öka efterfrågan och att stimulera hushållens konsumtion.

Omvärldsekonomin har stått sig relativt väl under året, enligt KI:s rapport. Den globala varuhandeln har fortsatt att öka vilket har bidragit till att hålla uppe tillväxten globalt. Som en konsekvens av USA:s höjda tullar minskade handeln med den amerikanska marknaden och flera länder, bland annat Kina, inledde nya handelsförbindelser. Den amerikanska ekonomin har trots det klarat sig väl, främst på grund av stora investeringar i AI-teknik. Mindre gynnsamma handelsförhållanden och ökad osäkerhet har haft en dämpad efterfrågan på svensk export. Även i Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) ekonomirapport slås det fast att hushållen och den inhemska efterfrågan under året har varit den viktigaste drivkraften för svensk tillväxt.

Ekonomins utveckling i Göteborgsregionen

I Göteborgsregionen skedde, på samma sätt som för riket, en konjunkturförstärkning från senare delen av 2025 enligt konjunkturrapport från Business Region Göteborg (BRG).

Främst förbättrades situationen avsevärt för regionens tjänstesektor. Fler handelsföretag uppgav att efterfrågan och försäljningsvolymerna ökade, även inom fysisk handel. Dock är lönsamheten inom sektorn negativ vilket inneburit att den förbättrade situationen inte har avspeglats på arbetsmarknaden. Fler tjänsteföretag har tvärtom minskat antalet anställda under 2025. Konjunkturläget för handeln beskrevs ändå som normalt vid slutet av året enligt BRG.

Tillverkning och bygg återhämtade sig inte på samma sätt under året utan branschen har haft det fortsatt tufft med svag efterfrågan, begränsningar i produktion och dålig lönsamhet. Detta slår också igenom på arbetsmarknaden då företagen har varit fortsatt restriktiva med att anställa personal.

Positivt för regionen är att besöksnäringen utvecklats väl, både sett till antalet resande till och från Göteborgsregionen och även till antalet gästnätter. Beläggningsgraden på hotell, campingplatser och vandrarhem steg mot föregående år, där utländska gästnätter stod för den största ökningen.

Den största exportmarknaden för regionens företag är USA, även om den amerikanska handelspolitiken under året har skapat stor osäkerhet kring handelsflöden, investeringsbeslut och börser. Även euroområdet är en mycket viktig marknad, men det har varit ett ansträngt år där bland annat en pressad tysk bilindustri påverkat den europeiska tillväxten och företagen. Under året har den kinesiska marknaden vuxit i betydelse som förväntad tillväxtmarknad för regionens exportföretag.

Bostadsbyggande och fastighetsutveckling

Konjunkturutvecklingen inom regionens byggbransch har under året varit fortsatt svag. Företag uppger att orsaken beror på låg efterfrågan och fallande anbudspriser vilket begränsar byggandet. Enligt BRG:s konjunkturrapport har antalet anställda inom branschen minskat och konjunkturindikatorn var i ett svagt läge för branschen som helhet.

Bostadsinvesteringarna minskade kraftigt i samband med den höga inflationen samt stigande räntor under 2022 och 2023 och har ännu inte återhämtat sig. Detta gör att bostadsbyggandet överlag släpar efter.

I Göteborg har stadens bostadsföretag sammantaget haft lägre investeringar än budgeterat

under året där tidsförskjutningar och förseningar i projekt anges som en orsak. Här har boendepreiser fallit mest under 2025 i jämförelse med Malmö och Stockholmsregionen.

Arbetsmarknad

Arbetsmarknaden har under året varit fortsatt pressad, men efter flera års tröghet har arbetslösheten i Sverige börjat sjunka något. Enligt Arbetsförmedlingen var arbetslösheten i riket 6,8 procent i december 2025 jämfört med 7,1 procent motsvarande period föregående år. I Göteborg uppgick den till 8 procent för samma period, vilket är en marginell förbättring mot föregående år. Den grupp som situationen förbättrades mest för under senare delen av året var ungdomar 16–24 år, medan utrikes födda 16–65 år var den grupp som hade svårast att komma in på arbetsmarknaden.

Jobbtillväxten i Göteborg har under året visat på viss förbättring, särskilt mot slutet på året då en ökning syntes i tillförda jobb, bland annat inom företagstjänster samt vård och omsorg. Situationen i regionen var dock fortsatt svagare än i både Malmö och Stockholmsregionen. I Sverige i stort var jobbtillväxten i princip oförändrad på årsbasis mot föregående år enligt BRG. Även antalet konkurser i regionen fortsatte att minska under senare delen av året.

Skatteunderlagsutveckling

Även om konjunkturen nu långsamt förbättras har den förväntade återhämtningen på arbetsmarknaden dröjt längre än väntat, vilket har lett till svagare skatteunderlagsutveckling än normalt under 2025.

Enligt den senaste bedömningen från SKR landade skatteunderlagstillväxten på 3,9 procent under 2025. Detta kan jämföras med den genomsnittliga ökningstakten på runt 4,5 procent årligen under den senaste tioårsperioden. Den oväntat svaga utvecklingen av skatteunderlaget har haft betydande effekt på kommunernas skatteintäkter. För Göteborg avviker skatteintäkterna negativt med cirka 350 mkr i förhållande till årets budget. Samtidigt som intäkterna har utvecklats svagare än normalt har även den sammanvägda kostnadsutvecklingen varit klart dämpad under 2025.

Den svaga kostnadsutvecklingen är till stor del en konsekvens av minskade pensionskostnader. För Göteborg minskade pensionskostnaderna med cirka 1,6 mkr mellan 2024 och 2025. Sammantaget kan konstateras att skatteunderlags-

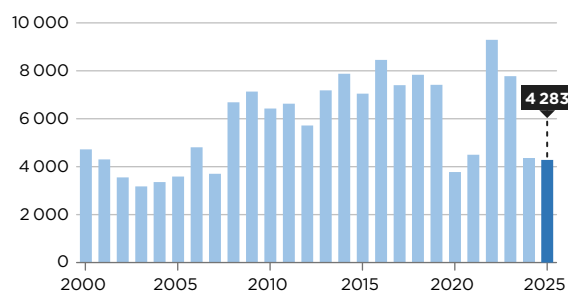


tillväxten varit ovanligt svag i nominella termer, men starkare än normalt i förhållande till den sammanvägda kostnadsutvecklingen.

Befolkningsutveckling

De senaste tre åren har Sveriges årliga befolkningsökning legat på den lägsta nivån sedan början av 2000-talet. I Göteborg ökade folkmängden under 2025 med 4 283 personer och vid årsskiftet 2025/2026 uppgick stadens invånarantal till 613 276. I ett längre perspektiv har befolkningsökningen de senaste två åren varit betydligt lägre än den genomsnittliga ökningen under de senaste två decennierna.

Göteborgs befolkningsförändringar 2000–2025



Förändrade flyttmönster

Under 2025 var antalet registrerade utvandringar till andra länder fortsatt högre än tidigare decennier, men inte lika högt som under 2024 när Skatteverkets arbete med att rensa folkbokföringsregistret påverkade statistiken. Samtidigt minskade invandringen från andra länder under 2025. Sammantaget var skillnaden mellan in- och utvandring i Göteborg lägre än den varit under hela 2000-talet.

Inrikes flyttningar till och från andra kommuner visar tydligt att de påverkas av lågkonjunkturen och det osäkra läget på bostadsmarknaden. Utflyttningen till andra kommuner är lägre än normalt, medan inflyttningen till Göteborg från andra kommuner är hög. Sammantaget har flyttningsnettot mot andra kommuner gått från att vara starkt negativt till att vara positivt de senaste tre åren.

Barnafödandet fortsatt lågt

Antalet födda har minskat i Göteborg under den senaste fyraårsperioden jämfört med föregående decennium, vilket kan förklaras av en tydlig och långvarig nedgång i fruktsamheten. Denna utveckling är inte unik för Göteborg eller Sverige utan speglar en global trend. De mindre födelseskullar som nu växer upp påverkar efterfrågan på barnomsorg och därefter även skolan.

Finansiell uppföljning och riskhantering

I det här avsnittet beskrivs Göteborgs Stads finansverksamhet vilken bedrivs utifrån Kommunfullmäktiges beslutade riktlinjer. Här beskrivs även de finansiella risker som den kommunala koncernen exponeras för.

Koncernen Göteborgs Stad är genom sin diversifierade verksamhet exponerad för finansiella risker av varierande slag och omfattning. Med finansiell risk menas de förändringar i koncernens kassaflöde som förklaras av förändringar i valutakurser, räntenivåer, råvarupriser samt kredit-, likviditets- och finansieringsrisk.

Att ha kontroll över de finansiella riskerna är av central betydelse för koncernens verksamhet på kort och lång sikt. Det är därför viktigt att identifiera och bedöma koncernens risker. Koncernens totala externa upplåning uppgick vid årsskiftet till 66,8 mdkr, vilket är en ökning med 5,8 mdkr jämfört med året innan.

Den finansiella infrastrukturen

Finansverksamheten bedrivs utifrån kommunfullmäktiges beslutade riktlinjer, vilka innehåller riskmandat och begränsningar för finansverksamheten inom kommunen och den kommunala koncernen. Kommunens och kommunkoncernens finansförvaltning är samordnad genom koncernbanken vid stadsledningskontoret. Syftet med samordningen är att få lägre totala upplåningskostnader genom effektiv hantering och att tillvarata kommunens goda kreditvärdighet. Dessutom kan de finansiella riskerna hanteras utifrån ett helhetsperspektiv och säkerställa god intern kontroll. Efterlevnad av finansverksamhetens riktlinjer återrapporteras månatligen till kommunstyrelsen.

Upplåning

All extern upplåning i koncernen samordnas genom koncernbanken. Det innebär att kommunen står för all kreditanskaffning till koncernens bolag. Upplåningen sker genom flera olika finansieringskällor:

Kapitalmarknaden

Största delen av lånefinansieringen, 71 procent, sker på den öppna kapitalmarknaden via emissioner av obligationer och certifikat. För detta finns etablerade låneprogram. Kommunen har

ett obligationsprogram, Euro Medium Term Note (EMTN), ett certifikatsprogram i svenska kronor, kommuncertifikatprogram (KCP) samt ett certifikatprogram i utländsk valuta, Euro Commercial Paper (ECP). Under året har åtta obligationer om totalt 11,3 mdkr emitterats inom stadens obligationsprogram.

Kommuninvest

Kommuninvest i Sverige AB är ett svenskt kreditmarknadsbolag som erbjuder lån till de svenska kommuner och regioner som äger och är medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening.

Institutionell upplåning

Upplåning kan även ske hos internationella finansieringsinstitut. Dessa institut verkar ofta utan vinstsyfte med uppgift att bevilja projektrelaterade lån för att främja exempelvis investeringar inom energi, miljö och infrastruktur. Kommunen har för närvarande lån hos Europeiska Investeringsbanken, EIB, Nordiska Investeringsbanken, NIB och Europarådets utvecklingsbank, CEB.

I tabellen nedan framgår fördelningen mellan olika finansieringskällor samt nivån på avtalade låneramar per den 31 december 2025.

Finansieringskällor

Program	Låneram	Nyttjandegrad
EMTN, obligationslån	6 mdr EUR	43,5 mdr SEK 1,0 mdr NOK
varav gröna obligationer		40,0 mdr SEK
KCP, korta lån <1 år	6 mdr SEK	0,5 mdr SEK
ECP, korta lån <1 år	0,5 mdr USD	0,3 mdr USD
Kommuninvest		13,2 mdr SEK
Europeiska investeringsbanken		3,7 mdr SEK
Europarådets utvecklingsbank		0,7 mdr SEK
Nordiska investeringsbanken		1,6 mdr SEK

Kommunen har 2,2 mdkr i avtalad checkkredit, varav 2,2 mdkr var utnyttjad per 31 december 2025. Staden har även lånelöften på totalt 13 mdkr som inte är utnyttjade. Det finns även utnyttjade låneramar om 1,5 mdkr med Europeiska investeringsbanken och Nordiska investeringsbanken.

Placeringar

Staden har inga externa placeringar per 31 december 2025.

Fortsatt hög kreditvärdighet

För att få full tillgång till kapitalmarknaden har kommunen kreditbetyg, så kallad rating. Detta enligt stadens finansiella riktlinjer. Kreditvärderingsinstitutet Standard & Poor's har under 2025 bekräftat kommunens starka kreditvärdighet. Kommunens kreditbetyg är det näst högsta, AA+ med stabil utsikt. För investerare innebär kommunens höga rating att det är förknippat med mycket låg risk att låna ut kapital till Göteborgs Stad.

Göteborgs Stads riskhantering

Kommunen och den kommunala koncernen är exponerad för framför allt följande finansiella risker: ränterisk, finansieringsrisk, motpartsrisk, valutarisk, råvaruprisrisk, profilrisk, försäkringsrisk och operativa risker. I kommunfullmäktiges riktlinjer har riskramar satts på nivåer som ska säkerställa betalningsförmågan, trygga tillgången på kapital och skapa en förutsägbarhet i framtida räntekostnader.

Finansieringsrisk

Med finansieringsrisk avses risken att vid någon tidpunkt inte ha tillgång till, eller endast mot en ökad kostnad ha tillgång till, medel för betalningar.

Motpartsrisk

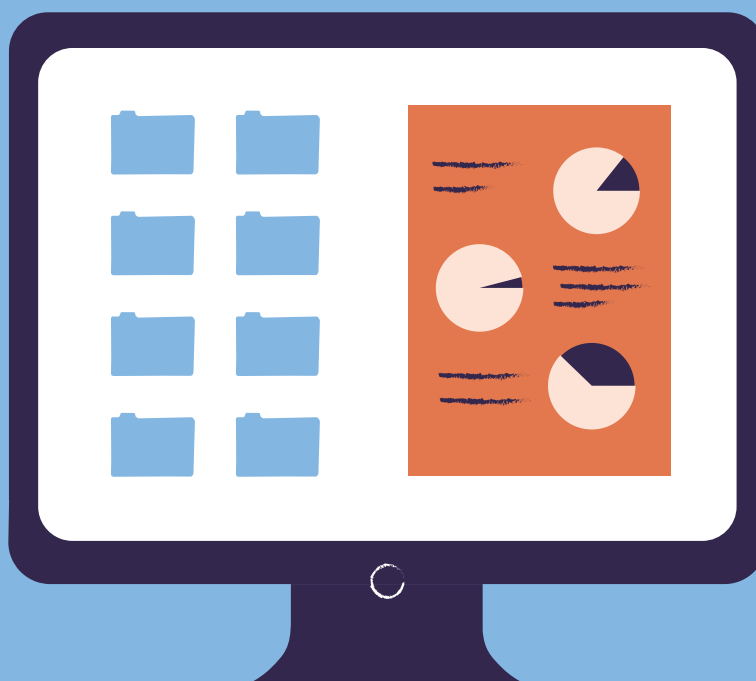
Med motpartsrisk avses risken för att motparten inte kan fullfölja de förpliktelser som avtalet innebär.

Valuta- och ränterisk

Med ränterisk avses risken för att drabbas av ökade kostnader till följd av ränteförändringar. Koncernbanken ansvarar för såväl ränte- som finansieringsrisk och derivatinstrument används i syfte att ränte- och valutasäkra underliggande lån. Med valutarisk avses risken för att drabbas av ökade kostnader till följd av valutakursförändringar. Valutarisker uppkommer när inköp, försäljning, upplåning eller placering i utländsk valuta görs. Genom att använda valutaderivat begränsas risken av att ha transaktioner i utländsk valuta.

Fram till och med 31 december 2019 har delar av bolagens skuld räntesäkrats genom derivat hos bolagen själva och de befintliga räntederivat som bolagen innehar löper till förfall. Från och med 2020 ingår bolagen inga egna nya avtal om räntederivat. Bolagens sista derivat förfaller under år 2029.

Derivatportföljens nominella värde i koncernen uppgick till 18,2 mdkr för räntesäkring, och till 3,5 mdkr avseende valuta- och räntesäkring



för lån i utländsk valuta. Per den 31 december 2025 hade derivaten ett negativt marknadsvärde om 89 mnkr. Övriga valutaderivat uppgick till 0,5 mdkr och har ett negativt marknadsvärde om 20 mnkr.

Ett negativt marknadsvärde kan beskrivas som den ränta som skulle betalas om räntederivaten hade lösts per bokslutsdagen. Ett positivt marknadsvärde innebär på motsvarande sätt den ränta som skulle erhållas. Under 2025 har räntesäkringar i form av räntederivat ökat koncernbankens upplåningskostnad med 13 mnkr.

Säkringsinstrumentens effektivitet

De instrument som använts för säkring av skuld i utländsk valuta överensstämmer helt avseende belopp, löptid och räntebas. Avseende ränterisken, för den räntesäkring som sker genom koncernbanken, avspeglar inte skulden och säkringen

varandra helt avseende belopp och löptid. Följsamheten mellan den säkrade skuldportföljen och säkringsinstrumenten är dock god, och då förfallande lån med mycket stor sannolikhet ersätts med ny upplåning, kan säkringen anses vara effektiv.

Kraven för säkringsredovisning är därmed uppfyllda per 31 december 2025.

Operativ risk

Med operativ risk avses risken att drabbas av förluster till följd av bristfälliga interna processer, fel orsakade av den mänskliga faktorn eller felaktiga system.

De operativa riskerna ska begränsas genom system för intern kontroll och process för löpande identifiering, värdering och hantering av operativa risker inom finansverksamheten.

Typ av risk	Riktlinje	Utfall
Ränterisk		
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	2-6	3,1 - ingen avvikelse
Ränteförfall inom 1 år (%)	<35	32,2 - ingen avvikelse
Finansieringsrisk		
Bindande lånelöften ska täcka kommande 12 månaders förfall (%)	>100	153 - ingen avvikelse
Bindande lånelöften och likviditetsreserv ska täcka kommande 12 månaders förfall plus kommande 12 månaders prognostiserat nettoutflöde (%)	>100	119 - ingen avvikelse
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	2-6	3,5 - ingen avvikelse
Låneförfall inom 1 år (%)	<35	16,3 - ingen avvikelse
Finansiering ska underlättas genom kreditvärdering hos ratinginstitut	Rating ska finnas	Rating finns. Kommunens kreditbetyg är från Standard & Poor's det näst högsta. AA+ med stabil utsikt. Betyget har bekräftats under september 2025. Ingen avvikelse.
Motpartsrisk		
Vid nya avtal om krediter, lånelöften och derivat ska motparten ha hög kreditvärdighet	Lägst A3 hos Moodys eller A- hos Standard & Poor's	Ingen avvikelse
Enskild motparts andel i derivatavtal (%)	<35	29,2 - ingen avvikelse
Enskild motparts andel av kreditlöften (%)	<35	29,0 - ingen avvikelse
Derivatinstrument		
Användande av derivatinstrument	Enbart i syfte att säkra skuldportfölj	Ingen avvikelse
Valutarisk		
Valutarisk vid finansiella tillgångar och skulder	Omedelbar sänkning	Ingen avvikelse
Process för löpande identifiering, värdering och hantering av operativa risker	System för internkontroll	Ingen avvikelse

Övriga risker

Råvaruprisrisk

Med råvaruprisrisk avses risken för att råvaruprisförändringar negativt påverkar koncernens resultat- och balansräkning. För att begränsa riskerna används råvaruprisderivat.

Inom koncernen är det Göteborg Energi AB som ansvarar för att hantera denna risk genom användning av råvaruprisderivat för el och gas.

Profilrisk vid elförbrukning

Med profilrisk avses risker med förbrukningens variation över tiden. Den säkrade prissäkringsvolymen fördelas jämnt över dygnets samtliga timmar, vilket innebär att den är oberoende av variationer i förbrukning som uppstår vid olika tidpunkter under dygnet. Detta överensstämmer inte med den faktiska förbrukningen som tenderar att fluktuera över dygnet. På den finansiella marknaden finns inga elderivat för att hantera tim- och dygnsvariationer. Eventuell volym som understiger eller överstiger den säkrade volymen måste istället hanteras på spotmarknaden till ett pris som skiljer sig från det ursprungligt säkrade priset.

Försäkringsrisk

Koncernen är exponerad för försäkringsrisk. Enligt den av kommunfullmäktige beslutade riktlinjen för försäkring, ska Försäkrings AB Göta Lejon svara för försäkringsskyddet för stadens samtliga bolag och nämnder.

Försäkringsrisk består av teckningsrisk, reservsättningsrisker, koncentrationsrisker och återförsäkringsrisker. Teckningsrisk finns om det finns risk att den beräknade premien inte täcker det förväntade skadebeloppet. Bolaget begränsar denna risk genom att köpa återförsäkring med stop loss-skydd. Reservsättningsrisk föreligger om det finns risk att den avsatta reserven för inträffade skador inte är tillräcklig. Även här ger stop loss-återförsäkringen ett skydd. Risken hanteras genom köp av återförsäkring. För att minimera återförsäkringsrisken accepteras inte återförsäkrare med lägre rating än A- på Standard & Poor's skala. För 2025 var verksamheten återförsäkrad.

Borgenrisk

Höga räntekostnader gör att föreningar medför en ökad risk för infriande av borgen i det längre perspektivet. För 2026 bedöms det finnas risk för infriande av borgen om 13 mdkr.

Gröna obligationer

Inom obligationsprogrammet ges även gröna obligationer ut. Dessa finansierar projekt som uppfyller de krav som fastställts i stadens gröna ramverk. Årets samtliga obligationsemissioner har varit gröna obligationer om totalt 11,3 mdkr. Sammanlagt har staden 40 mdkr i utestående gröna obligationer, vilket är 90 procent av stadens totala obligationsvolym och 60 procent av den totala upplåningen. Fördelningen av projekt framgår i tabellen nedan. Per 31 december 2025 uppgick projektportföljen till 46,1 mdkr, varav 10,1 mdkr avsåg projekt under 2025.



Projektfördelning – Gröna obligationer

Projekt (belopp i mnkr)	Nämnd/Bolag	Projektkategori	2025	2024	2023	2022	2014–21
Ultrafilter	Kretslopp och vattennämnden	Vattenhantering	165	262	134	25	682
Elfordon	Göteborgs Stads Leasing AB	Hållbara transporter	75	80	79	81	196
Kväverening	Gryaab AB	Vattenhantering	-	-	-	-	356
Trädplantering	Stadsmiljönämnden	Biologisk mångfald	20	15	9	14	55
Celsius – fjärrvärme	Göteborg Energi AB	Energieffektivisering	-	-	-	-	5
Gång- och cykeltrafik	Stadsmiljönämnden	Hållbara transporter	53	148	37	72	546
Energieffektivisering inom trafik	Stadsmiljönämnden	Energieffektivisering	60	48	54	25	275
Hållbart byggande	Stadsfastighetsnämnden	Gröna och energieffektiva byggnader	2 445	1 384	726	-290	4 214
Framtiden	Förvaltnings AB Framtiden	Gröna och energieffektiva byggnader	1 344	489	428	843	7 111
Framtiden – Topp 15%,**	Förvaltnings AB Framtiden	Gröna och energieffektiva byggnader	3 316	10 762	-	-	-
Kodammarna	Kretslopp och vattennämnden	Vattenhantering	-	10	70	47	395
Solcellspark	Göteborg Energi AB	Förnyelsebar energi	-	-	-	-	89
Vatten och avloppsledningar	Kretslopp och vattennämnden	Vattenhantering	66	83	104	28	162
Stormwater management	Kretslopp och vattennämnden	Vattenhantering	10	2	11	1	52
Brudaremossen deponi	Kretslopp och vattennämnden	Vattenhantering	2	9	8	-	46
Hotell	Liseberg AB	Gröna och energieffektiva byggnader	-	-	-623	1 069	777
Elbussar	GS Buss AB	Hållbara transporter	-	-	-	-132	132
Kommersiella lokaler	HIGAB	Gröna och energieffektiva byggnader	-	-	-	-	250
500 nya publika laddplatser för elbilar	Göteborgs stads parkering AB	Hållbara transporter	-	-	-	-	19
Byte av pannor Rya HVC	Göteborg Energi AB	Förnyelsebar energi	11	27	48	72	364
Björlanda Pumpkedja	Kretslopp och vattennämnden	Vattenhantering	1	48	60	101	59
Vadhavet	Göteborgs Hamn AB	Biologisk mångfald	-	-	-	-	47
Solceller LF	Stadsfastighetsnämnden	Förnyelsebar energi	24	116	39	26	22
Förnyelse av vattenledning (Reinvestering: vatten och avloppsledning)	Kretslopp och vattennämnden	Vattenhantering	340	340	230	145	-
Fjärrkyla	Göteborg Energi AB	Energieffektivisering	85	42	31	66	-
Ackumulatortank	Göteborg Energi AB	Förnyelsebar energi	0	2	2	145	-
Zinkåtervinning	Renova AB	Avfallshantering och cirkulär ekonomi	-	-	4	111	-
Rökgasrening panna 1 & Spärrfilter panna 4	Renova AB	Vattenhantering	51	34	192	63	-
Förbindelseledning Mölndalsån	Gryaab AB	Vattenhantering	61	40	35	16	-
Fjärrvärmedistribution	Göteborg Energi AB	Energieffektivisering	420	296	419	-	-
BKV Rya	Göteborg Energi AB	Förnyelsebar energi	833	1 267	-	-	-
Packhuskajen	Stadsmiljönämnden	Klimatanpassning	25	-	-	-	-
Blåområden/dammar	Stadsmiljönämnden	Biologisk mångfald	2	-	-	-	-
Utbyte av VP1 och VP2	Göteborg Energi AB	Förnyelsebar energi	127	-	-	-	-
Riskullaverket – ny pelletspanna	Göteborg Energi AB	Förnyelsebar energi	592	-	-	-	-
Summa per år			10 127	15 504	2 097	2 528	15 854
Summa ackumulerat			46 109	35 982	20 478	18 382	15 854

* EU:s taxonomiregelverk har fastställt att befintliga byggnader som tillhör de bästa 15 procenten ur ett energiprestandaperspektiv ska anses som hållbara investeringar. Göteborgs Stad har, i enlighet med stadens gröna ramverk, beslutat att tillämpa topp 15 procent-kriteriet i stadens gröna projektportfölj. Stadens metod bygger på en studie av Fastighetsägarna (via konsultföretaget CIT Energy Management), som har tolkat EU-taxonomin 15 procent mest energieffektiva byggnader ur ett svenskt perspektiv. För flerbostadshus är gränsvärdet för primärenergital fastställt till 81 kWh/kvm.

** Beloppet anger marknadsvärdet för byggnader som klarar gränsvärdet och som är färdigställda innan den 1 januari 2021.

Upplysning om pensionsförpliktelser

I detta avsnitt lämnas upplysningar om kommunen och den kommunala koncernens totala pensionsförpliktelser, för både den del som redovisas i balansräkningen och den som redovisas utanför som ansvarsförbindelse.

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Pensionsförpliktelse				
1. Total pensionsförpliktelse i balansräkning och ansvarsförbindelse	18 781	18 917	17 316	17 437
a. varav avsättning inkl. särskild löneskatt	8 782	8 571	7 411	7 191
b. varav ansvarsförbindelse inkl. särskild löneskatt	9 999	10 346	9 905	10 246
2. Pensionsförpliktelse som tryggats i pensionsförsäkring	1 383	1 534	316	363
3. Pensionsförpliktelse som tryggats i pensionsstiftelse	0	0	0	0
4. Summa pensionsförpliktelse (inkl. försäkring och stiftelse)	20 164	20 451	17 632	17 800
Förvaltade pensionsmedel – Marknadsvärde				
5. Totalt pensionsförsäkringskapital	1 818	1 890	476	512
a. varav överskottsmedel	172	133	132	110
6. Totalt kapital, pensionsstiftelse	0	0	0	0
7. Finansiella placeringar (egna förvaltade pensionsmedel)	0	0	0	0
8. Summa förvaltade pensionsmedel	1 818	1 890	476	512
Finansiering				
9. Återlånade medel	18 346	18 560	17 156	17 288
10. Konsolideringsgrad	9 %	9 %	3 %	3 %

Upplysning avseende egna förvaltade pensionsmedel

Göteborgs Stad har ingen egen förvaltning av pensionsmedel.

Upplysning avseende vilka förpliktelser som har tryggats genom pensionsförsäkring och/eller pensionsstiftelse

De förpliktelser som tryggats genom pensionsförsäkring är helt hänförliga till pensioner intjänade före 1998.

Av tabellen ovan framgår kommunens och kommunkoncernens totala pensionsförpliktelser i balansräkning och ansvarsförbindelse. Den största delen avser åtagande för pensioner och särskild löneskatt före 1998. Dessa åtaganden redovisas inte som en avsättning i balansräkningen, utan som en ansvarsförbindelse enligt lagen om kommunal bokföring och redovisning. Per 31 december 2025 fanns även upplupen avgiftsbestämd pension i kommunen på 889 mnkr inklusive särskild löneskatt.

Den höga inflationen har påverkat pensionskostnaderna för både 2023 och 2024. Detta då de förmånsbestämda pensionerna värdesäkras med prisbasbeloppet som baseras på inflationen per juni månad föregående år. För 2025 har inflationen varit lägre vilket medfört minskade pensionskostnader.

I Göteborgs Stads riktlinjer för finansverksamheten framgår att medel avsatta för pensionsför-

pliktelser som förvaltas av Göteborgs Stad huvudsakligen ska återlånas, vilket innebär att medlen ska användas i den egna verksamheten. Bakgrunden är att kommunen är en nettolåntagare, det vill säga de finansiella skulderna är större än de finansiella tillgångarna. En placering av pensionsmedel skulle då kräva en ökning av låneskulden. Kommunen arbetar därför efter principen att pensionsmedel inte bör placeras externt så länge man är netto-låntagare. Kommunen har inga egna placerade pensionsmedel. Pensioner intjänade före 1998 hanteras helt som återlån, förutom den försäkringsinlösen på 700 mnkr som skett enligt separat gjord upphandling. Pensioner intjänade från och med 1998 inbetalas som tjänstepensionsförsäkring till upphandlat pensionsförsäkringsbolag, och arbetstagaren väljer själv en pensions- eller fondförsäkring som pensionsavgiften ska betalas till.

Händelser av väsentlig betydelse

Detta avsnitt ger upplysningar om väsentliga händelser och beslut för den kommunala koncernen och kommunen som har inträffat under 2025 men också under 2026 innan årsredovisningen upprättats. Händelserna och besluten har haft betydande påverkan på verksamheten och påverkar kommunkoncernens ekonomi på flera olika sätt.

Kommunfullmäktige har exempelvis beslutat om:

- » Inriktningsbeslut för ny arena och stadsutveckling i evenemangsområdet.
- » Planeringsbeslut avseende fortsatt arbete med etapp 1 av spårväg i Alléstråket.
- » Genomförandebeslut avseende projektering och produktion av kaj- och kanalmursupprustning, delsträckegrupp 1.
- » Organisering av arbetet med trygghetspunkter i Göteborgs Stad.
- » Genomförandebeslut avseende byggnation av projekt nya Gårdstensskolan med en projektbudget om 509 miljoner kronor i 2024 års prisenivå.
- » Reviderat inriktningsbeslut för ny gång- och cykelbro över Göta Älv.
- » Planeringsbeslut för fördjupad planering av högvattenskydd längs delar av Göta älv.

Kommunfullmäktige har även beslutat om följande program och planer:

- » *Göteborgs Stads åtgärdsplan mot buller 2025–2029.*
- » Godkännande av *handlingsplan 2025–2028* för att nå *Målbild Koll2035*.
- » *Göteborgs Stads plan mot hemlöshet 2025–2026.*

Under året har kommunfullmäktige också fattat beslut om ett antal detaljplaner, exempelvis:

- » Antagande av detaljplan för centrumutveckling vid Kilsgatan inom stadsdelen Gullbergsvass.
- » Antagande av detaljplan för verksamheter vid Sörredsvägen inom stadsdelen Björlanda.
- » Antagande av detaljplan för centrum, bostäder med mera inom kvarteret Gösen inom stadsdelen Gamlestaden.

Övriga viktiga händelser:

Utökat samarbete med Polisen för ökad trygghet

Göteborgs Stad och Polisen beslutade under sommaren 2025 om en ny gemensam åtgärdsplan för att minska brottsligheten och öka tryggheten i Göteborg. Planen fokuserar på insatser riktade mot unga i riskzon, våld i nära relation, trygghetsskapande åtgärder på särskilda platser samt välfärdsbrottlighet.

Under 2025 har det varit ett flertal cyberangrepp mot Göteborgs Stad. Nedan följer ett urval av händelser.

I juli upptäcktes skadlig kod på en webbserver, men åtgärder vidtogs snabbt och stadens externa webbplats påverkades inte. Händelsen utreddes.

I augusti informerades staden om ett cyberangrepp mot leverantören Miljödata, vilket ledde till att personuppgifter om cirka 165 000 nuvarande och tidigare anställda läckte. Uppgifterna publicerades på darknet i september

och omfattade bland annat namn, adresser och personnummer. Händelsen polisanmäldes och Integritetsskyddsmyndigheten inledde i november en granskning som fortfarande pågår.

I november upptäcktes även en phishingattack där hundratals misstänkta mejl med skadliga länkar skickades till stadens medarbetare. Åtgärder vidtogs för att begränsa spridning och förhindra vidare påverkan.

Göteborgs Stads trygghetsundersökning visar på en positiv utveckling

Jämfört med tidigare års mätningar i SOM-undersökningen syns en positiv utveckling i göteborgarnas upplevda trygghet. Andelen som uppger att Göteborg är en trygg och säker stad är 61 procent, vilket är den högsta andelen sedan undersökningen inleddes och visar en ökande trend jämfört med de senaste årens mätningar av den upplevda tryggheten.

Samarbete för att minska särskilt utsatta områden

Volvokoncernen, Framtidenkoncernen, Willhem AB och Business Region Göteborg har inlett ett samarbete i syfte att bidra till att Biskopsgården tas bort från polisens lista över särskilt utsatta områden.

Parallellt pågår ytterligare samverkan kring kommunens utsatta områden. Under december undertecknades ett fjärde handslag, *Handslag för att stärka Hammarkullen*, mellan Skanska Sverige, AstraZeneca, Göteborg & Co, Framtidenkoncernen och Business Region Göteborg. Samarbetet syftar till att verka för en långsiktigt positiv utveckling i området. Målet är att fler ska klara skolan med behörighet till gymnasiet samt att skapa fler arbetstillfällen, fler feriejobb och ökade företagsetableringar.

Invigning av den nya spårvägen från Frihamnen och Lindholmen

Den nya spårvägen mellan Frihamnen och Lindholmen invigdes den 12 december 2025. Projektet påbörjades i juni 2023, höll tidplan och budget om 700 miljoner kronor (2020 års penningvärde) och finansierades inom Sverigeförhandlingen. Spårvägen är 2,8 km lång och omfattar hållplatserna Jubileumsparken, Pumpgatan och Lindholmen.

Twist om försäkringsersättning avseende Oceana

Under året uppkom en tvist mellan Liseberg AB och försäkringsbolaget Trygg-Hansa avseende rätten till försäkringsersättning efter branden på Oceana 2024. Försäkringsbolaget har i huvudsak avböjt att utge ersättning och hänvisar bland annat till bristande försäkrat intresse samt påstådd grov vårdslöshet hos entreprenörer. Liseberg AB har framställt krav på försäkringsersättning om cirka 1 040 mnkr jämte ränta, avseende återställande och följdkostnader. Första sammanträde i tingsrätten planeras till våren 2026. Tvisten har inte påverkat årets resultat utöver löpande kostnader för juridiskt biträde.

Arbetsdomstolens dom påverkar stadens bokslut

Efter en dom i arbetsdomstolen som rör gravida medarbetare som under pandemin förbjöds arbeta av arbetsmiljösäl, ska offentliga arbetsgivare betala mellanskillnaden mellan graviditetspenning och full lön. Detta har medfört en avsättning på 80 mnkr i bokslutet.

Allvarlig spårvagnsolycka på Avenyn

Den 20 juni 2025 inträffade en spårvagnsolycka vid korsningen Avenyn–Vasagatan där sju personer skadades. Olyckan orsakade omfattande störningar i kollektivtrafiken och ledde till utredningar av bland annat Statens haverikommission och Arbetsmiljöverket. Utredningarna visade att orsaken var ett plötsligt sjukdomsfall hos föraren, vilket har föranlett en översyn av säkerhetsrutiner och beredskap inom spårvägstrafiken.

Kraftigt regn och översvämningar under juli

I mitten av juli 2025 drabbades Göteborg av intensiva skyfall som orsakade stora översvämningar, bland annat i Nordstan. Vägar stängdes av och Gothia Cup tvingades tillfälligt pausa matcher. Händelsen understryker behovet av klimatanpassade investeringar i stadens dagvattensystem.

Stadens klimatanpassningsarbete

Den statliga utredningen *Bättre förutsättningar för klimatanpassning* presenterades i maj och staden har varit aktiv i att få tillstånd och föra dialog med utredarna samt lämnade remissvar i oktober.



Förnybar fjärrvärme

Göteborgs Energi har nått målet om förnybar fjärrvärmeproduktion till 2025 genom att ta en ny bioångpanna i drift vid Rya kraftvärmeverk på Hisingen. Detta innebär att biobränslen kan ersätta dagens användning av naturgas och att utsläppen av fossil koldioxid minskar.

Stöd till 16 AI-projekt i stadens innovationsutlysning

Under 2025 beviljades stöd till totalt 16 projekt inom ramen för Göteborgs Stads AI-utlysning. Syftet är att främja användningen av artificiell intelligens för att utveckla kommunal service, förbättra arbetsprocesser och stärka datadrivet beslutsfattande.

Snabb omställning säkerställde skolplatser för elever

Efter stängning av en fristående gymnasieskola kunde Göteborgs Stad på kort tid ordna skolplatser för cirka 300 elever inför höstterminen 2025.

Övertagande av Tre Stiftelser

Under 2025 tog Göteborgs Stad över driften av de tre äldreboendena Änggårdsbacken, Vegahusen och Otium från Tre Stiftelser. Övertagandet, som genomfördes i september, berör cirka 360 omsorgstagare och säkerställer fortsatt drift inom kommunal äldreomsorg.

West Pride 2025

Göteborgs Stad deltog även 2025 i West Pride som en del av stadens återkommande arbete för mänskliga rättigheter och inkludering. Festivalen genomfördes den 9–15 juni med kulturarrangemang, seminarier och mötesplatser med fokus på hbtqi-personers rättigheter.

Insatser inom jubileet 250 år av judiskt liv i Sverige

Under året uppmärksammade Göteborgs Stad 250 år av judiskt liv i Sverige genom flera olika insatser. Bidrag genom Levande historia i Göteborg till den judiska församlingen möjliggjorde flera aktiviteter, däribland en jubileumskonsert med Göteborgs Symfoniker i Konserthuset samt en judisk stadsvandring i samarbete med Stadsteatern. Levande historia finansierade även vandringsutställningen *Judiska hjältinnor*. Inom ramen för jubileet finansierades dessutom en förstudie för att undersöka förutsättningarna för att utveckla ett judiskt kunskapscenter i Göteborg.

Göteborg slår rekord med över sex miljoner gästnätter 2025

Sedan 2019 har antalet gästnätter i Göteborg ökat med 20 procent. Jämfört med andra storstadsregioner är det den största ökningen. Därmed är Göteborg den storstad som återhämtat sig bäst från det turbulenta omvärldsläget under 2020-talet.

Göteborgs Kulturkalas 2025

Göteborgs Kulturkalas genomfördes den 28–30 augusti i centrala Göteborg. Festivalen lockade en stor publik till konserter, matupplevelser och kulturaktiviteter och breddades i år med fler scener och områden. En av de större programpunkterna var Bob Hunds avskedsspelning. Kulturkalaset certifierades som ett hållbart evenemang av Greentime, med särskilt fokus på tillgänglighet, mångfald och miljömedvetenhet.

Ullevikonserter lockade hundratusentals besökare

Sommaren 2025 återkom de stora konserterna till Ullevi. Bland artisterna fanns Håkan Hellström, AC/DC och Darin, som alla spelade inför fullsatta läktare. Den samlade turistekonomiska effekten av Ullevikonserterna under sommaren 2025 beräknades till drygt 860 miljoner kronor.

Göteborgs Konsthall lämnar Götaplatsen

Efter över 100 år i lokalerna vid Götaplatsen lämnade Göteborgs Konsthall sitt historiska läge under 2025. Verksamheten är under etablering i Slakthuset i Gamlestaden, där nya lokaler

planeras ge större ytor för utställningar, pedagogisk verksamhet och programaktiviteter samt möjlighet till utökade öppettider. Öppningen i Slakthuset är planerad till 2027.

Viktiga händelser efter årets slut:

Snöoväder ställde till problem i Göteborg

I januari 2026 drabbades Göteborg av kraftigt snöoväder med stora snömängder och svåra trafikförhållanden. Ovädret ledde till inställd kollektivtrafik, förseningar och störningar i flera samhällsservicefunktioner, samtidigt som halka och snabba väderomslag försvårade framkomligheten i staden.

Avyttring av bolag

Stadshus AB:s styrelse beslutade den 19 januari 2026 att godkänna aktieöverlåtelseavtal avseende avyttring av GS Trafikantservice AB. Beslutet berör sammanlagt 25 medarbetare i bolaget samt ett antal timanställda. Tillträde för köparen är planerat till den 27 februari 2026. Uppdraget avslutas i samband med att tillträdet genomförs.



Styrning och uppföljning av den kommunala verksamheten

Stadens omfattande organisation och mångsidiga uppdrag gör att ledningsprocesserna löpande behöver ses över för att vara effektiva och verkningsfulla. I denna del beskrivs väsentliga aspekter och utveckling avseende styrning, uppföljning och intern kontroll i den kommunala koncernens och kommunens verksamhet.

Ramar för styrning

Göteborgs Stads styrsystem integrerar planering och uppföljning, riskhantering, intern styrning och kontroll samt kvalitetsledning. Nämnders och bolagsstyrelser styrning, uppföljning och kontroll av verksamheten ska vara systematisk, förebyggande och utvecklingsinriktad. Stadens riktlinje för styrning, uppföljning och kontroll är därför strukturerad enligt PDSA-modellen (planera, genomföra, följa upp och utveckla) i syfte att förtydliga vad som förväntas av nämnder och bolagsstyrelser i styrningens olika faser. Sammantaget ställer detta krav på att nämnder och bolagsstyrelser har ett effektivt system för styrning, uppföljning och kontroll som är dokumenterat i de delar där det bedöms verkningsfullt. Med system avses det ramverk av systematik, struktur och kultur som nämnden och förvaltningen eller styrelsen och bolaget använder sig av för att styra mot måluppfyllelse och fullgörande av uppdrag. Omfattningen på styrning, uppföljning och kontroll ska alltid utgå från en avvägning mellan kontrollkostnad och kontrollnytta.

Minskad administration i fokus

Under de senaste åren har det i stadens budget funnits ett ökat fokus på minskad administration till förmån för kärnverksamheten. I budgeten för 2025 angavs att en fortsatt minskning av administrativa arbetsuppgifter och kostnader skulle genomföras under året, och samtliga nämnder uppdrogs att redovisa vilka åtgärder som vidtagits för att minska kostnaderna. Samtliga bolagsstyrelser som får kommun- eller koncernbidrag skulle redovisa vilka kostnader som har reducerats och därigenom hur de minskat behovet av bidrag. Stadsledningskontorets uppföljning under hösten visade att mycket arbete pågår i verksamheterna, vilket bland annat kan ses genom nya digitala lösningar, kompetensutveckling och ett minskat antal administrativa tjänster. De rent kostnads-mässiga minskningarna uppskattas till omkring 86 mnkr, men summan är osäker då den till stor del utgörs av schablonmässiga beräkningar. Stadsledningskontorets bedömning av genomförda och planerade insatser hos förvaltningar och bolag visar att frågan behöver fortsätta följas för att kunna se effekter på längre sikt.

Utvärdering av styrning, uppföljning och kontroll

Nämnder och styrelser ska årligen bedöma sina ledningssystem för verksamheten för att säkerställa att de är betryggande i förhållande till de gemensamma krav som kommunfullmäktige ställer. Bedömningen ska ske varje år eftersom ledningssystemet påverkas av förändringar inom och utom organisationerna. Det finns kriterier till stöd för bedömningen som omfattar såväl struktur och systematik som organisationskultur. Ett tillräckligt effektivt ledningssystem ska försörja ledningsnivåerna med relevant information så att beslutsfattare på olika nivåer kan fatta välgrundade beslut och på så sätt ta ansvar för verksamheten. Det gäller oavsett om det handlar om planering av verksamheten, riskbedömningar, resultat från intern kontroll och avvikelshantering, analys och slutsatser av utfall eller beslut om förbättringsinsatser. Ledningssystemet ska därutöver stödja ett kommunikativt och öppet klimat och ett agerande som är förenligt med de krav som finns på offentlig förvaltning, och som bidrar till verksamhetens bästa.

De flesta nämnder och styrelser bedömer att deras ledningssystem är tillräckligt effektiva och flera anger styrkor i delar av sina ledningsprocesser. Ett område som flera nämnder och styrelser bedömer vara en styrka är riskhantering. I bedömningen ska även delar som behöver förstärkas redovisas för att säkerställa att organisationerna har ett proaktivt förhållningssätt till effektivisering av lednings- och styrningsprocesserna. Några återkommande förstärkningsområden är uppföljning av effekter av fattade beslut, skyndsamt och effektiv avvikelshantering, insatser för att förankra gemensamma mål, tydliggörande av ansvar och stärka organisationskulturen.

Kvalitetsledningssystemen behöver ständig uppsikt och förstärkning inte minst inom verksamheter med stödjande och omsorgsgivande uppdrag. De allvarliga kvalitetsbrister som förekommit under året inom nämnden för funktionsstöd har utretts särskilt och här konstateras svagheter i kvalitetsledningssystem och i hantering av avvikelser.

Stadengemensam styrning

Fortsatt fokus på ändamålsenlig styrning

En väsentlig del av styrningen av Göteborgs Stads förvaltningar och bolag beslutas av kommunfullmäktige i form av olika styrande dokument. För att säkerställa att dessa beslut fungerar tillsammans på ett ändamålsenligt och effektivt sätt genomförs översyner och utvärderingsinsatser. Under året har riktlinjen för styrande dokument reviderats för att i än högre utsträckning driva att Göteborgs Stad inte har fler styrande dokument än vad som behövs för att styra verksamheten. En allt för omfattande mängd riskerar att bli svåröverskådlig, både för allmänheten och för verksamheten. Det är därför viktigt att undvika målträngsel, parallellstyrning samt beslut om insatser och arbetsformer som redan ingår i nämnders och styrelser grunduppdrag eller är reglerade i lagstiftningen.

Stadsövergripande program och planer har fått särskilt fokus i strävan att öka ändamålsenligheten. Detta beror dels på att de utgör den

framåtriktade styrningen som ska driva stadens utveckling, dels på att de kan kräva särskilda resurser för att genomföras. Uppföljningar som genomförts de senaste åren visar också att resultaten generellt sett inte motsvarar förväntningarna. I beredningen av program och planer är ambitionen att i högre grad koncentrera innehållet till stadens mest angelägna behov, samt att tydliggöra ansvaret för genomförande av åtgärder eller strategier till förvaltningar eller bolag med störst möjligheter att åstadkomma resultat. Dessutom ska mål, strategier och åtgärder formuleras på ett så konkret och tydligt sätt som möjligt.

Omformning på flera områden

Strävan efter att öka effektiviteten i styrningen kombinerat med de utmaningar staden står inför har fått till följd att styrningen på flera områden är under omformning. Styrningen på området för jämlikhet, jämställdhet och mänskliga rättigheter är ett av dessa. Under året har en riktlinje för stadens arbete med mänskliga rättigheter arbetats

fram och varit på remiss hos stadens verksamheter. Riktlinjens syfte är att stärka Göteborgs Stads arbete för mänskliga rättigheter och likvärdig service i ordinarie arbete och minska behovet av separata planer och program för motsvarande syfte. Av de planer som finns på området har ett par reviderats, planen mot rasism och planen för att förbättra hbtqi-personers livsvillkor. Förslagen är uppe för ställningstagande i kommunstyrelsen.

En ny hanteringsordning för styrande dokument inom området för stadsutveckling har fastställts som en följd av att centrala styrande dokument på området har samordnats och värderats. Den innebär att styrning på programnivå inom stadsutveckling samlas i stadens översiktsplan. Vid behov av konkretiserad styrning ska översiktsplanens inriktning utgöra utgångspunkt. Sammantaget bedöms detta bidra till en mer sammanhållen struktur samt färre program och planer inom området.

Styrningen inom den ekologiska dimensionen är under förstärkning i och med ett antal uppdrag från kommunfullmäktige som har fokus på klimatpåverkan. En modell för klimatbudget och former för att skärpa analyser och beräkningar av åtgärder för att minska påverkan och utsläpp är några exempel på uppdrag som kommer att påverka styrningen på området.

Styrningen av området för säkerhet och beredskap är även det under förstärkning för att säkerställa en robust verksamhet under rådande omvärldsförutsättningar. Stadsledningskontoret stödjer kommunstyrelsen som har det övergripande ansvaret för stadens samordning, analys, planering och beredskapsförberedelser enligt *Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap* (LEH). Omvärldsläget har en stor

och alltmer påtaglig påverkan på stadens beredskapsarbete och ett omfattande nationellt lagstiftningsarbete pågår i syfte att stärka Sveriges civila beredskap. En förändrad lagstiftning kommer medföra behov av att se över befintlig styrning inom staden. I syfte att få en övergripande bild av hur arbetet bedrivs, hur stadens förmåga ser ut samt hur nämnder och styrelser möter de krav som ställs i stadens styrning genomförde stadsledningskontoret under året en uppföljning av arbetet med civil beredskap. Utifrån uppföljningen bedöms nämnder och styrelser ha förståelse för den förflyttning som behöver ske, men det är också tydligt att stadens samlade förmåga att hantera händelser och upprätthålla verksamhet under såväl omfattande samhällsstörningar som vid ett väpnat angrepp mot Sverige ytterligare behöver stärkas.

Granskning av styrning genom planer och program

Stadsrevisionen genomförde under året en granskning av hur staden styr genom planer och program och den samlade bedömningen är att kommunstyrelsen leder och samordnar arbetet med planer och program på ett ändamålsenligt sätt. Det finns rutiner och arbetssätt för att bereda, stödja implementering och följa upp planer och program utifrån de krav som finns på området. Stadsrevisionen konstaterar att de planer som beslutats på senare tid har ställt upp målbild och mer indikatorer utifrån vad för effekt som insatserna ska ge. Granskningen visar också att arbetssätten har utvecklats i syfte att minska antalet styrsignaler i organisationen och att ett utvecklingsarbete pågår. Stadsrevisionens bedömning är att detta arbete bör fortsätta.

Visselblåsarfunktionen

Visselblåsarfunktionens mål är att bidra till en sund organisationskultur i stadens förvaltningar och bolag genom att förebygga, upptäcka och förhindra missförhållanden och oegentligheter. Under 2025 har visselblåsarfunktionen hanterat 90 ärenden om misstänkta missförhållanden, vilket är tre färre än föregående år. Övriga inkomna rapporter har vidarebefordrats till berörd förvaltning eller bolag. Det har inte gjorts någon extern utredning under året.

Under året har visselblåsarfunktionen fortsatt arbetet med att stärka en enhetlig bedömning och sammanhållet ärendeflöde genom utbildning och processkartläggning. Därtill har visselblåsarfunktionen gjort återkommande iakttagelser som kan utvecklas och beröra flera förvaltningar och bolag. Dessa är avvikelshantering, attest av fakturor samt inköp och upphandling. Flest rapporter har inkommit inom kategorin brister i verksamheten och därefter arbetsmiljö.



God ekonomisk hushållning och ekonomisk ställning

I detta avsnitt görs en bedömning om verksamhetens utveckling ligger i linje med god ekonomisk hushållning. Bedömningen sker ur såväl ett finansiellt som ett verksamhetsperspektiv utifrån de riktlinjer som kommunfullmäktige har antagit.

Den sammantagna bedömningen både utifrån ett finansiellt perspektiv och ett verksamhetsperspektiv är att Göteborgs Stad har haft god ekonomisk hushållning 2025. De finansiella målen ligger fortsatt med god marginal över de långsiktiga målvärden som kommunfullmäktige har antagit. Utvecklingen inom verksamhetsmålen är i grunden positiv. Dock är den sammantagna bedömningen att full måluppfyllelse inte kommer att nås. Det arbete som sker ger goda effekter och lägger grunden för ett positivt resultat på sikt. Samtidigt kan stadsledningskontoret konstatera att kommunfullmäktiges övergripande mål är visionära till sin karaktär och att det därmed, till skillnad från de finansiella målen, är svårt att vid en given tidpunkt avgöra huruvida de bedöms vara uppnådda eller ej.

I enlighet med kommunallagen har kommunfullmäktige antagit riktlinjer för god ekonomisk hushållning. Riktlinjerna anger ett långsiktigt och strategiskt perspektiv på verksamhet och ekonomi som sträcker sig längre än budgetperspektivet på ett eller tre år. God ekonomisk hushållning har

både ett finansiellt och ett verksamhetsperspektiv. Principen för det finansiella perspektivet är att varje generation själv ska bära kostnaderna för den service som den konsumerar. Detta innebär att ingen generation ska behöva betala för det som en tidigare generation har förbrukat. Principen för verksamhetsperspektivet innebär att kommunen ska bedriva sin verksamhet på ett kostnadseffektivt och ändamålsenligt sätt. I årsredovisningen utvärderas om kommunens och kommunkoncernens utveckling ligger i linje med god ekonomisk hushållning. Bedömningen ska också innefatta eventuella behov av justering av målvärden i kommande budgetar för att de långsiktiga målen i riktlinjen ska kunna upprätthållas. Kommunfullmäktige har i sin budget inte pekat ut några särskilda verksamhetsmål av betydelse för god ekonomisk hushållning. I enlighet med riktlinjen utgör därför samtliga mål i budgeten också verksamhetsmål för god ekonomisk hushållning.

Kommunfullmäktiges övergripande mål

Göteborgs Stads politiska inriktning styrs av sju övergripande mål som gäller för samtliga nämnder och bolagsstyrelser. Det är breda mål som gäller för hela mandatperioden och ger stadens verksamheter ledning i vad som ska prioriteras på kort och längre sikt. Målen omsätts i praktisk handling av nämnder och bolags-

styrelser och anpassas till deras specifika verksamhet. De flesta målen bedöms vara svåra att nå inom mandatperioden, men utvecklingen går generellt i rätt riktning. Det läggs en grund inom staden som bedöms kunna leda till måluppfyllelse på längre sikt i form av systematiska arbetssätt och strukturer för samverkan.

Mål	Stadsledningskontorets bedömning
Göteborg ska vara en jämlik och trygg stad där alla invånare ges inflytande och möjlighet till delaktighet	Målet bedöms ej sannolikt att nås
Segregationen i Göteborg ska brytas	Målet bedöms ej sannolikt att nås
Göteborg ska klara kompetensförsörjningen	Målet bedöms möjligt att nå
Göteborg ska byggas ihop till en grön och levande stad utan bostadsbrist	Målet bedöms ej sannolikt att nås
Göteborg ska vara ledande i klimatomställningen och ha en hög biologisk mångfald	Målet bedöms ej sannolikt att nås
Göteborgs Stad ska ha en välfärd som möter göteborgarnas behov	Målet bedöms möjligt att nå
Göteborgs Stad ska ge sina anställda en bra arbetsmiljö och goda arbetsvillkor	Målet bedöms möjligt att nå



Finansiella mål för staden

Uttolkningen av god ekonomisk hushållning ur det finansiella perspektivet sker i staden utifrån fyra inriktningar med långsiktiga målvärden. Förutom en inriktning för årlig lägstanivå på kommunkoncernens samlade soliditet är de finansiella inriktningarna kopplade till kommunen och satta som tioåriga genomsnittsnivåer för resultat, egenfinansieringsgrad av investeringar och balans i exploateringsverksamheten.

De långsiktiga inriktningarna beaktas i utarbetandet av stadens budget där årliga målvärden anges. Det 10-åriga perspektivet tillåter samtidigt svängningar och att målvärden enskilda år sätts på en högre eller lägre nivå än vad som anges i riktlinjen om det är motiverat utifrån exempelvis konjunkturläge. Kommunfullmäktige beslutade

2024-12-12 § 542 om att höja målvärdet för koncernens soliditet i stadens riktlinje för god ekonomisk hushållning från 15 till 20 procent. När budget för 2025 beslutades gällde dock inriktningen om 15 procent. Det målvärde som sattes i budget för 2025 är därför lägre än den långsiktiga inriktningen. I tabellerna nedan framgår de målvärden som sattes i budget för 2025. Den övre tabellen innehåller målvärdet för det enskilda året 2025 och i den nedre tabellen anges målvärdet för det rullande tioårsvärdet.

Utfallsvärden för såväl 2025 som utifrån ett tioårigt snitt överstiger de målvärden som kommunfullmäktige beslutade om i budget 2025. God ekonomisk hushållning bedöms därmed föreligga ur ett finansiellt perspektiv.

Målvärden enligt budgetförslaget för god ekonomisk hushållning

Inriktningar	Målvärde 2025	Utfall 2025
Soliditeten för kommunkoncernen ska lägst uppgå till 20 procent inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsåtagandet.	15 % *	26 %
Resultat, exklusive exploateringsbidrag, som andel av skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning	1,5 %	2,4 %
Egenfinansieringsgraden av investeringarna **	48 %	62 %
Exploateringsverksamheten ska över en rullande tioårsperiod vara i balans	100 %	107 %

* Kommunfullmäktige beslutade 2024-12-12 § 542 att höja målvärdet för koncernens soliditet i stadens riktlinje för god ekonomisk hushållning från 15 till 20 procent. När budgeten för 2025 beslutades gällde dock inriktningen om 15 procent.

** Från och med 2025 tillämpas en förändrad metod för beräkning av egenfinansieringsgraden. Istället för att utgå från kassa-flödesanalysens poster utgår beräkningen nu från resultaträkningen och definieras: Årets resultat före jämförelsestörande poster med tillägg för av- och nedskrivningar, reavinsten från försäljning av anläggningstillgångar samt utdelning i relation till årets nettoinvesteringar.

Budgetförslagets utfall på de långsiktiga inriktningarna för god ekonomisk hushållning

Inriktningar	Målvärde 2025 rullande tioårsvärde	Utfall 2025 rullande tioårsvärde
Soliditeten för kommunkoncernen ska lägst uppgå till 20 procent inklusive ansvarsförbindelsen för pensionsåtagandet	15 % *	26 %
Resultat, exklusive exploateringsbidrag, bör över en rullande tioårsperiod uppgå till minst 2 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning	4,4 %	4,6 %
Egenfinansieringsgraden av investeringar bör över en rullande tioårsperiod uppgå till minst 50 procent **	63 %	68 %
Exploateringsverksamheten ska över en rullande tioårsperiod vara i balans	100 %	107 %

* Kommunfullmäktige beslutade 2024-12-12 § 542 att höja målvärdet för koncernens soliditet i stadens riktlinje för god ekonomisk hushållning från 15 till 20 procent. När budgeten för 2025 beslutades gällde dock inriktningen om 15 procent.

** Från och med 2025 tillämpas en förändrad metod för beräkning av egenfinansieringsgraden. Istället för att utgå från kassa-flödesanalysens poster utgår beräkningen nu från resultaträkningen och definieras: Årets resultat före jämförelsestörande poster med tillägg för av- och nedskrivningar, reavinsten från försäljning av anläggningstillgångar samt utdelning i relation till årets nettoinvesteringar.

Finansiell analys av den kommunala koncernen

I detta avsnitt görs en finansiell analys av den kommunala koncernen, det vill säga kommunen tillsammans med de kommunala koncernföretagen.

Utfall i förhållande till budget

Årets resultat i mnkr	Utfall	Budget *	Prognos augusti	Utfall fg år ***
Kommunen	1 652	650	1 648	817
Bolagen	1 310	1 196	1 266	1 108
Koncernjusteringar **	0	-350	-266	-1 599
Koncernen totalt	2 962	1 496	2 648	326

* Kommunfullmäktige tar inget budgetbeslut för bolagen eller för koncernen som helhet. Den budget för Koncernen som anges i denna tabell är en summering av kommunfullmäktiges beslutade budget för kommunen och bolagens egna beslutade budgetar. Budgeterad koncernjustering avser kommunens budgeterade utdelning från Stadshus AB.

** Inkluderar kommunalförbunden.

*** Jämförelsetal för 2024 avseende kommunen och koncernen totalt har justerats med 82 mnkr till följd av rättelse.

Koncernens resultat på 2 962 mnkr innebär en positiv avvikelse mot den samlade budgeten för kommun och bolag med cirka 1 500 mnkr. Bolagen redovisade samlat en positiv avvikelse mot budget med drygt 100 mnkr, medan kommunen redovisade en positiv avvikelse mot budget med cirka 1 000 mnkr. Det ekonomiska överskottet i kommunen gav kommunfullmäktige utrymme att i november ta beslut om att, utifrån vissa omständigheter, avstå från beslutad utdelning från Stadshus AB. Därmed uppstod även en budgetavvikelse om 350 mnkr inom ramen för koncernjusteringarna avseende kommunens budgeterade utdelning.

Överskottet i kommunen är i första hand en konsekvens av relativt höga resultat i ett flertal nämnder där bland annat stadsmiljönämnden och äldre samt vård- och omsorgsnämnden redovisar resultat på i storleksordningen 150 mnkr vardera. Därutöver uppstod i kommunen ett relativt stort överskott genom intäkter från exploateringsbidrag. Bland bolagen redovisade Liseberg, Göteborg Energi och Hamnen vardera ett överskott mot det budgeterade resultatet på i storleksordningen 100 mnkr. Övriga bolag redovisar generellt beloppsmässigt relativt små avvikelser mot det budgeterade resultatet.

I förhållande till den prognos som lämnades i delårsbokslutet per augusti har koncernens resultat förbättrats med cirka 300 mnkr, vilket med tanke på den totala omsättningen får

betraktas som en relativt liten förändring. De analyser och prognoser som lämnades i delårsrapporten stämmer därmed på totalen väl överens med det slutliga utfallet, även om det för framför allt enskilda nämnder förekommer avvikelser i förhållande till den prognos som lämnades i delårsrapporten.

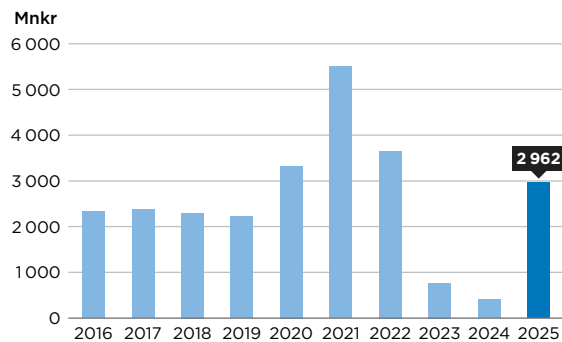
Årets resultat och resultatutveckling

Efter att ha legat relativt stabilt på resultatnivåer runt 2,3 mdkr under åren fram till 2019 har koncernens resultat under den senaste femårsperioden präglats av tvära kast. Mot bakgrund av bland annat höga realisationsvinster i både kommunen och bolagen samt stora tillskott av statliga bidrag till hela kommunsektorn uppstod stora överskott i koncernen mellan 2020 och 2022. Även en generellt låg kostnadsutveckling i framför allt kommunen bidrog till överskotten. Efter 2022 följde två år som omvänt präglades av oroliga och utmanande omvärldsförutsättningar med bland annat stora pris- och ränteökningar samt en svag utveckling på arbetsmarknaden som fick skatteunderlagstillväxten att bromsa in. Sammantaget ledde det till att koncernen redovisade historiskt svaga resultat under 2023 och 2024.

Årets utfall på 3,0 mdkr innebär en resultatförbättring i förhållande till 2024 med 2,6 mdkr. Det innebär också att koncernens resultat är tillbaka på tidigare nivåer. Den stora resultatförbättringen är delvis en konsekvens av att förra

året resultatmässigt belastades av en avsättning för tågförbindelsen Göteborg–Borås. Resultatet ska även ses i ljuset av en långsam förbättring av konjunkturen, att inflationen och ränteutveckling nu fallit tillbaka samt att flera nämnder har fortsatt med anpassningar för att möta den lägre befolkningstillväxten.

Resultat koncern



Investeringar och finansiering

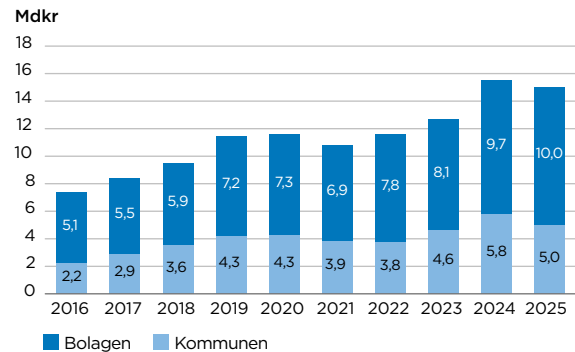
Kommunkoncernens investeringar ligger fortsatt på en hög nivå. Bolagens investeringar är i nivå med 2024, men kommunens investeringar har gått ned något i förhållande till föregående år. Trots nedgången i förhållande till 2024 består dock trenden med långsiktiga växande investeringsvolymerna. Sett till den senaste tioårsperioden har koncernens investeringar gått från nivåer på runt 7–8 mdkr år 2016–2017 till nivåer på mellan 15–16 mdkr år 2024 och 2025. Ökningen har skett både inom kommunens och bolagens investeringar. De växande volymerna är bland annat en konsekvens av befolkningsutvecklingen, pågående stadsutvecklingsprojekt och av åldrande anläggningar som är i behov av upprustning.

Kommunen har under året gjort stora investeringar i bland annat verksamhetslokaler, vatten- och avfallsanläggningar och i infrastruktur. Bolagens investeringar sker främst i de anläggningstunga verksamheterna Energi, Bostäder och Hamn samt i lokalverksamheten.

Trots den höga investeringstakten har stadens ambitioner och behov av stadsutveckling som visar sig i de budgeterade nivåerna under året varit svåra att helt genomföra. Totalt sett understiger investeringsnettot budget med 3,4 mdkr. Den huvudsakliga orsaken till detta är att projekt av olika skäl behöver skjutas fram i tid, exempelvis påverkas tidplanerna av överklaganden och överprövningar. Varken kommunen eller bolagen når upp till budgeterade nivåer, men framför allt

är det kommunen som av olika anledningar inte förmår genomföra planerade investeringar.

Investeringar netto

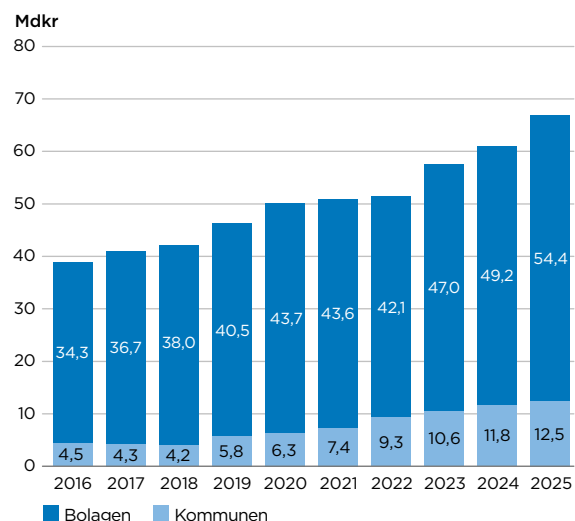


Diagrammet summerar utvecklingen av bolagens och kommunens nettoinvesteringar till skillnad mot den kommunala koncernens nettoinvesteringar dvs. inklusive kommunalförbund och koncernjusteringar som 2025 uppgår till 14,8 mdkr vilket framgår av tabellen *Verksamhetens utveckling*.

Med en investeringstakt på historiskt höga nivåer fortsätter kommunkoncernens totala låneskuld att öka. Under 2025 växte skulden med 5,8 mdkr. Bolagen står för huvuddelen av ökningen med en skuldökning på 5,1 mdkr. Totalt uppgick koncernens låneskuld i bokslutet till 66,8 mdkr. Bolagens låneskuld uppgick totalt till 54,3 mdkr och kommunens till 12,5 mdkr. Av bolagens totala låneskuld var drygt 27 mdkr hänförlig till Framtidenkoncernen.

Under den senaste tioårsperioden har låneskulden för koncernen ökat med 28 mdkr. Det vill säga en ökningstakt med i genomsnitt nästan 3,0 mdkr per år. Låneskuldens ökning över tid kan till stor del förklaras av investeringsvolymernas relativt kraftiga ökning under motsvarande period.

Låneskuld koncernen



Soliditet

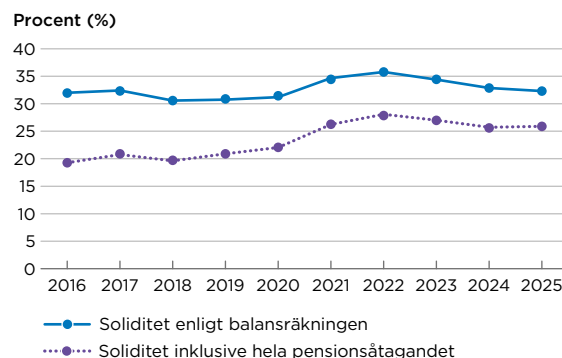
Soliditeten visar det egna kapitalets storlek i relation till de totala tillgångarna. Soliditetens långsiktiga utveckling är således till stor del en konsekvens av i hur stor utsträckning kommun och bolag finansierar investeringarna med egna medel istället för att ta upp nya lån.

Utifrån de investeringar som genomfördes i koncernen under 2025 ökade det bokförda värdet på koncernens tillgångar med 9,7 mdkr och uppgick i bokslutet till 156,6 mdkr. Samtidigt förstärktes det egna kapitalet i och med årets resultat på 3,0 mdkr och uppgick i bokslutet till 50,6 mdkr. Sammantaget innebar de resultat och investeringsnivåer som redovisades i koncernen under 2025 att soliditetsnivån i stort sett bibehölls på oförändrad nivå. Soliditeten enligt balansräkningen minskade något till 32 procent. Däremot ökade soliditeten något enligt den så kallade

fullfonderingsmodellen, där samtliga pensionsförpliktelser inkluderas, till totalt 26 procent.

Enligt kommunens finansiella riktlinjer ska koncernens soliditet, inklusive samtliga pensionsförpliktelser, uppgå till minst 20 procent. Soliditeten ligger därmed fortsatt en bit över det långsiktiga målvärdet.

Soliditet



Resultaträkningen uppdelad på nämnder, kommunalförbund och bolag

Belopp i mnkr	Nämnder	Kommunal- förbund	Bolag	Eliminering koncernen	Kommunala koncernen
Verksamhetens intäkter	12 711	602	24 964	-5 035	33 242
Verksamhetens kostnader	-49 933	-556	-18 371	4 220	-64 640
Avskrivningar	-2 887	-29	-3 982	639	-6 259
Verksamhetens nettokostnader	-40 109	17	2 611	-176	-37 657
Skatteintäkter	37 933	0	0	0	37 933
Generella statsbidrag och utjämning	4 716	0	0	0	4 716
Verksamhetens resultat	2 540	17	2 611	-176	4 992
Finansiella intäkter	1 865	4	105	-1 817	157
Finansiella kostnader	-2 753	-13	-1 406	1 985	-2 187
Resultat efter finansiella poster	1 652	8	1 310	-8	2 962
Extraordinära poster	0	0	0	0	0
Årets resultat	1 652	8	1 310	-8	2 962

Balansräkning uppdelad på nämnder, kommunalförbund och bolag

Belopp i mnkr	Nämnder	Kommunal- förbund	Bolag	Eliminering koncernen	Kommunala koncernen
Anläggningstillgångar	127 265	438	86 812	-70 672	143 843
Bidrag till infrastruktur	25	0	0	0	25
Omsättningstillgångar	8 176	234	7 671	-3 380	12 701
Summa tillgångar	135 466	672	94 483	-74 051	156 570
Eget kapital	38 600	77	26 654	-14 776	50 555
Avsättningar	8 870	459	6 478	-158	15 649
Långfristiga skulder	66 254	1	44 947	-46 671	64 531
Kortfristiga skulder	21 742	135	16 404	-12 446	25 835
Summa eget kapital, avsättningar och skulder	135 466	672	94 483	-74 051	156 570

Finansiell analys av kommunen

I detta avsnitt görs en finansiell analys av kommunen.

Utfall i förhållande till budget

Belopp i mnkr	Utfall	Budget	Prognos augusti	Utfall fg år
Nämnder	767	-50	622	996
Kommuncentrala poster	-99	-300	-232	-902
Resultat före jämförelsestörande poster	668	-350	390	94
Realisationsvinster*	352	650	428	808
Utdelning	0	350	350	750
Exploateringsbidrag	632	-	480	265
Avsättning ny tågförbindelse Göteborg-Borås	-	-	-	-1 100
Resultat efter jämförelsestörande poster	1 652	650	1 648	817
Resultat enligt balanskrav	1 300	0	1 220	-9
Ianspråktagande av Resultatutjämningsreserv	-	-	-	-

I bokslutet för 2024 redovisades ett positivt balanskravsresultat om 73 mnkr. En rättelse av föregående års resultat med totalt -82 mnkr medför att justerat balanskravsresultat för år 2024 uppgår till -9 mnkr.

* I realisationsvinsterna på 808 mnkr år 2024 ingår en realisationsförlust om 18 mnkr.

Årets resultat uppgick till 1 652 mnkr och innebar en positiv avvikelse mot det budgeterade resultatet på drygt 1 mdkr. Den positiva avvikelsen innebar att den budgeterade utdelningen på 350 mnkr inte behövdes. Överskottet i förhållande till budget förklarades till stor del av nämndernas resultat. Sammantaget redovisade nämnderna en positiv avvikelse mot budget på över 800 mnkr vilket är nästan lika mycket som i fjol. Likt föregående år har flera verksamheter fortsatt med anpassningar främst för att möta den lägre befolkningstillväxten i staden som innebär ökade behov i vissa verksamheter och minskade behov i andra. I förhållande till den prognos som lämnades i delårsrapporten per augusti förbättrades nämndernas resultat med ungefär 200 mnkr, vilket historiskt sett är lite. I driftredovisningen redogörs för samtliga nämnders utfall i förhållande till budget.

Kommuncentralt redovisades ett resultat på cirka -100 mnkr vilket innebar en positiv avvikelse på ungefär 200 mnkr mot budget. Avvikelsen berodde delvis på att utvecklingen i nämnderna har gjort att den kommuncentrala allmänna reserven för att hantera ekonomiska osäkerheter inte har behövt nyttjas fullt ut. Därutöver uppstod under året en positiv avvikelse mot budget om cirka 250 mnkr kopplad till koncernbankens in- och utlåning. Dessutom blev pensionskostnaderna

lägre än budgeterat. Samtidigt har den oväntat svaga utvecklingen av skatteunderlaget haft betydande effekt på kommunernas skatteintäkter. För Göteborg avvek skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning negativt med cirka 400 mnkr i förhållande till årets budget.

Utöver avvikelserna för nämnderna och för de kommuncentrala posterna så påverkades resultatet även av ett antal jämförelsestörande poster. Realisationsvinsterna uppgick till cirka 350 mnkr vilket var 300 mnkr lägre än budget och cirka 80 mnkr lägre än prognosen per augusti. Eftersom förutsättningarna för kommunen att nå ett positivt balanskravsresultat förbättrades tog kommunfullmäktige i november beslut om att utdelningen på 350 mnkr från Göteborgs Stadshus AB skulle utgå. Intäkter från exploateringsbidrag uppgick till 632 mnkr vilket är något högre än bedömningen i delårsrapporten per augusti. Eftersom exploateringsbidragen är förknippade med stora osäkerheter budgeteras dessa inte. Utfallet utgör således i sin helhet en avvikelse mot budget.

Genom resultatet 2025 återställs det negativa balanskravsresultatet för år 2024 som uppstod till följd av rättelse av föregående års resultat.

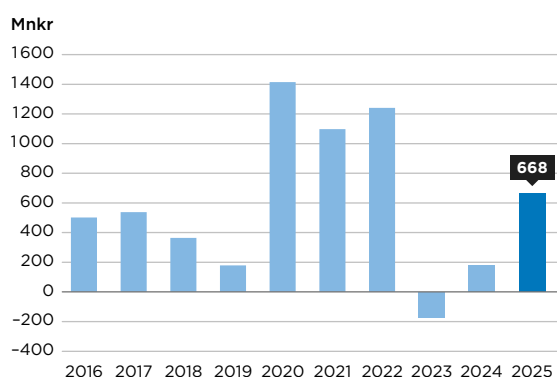
Årets resultat inklusive jämförelsestörande poster stämmer väl överens med den totala prognosen för kommunen som lämnades i delårsrapporten per augusti även om vissa delar skiljer sig

åt. Prognosen i delårsrapporten inkluderade dock utdelning om 350 mnkr från Göteborgs Stadshus AB som senare utgick.

Årets resultat och resultatutveckling

För att analysera det underliggande driftresultatet i ett längre perspektiv används ett resultat där jämförelsestörande poster exkluderas, ett så kallat strukturellt resultat. Rensat från jämförelsestörande poster uppgick kommunens strukturella resultat till 668 mnkr. Resultatet var en förbättring i förhållande till både år 2023 och 2024 och innebar att det strukturella resultatet är tillbaka på de resultatnivåer som uppnåddes före pandemin. Det högre resultatet 2025 berodde främst på minskade pensionskostnader till följd av fallande inflation. 2025 års strukturella resultat översteg även det tioåriga snittet som uppgick till 601 mnkr.

Strukturellt resultat

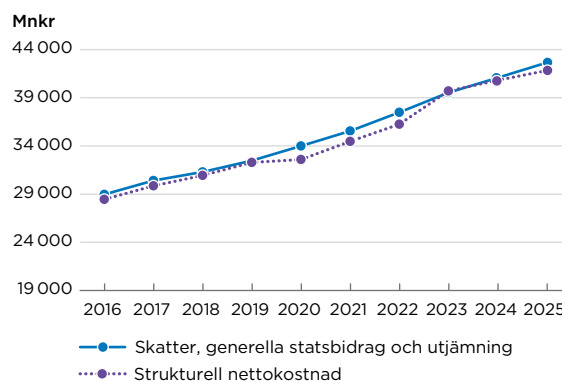


Diagrammet nedan visar skillnaden mellan skatteintäkternas utveckling inklusive generella statsbidrag och utjämning och utvecklingen av verksamhetens nettokostnader exklusive jämförelsestörande poster för de senaste tio åren. Den genomsnittliga ökningstakten för skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning under den senaste tioårsperioden har varit 4,7 procent. Under 2025 har konjunkturen nu långsamt förbättrats men den förväntade återhämtningen på arbetsmarknaden har dröjt längre än väntat och intäkterna ökade endast med 3,4 procent vilket, sett ur ett historiskt perspektiv, har varit svagare än normalt. Att intäkterna ökade svagare än normalt beror även på att befolkningen i Göteborg ökade i en långsammare takt än tidigare vilket både påverkar skatteintäkterna och kostnadsutjämningen där Göteborg får ett sämre utfall än tidigare år.

Under den senaste tioårsperioden har den årliga nettokostnadsökningen legat på i genom-

snitt 4,6 procent. Under 2025 ökade nettokostnaderna endast med 2,2 procent, vilket är den lägsta ökningen sedan 2020. Den lägre kostnadsutvecklingen under 2025 är till stor del en konsekvens av minskade pensionskostnader.

Utveckling av skatteintäkter och nettokostnader

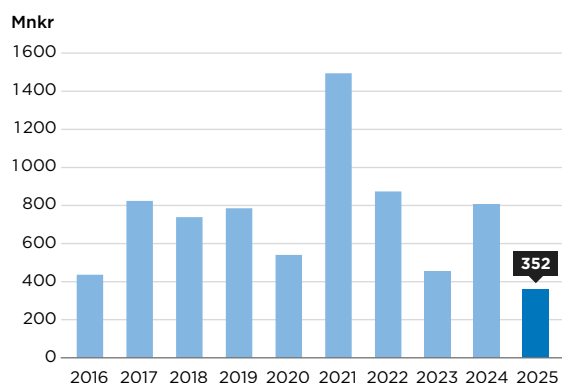


Strukturell nettokostnad avser nettokostnad exklusive jämförelsestörande poster.

Jämförelsestörande poster

Bland poster som redovisas utanför det strukturella resultatet har framför allt realisationsvinsterna haft en betydande påverkan på stadens resultat under den senaste tioårsperioden. Realisationsvinsterna består dels av försäljningar av anläggningstillgångar, dels av realisationsvinster från exploateringsverksamheten. Eftersom omfattningen på exploateringsverksamheten har ökat under de senaste åren har också realisationsvinsterna ökat. Sedan 2015 har de årliga realisationsvinsterna oftast varierat mellan 500 mnkr upp till som mest 1500 mnkr år 2021. År 2025 uppgick de till 352 mnkr vilket är det lägsta utfallet sedan 2012 vilket beror på en trögare marknad och färre försäljningar.

Realisationsvinster

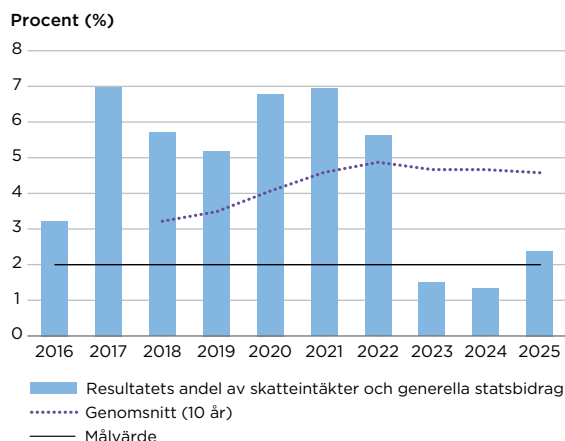


Resultat i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag

Göteborgs Stads långsiktiga resultatmål innebär att ett resultat om minst 2 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning ska uppnås över en rullande tioårsperiod. Det tvåprocentiga resultatmålet syftar i första hand till att skapa ett utrymme för en rimlig självfinansiering av årets investeringar. Om inte målet uppnås ökar behovet av extern finansiering.

Stadens mål innebär att tvåprocentmålet ska uppnås exkluderat intäkter från exploateringsbidrag. År 2025 uppgick resultatet exklusive exploateringsbidrag till drygt 1 mdkr, vilket i förhållande till skatteintäkter, generella statsbidrag och utjämning innebär ett resultat på 2,4 procent. Årets resultat är därmed starkare än det långsiktiga resultatmålet för staden, men samtidigt betydligt lägre än genomsnittet de senaste tio åren.

Resultat i förhållande till skatteintäkter och generella statsbidrag

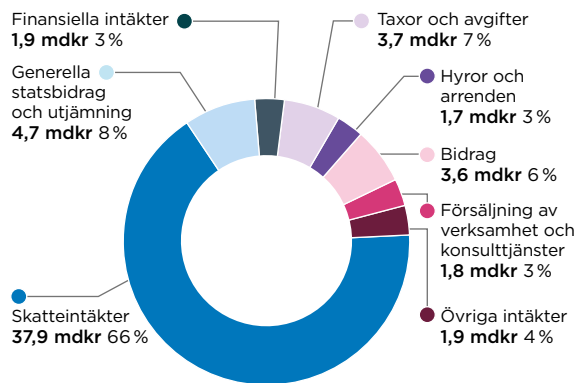


Årets intäkter och kostnader

Kommunens totala intäkter 2025 uppgick 57,2 mdkr, en ökning med 1,2 mdkr jämfört med föregående år. Skatteintäkterna tillsammans med generella statsbidrag och utjämning är den klart största intäktsposten och utgjorde 74 procent av de totala intäkterna. Tillsammans uppgick dessa intäkter till 42,6 mdkr, vilket innebär en ökning med 1,3 mdkr jämfört med 2024.

Övriga intäkter av betydelse för kommunen är framför allt taxor och avgifter samt bidrag som tillsammans står för 13 procent av kommunens intäkter. Bidragen utgörs i huvudsak av riktade bidrag från staten som syftar till att finansiera ett specifikt ändamål eller uppdrag.

Intäkter

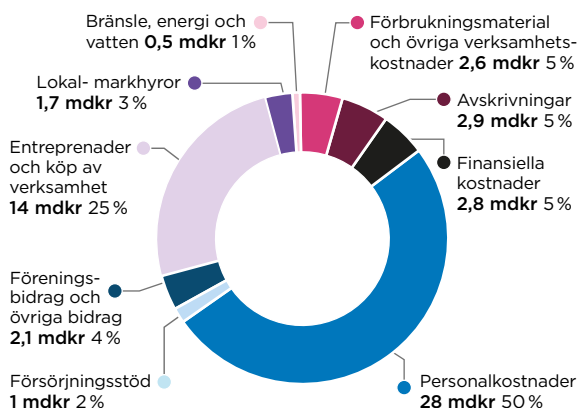


De totala kostnaderna för året uppgick till 55,6 mdkr vilket innebär en ökning med endast 0,5 mdkr jämfört med 2024. Personalkostnaderna uppgick till 28,0 mdkr vilket utgör drygt hälften av de totala kostnaderna. Jämfört med 2024 ökade personalkostnaderna med 0,3 mdkr vilket motsvarar cirka 1,1 procent. Den dämpade personalkostnadsutvecklingen beror främst på lägre pensionskostnader till följd av lägre inflation.

Entreprenader och köp av verksamhet utgör den andra stora kostnadsposten. Totalt uppgick dessa kostnader till 14,0 mdkr 2025 vilket utgör drygt 25 procent av de totala kostnaderna. Jämfört med 2024 har dessa kostnader ökat 0,4 mdkr eller 2,8 procent.

Avskrivningarna ökade med drygt 300 mnkr och uppgick till cirka 2,9 mdkr. Att avskrivningarna ökar är en långsiktig trend och en konsekvens av växande investeringsvolym. Avskrivningar och andra investeringsrelaterade driftskostnader kommer fortsätta öka under de kommande åren då staden fortsatt befinner sig i en fas med stora investeringsbehov.

Kostnader



Investerings och finansiering

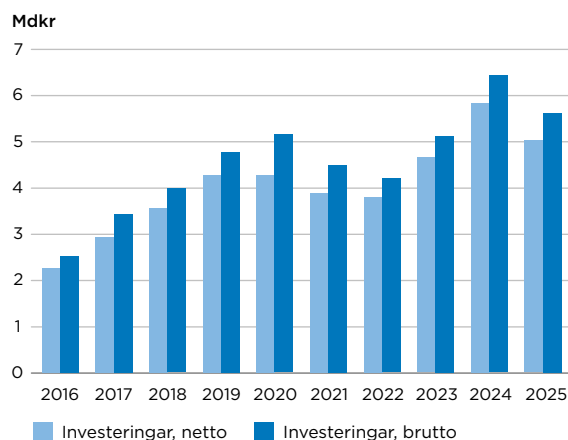
Nämndernas investeringsutgifter uppgick under år 2025 till 5,6 mdkr. Statliga investeringsbidrag och övriga investeringsinkomster uppgick under året till 0,5 mdkr vilket ger ett investeringsnetto på cirka 5,0 mdkr där investeringar i lokaler för kommunens verksamheter utgör nästan hälften av de totala investeringarna.

Utfallet innebär en minskad investeringsvolym med 0,8 mdkr i förhållande till 2024. Minskningen förklaras till stor del av att strategiska markförvärv förra året fick stort genomslag på de totala investeringsvolymerna. Den långsiktiga trenden med växande investeringsvolymerna består dock. Sett över den senaste tioårsperioden har kommunen gått från årliga investeringsvolymerna på runt 2 mdkr till årliga volymer på runt 5 mdkr. Ökningen är en konsekvens av såväl pågående stadsutveckling som behov av upprustning av befintliga anläggningar och en växande befolkning.

De växande investeringsbehoven innebär en stor utmaning för staden under kommande år. Förutom att själva genomförandet ställer höga planeringsmässiga krav på organisationen ställs även höga krav på resultatnivåer om de långsiktiga finansiella inriktningarna kring egenfinansieringsgrad och soliditet ska uppnås över tid.

Trots den höga investeringstakten har de budgeterade investeringsvolymerna inte genomförts fullt ut som planerat. Totalt sett understiger investeringsnettot budget med cirka 2,0 mdkr under 2025. I investeringsredovisningen redogörs för samtliga investerande nämnders utfall i förhållande till budget.

Investeringar kommun



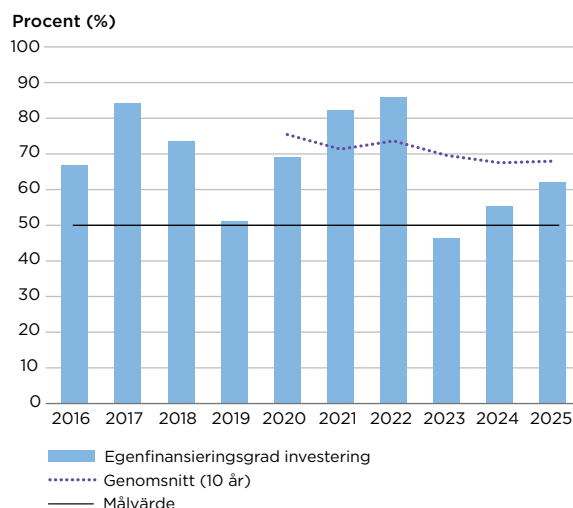
Egenfinansieringsgraden av investeringar mäter hur stor andel av investeringarna som kan finansieras med egna medel utan att ta upp nya lån. Stadens finansiella mål innebär att egen-

finansieringsgraden av investeringar ska uppgå till minst 50 procent över en rullande tioårsperiod, men eftersträvas överstiga 60 procent.

Årets egenfinansieringsgrad uppgick till 62 procent vilket innebär en uppgång i förhållande till de två senaste åren då egenfinansieringsgraden legat på runt 50 procent. Uppgången är både en konsekvens av ett starkare resultat och av att investeringsvolymen under 2025 minskade i förhållande till 2024.

Över en rullande tioårsperiod ligger egenfinansieringsgraden på 68 procent, det vill säga en bit över den eftersträlvade nivån på 60 procent. Exkluderas de taxefinansierade verksamheterna vatten, avlopp och avfall från beräkningen uppgick egenfinansieringsgraden för de skattefinansierade investeringarna till 75 procent.

Egenfinansieringsgrad av investeringar



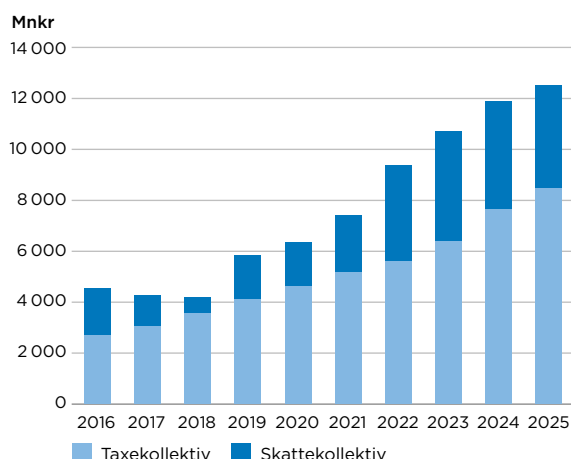
I diagrammet redovisas utvecklingen av kommunens låneskuld under de senaste tio åren fördelad mellan den taxefinansierade och den skattefinansierade delen av stadens verksamhet. Sett över den senaste tioårsperioden har låneskulden gått från cirka 4,5 mdkr till 12,5 mdkr. Den långsiktiga utvecklingen av låneskulden är i huvudsak en konsekvens av i hur hög grad staden klarar av att egenfinansiera investeringarna. Låneskuldens ökning över tid kan därmed till stor del förklaras av investeringsvolymernas relativt kraftiga ökning under motsvarande period.

Trots att resultatnivåerna många år har varit höga, har investeringarna inte fullt ut kunnat finansieras med egna medel. Framför allt är det inom den taxefinansierade delen av verksamheten som kassaflödet från den löpande verksamheten inte räckt för att finansiera investeringarna. Av den totala nettolåneskulden på 12,5 mdkr

kan 8,5 mdkr härledas till den taxefinansierade verksamheten.

Under 2025 ökade låneskulden med 0,6 mdkr. Sammantaget var skuldökningen under året dock betydligt lägre än budgeterat till följd av att kommunens resultat överträffade förväntningarna samtidigt som investeringsvolymerna inte genomfördes i den takt som budgeterades.

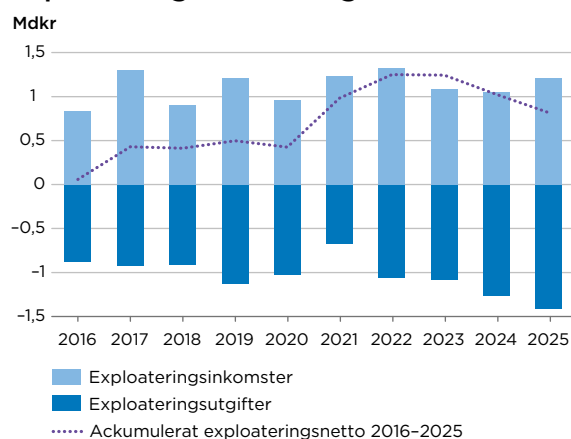
Nettolåneskuld



Exploateringsverksamhet

I diagrammet nedan redovisas exploateringsinvesteringarnas och exploateringsinkomsternas utveckling under den senaste tioårsperioden. Utgifter och inkomster avser åtgärder knutna till kvartersmarksutveckling och utbyggnad av allmän plats. Utbyggnad av den allmänna VA-anläggningen och kopplade anslutningsavgifter är exkluderad från den redovisade volymutvecklingen.

Exploateringsinvesteringar 2016–2025



För tredje året i rad redovisade exploateringsverksamheten ett negativt kassaflöde, vilket påverkar verksamhetens självfinansiering negativt. Tidigare års positiva resultat och gynnsamma marknadsförutsättningar bidrar emellertid till

att den långsiktiga självfinansieringsgraden fortfarande bibehålls. Sjunkande befolkningsutveckling, lägre efterfrågan och markpriser samt ett fortsatt högt kostnadsläge innebär dock långsiktiga utmaningar för exploateringsekonomin. Det ställer ytterligare krav på att verksamheten, från tidiga planeringsskeden till genomförandeskedet, balanserar portföljen i förhållande till målen för god ekonomisk hushållning.

Under 2025 uppgick kommunens samlade exploateringsinkomster till cirka 1,2 mdkr och exploateringsutgifterna uppgick till cirka 1,4 mdkr, vilket medförde ett exploateringsnetto för året på -0,2 mdkr. Utfallen är betydligt lägre för året än vad som budgeterats. Utgifterna avviker mer från budget än inkomsterna vilket innebär ett sämre exploateringsnetto med cirka 450 mnkr i förhållande till budget.

Årets icke budgeterade negativa exploateringsnetto medför att det tioåriga rullande ackumulerade exploateringsnettot sjunker till cirka 0,8 mdkr, vilket innebär en minskad buffert för att möta strukturella och ekonomiska utmaningar inom exploateringsverksamheten kommande år. Resultatet medför samtidigt att den långsiktiga självfinansieringsgraden minskar från 111 till 107 procent och innebär ett förändrat utgångsläge för de kommande årens budget- och stadsplanering i förhållande till den liggande planeringen.

Det upparbetade tioåriga överskottet och självfinansieringsnivån behöver ses mot bakgrund av tidigare års gynnsamma förutsättningar och marknadsläge. Det är förutsättningar som sedan våren 2022 har förändrats kraftigt där konjunkturläget nu präglas av ett högt kostnadsläge och betydligt lägre efterfrågan på bygg- och bostadsmarknaden. Därmed finns betydande risker kopplat till exploateringsverksamhetens finansiella utveckling kommande år beroende på hur återhämtningen på marknaden ser ut och förutsättningarna att kunna bygga ut staden i takt med den fortsatta befolkningstillväxten.

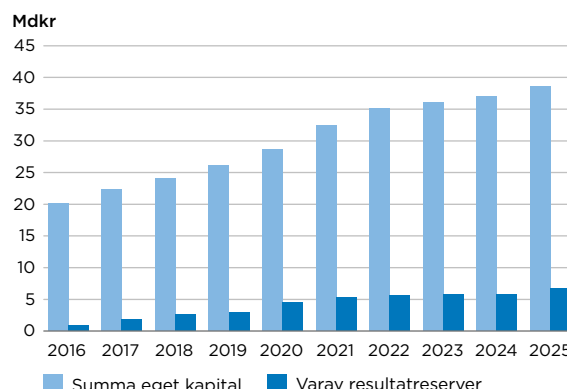
Eget kapital och resultatreserver

Göteborgs Stads eget kapital förstärktes i och med årets resultat på 1 652 mnkr och uppgick i bokslutet till 38,6 mdkr. Av det egna kapitalet utgörs 5,8 mdkr av den så kallade resultatutjämningsreserven. Resultatutjämningsreserven har byggts upp av tidigare överskott och får enligt lagstiftningen användas för att utjämna intäkterna över en konjunkturcykel. Dessutom avsätts från

årets resultat 0,9 mdkr i en så kallad resultatreserv som enligt lagstiftningen kan användas både vid oförutsedda utgiftsökningar och inkomstbortfall. Av det egna kapitalet på 38,6 mdkr utgörs därmed totalt 6,7 mdkr av reserver som kommunen utifrån vissa specifika förutsättningar får lov att nyttja.

Soliditeten, som visar det egna kapitalets andel av de totala tillgångarna minskade något och uppgår i bokslutet till 28,5 procent. Soliditeten enligt fullfonderingsmodellen, som inkluderar samtliga pensionsförpliktelser, sjönk från 21,9 procent till 21,2 procent. Kommunens soliditetsmätt påverkas dock i stor utsträckning av att kommunen, genom koncernbanken, hanterar låneskulden för hela koncernen. För den kommunala koncernen, där interna mellanhavanden elimineras, blir soliditetsmättet mer relevant.

Eget kapital och resultatreserver



Slutsatser avseende resultat och ekonomisk ställning

I förhållande till de två närmast föregående åren har resultatet för kommunen återhämtat sig väsentligt under 2025. Nettokostnadsutvecklingen har bromsat in och flera verksamheter har fortsatt med anpassningar för att möta den lägre befolkningstillväxten i staden. Även resultaten inom bolagen har utvecklats stabilt. Samlat överträffar bolagen både föregående års resultat och det budgeterade resultat för 2025.

Samtidigt som resultatet utvecklas starkt i både kommun och bolag så ökade koncernens låneskuld under 2025 med 5,8 mdkr och uppgick i bokslutet till närmare 67 mdkr. Stora investeringar gjordes under året inom bland annat energi, bostäder, verksamhetslokaler och infrastruktur som till viss del kräver finansiering via lån. Sjunkande befolkningsutveckling, lägre efterfrågan och markpriser samt ett fortsatt högt

kostnadsläge innebär samtidigt svårigheter att uppnå balans även i exploateringsverksamheten som för tredje året i rad redovisade ett negativt kassaflöde under 2025.

Sammantaget innebär de resultat och investeringsnivåer som redovisades i koncernen under 2025 att soliditetsnivån i stort sett bibehölls på oförändrad nivå. Enligt den så kallade fullfonderingsmodellen, där samtliga pensionsförpliktelser inkluderas, uppgick soliditeten till 26 procent vilket fortsatt är en bit över det långsiktiga målvärdet på 20 procent som kommunfullmäktige beslutat om. Även avseende övriga finansiella mål så ligger kommunen fortsatt med relativt god marginal över de långsiktiga målvärdena. Sammanfattningsvis blir bedömningen utifrån ovan att kommunens och koncernens ekonomiska ställning är fortsatt god.



Balanskravsresultat

Balanskravet innebär att kommuner och regioner inte får besluta om en budget där kostnaderna överstiger intäkterna. Om resultatet vid årets slut ändå blir negativt måste det återställas med överskott inom tre år. En så kallad balanskravsutredning genomförs varje år för att fastställa om balanskravet är uppfyllt.

Balanskravsutredning

Belopp i mnkr	2025
Årets resultat enligt resultaträkningen	1 652
– Samtliga realisationsvinster	–352
+ Realisationsvinster enligt undantagsmöjlighet	-
+ Realisationsförluster enligt undantagsmöjlighet	-
–/+ Orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-
+/- Återföring av orealiserade vinster och förluster i värdepapper	-
Årets resultat efter balanskravsjusteringar	1 300
– Reservering av medel till resultatreserv	–865
+ Användning av medel från resultatreserv	-
+ Användning av medel från resultatutjämningsreserv	-
Balanskravsresultat	435

Årets resultat enligt resultaträkningen utgör utgångspunkten för avstämning mot kommunallagens krav på ekonomisk balans. Enligt gällande regelverk ska årets resultat reduceras med samtliga realisationsvinster i balanskravsutredningen. Efter balanskravsjusteringar uppgår årets resultat till 1 300 mnkr. Göteborg Stad uppfyller därmed det lagstadgade balanskravet år 2025.

Förändringar i kommunallagen innebär att det inte längre är möjligt att reservera ytterligare medel i resultatutjämningsreserven (RUR). Disponering av medel ur resultatutjämningsreserven kan dock göras fram till 2033 i syfte att utjämna intäkter över en konjunkturcykel. Eftersom RUR endast kan disponeras i syfte att täcka ett negativt balanskravsresultat är disponering av RUR inte aktuellt år 2025.

I stället för reservering till RUR finns, från och med 2024, möjlighet att reservera medel i en så kallad resultatreserv (RER) som ska kunna användas vid oförutsedda utgiftsökningar eller inkomstbortfall. Enligt lagstiftning kan resultat överstigande 1 procent av skatter, generella statsbidrag och utjämning avsättas. Eftersom årets resultat, efter balanskravsjusteringar, överstiger denna gräns avsätts 865 mnkr till RER år 2025. I avsättningen har en justering om 9 mnkr inräknats för att reglera det negativa balanskravsresultatet från 2024.

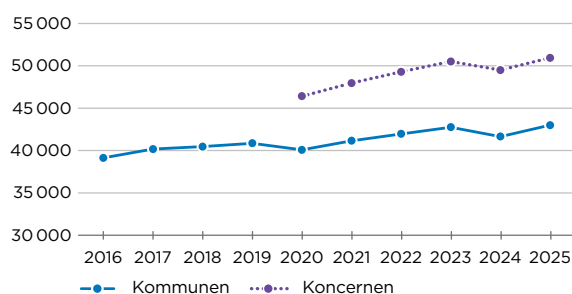
Väsentliga personalförhållanden

Det här avsnittet innehåller väsentliga personalförhållanden i den kommunala koncernen och kommunen. Det innebär uppgifter om antalet anställda, ålder, könsfördelning och utvecklingen av antalet arbetade timmar. I avsnittet redovisas även de anställdas sjukfrånvaro och förhållanden kring personal- och kompetensförsörjning, ledarskap och lönebildning.

Under året har det skett en positiv utveckling inom flera områden. Den långsiktiga kompetensförsörjningsutmaningen kvarstår men rekryteringsläget har generellt förbättrats. Vid årets slut hade antalet anställda ökat med drygt 2 000. Sjukfrånvaron i koncernen har fortsatt minskat och resultaten för medarbetar- och chefsundersökningarna har ytterligare förbättrats.

Arbetad tid

Antal årsarbetare



Personalvolymen är ett mått på den sammanlagda arbetade tiden och uttrycks som antal årsarbetare. Jämfört med december föregående år har antalet årsarbetare ökat med 2,9 procent i koncernen och uppgår till cirka 50 900 årsarbetare vid årets slut.

Nämnderna har sammantaget ökat med 1 340 årsarbetare, 3,2 procent, och uppgår till och med december till 42 990. De största ökningarna finns inom de stadsutvecklande nämnderna samt välfärdsnämnderna. De stadsutvecklande nämnderna förklarar i huvudsak ökningarna med fler tillsatta vakanser under året, konsultväxling

till egen personal och omfattande rekryteringar kopplade till stadsutvecklingsuppdrag. Även om antalet elever har minskat uppger grundskolenämnden att de har haft förbättrade ekonomiska förutsättningar och därmed kunnat förstärka med lärare och elevnära personal. Utbildningsnämnden har under året fått en utökad ram och förutsättningar att anställa fler lärare. Förskolenämnden beskriver att de, trots minskande antal barn, har gjort omfattande rekryteringar i syfte att öka personaltätheten i verksamheten, höja kompetensen och stärka grundbemanningen.

Styrelserna har ökat med 152 årsarbetare, vilket är en ökning med 2 procent jämfört med föregående år. Det är i första hand Göteborgs Energi, Spårvägen, Renova, Got Event, Göteborgs Stads Leasing och Gryaab som står för de största ökningarna. Ökningarna beskrivs vara kopplade till planerade prioriteringar och behov utifrån utökade uppdrag. Liseberg har under året genomfört personalneddragningar som en följd av organisationsöversyn på grund av ett tufft ekonomiskt läge. Även Älvstranden redovisar minskad personalvolym vilket är en effekt av omorganisationer.

Andelen av den arbetade tiden som har utförts av timavlönade under året är 6,1 procent för koncernen och 4,8 för nämnderna, vilket i princip är oförändrat jämfört med föregående år.

Antal anställda

Antal anställda varierar under ett år och mäts därför alltid för en enskild månad, december. Det totala antalet anställda är en summering av

tillsvidareanställda, tidsbegränsat anställda och timavlönade.

I december uppgick antalet anställda i koncernen till 59 459, varav 49 974 var anställda i kommunen och 9 485 inom bolag och räddningstjänst. Jämfört med föregående år har antalet anställda i koncernen ökat med drygt 2 000. Främst beror det på att tillsvidareanställda har ökat i äldre samt vård- och omsorgsnämnden, tidsbegränsat anställda har ökat i förskolenämnden samt att timavlönade har ökat i grundskolenämnden. Inom bolagssektorn har Spårvägen haft ett fortsatt gynnsamt rekryteringsläge och både kunnat behålla och rekrytera fler personer, vilket är i linje med deras kompetensförsörjningsplan. Renova och Göteborgs Energi redovisar också en ökning som förklaras av utökade uppdrag inom verksamheterna.

Sett över en längre tidsperiod har andelen tillsvidareanställda ökat. Jämfört med 2024 har däremot andelen i såväl koncernen som kommunen minskat något. Andelen tillsvidareanställda utgör vid årets slut 80 procent i koncernen och 82 procent i kommunen. Yrkesgrupperna undersköterskor, handläggare, vårdbiträden, sjuksköterskor och socialsekreterare har stått för den största

ökningen av tillsvidareanställda. Stödassistenter samt yrkesgrupper inom fastighetstighetsskötsel och hantverk har minskat.

Andelen tillsvidareanställda som arbetar heltid i kommunen har ökat under flera år och uppgick för året till 96,8 procent.

Kompetensförsörjning

Under 2025 har det ekonomiska läget i koncernen förbättrats medan rådande konjunkturläge kvarstår. Det har bidragit till ökade möjligheter för nämnder och styrelser att rekrytera och behålla personal. Efter ett par års nedgång har antalet utannonserade tillsvidaretjänster ökat. Antalet sökande per tjänst har minskat något, men ligger kvar på en fortsatt hög nivå. Personalomsättningen i kommunen ligger på samma nivå som föregående år med 7,8 procent. För styrelserna ligger personalomsättningen på 8,3 procent, vilket är en minskning jämfört med 2024 när omsättningen var 10,1 procent. Trots att sjuksköterskor ligger på en hög personalomsättning jämfört med övriga yrkesgrupper har möjligheterna att rekrytera sjuksköterskor varit fortsatt goda. De regionala socialnämnderna rapporterar om ökat antal tillsvidareanställda socialsekreterare vilket



har lett till stabilare bemanning och färre konsulter. Behovet av erfarna socialsekreterare kvarstår dock.

Grundskolenämnden rapporterar att andelen legitimerade lärare har ökat och skillnader mellan skolor med olika socioekonomiska förutsättningar har fortsatt att minska. Samtidigt kvarstår brist på speciallärare, lärare i fritidshem samt vissa ämneslärare.

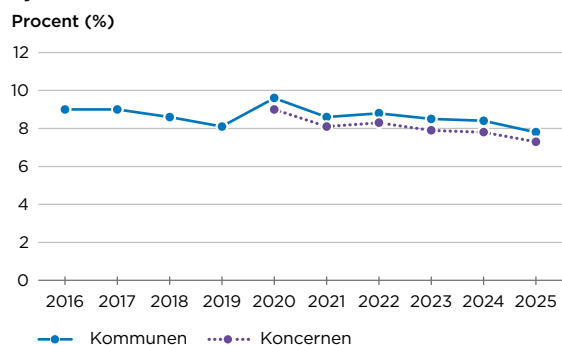
De stadsutvecklande nämnderna och delar av bolagssektorn anger att de har haft lättare att rekrytera under året och kunnat tillsätta tidigare vakanser. Arbetet som Spårvägen AB påbörjade förra året för att kunna behålla och rekrytera spårvagnsförare har haft fortsatt positiv effekt.

Trots att rekryteringsläget varit mer gynnsamt under året har flera verksamheter rapporterat om fortsatta svårigheter att rekrytera vissa yrkesgrupper, så som specialistkompetenser bland annat inom stadsutvecklings-, teknik-, it- och energiområdet. Under året har insatser genomförts i syfte att förflytta kompetens och kompetensväxla inom verksamheterna både på grund av verksamhetsförändringar, förändringar i uppdrag eller för att kompetensen inte finns att rekrytera på den öppna arbetsmarknaden. Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning skriver att de har fördjupat samarbetet med nämnden för funktionsstöd och äldre samt vård- och omsorgsnämnden som omfattar bland annat gemensamma språk- och digitaliseringsinsatser för medarbetare.

Genomsnittlig ålder då medarbetare i kommunen går i pension är i nivå med 2024 och ligger på 66,1 år. Under året har flera initiativ för att möjliggöra för specifika yrkesgrupper såväl som generellt att förlänga arbetslivet påbörjats och genomförts. Bland annat finns det mentorshipsprogram för socionomer och jobbonär- och chefspooler hos några nämnder.

Arbetsmiljö och hälsa

Sjukfrånvaro



Sjukfrånvaron i koncernen för 2025 var 7,3 procent, vilket är en minskning med 0,5 procentenheter jämfört med förra året. Minskningen beror främst på att sjukfallen som är längre än 14 dagar har minskat.

Nämndernas samlade sjukfrånvaro var 7,8 procent. De högsta nivåerna återfinns inom förskola, funktionsstöd och äldre samt vård och omsorg. Samtidigt är det inom dessa nämnder som de största minskningarna kan noteras. Både kvinnors och mäns sjukfrånvaro har minskat, men skillnaden mellan könen kvarstår där kvinnornas sjukfrånvaro är högre än männens. Det är inom gruppen kvinnor 50 år och äldre som den högsta sjukfrånvaron finns. Inom styrelserna ligger sjukfrånvaron på 4,8 procent vilket är samma nivå som 2024.

Flera nämnder rapporterar om ett ökat fokus på främjande arbetsmiljöarbete. Faktorer såsom tydligt ledarskap och medarbetarskap, delaktighet, god samverkan, meningsfulla arbetsuppgifter och möjlighet till kompetensutveckling återkommer som centrala inslag. Många verksamheter beskriver även pågående arbete för att stärka organisatorisk tillit exempelvis genom stadens förhållningssätt, förbättrad internkommunikation och tillitsbaserad styrning.

Stadens medarbetarundersökning visar på positiva och förbättrade värden inom flera områden. Hållbart medarbetarengagemang (HME) är ett index som väger samman medarbetarnas upplevelse av ledarskap, motivation och styrning. Detta index har ökat från 80 till 81. Svarsfrekvensen 2025 var 84 procent, vilket är en ökning med två procentenheter jämfört med 2024.

Medarbetarundersökningen visar även att majoriteten upplever sig trygga på arbetsplatsen och att få upplever sig utsatta för kränkande särbehandling eller diskriminering. Samtidigt ökar antalet anmälningar i stadens incidentrapporteringsverktyg IA över tid. En analys av ökningen är att stadens systematiska arbetsmiljöarbete har lett till ökad kunskap, trygghet och vilja att göra anmälningar. Under 2025 tecknades ett kommungemensamt kollektivavtal mot kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier och utgör en förstärkning av stadens långsiktiga arbete inom området.

Andelen som uppger att de inte har utsatts för hot och våld eller otillåten påverkan har ökat. Samtidigt beskriver många verksamheter hot och våld som återkommande arbetsmiljörisker med påverkan på både arbetsmiljö och verksamhetens



Grundskoleförvaldaren

Göteborgs
Stad
Ima

förmåga att möta brukare och allmänhet. Hot och våld beskrivs som särskilt betydande risker i verksamheter med kontaktnära yrken såsom grundskola, idrotts- och föreningsverksamhet, socialtjänst, funktionsstöd och kollektivtrafik.

I bolagen rapporteras det systematiska arbetsmiljöarbetet i övervägande del fungera väl, med generellt höga resultat i medarbetarundersökningarna. Löpande utmanande arbetsmiljöfrågor gällande trygghet och säkerhet samt hot och våld finns hos några av koncernens bolag exempelvis Spårvägen, Renova och inom Framtidenkoncernen. I vissa bolag identifieras fortsatt utvecklingsbehov främst kopplat till ledarskap, organisationskultur och psykosocial arbetsmiljö. Under året har Gryaab genomfört ett antal omstruktureringar med bland annat ett flertal avslutade anställningar i bolagets ledningsgrupp, som har påverkat organisation och upplevelsen av arbetsmiljön på bolaget.

Ledarskap

I Göteborgs Stad arbetar drygt 2 800 chefer, vilket är i nivå med föregående år. Kvinnor är i majoritet och utgör 66 procent. Under året har arbetet med att stärka ledarskapet fortgått utifrån en kunskapsgrund med beprövade modeller och begrepp.

Delindex ledarskap i chefs- och medarbetarundersökningen har ökat sedan 2018. Arbetet med chefers organisatoriska förutsättningar som bland annat ska bidra till ett närvarande ledarskap har fortsatt under 2025. Chefoskopet är ett forskningsbaserat verktyg som möjliggör en helhetsbild av chefers förutsättningar och ett stöd i att utveckla dessa. Till och med 2025 har 44 förvaltningar och bolag startat upp eller genomfört Chefoskopet, vilket är i linje med uppdrag från kommunfullmäktige.

Fler nämnder och styrelser än tidigare år beskriver ett aktivt arbete med att utveckla sin organisationskultur. Årets kulturmätning bland stadens chefer visar på en positiv utveckling och att de personliga värderingar och den önskade kultur som stadens chefer uttrycker stämmer väl in på stadens förhållningssätt.

Lön och förmåner

Stadens inriktning är jämställda och konkurrenskraftiga löner för att kunna bemanna verksamheten med rätt kompetens på både kort och lång sikt. För stadens förvaltningar innebär det fortsatta behov av lönerelationsförändringar

för att höja lönerna för yrkesgrupper inom vård, omsorg och utbildning i relation till yrkesgrupper inom administrativ och teknisk sektor.

I samband med årets löneöversyn fick äldre samt vård- och omsorgsnämnden i uppdrag i kommunfullmäktiges budget att minska löneskillnaderna för de yrkesgrupper som låg sämst till givet det lönepolitiska ställningstagandet (LPS). Denna satsning tillsammans med egna avsatta medel från äldre samt vård- och omsorgsnämnden har fått som effekt att yrkesgruppen undersköterskor för första gången ligger i fas med nivåerna i LPS. I den förvaltningsövergripande lönekartläggningen och analysen för Göteborgs Stads förvaltningar konstateras att lönenivåerna för flertalet yrkesgrupper uppnår och även i vissa fall överstiger nivåerna i LPS för 2025. Utfallet för förvaltningarna i löneöversynen 2025 blev i genomsnitt 3,9 procent. De yrkesgrupper som inte når upp till lönenivåerna i målbilden är främst inom sektor vård och omsorg samt i viss mån sektor utbildning. Detta rör exempelvis måltidspersonal, utbildade barnskötare, vårdbiträden och stödbiträden samt elevassistenter.

Vid analysen framgår också att vissa löneskillnader avseende likvärdigt arbete mellan förvaltningarna kvarstår. Löneskillnaderna bedöms inte som osakliga då förklaringen är att det finns en marknadspåverkan från privat sektor för yrkesgrupper inom exempelvis teknik. Medlingsinstitutet (MI) konstaterar också att den svenska arbetsmarknaden till stor del är uppdelad så att kvinnor och män arbetar i olika yrken/sektorer med olika löneläge.

I stadens förvaltningar är kvinnors medellön 97,7 procent av männens medellön efter löneöversyn 2025. Skillnaden har under en tioårsperiod minskat med 4,5 procentenheter, men efter årets löneöversyn noteras en marginell ökning av löneskillnaden från förra året (97,8 procent 2024). Medlingsinstitutet (MI) har noterat samma tendens till avstannad utveckling och på senare år ökning av löneskillnaden mellan kvinnor och män även på nationell nivå, vilket MI har fått i uppdrag att göra en fördjupad analys av.

I samband med de nya avtalen för förvaltningarna skedde också en höjning av särskilda ersättningar. Det gäller exempelvis ersättning för obekväm arbetstid vilket främst påverkar verksamheter inom vård och omsorg, men även andra verksamheter där det förekommer arbete på kvällar, nätter och helger.

Stadens övergripande inriktning avseende lön och villkor omfattar även stadens kommunala hel- och majoritetsägda bolag. Medan kommunens förvaltningar gemensamt, som en arbetsgivare, är medlem i Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) är varje bolag för sig som enskild arbetsgivare och juridisk person självständig medlem i den arbetsgivarorganisation som är relevant för respektive bolag. Göteborgs Stad har för närvarande cirka 30 hel- eller majoritet-ägda bolag som utgör arbetsgivare och de finns idag organiserade utifrån bransch inom fem

olika arbetsgivarorganisationer (Sobona, Fastigo, Sveriges Hamnar, Visita och Svensk Scenkonst). Härigenom har bolagen bland annat olika centrala och lokala kollektivavtal, löneavtalskonstruktioner och innehåll, avtalslöptider samt fackliga parter. Utformningen skiljer sig åt såväl mellan bolagen som i jämförelse med kommunen. Under 2025 genomfördes bolagens enskilda löneöversyner med utgångspunkt i de löpande centrala avtalen utan några större särskilda avvikelser. Den samlade uppföljningen av bolagens utfall visar en variation på 2,9–3,8 procent.

Väsentliga personalförhållanden, Göteborgs Stad

	2025						2024					
	Kommunkoncern			Kommun			Kommunkoncern			Kommun		
	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt	Kvinnor	Män	Totalt
Totalt antal anställda	42 064	17 395	59 459	38 022	11 952	49 974	40 566	16 883	57 449	36 601	11 537	48 138
Tillsvidareanställda	33 960	13 793	47 753	31 420	9 595	41 015	33 106	13 461	46 567	30 611	9 331	39 942
Tidsbegränsat anställda	2 300	1 001	3 301	2 148	833	2 981	1 912	920	2 832	1 776	736	2 512
Timavlönade	5 804	2 601	8 405	4 454	1 524	5 978	5 548	2 502	8 050	4 214	1 470	5 684
Tillsvidareanställda chefer	1 891	895	2 786	1 626	505	2 131	1 855	907	2 762	1 567	483	2 050
Medelålder tillsvidareanställda	46,1	45,8	46,0	46,2	45,3	46,0	46,0	45,4	45,8	46,1	45,2	45,9
Sjukfrånvaro, totalt	8,2	5,2	7,3	8,5	5,6	7,8	8,8	5,5	7,8	9,1	6,1	8,4
Sjukfrånvaro, 1–14 dagar	3,0	2,5	2,9	3,1	2,6	3,0	3,0	2,4	2,8	3,0	2,6	2,9
Sjukfrånvaro, >14 dagar	5,2	2,7	4,5	5,5	3,0	4,9	5,8	3,0	5,0	6,1	3,5	5,5
Sjukfrånvaro, 60 dagar och längre (andel)				54,5	45,3	52,9				57,7	48,7	56,2
Sjukfrånvaro, 29 år eller yngre				6,8	5,5	6,4				7,6	6,1	7,2
Sjukfrånvaro, 30–49 år				7,7	5,2	7,1				8,3	5,6	7,7
Sjukfrånvaro, 50 år eller äldre				9,8	6,2	9,0				10,3	6,7	9,5
Externa rekryteringar	9 802	4 082	13 884	8 395	2 750	11 145	8 844	3 896	12 740	7 246	2 447	9 693
till tillsvidareanställning	3 128	1 334	4 462	2 872	918	3 790	2 663	1 317	3 980	2 314	822	3 136
till tidsbegränsad anställning	6 674	2 748	9 422	5 523	1 832	7 355	6 181	2 579	8 760	4 932	1 625	6 557
Externa avgångar tillsvidareanställda	2 580	1 086	3 666	2 367	748	3 115	2 511	1 215	3 726	2 288	809	3 097
varav med pension	578	219	797	545	138	683	565	207	772	540	151	691
varav på egen begäran	1 696	678	2 374	1 548	484	2 032	1 677	759	2 436	1 526	535	2 061
Extern personalomsättning, procent (%)	7,8	8,1	7,9	7,8	8,0	7,8	7,6	9,1	8,0	7,5	8,7	7,8
Rörlighet mellan nämnder, procent (%)				1,0	0,8	1,0				1,0	1,0	1,0

Förväntad utveckling

I detta avsnitt redovisas kända förhållanden och faktorer som bedöms påverka Göteborgs Stad, både i närtid och längre fram, liksom vilka risker och osäkerhetsfaktorer det innebär.

Samhällsekonomisk utveckling

Ekonomiska förutsättningar

Efter ett par år med besvärliga ekonomiska förutsättningar för hela kommunsektorn har förutsättningarna varit mer gynnsamma under 2025. Visserligen har återhämtningen på arbetsmarknaden dröjt vilket gett en svag nominell utveckling av skatteunderlaget. Samtidigt har framför allt minskade pensionskostnader gjort att även kostnadsutvecklingen varit klart dämpad och att skatteunderlagsutvecklingen mätt i reala termer sammantaget varit starkare än normalt.

Under 2026 bedöms tillväxten för både BNP och sysselsättningen bli betydligt högre än de senaste åren och det förbättrade konjunkturläget förväntas även leda till en snabbare ökning av skatteunderlaget. Sammantaget bedömer Sveriges Kommuner och Regioner (SKR) att den underliggande skatteunderlagsutvecklingen i riket kommer uppgå till 4,7 procent under 2026, att jämföra med 3,9 procent under 2025. SKR räknar även med att sysselsättningen kommer fortsätta stiga under 2027 och 2028 och att vi därmed har ett antal år framför oss med relativt god skatteunderlagstillväxt. Samtidigt kvarstår risker i form av geopolitiska spänningar och osäkra förutsättningar för global handel som kan påverka utvecklingen i negativ riktning.

För Göteborg beräknas skatteintäkterna öka med knappt 5 procent per år under den kommande treårsperioden. Den totala intäktsutvecklingen dämpas av att de generella statsbidragen till kommunsektorn ligger kvar på oförändrad nivå åtminstone år 2026. Ett fortsatt försämrat utfall i den kommunalekonomiska kostnadsutjämnningen och en svagare befolkningsutveckling dämpar stadens intäktsutveckling.

Summeras intäkterna från skatter, generella statsbidrag och utjämnning blir den förväntade intäktsökningen sammantaget drygt 4 procent i snitt per år fram till 2028.

Samtidigt som det förbättrade konjunkturläget leder till en snabbare ökning av intäkterna för staden förväntas även kostnaderna öka betydligt snabbare kommande år. Framför allt beror det på att pensionskostnaderna, efter att ha sjunkit kraftigt under 2025, ser ut att utvecklas mer normalt framåt. Långsiktigt ansträngs stadens ekonomiska förutsättningar också alltmer av de växande investeringsvolymerna som bland annat leder till att avskrivningar och andra investeringsrelaterade driftskostnader över tid tar i anspråk en allt större andel av skatteintäkterna. Andra stora utmaningar som påverkar de ekonomiska förutsättningarna för staden kommande år är bland annat behovet av anpassningar för att möta klimatutmaningen, arbetet med civil beredskap och behovet av anpassningar utifrån den demografiska utvecklingen.

Även stadshuskoncernens ekonomi ansträngs framöver av en ökande investeringstakt. En stor del av investeringarna inom stadshuskoncernen skapar visserligen direkt tillkommande resultat och kassaflöden, men styrelsernas investeringsplaner innehåller också omfattande investeringar inom exempelvis klimatomställning, infrastruktur och reinvesteringar som inte på samma sätt skapar tillkommande resultat. De omfattande investeringsvolymerna innebär även att skuldsättningen för stadshuskoncernen kommer att öka kommande år.

Även om konjunkturen långsamt förbättras innebär de ekonomiska förutsättningarna för de kommande åren sammantaget att intäktsökningarna inte fullt ut räcker för att möta den förväntade kostnadsutvecklingen, som drivs av prisutveckling, demografi och politiska ambitioner. I kommunfullmäktiges beslutade budget används därför 133 mnkr ur resultatutjämningsreserven för att balansera budgeten för staden år 2026. Detta samtidigt som den budgeterade

utdelningen från stadshuskoncernen ligger på en högre nivå än genomsnittet för de senaste åren. Då de långsiktiga ekonomiska utmaningarna ökar samtidigt som möjligheterna till utdelning från stadshuskoncernen är begränsade kommer behovet av att prioritera mellan olika behov bli viktig framåt.

Demografiska utmaningar kvarstår

Göteborg, liksom Sverige i stort, står inför demografiska förändringar som påverkar stadens långsiktiga planering och resursfördelning. I en osäker omvärld pekar flera faktorer på en lägre befolkningstillväxt än den Göteborg har haft under de senaste två decennierna. Antalet födda har minskat i Göteborg under den senaste fyraårsperioden jämfört med föregående decennium, vilket kan förklaras av en tydlig och längre nedgång i fruktsamheten. Denna utveckling är inte unik för Göteborg eller Sverige, utan speglar en global trend. I nuläget finns inga tecken på att barnafödandet är på väg att vända uppåt.

Samtidigt har Sverige under senare år haft en minskad invandring i kombination med en

ökad utvandring, vilket bidrar till en dämpad befolkningsutveckling. Lägre invandring och ett minskat barnafödande kommer att leda till färre barn i förskola och skola. Utvecklingen kommer på sikt att ytterligare driva på utmaningen med den demografiska sammansättningen. Antalet äldre ökar snabbt framöver samtidigt som andelen av befolkningen som är i arbetsför ålder minskar. Detta leder till ett lägre skatteunderlag vilket riskerar att urholka finansieringen av välfärden.

Fortsatt minskat bostadsbyggande

De senaste åren har bostadsbyggandet minskat kraftigt i Göteborg. Antalet påbörjade bostäder de senaste två åren har varit betydligt lägre än nivåerna innan konjunkturnedgången, vilket pekar på att antalet färdigställda bostäder kommer vara lägre även kommande år.

Ett lågt bostadsbyggande under en längre period där antalet färdigställda bostäder inte når upp till ökningen av antalet hushåll till följd av inflyttning och befolkningsökning, kan få betydande konsekvenser för bostadssituationen i Göteborg och försvårar bostadsbristen.



Arbetsmarknad

Arbetsförmedlingen och regionala analyser pekar på att arbetslösheten kan öka något först och sedan falla långsamt fram mot slutet av 2026 eller 2027, i takt med att konjunkturen återhämtar sig.

I slutet av 2025 låg arbetslösheten i Västra Götaland runt 6,3 procent och i Göteborgsregionen runt 6,4 procent av arbetskraften. Det är något lägre än genomsnittet i Sverige. Antalet långtidsarbetslösa har ökat jämfört med 2024 vilket indikerar att det är svårare att komma tillbaka i arbete för vissa grupper. Enligt Arbetsförmedlingen löper personer som saknar gymnasial utbildning, är födda utanför Europa, har funktionsnedsättning samt är över 55 år i genomsnitt högre risk än andra att hamna i långvariga perioder utan arbete.

Även om det finns lediga jobb inom vissa sektorer har många arbetssökande svårt att hitta rätt typ av arbete. Göteborgsregionen har god utbildningsnivå och relativt stark arbetskraft vilket ger potential, men fortsatta utmaningar med matchning mellan kompetens och jobb återstår.

Om konjunkturen vänder uppåt och satsningar görs på att stärka kompetens och integration kommer arbetsmarknadsläget att förbättras.

Det gäller särskilt inom branscher där det finns en ökad efterfrågan på kompetens såsom teknik, vård och omsorg samt it. Stora satsningar inom industrin driver omställning exempelvis inom fordonsindustrin där det finns ökat behov av digital kompetens.

Ny arbetslöshetsförsäkring

Nuvarande arbetsmarknadsläge med ökad långtidsarbetslöshet tillsammans med förändringar i arbetslöshetsförsäkring och aktivitetsstöd påverkar kostnaderna för försörjningsstödet.

Den nya arbetslöshetsförsäkringen som trädde i kraft den 1 oktober 2025 innebär flera betydande förändringar i hur ersättningen beräknas och betalas ut. Den baseras på inkomster i stället för arbetad tid. Antalet ersättningsdagar bestäms utifrån hur mycket som är intjänat under de senaste 12 månaderna. Det kan innebära lägre eller kortare ersättning för vissa grupper vilket kan leda till att fler kommer att behöva försörjningsstöd.

Förändringar i aktivitetsstödet

Även aktivitetsstödet har från den 1 oktober 2025 förändrats till att ersättningen baseras på tidigare inkomst. Nytt är också att ersättningen succesivt



trappas ner efter 300 ersättningsdagar. Det innebär att särskilt långtidsarbetslösa kan få en betydligt lägre inkomst än tidigare. Många som varit i Arbetsförmedlingens program länge kan behöva söka andra stödformer eller förlita sig på kommunalt försörjningsstöd om inkomsten blir för låg.

Aktivitetskrav vid försörjningsstöd

Aktivitetskravet innebär att mottagare av försörjningsstöd som har arbetsförmåga ska delta i heltidsaktiviteter för att ha rätt till försörjningsstöd, detta som ett steg mot egen försörjning. Regeringen skjuter till medel för att kommunerna ska kunna tillhandahålla aktiviteter som stärker deltagarnas förutsättningar för att kunna etablera sig på arbetsmarknaden. Lagrafsremissen som presenterades i december ska beslutas av riksdagen i mars 2026. Reformen planeras att träda i kraft den 1 juli 2026.

Kompetensförsörjningsbehovet

Problemen med att hitta rätt kompetens i både offentlig och privat sektor kvarstår. Det påverkar såväl vård och omsorg som näringslivets branscher inom teknik, handel, besöksnäring och transport.

I den uppföljning av kompetensförsörjningsbehovet som gjordes i samband med delårsrapport augusti angav cirka hälften av stadens nämnder och styrelser att de hade fortsatt svårigheter med att kompetensförsörja sina verksamheter, både i nuläget och på längre sikt. Grundskolenämnden, nämnden för funktionsstöd och äldre samt vård- och omsorgsnämnden är de nämnder som anger störst behov av personal.

Trots minskat elevantal bedömer grundskolenämnden att behovet av legitimerade lärare kommer att öka. Bedömningen grundar sig bland annat på två omfattande reformer som träder i kraft hösten 2028. Undantaget från kravet på speciallärarexamen för att undervisa i den anpassade grundskolan upphör och tioårig grundskola införs. Ytterligare reformer kan komma att påverka antalet lärare då förslag finns att reglera lärares undervisningstid.

Nämnden för funktionsstöd och äldre samt vård- och omsorgsnämnden rapporterar om kvarvarande vakanta tjänster och ett behov av att säkerställa rätt kompetens för att möta målgrupper med ökade och mer komplexa behov.

Flera nämnder och styrelser anger även fortsatt svårigheter att rekrytera specialist-

kompetenser, bland annat inom stadsutvecklings-, teknik-, it- och energiområdet. Samtidigt bedömer majoriteten av nämnder och styrelser att förutsättningarna har förbättrats på grund av rådande konjunktur, minskad sjukfrånvaro och stärkt systematiskt arbetsmiljöarbete. Detta stärker förutsättningarna för att både behålla och utveckla befintlig kompetens framöver.

Trots positiva tendenser kvarstår flera strukturella utmaningar och risker. När konjunkturen vänder uppåt riskerar rekryteringsläget för staden att försämrats. Det gäller inte minst de yrkesgrupper som redan är svårrekryterade och konkurrensutsatta på arbetsmarknaden.

Demografiska förändringar leder till högre arbetslöshet bland vissa yrkesgrupper och kompetensbrist i andra, vilket ställer krav på arbete med kompetensväxling och omställning i större omfattning framöver. Då kompetensväxling kan ta tid är prognos- och analysarbetet viktigt för att kunna påbörja insatser i god tid innan förändring träder i kraft.

Digitaliseringen skapar möjligheter men kräver nya arbetssätt

Den snabba utvecklingen inom AI och digitalisering innebär både möjligheter och utmaningar för Göteborgs Stads verksamheter. AI-drivna verktyg och automatiserade processer erbjuder potential för effektivisering, förbättrad medborgarservice och bättre beslutsunderlag för beslutsfattare. Samtidigt ställs höga krav på anpassning av arbetssätt, kompetensförsörjning och teknisk infrastruktur likväl som på säkerhet, juridik, etik och integritet.

Ny teknik skapar möjligheter, men kommer inte enbart att vara lösningen på kompetensförsörjningsbehovet inom de brukarnära yrkesgrupperna. Enligt Arbetsförmedlingen kommer yrken som kräver en hög grad av mänsklig interaktion, bedömning och omsorg vara svåra att ersätta. Samtidigt kommer det att behövas en omställning av samhället då till exempel många enklare instegsjobb kan försvinna.

Under de senaste åren har fokus främst varit riktat mot AI, samtidigt som robotiken utvecklas allt snabbare. Robotikmarknaden växer idag mycket snabbt och robotarna kan till exempel genomföra lagerarbete och assistera äldre vilket kommer att påverka arbetsmarknaden framåt.

Samhällsutveckling inom säkerhet och civil beredskap

Det säkerhetspolitiska omvärldsläget är fortsatt allvarligt med Rysslands fullskaliga invasion av Ukraina, ökade geopolitiska spänningar bland annat i Arktis och en långsiktig försämring av säkerheten i Europa. Säkerhetspolisen varnar för ökade hot mot Sverige under 2026, framför allt från Ryssland. För Göteborgs Stad innebär detta fortsatt fokus på att stärka motståndskraft och ut hållighet, säkerställa kontinuitet i samhällsviktig verksamhet samt utveckla förmågan till ledning och samverkan vid samhällsstörningar och höjd beredskap.

Fortsatt arbete med krisberedskap och civilt försvar

Nämnder och styrelser ska upprätthålla en grundberedskap för att hantera störningar i sina verksamheter. Därutöver ställer det förändrade omvärldsläget krav på särskilda satsningar inom vissa områden, bland annat i samband med uppbyggnad av stadens krigsorganisation. Vissa delar inom staden kan även väntas få en tydligare inriktning från nationellt håll under de kommande åren.

I utredningen om kommuners och regioners grundläggande beredskap inför kris och krig föreslås en ny lag som ska ersätta LEH (*Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap*). Den nya lagen som ska betecknas *Lagen om kommuners och regioners grundläggande beredskap inför fredstida krissituationer och höjd beredskap*, föreslås träda i kraft 1 januari 2027. De författningsförslag som utredningen lämnar förväntas leda till nya stora löpande kostnader samt stora anskaffnings- och investeringskostnader för kommunerna och regionerna under den närmaste femårsperioden, totalt drygt 13 miljarder kronor. Hur stor andel som belastar Göteborg är ännu inte klart.

Cybersäkerhet

Under de senaste åren har hotbilden kopplad till informations- och cybersäkerhet ökat i samhället. Konsekvensen av bristande cybersäkerhet är ofta störningar i verksamhet som inte kan bedrivas utan digital information, vilket kan leda till ekonomisk förlust och minskat förtroende. Säkerhetsbrister kan även medföra att människor

kommer till skada, att information går förlorad eller röjs till obehörig och rättsliga konsekvenser.

En ny cybersäkerhetslag träder i kraft den 15 januari 2026. Lagen är en implementering av det så kallade NIS2-direktivet som antagits av EU i syfte att åstadkomma en hög gemensam cybersäkerhetsnivå i hela unionen. Cybersäkerhetslagen innebär att fler av Göteborgs Stads verksamheter än tidigare kommer omfattas av regelverket om cybersäkerhet och att kraven på systematiskt cybersäkerhetsarbete skärps.

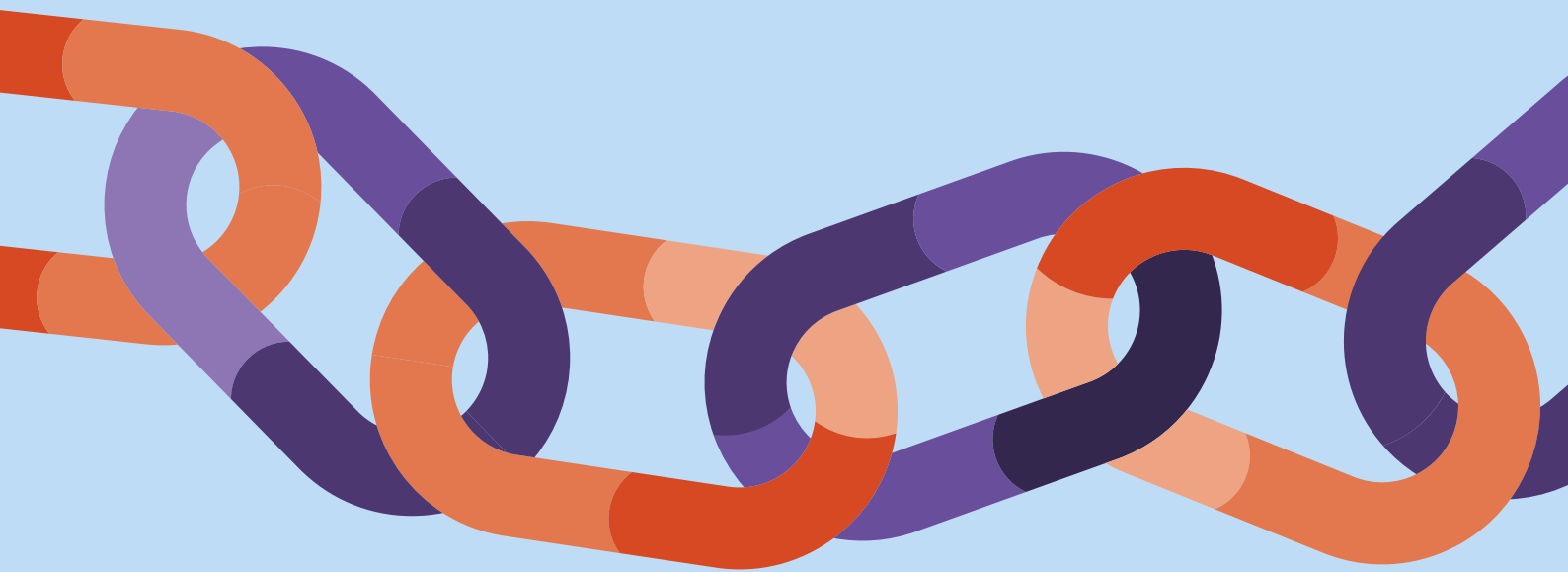
Ett arbete med att förbereda Göteborgs Stads förvaltningar och bolag inför cybersäkerhetslagen har pågått under 2025. Under 2026 övergår arbetet till att implementera lagen. Då cybersäkerhetslagen ställer höga krav på verksamhetsutövaren förväntas arbetet kräva stort fokus även under 2026.

Personsäkerhet

En ny reglering i kommunallagen som trädde i kraft 1 juli 2025 tydliggör kommuners- och regioners ansvar för att skydda dess förtroendevalda mot hot och våld. Staden bedriver redan ett personsäkerhetsarbete för de förtroendevalda men har identifierat att det behövs tydligare styrning på området. Den nya regleringen i kommunallagen omfattar enbart de förtroendevalda som är arvoderade på heltid eller betydande del av heltid. Det är ett mindre antal av stadens förtroendevalda som direkt omfattas av den nya regleringen och stadsledningskontorets bedömning är att utsatthet inte är kopplad till vilken arvoderingsgrad den förtroendevalda har utan snarare viken post eller vilka frågor man hanterar inom ramen för sitt uppdrag. Därför har riktlinjen för personsäkerhet reviderats under 2025, bland annat med syfte att tydliggöra vilka politiker som omfattas av stadens personsäkerhetsarbete. Ett arbete med att implementera riktlinjen kommer behöva göras under 2026 där även stödmaterial och utbildningar kommer tas fram för att förvaltningar och bolag ska kunna leva upp till sitt ansvar enligt riktlinjen.

Säkerhetsskydd

Den säkerhetskänsliga verksamhet som bedrivs i Göteborgs Stad leds, samordnas och följs upp av kommunstyrelsen. Den säkerhetskänsliga



verksamheten ska skyddas mot spioneri, sabotage, terroristbrott och andra brott som kan hota verksamheten. Hotbilden har blivit alltmer komplex vilket kräver ändamålsenliga och adekvata säkerhetsskyddsåtgärder. Precis som för cybersäkerhetslagen utgår säkerhetsskyddslagen från begreppet verksamhetsutövare vilket innebär att kommunstyrelsen ansvarar för säkerhetsskyddsarbetet inom de nämnder som omfattas av lagstiftningen.

Under 2026 fortsätter arbetet genom resursutökning av fler medarbetare med inriktning att stödja kommunstyrelsens nämndöverskridande ansvar i säkerhetsskyddet. Stort fokus ligger på utveckling av Göteborgs Stads gemensamma processer så som säkerhetsprövningsprocessen samt gemensamma processer för stadens säkerhetsskyddsanalys. Kraven i lagstiftningen innebär att arbetet är administrativt tungt och resurskrävande. I syfte att effektivisera säkerhetsskyddet och i förlängningen arbete med civil beredskap samt minska administration påbörjas under 2026 en statlig utredning för att undersöka möjligheterna att digitalisera arbetet.

Tydligare ansvar för kommuner och regioner vid kris och krig

Den 27 november 2025 utfärdade regeringen en lag om ändringar i hälso- och sjukvårdslagen som förtydligar kommuners och regioners skyldighet att under katastroftillstånd lämna hjälp till en annan kommun eller region. Lagändringen som träder i kraft den 1 januari 2026 innehåller bestämmelser som tydliggör kommuners och regioners skyldighet att planera för händelser som medför ett stort antal skadade och sjuka. Det innebär även en skyldighet för kommuner och regioner att lagerhålla sjukvårdsprodukter. Den hjälp som ska tillhandahållas av en kommun eller region ska bestå av de resurser som krävs för att ge vård som är nödvändig för liv och hälsa. Sådana resurser kan utgöras av förstärkningsenheter, personal, sjukvårdsprodukter eller annan utrustning.

Trygg och jämlik stad

Samverkan för minskad brottslighet och ökad trygghet

Stadens samlade brottsförebyggande och trygghetsskapande arbete utvecklas vidare i enlighet med lagstiftningen om kommuners brottsförebyggande ansvar och stadens kunskapsbaserade lägesbilder om brott och otrygghet. Fokus under 2025–2026 är på särskilt otrygga och brottsutsatta områden, våld i nära relationer, barn och unga i riskzon för kriminalitet, hot och hat mot minoritetsgrupper samt välfärdsbrottslighet. En stor del av arbetet kommer fortsatt att ske tillsammans med polisområde Storgöteborg inom ramen för samverkan som kallas *Trygg i Göteborg*. Samverkan med civilsamhälle, näringsliv och akademi stärks successivt för att öka förutsättningarna för gemensamma insatser.

Digital rekrytering till kriminalitet – en växande risk för barn och unga

Rekrytering av barn och unga till kriminalitet sker i allt större omfattning via sociala medier och andra digitala plattformar. Den digitala miljön gör det lättare för kriminella nätverk att nå och påverka unga för att få dem att utföra uppdrag och brottsliga handlingar. Göteborgs Stad ser detta som allvarliga risker som kräver

tidiga insatser för att skydda barn och unga och motverka digital påverkan. Därför planeras för ett utvecklat samarbete inom staden och tillsammans med polisen.

Ny lagstiftning föreslås ge kommuner större rätt till bakgrundskontroller

Regeringen har lämnat en proposition till riksdagen som föreslår att kommuner ska få utökade möjligheter att göra registerkontroller vid anställning. Förslaget innebär att kommuner ska kunna ta del av uppgifter ur belastningsregistret och i vissa fall ur misstankeregistret. Syftet är att förhindra infiltration och otillåten påverkan, öka trygghet och minska risken för brott i kommunal verksamhet.

I propositionen föreslås bland annat att kommuner ska få ta del av utdrag ur belastningsregistret och misstankeregistret avseende den som ska arbeta med äldre personer och vuxna med funktionsnedsättning i hemmet. Den befintliga kontrollen av personer som ska arbeta med barn skärps genom att arbetsgivare även ska få ta del av uppgifter ur misstankeregistret. Därutöver ska kommuner få ta del av utdrag ur belastningsregistret inför anställning till vissa ledande befattningar i kommunen.



De föreslagna lagändringarna bedöms träda i kraft den 1 mars 2026, under förutsättning att riksdagen antar propositionen. Parallellt pågår en bredare statlig utredning som ser över hela regelverket för bakgrundskontroller. Utredningen innefattar bland annat frågor om kontroller ska vara obligatoriska i fler sammanhang, om kontroller kan göras under pågående anställning samt om fler aktörer i både offentlig och privat sektor bör få tillgång till vissa register. Utredningen ska redovisas senast den 11 mars 2027.

Ny sekretessbrytande bestämmelse för ökad informationsdelning mellan myndigheter

Den nya sekretessbrytande bestämmelsen som trädde i kraft i december 2025 omfattar alla myndigheter, inklusive kommuner, regioner och privata aktörer som omfattas av offentlighets- och sekretesslagen. Till skillnad från tidigare reformer är informationsdelningen inte enkelriktad, utan uppgifter får lämnas även från brottsbekämpande myndigheter till andra myndigheter samt direkt mellan myndigheter som inte har ett brottsbekämpande uppdrag.

Bestämmelsen gör det möjligt för exempelvis skola, socialtjänst och polis att föra öppna samtal för att i ett tidigt skede kunna vända en riskfylld utveckling hos barn och unga som riskerar att dras in i kriminalitet. Sekretessen hindrar inte längre heller att uppgifter lämnas till andra myndigheter när det behövs för att upptäcka brottslig verksamhet eller förebygga fusk och oseriösa aktörer i välfärden. I praktiken ställer detta ökade krav på välfungerande arbetssätt och god samverkan mellan myndigheter.

Stärkt skydd mot felaktiga utbetalningar i kommunerna

Regeringen föreslår lagändringar så att vissa av kommunernas utbetalningar ska omfattas av Utbetalningsmyndighetens verksamhet med dataanalys och granskning. Det innebär att kommunerna blir skyldiga att lämna olika uppgifter som rör beslut om ekonomiska förmåner och ekonomiska stöd som Utbetalningsmyndigheten behöver för att kunna upptäcka felaktiga utbetalningar. Det kan exempelvis handla om uppgifter om inkomst, boendeförhållanden eller intyg och medicinska underlag.

Lagändringarna föreslås träda i kraft i två steg, för att möjliggöra för Utbetalningsmyndigheten att successivt utvidga sin verksamhet i dialog med

kommunerna. Från 1 juli 2026 ska kommunerna lämna ut uppgifter när Utbetalningsmyndigheten begär det. Från 1 juli 2029 blir det obligatoriskt för kommuner att lämna uppgifter även utan begäran från Utbetalningsmyndigheten.

Fler lagändringar som stärker det brottsförebyggande arbetet

Den nya socialtjänstlagen som trädde i kraft under 2025 tydliggör socialtjänstens ansvar att förebygga och motverka kriminalitet. Därutöver föreslås en ny lag som från augusti 2026 gör det möjligt att ta ut avgifter från fastighetsägare för att finansiera gemensamma insatser inom områdessamverkan. I lagförslaget är huvudmannen den aktör som bedriver områdessamverkan och som har rätt att ta ut avgiften från fastighetsägarna. Det är kommunen som prövar och beslutar om godkännande utifrån att samverkan fyller lagens krav.

Arbetet för att bryta segregationen fortsätter

I arbetet för att bryta segregationen fokuserar Göteborgs Stad fortsatt på socialt hållbar stadsplanering och bostadsförsörjning utifrån behov, tillgång till arbete och arbete mot diskriminering, likvärdig utbildning, områdessamverkan och möjligheter att mötas. Därutöver bedrivs ett omfattande arbete i syfte att kompensera för segregationens effekter.

Den nya socialtjänstlagen innebär ett större fokus på förebyggande arbete och tidiga insatser. Även lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar, som också gäller från 2025, stärker stadens möjligheter att arbeta med reservationer inom det befintliga bostadsbeståndet för att motverka socioekonomisk boendesegregation. En fortsatt osäker ekonomisk situation och ett svagt bostadsbyggande kan däremot göra det svårare att minska skillnaderna mellan olika områden. I december 2025 presenterades EU:s plan för överkomliga bostäder, som syftar till att öka bostadsutbudet i EU bland annat genom att stimulera investeringar och reformer och ge riktat stöd till de grupper som påverkas mest av bostadskrisen.

Under 2026 träder två lagar i kraft med påverkan på integration och etablering på arbetsmarknaden. Den 1 januari skärps kraven i SFI och den 1 juli träder aktivitetskravet för försörjningsstöd i kraft.

Miljö och klimat

EU:s klimatmål för 2040

EU:s bindande klimatmål innebär att klimatneutralitet ska nås senast 2050, med ett delmål om 55 procent utsläppsminskning 2030. I slutet av 2025 nåddes en överenskommelse mellan Europaparlamentet och Ministerrådet om ytterligare ett delmål om att minska växthusgasutsläppen med 90 procent till 2040. När målet formellt godkänns kommer EU:s lagstiftning att anpassas i enlighet med överenskommelsen, vilket på sikt kommer att påverka stadens möjligheter att nå sina klimatmål.

Förenklningar i EU:s miljölagstiftning

EU-kommissionen har presenterat förenklingspaketet, så kallade omnibusar, som syftar till att minska den administrativa bördan för framför allt företag, men även för offentliga myndigheter. För Göteborgs Stad kan det innebära snabbare tillstånd, mindre administration och bättre tillgång till miljödata. Samtidigt ställer det krav på samordning, digitalisering och kapacitet i stadens verksamheter. Sedan tidigare har en omnibus gällande hållbarhetsrapportering medfört ett uppskjutet krav på rapportering enligt CSRD, *Due Diligence-direktivet* och EU-taxonomin för stadshuskoncernens företag.

Ökad materialåtervinning och ett utökat producentansvar för textil

Senast 1 januari 2027 ska flerförpackningsinsamling vara införd. Göteborgs införande pågår 2025–2026, parallellt med utbyggnad av obligatorisk matavfallsinsamling. Stadens kostnader för utökat insamlingsansvar har hittills varit högre än producentersättningen, vilket driver höjda avfallsavgifter. En översyn av ersättningsnivåer pågår hos Naturvårdsverket.

Regeringen beslutade i juli 2025 om ett första paket för att reformera avfallslagstiftningen och förbättra återvinningen. Förtydligade insamlingsregler och krav på fastighetsnära insamling samt mobila lösningar och tydligare hantering av textilavfall bedöms öka materialåtervinningen. Förändringarna innebär ett ökat kommunalt ansvar för planering, drift, tillsyn och information. Regeringens andra reformpaket träder i kraft 1 juni 2026 och flyttar ansvar till producenter inom detaljhandeln, som kan välja andra avfallsaktörer än kommunen. Detta

kan innebära minskade kommunala intäkter och ökade avgifter. Ytterligare reformer inom EU:s reviderade avfallsdirektiv gäller förslag på hur företag som säljer kläder, skor och viss hemtextil ska finansiera kostnader för bland annat insamling och hantering av textilavfall, samt hur schaktmassor kan hanteras mer effektivt och cirkulärt. Hur kommunerna kan komma att påverkas av detta är ännu inte klarlagt.

Biologisk mångfald

Invasiva främmande arter utgör ett av de största hoten mot biologisk mångfald i världen. I augusti trädde EU-kommissionens nya lagstiftning i kraft gällande förteckning över invasiva främmande arter. Syftet med förteckningen är att ange vilka invasiva främmande arter som medlemsstaterna behöver prioritera för att förhindra att de sprids i naturen. I november 2025 lämnade regeringen en proposition till riksdagen (2025/26:41) med förslag på skärpningar i regelverket inför införandet av den nationella förteckningen. Staden ansvarar för att bekämpa invasiva arter på kommunal mark.

EU-förordningen för att restaurera natur (*Nature Restoration Law*) trädde i kraft 2024 och har som uttalat mål att återställa natur i hela EU med bindande krav på medlemsländerna. Den nationella restaureringsplan som Sverige ska lämna in senast 2026 kan få påverkan på städer och tätorter. Den innebär bland annat krav på att urbana grönområden såsom parker, träd i stadsmiljö och naturbaserade lösningar förblir orörda eller utökas bland annat för att klara översvämningar och ge skugga vid värmebölja.

Klimatanpassning

Klimateffekterna och dess konsekvenser för samhället med flera allvarliga händelser både nationellt och globalt ökar behovet av klimatanpassning och ett robust samhälle med koppling till civil beredskap och folkhälsa. EU-kommissionen planerar att lägga fram ett förslag på ett EU-ramverk för klimatreiliens och riskhantering under 2026. Med utgångspunkt i den statliga klimatanpassningsutredningen förväntas nya lagförslag presenteras med fokus på ansvarsfördelning och finansieringsmodeller för fördelning av kostnader mellan aktörer i samhället. Utfallet kommer att påverka stadens förutsättningar för klimatanpassningsarbetet.



2

Årsbokslut

I detta avsnitt redovisas Göteborgs Stads resultat och ekonomiska ställning genom de sammanställda räkenskaperna som, enligt *Lagen (2018:597) om kommunal bokföring och redovisning (LKBR)*, omfattas av resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys och noter. Redovisningen sker för kommunen och den kommunala koncernen. Med den kommunala koncernen menas förutom kommunen även kommunalförbund bestående av räddningstjänst och samordningsförbund samt bolagssektorn under moderbolaget Göteborgs Stadshus AB.

Årsbokslut

72

Resultaträkning

Resultaträkning för kommunen och den kommunala koncernen.

73

Balansräkning

Balansräkning för kommunen och den kommunala koncernen.

74

Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalys för kommunen och den kommunala koncernen.

75

Noter inklusive redovisningsprinciper

Här lämnas upplysningar i form av noter enligt lagkrav och rekommendationer. Här beskrivs också stadens principer för redovisningen.

105

Definitioner

Här definieras ett antal ekonomiska begrepp.

Resultaträkning

Belopp i mnkr	Not	Kommunkoncern		Kommun	
		2025	2024	2025	2024
Verksamhetens intäkter	2,8	33 242	31 327	12 711	12 191
Verksamhetens kostnader	3,8	-64 640	-64 430	-49 933	-49 581
Avskrivningar	4	-6 259	-5 823	-2 887	-2 643
Verksamhetens nettokostnader		-37 657	-38 926	-40 109	-40 033
Skatteintäkter	5	37 933	36 086	37 933	36 086
Generella statsbidrag och utjämning	6	4 716	5 165	4 716	5 165
Verksamhetens resultat		4 992	2 325	2 540	1 218
Finansiella intäkter	7,8	157	355	1 865	2 563
Finansiella kostnader	7,8	-2 187	-2 354	-2 753	-2 964
Resultat efter finansiella poster		2 962	326	1 652	817
Extraordinära poster		-	-	-	-
Årets resultat		2 962	326	1 652	817

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 a.

Balansräkning

		Kommunkoncern		Kommun	
Belopp i mnkr	Not	2025	2024	2025	2024
TILLGÅNGAR					
Anläggningstillgångar					
Immateriella anläggningstillgångar	9	470	484	76	81
Materiella anläggningstillgångar	10	142 198	132 161	65 356	60 841
mark, byggnader och tekniska anläggningar		125 943	118 441	58 493	54 483
maskiner och inventarier		15 869	13 372	6 745	6 241
övriga materiella anläggningstillgångar		386	348	118	117
Finansiella anläggningstillgångar	11	1 175	1 275	61 833	58 128
Summa anläggningstillgångar		143 843	133 920	127 265	119 050
Bidrag till infrastruktur	12	25	27	25	27
Omsättningstillgångar					
Förråd m.m.	13	2 752	2 841	1 462	1 414
Fordringar	14	8 286	8 110	5 335	5 810
Kortfristiga placeringar		-	-	-	-
Kassa och bank		1 664	1 923	1 379	1 088
Summa omsättningstillgångar		12 702	12 874	8 176	8 312
Summa tillgångar		156 570	146 821	135 466	127 389
EGET KAPITAL, AVSÄTTNINGAR OCH SKULDER					
Eget kapital					
Eget kapital vid årets början		47 588	47 079	36 948	36 131
varav resultatreserv		-	-	-	-
varav resultatutjämningsreserv		5 844	5 844	5 844	5 844
Årets resultat		2 962	326	1 652	817
Eget kapital vid årets slut*		50 555	47 588	38 600	36 948
varav resultatreserv		865	-	865	-
varav resultatutjämningsreserv		5 844	5 844	5 844	5 844
Summa eget kapital	15	50 555	47 588	38 600	36 948
Avsättningar					
Avsättningar för pension och liknande förpliktelser	16	8 782	8 571	7 411	7 191
Andra avsättningar	17	6 867	7 088	1 459	1 419
Summa avsättningar		15 649	15 659	8 870	8 610
Skulder					
Långfristiga skulder	18	64 531	57 140	66 254	59 656
Kortfristiga skulder	19	25 835	26 434	21 742	22 175
Summa skulder		90 366	83 574	87 996	81 831
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		156 570	146 821	135 466	127 389
PANTER OCH ANSVARSFÖRBINDELSER		11 897	12 305	13 348	13 716
Panter och därmed jämförliga säkerheter	20	496	505	-	-
Ansvarsförbindelser					
Pensionsförpliktelser som inte har upptagits bland skulderna eller avsättningarna	21	9 999	10 346	9 905	10 246
Övriga ansvarsförbindelser	22	1 402	1 454	3 443	3 470

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 b.

* Inkluderar justering med 5 mnkr för kommunkoncernen.

Kassaflödesanalys

		Kommunkoncern		Kommun	
Belopp i mnkr	Not	2025	2024	2025	2024
DEN LÖPANDE VERKSAMHETEN					
Årets resultat	BR	2 962	408	1 652	899
Ej likviditetspåverkande poster	25	7 504	10 146	3 202	5 306
Likviditetspåverkande poster	26	-618	-728	-34	-319
Kassaflöde från verksamheten före förändring av rörelsekapital		9 848	9 826	4 820	5 886
Ökning (-) / minskning (+) kortfristiga fordringar	14	-176	1 048	475	382
Ökning (-) / minskning (+) förråd och lager	13	90	-316	-48	-24
Ökning (+) / minskning (-) kortfristiga skulder	19	919	-198	866	-1 029
Kassaflöde från den löpande verksamheten		10 681	10 360	6 113	5 215
INVESTERINGSVERKSAMHETEN					
Anskaffning immateriella anläggningstillgångar	9	-45	-107	-4	-9
Försäljning av immateriella anläggningstillgångar	9	-	-	-	-
Anskaffning materiella anläggningstillgångar	10	-17 001	-16 194	-7 453	-8 195
Försäljning av materiella anläggningstillgångar	10	163	864	70	411
Investeringsinkomster	18	498	749	552	591
Anskaffning kommunkoncernföretag	11	-	-	-	-
Försäljning av kommunkoncernföretag	11	-	-	-	-
Anskaffning finansiella anläggningstillgångar	11	-11	-33	-11	-38
Försäljning av finansiella anläggningstillgångar	11	-	-	-	-
Ökning (-) / minskning (+) långfristiga fordringar	11	110	-18	-3 695	-4 263
Kassaflöde från investeringsverksamheten		-16 286	-14 739	-10 541	-11 503
FINANSIERINGSVERKSAMHETEN					
Nyupptagna lån	18	14 958	13 233	13 926	13 216
Minskning av långfristiga skulder	18	-7 958	-9 814	-7 672	-8 764
Minskning av långfristiga skulder, leasing	18	-10	-	-113	-
Ökning (+) / minskning (-) räntebärande kortfristiga skulder	18,19	-1 404	43	-1 182	1 043
Kassaflöde från finansieringsverksamheten		5 586	3 462	4 959	5 495
UTBETALNING AV BIDRAG TILL STATLIG INFRASTRUKTUR	12, 17, 25	-240	-27	-240	-27
Årets kassaflöde		-259	-944	291	-820
Likvida medel vid årets början	BR	1 923	2 867	1 088	1 908
Likvida medel vid årets slut	BR	1 664	1 923	1 379	1 088

Noter inklusive redovisningsprinciper

1. Redovisningsprinciper och övriga upplysningar

En av redovisningens viktigaste uppgifter är att ge relevant information om verksamhetens finansiella resultat och ekonomiska ställning för att underlätta styrning och uppföljning av verksamheten. För att det ska kunna ske måste olika redovisningsprinciper beskrivas på ett öppet och informativt sätt. I detta avsnitt beskrivs principer, uppskattningar och bedömningar som används av Göteborgs Stad.

Inledning

Den kommunala redovisningen regleras av kommunallagens (2017:715) kap 11 samt LKBR. Därutöver lämnar Rådet för kommunal redovisning (RKR) rekommendationer för kommunsektorns redovisning. De kommunala bolagen tillämpar *Årsredovisningslagen* (ÅRL 1995:1554) och *Bokföringsnämndens allmänna råd* (BFNAR 2012:1).

Vid upprättande av kommunkoncernens årsredovisning är det kommunala regelverket överordnat. Det innebär att årsredovisningen är upprättad enligt detta regelverk. De sammanställda räkenskaperna är upprättade enligt RKR RI6 *Sammanställda räkenskaper*. Eventuella avsteg från rekommendationer och orsak till dessa redovisas under respektive rubrik nedan.

Tillgångar och skulder har upptagits till anskaffningsvärde där inget annat anges. I den mån gåvor tas upp som tillgång värderas dessa till verkligt värde. Intäkter redovisas i den omfattning det är sannolikt att de ekonomiska tillgångarna kommer att tillgodogöras kommunen och intäkterna kan beräknas på ett tillförlitligt sätt samt i övrigt uppfyller kriterier för att klassas som intäkt.

Omräkning till följd av nya eller reviderade redovisningsprinciper sker för jämförelseår i årsredovisningen. Vid längre tidsserier i tabeller och diagram med mera sker omräkning enbart för föregående år. Att göra detta för längre tidsserier bakåt i tiden kräver en större insats än vad som bedöms rimligt i förhållande till nyttan.

Ändrade redovisningsrekommendationer

Reviderade rekommendationer

RKR R7 *Finansiella tillgångar och skulder* är uppdaterad. Kommunens aktiverade grundfondskapital har kostnadsförts under 2025 med 1,4 mnkr med anledning av förändring i rekommendationen. Jämförelsetal för 2024 har inte räknats om. I övrigt bedöms inte förändringarna ha någon påverkan på redovisningen.

RKR RI6 *Sammanställda räkenskaper* är uppdaterad och kommunens aktiverade grundfondskapital är kostnadsfört enligt ovan. I övrigt bedöms inte förändringarna i rekommendation ha någon påverkan på redovisningen.

RKR R5 *Leasing* och RKR RI8 *Övriga upplysningar* som ska lämnas i not har uppdaterats men bedöms inte ha någon väsentlig påverkan på redovisningen.

Nya rekommendationer

Inga nya rekommendationer har tillkommit under året.

Rättelser/justeringar

Enligt RKR:s information från 2024 ska innevarande års procentsats för personalomkostnads-pålägg (PO) användas vid beräkning av utgående balans för PO-skulder. I årsbokslutet för 2024 användes i stället påföljande års procentsats, vilket nu har justerats i jämförelsetal för 2024. Verksamhetens kostnader har ökats med 82 mnkr

och i balansräkningen har eget kapital minskats och kortfristiga skulder ökats med beloppet, se not 24 a och b.

Från och med 2025 tillämpar Göteborgs Stad reglerna om finansiell leasing i enlighet med RKR R5 *Leasing* fullt ut. Förändringen innebär att hyreskontrakt för lokaler bokas som en tillgång bland verksamhetsfastigheter samt att förpliktelsen att betala framtida leasingavgift redovisas som kortfristig respektive långfristig skuld då servicepotentialen för de hyrda tillgångarna bedöms ha överförts till leasingtagaren. Jämförelsetalen för 2024 är omräknade. I kommunkoncernen respektive kommunen har kostnaderna för material, tjänster och övriga verksamhetskostnader minskat med 517 respektive 721 mnkr, kostnaderna för avskrivningar på byggnader och anläggningar har ökat med 37 respektive 92 mnkr och räntekostnaderna har ökat med 480 respektive 629 mnkr. I balansräkningen har kommunkoncernens respektive kommunens redovisade värden för verksamhetsfastigheter ökat med 2 049 respektive 5 128 mnkr. Långfristiga samt kortfristiga skulder har för kommunkoncernen ökat med 1 985 mnkr respektive 64 mnkr, och för kommunen med 4965 mnkr respektive 163 mnkr. Se vidare i avsnittet om leasing nedan samt noterna 3, 4, 7, 10, 18, 19, 23 och 24 a och b.

Övriga upplysningar

RKR R21 *Bidrag till infrastruktur* gäller från och med räkenskapsåret 2024. Under 2025 har en översyn av hantering och tillämpning skett. Medfinansiering understigande 30 mnkr per projekt, redovisas inte som ansvarsförbindelse. Samfinansiering i exploateringsprojekt där kommunen i egenskap av exploatör även utgör mellanhand mellan stat och enskild exploatör redovisas aldrig som ansvarsförbindelse. Samfinansieringen belastar resultatet i samband med in- och utbetalda belopp. Tillämpningen har ingen påverkan på jämförelsetal.

Sammanställda räkenskaper

Göteborgs Stads totala ekonomiska ställning och resultat framgår i de sammanställda räkenskaperna och syftar till att ge en sammanfattande och rättvisande bild av den kommunala koncernen.

Enligt LKBR ska årsredovisningen omfatta all verksamhet som bedrivs av kommunen oavsett i vilken organisationsform den bedrivs. Kommunkoncernen består av kommunens nämnder tillsammans med de kommunala koncernföretagen. De senare utgörs av bolag, kommunal- och samordningsförbund där kommunen har ett

varaktigt betydande inflytande, vilket i huvudsak tillämpas vid ett ägande över 20 procent. En förteckning finns i not 30. Väsentliga förändringar i koncernens sammansättning beskrivs i förvaltningsberättelsens avsnitt om den kommunala koncernen.

I den kommunala koncernen medräknas kommunalförbundet Räddningstjänstförbundet Storgöteborg samt Samordningsförbundet Göteborg. Även Göteborgsregionens kommunalförbund (GR), med dess hel- och delägda bolag, samt Tolkförmedling Väst utgör per definition kommunala koncernföretag. Dessa undantas däremot i de sammanställda räkenskaperna då dess verksamhet ryms inom gränsen för vad som kan anses vara utan väsentlig betydelse enligt RKR R16 *Sammanställda räkenskaper*.

För att möjliggöra förståelse för koncerninterna transaktioner lämnas information om dessa förhållanden mellan kommunen och respektive koncernföretag samt mellan koncernföretag på aggregerad nivå. I viss mån följs därför inte RKR R16 *Sammanställda räkenskaper*. Se not 29.

Varken de anknutna stiftelser som kommunstyrelsen förvaltar, eller de stiftelser med egen förvaltning som kommunfullmäktige utser en eller flera styrelseledamöter i, bedöms utgöra kommunala koncernföretag. Skälet är att kommunen inte anses ha ett betydande inflytande över stiftelsernas resultat och ekonomiska ställning. Stiftelserna är helt skilda från kommunens ekonomi och lyder under respektive stiftelseförordnande. De är under tillsyn av länsstyrelsen och eventuella förändringar i ändamålet måste godkännas av Kammarkollegiet.

Konsolideringsprinciper

De sammanställda räkenskaperna upprättas med proportionell konsolidering, så kallad klyvningsmetod. Det innebär att konsolidering sker i proportion till kommunens andel av ett kommunalt koncernföretags intäkter, kostnader, tillgångar och skulder. Respektive underkoncerns bokslut används som underlag för konsolideringen. Mellanhavanden och internvinster av större värde inom den kommunala koncernen har eliminerats.

Kassaflödesanalys

Kassaflödesanalysen är gjord enligt indirekt modell och följer i allt väsentligt uppställningen i RKR R13 *Kassaflödesanalys*. Kassaflödesanalysen baseras helt på förändringar i balansräkningen. Se not 25 och 26.

Extraordinära och jämförelsestörande poster

Händelser av väsentlig storlek som inte förväntas inträffa ofta och som saknar samband med den löpande verksamheten, betraktas och redovisas som extraordinära poster. Jämförelsestörande poster är resultat av händelser som inte är extraordinära men som är viktiga att uppmärksamma vid jämförelse med andra perioder. De utgörs av de poster som undantas för att komma till det som betecknas kommunens strukturella resultat.

Extraordinära poster särredovisas på egna rader och jämförelsestörande poster som en varav-not till resultaträkningen. Se not 8.

Drift- och investeringsredovisningen

I enlighet med RKR RI4 *Drift- och investeringsredovisning* lämnas upplysningar om kommunens drift- och investeringsbudgets uppbyggnad samt de för drift- och investeringsredovisningarna mest väsentliga principerna för ekonomistyrning.

Driftredovisning

Kommunfullmäktige tilldelar nämnderna kommunbidrag, nettoanslag, för att bedriva de verksamheter som nämnderna ansvarar för. Kommunbidraget ska täcka de kostnader som återstår när intäkter i form av taxor, avgifter och bidrag inte täcker verksamhetens kostnader fullt ut. I sina egna nämndbudgetar fördelar nämnderna kommunfullmäktiges kommunbidrag på de olika

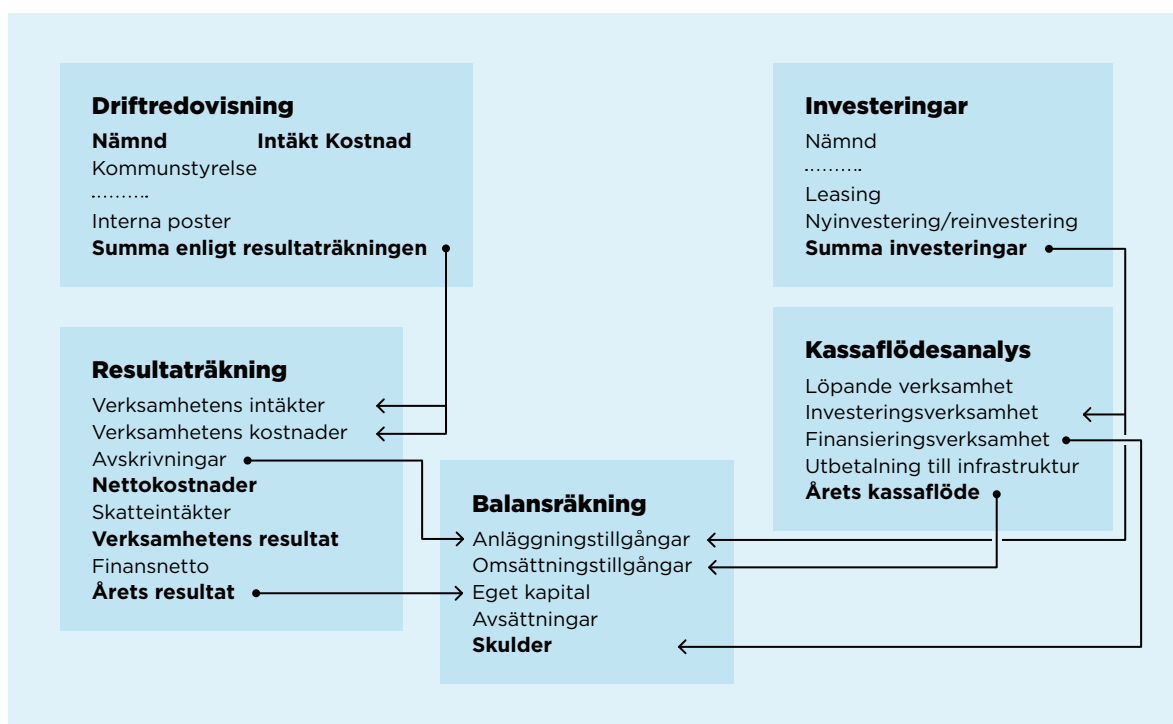
verksamheter och organisatoriska enheter som nämnden ansvarar för. Stadens regelverk ger nämnderna rätt att, utifrån vissa förutsättningar, bygga upp och nyttja ett eget kapital. Nämnderna har därmed möjlighet att, inom vissa gränsvärden, budgetera för både positiva och negativa resultat.

Internredovisningsprinciper

Driftredovisningens intäkter och kostnader ska spegla respektive nämnds ekonomiska relationer till sin omvärld, där de andra nämnderna utgör en del av omvärlden. Det innebär att jämfört med resultaträkningens intäkter och kostnader, som endast innehåller kommunexterna poster, har driftredovisningen påförts även kommuninterna poster, såsom köp och försäljning mellan nämnder. Det finns också poster i resultaträkningen som fördelats kalkylmässigt i driftsredovisningen. Exempel på detta är personalomkostnader, 40,34 procent, som består av arbetsgivaravgifter, avtalsförsäkringar och kollektivavtalad pension. Ett annat exempel är internränta, 2,25 procent, som påförts nämnderna utifrån det redovisade värdet på aktiverade anläggningstillgångar.

Investeringsredovisning

Kommunfullmäktige fastställer i budget årliga investeringsramar per nämnd för en period om fem år. Kommunfullmäktige ger nämnderna möjlighet att inom ramen för den fastställda femårsbudgeten omfördela medel mellan åren,



Beskrivning av drift- och investeringsredovisningens samband med årsredovisningens övriga finansiella rapporter.

så länge den beslutade totala investeringsramen inte överskrider för perioden. På samma sätt som för driftverksamheten tilldelas investeringsramarna netto per nämnd. Investeringarna delas in i re- och nyinvestering i kommunfullmäktiges budgetram, och fördelas därefter utifrån denna indelning inom respektive nämnd. För kretslopp- och vattennämnden fastställer dock kommunfullmäktige separata investeringsramar för vatten- och avloppsverksamheten, avfallsverksamheten samt för investeringsområdena Skyfall respektive Tekniskt vatten.

Nämnderna fördelar i sina egna budgetbeslut kommunfullmäktiges investeringsramar på de olika investeringsområden och projekt som nämnden ansvarar för. Det förekommer investeringsinkomster i form av bland annat statliga investeringsbidrag och exploateringsbidrag. Kommunfullmäktige beslutar därutöver separat om projektbudgetar för enskilda projekt av principiell beskaffenhet. Dessa utpekade projekt ska hanteras inom nämndernas tilldelade investeringsramar och följs upp löpande i delårs- och helårsrapportering.

Intäkter

Skatteintäkter

Kommunens redovisade skatteintäkt består av preliminära skattebetalningar som kommit kommunen till godo under året, prognos för slutavräkning och skillnaden mellan den slutliga taxeringen och den redovisade skatteintäkten för föregående år. Den preliminära slutavräkningen för skatteintäkter baseras på Sveriges Kommuner och Regioners (SKR) decemberprognos i enlighet med rekommendation RKR R2 *Intäkter*. Se not 5.

Övriga intäkter

Göteborgs Energi AB intäktsför i sin helhet anslutningsavgifter för el, gas och fjärrvärme enligt BFNAR 2012:1 i samband med påbörjad leverans av anslutningen. I de sammanställda räkenskaperna har posten justerats till förutbetalad intäkt i enlighet med RKR R2 *Intäkter*. Samtliga intäkter periodiseras linjärt. Se not 2 och 18.

Kostnader

Avskrivningar

Avskrivning av immateriella och materiella anläggningstillgångar görs normalt för den beräknade nyttjandeperioden med linjär avskrivning baserat på anskaffningsvärdet exklusive eventuellt restvärde. Avskrivningen påbörjas när tillgången kan tas i bruk. På tillgångar i form av mark, konst och pågående arbeten görs normalt inga avskrivningar. Omprövning av nyttjandeperioden sker om det finns omständigheter som gör att det är nödvändigt, till exempel verksamhetsförändringar och tekniskskiftet.

Från och med 2017 tillämpas komponentavskrivning vid nyanskaffning av byggnader och anläggningar i enlighet med RKR R4 *Materiella anläggningstillgångar*. I tabell *Avskrivningstider* framgår intervall för nu tillämpade avskrivningstider samt kommunens rekommenderade avskrivningstider avseende befintliga anläggningar, anskaffade till och med 2016. Jämte dessa framgår bolagens tillämpade avskrivningstider. Se not 4, 9 och 10.

Av 9 kap. 9 § LKBR framgår att en upplysning ska lämnas om bedömd genomsnittlig nyttjandeperiod för varje post som tas upp som materiell anläggningstillgång. Enligt rekommendation RKR R4 *Materiella anläggningstillgångar* framgår att beräkningen ska ske genom att, för varje post, summera anskaffningsvärdet (justerat för hur stor del av året redovisningsenheten innehåft tillgången) för de tillgångar som är föremål för avskrivning och dividera med dem av årets avskrivningskostnader som är hänförliga till dessa tillgångar. Från 2024 ska, enligt RKR R3 *Immateriella anläggningstillgångar*, motsvarande upplysning lämnas även för immateriella anläggningstillgångar, se not 9 respektive 10.

Skäl för att tillämpa en nyttjandeperiod längre än fem år för immateriella anläggningstillgångar ska enligt 9 kap. 10 § LKBR upplysas om. Investeringar i goodwill betraktas i samtliga fall som strategiska och motiverar därför en längre avskrivningsperiod. Rättigheter som är baserade på avtal skrivs av över avtalsperioden.

Avskrivningstider (år)

Anläggning	Kommunen t.o.m. 2016	Kommunen 2025	Bolagen
Internt upparbetade immateriella anläggningstillgångar	3-5	3-5	3-7
Goodwill	5-10	-	5-10
Ledningsrättigheter	-	-	100
Hysesrättigheter	-	-	20
Övriga förvärvade immateriella anläggningstillgångar	5	3-10	3-7
Markanläggningar	20-50	7-100	10-50
Byggnader	20-50	15-80	10-100
Maskiner, tekniska anläggningar och inventarier	5-10	5-40	3-25
Kiosker, paviljonger, baracker	10	10	10
Förbättringsutgifter i annans fastighet	-	2-33	10-20
Persondatorer och it-inventarier	3	3-4	3

Nedskrivningar

Rekommendation RKR R6 *Nedskrivningar* ska tillämpas vid nedskrivning av värdet på en anläggningstillgång som används i sådan kommunal verksamhet som regleras av självkostnadsprincipen. Enligt RKR R6 *Nedskrivningar* ska en värdering göras av om servicepotential kvarstår för de nedskrivningar som gjorts inom de kommunala bolagen. Värderingen avser anläggningstillgångar som helt eller delvis är skattefinansierade och/eller regleras av självkostnadsprincipen. Nedskrivningar som överstiger väsentliga belopp har prövats. Om kommunalt ägt bolag gör en nedskrivning baserad på annan princip ska den återföras i sammanställda räkenskaper.

För koncernens bolag görs nedskrivningar och eventuell återföring av dessa utifrån marknadsmässiga värderingar enligt regelverket i BFNAR 2012:1 och avser huvudsakligen byggnader där nedskrivning görs för att anpassa värdet till faktisk hyresnivå. För tillgångar som skrivs ned för verksamheter som bedrivs enligt självkostnadsprincipen beräknas återvinningsvärdet normalt till anpassat användningsvärde. Se not 4 och 10.

Ränteutgifter i samband med investeringar

Ränteutgifter i samband med investeringar kan enligt RKR R4 *Materiella anläggningstillgångar* redovisas enligt huvudmetod eller enligt alternativregel. Göteborgs Stad tillämpar sedan 2014 huvudmetoden, vilket innebär att lånekostnaderna direkt påverkar resultatet. Bolagssektorn följer alternativregeln som innebär att lånekostnaderna under vissa förutsättningar får belasta anläggningens anskaffningsvärde. I bolagssektorn

aktiveras lånekostnader i huvudsak för bolag inom fastighetsbranschen som har avkastningskrav och följer därmed alternativregeln. Vid beräkning av lånekostnad som ska aktiveras har genomsnittlig finansieringskostnad på lån upptagna i investeringssyfte använts. Se not 10.

Tillgångar

Gränsdragning mellan kostnad och investering

Inom Göteborgs Stad betraktas tillgång för stadigvarande bruk eller innehav med en nyttjandeperiod om minst tre år som anläggningstillgång om beloppet överstiger ett halvt prisbasbelopp. För konst tillämpas avvikande gräns om två prisbasbelopp, med undantag dels för de fall som utgör konstgestaltning enligt den så kallade enprocentregeln, dels konst som erhållits som gåva. Den avvikande gränsen för konst är ett avsteg från RKR R4 *Materiella anläggningstillgångar*. Det görs därför att ändamålet med inköpen i första hand är att främja lokal kultur och beloppen dessutom är obetydliga i förhållande till stadens investeringsvolym. Från och med 2024 tas erhållna gåvor avseende konst till konstmuseet upp till verkligt värde i balansräkningen när värdet överstiger ett halvt prisbasbelopp. Tidigare års gåvor redovisas inte i balansräkningen då de inte bedöms uppgå till väsentliga belopp. Vid reinvestering anger kommunens riktlinje för komponentredovisning regler för att klassificera utbyte av komponent som drift eller investering. För immateriell anläggningstillgång tillämpas tio prisbasbelopp som beloppsgräns. Motsvarande beloppsgränser tillämpas för finansiella leasingavtal. Se not 9, 10 och 23.

Immateriella anläggningstillgångar

Immateriella anläggningstillgångar redovisas till anskaffningsvärde minskat med avskrivningar enligt plan och eventuella nedskrivningar. I de sammanställda räkenskaperna består immateriella anläggningstillgångar av bland annat goodwill. Goodwill utgörs av skillnaden mellan anskaffningsvärdet och det verkliga värdet på koncernens andel av förvärvade nettotillgångar. Se not 9.

Materiella anläggningstillgångar

Materiella anläggningstillgångar värderas till anskaffningsvärde med tillägg för värdehöjande investeringar och med avdrag för planmässiga avskrivningar och eventuella nedskrivningar.

Komponentredovisning enligt RKR R4

Materiella anläggningstillgångar tillämpas från och med 2017 vid nyanskaffning av materiella anläggningstillgångar. Det innebär att i anläggningen ingående komponenter ges olika avskrivningstid utifrån bedömning av faktisk nyttjandetid. Modellen används även på befintliga anläggningar vid återanskaffning och vid tillkommande komponenter. Förändringen innebär att poster som tidigare klassificerades som driftkostnad för löpande underhåll hädanefter i större utsträckning hanteras som reinvestering.

Bolagen tillämpar sedan 2014 komponentavskrivning för samtliga materiella anläggningstillgångar. Se not 10.

Leasing

Enligt RKR R5 *Leasing* ska ett leasingavtal klassificeras som ett finansiellt leasingavtal om det innebär att framtida servicepotential eller ekonomiska fördelar och risker som förknippas med ägandet av objektet i allt väsentligt överförs till leasingtagaren.

Enligt Göteborgs Stads riktlinje för finansverksamheten ska kommunens leasing av lös egendom finansieras genom Göteborgs Stads Leasing AB (GSL AB). Avtal med GSL AB som avser maskiner och inventarier klassificeras som finansiell leasing då avtalen bedöms medföra en ekonomisk risk för leasingtagaren som gör att leasingen går att jämföra med köp av tillgången.

Enligt stadens modell för optimering av lokaler både ägs och hyrs lokaler för att skapa flexibilitet för stadens verksamheter. Långsiktigt ska staden enligt kommunfullmäktiges beslut äga verksamhetslokaler (KF 2023-01-26 § 22, rev 2024-11-07 § 451). Hyra av fast egendom görs i huvudsak av helägda koncernföretag. Endast i undantagsfall när alternativ saknas, hyrs lokaler

av externa hyresvärdar. Vid klassificering av hyresavtalen för lokaler bedöms inte den finansiella risken överföras till leasingtagaren men däremot den bedömda servicepotentialen och de klassificeras därför som finansiell leasing.

Lokalernas nyttjandetid bedöms utifrån faktisk uppskattad tid baserad på verksamheternas komplexitet och behov. Diskonteringsräntan utgörs av den alternativa låneräntan med tillägg för leasinggivarens uppskattade marginal då leasingavtalet ingås.

Tillgångar i avtal som är klassificerade som finansiell leasing redovisas som anläggningstillgång och förpliktelsen att i framtiden betala leasingavgifter redovisas som långfristig och kortfristig skuld i balansräkningen. Tillgångarnas värde skrivs av med samma modell och avskrivningstid som om de varit ägda. Betalda leasingavgifter redovisas som avskrivning och ränta i resultaträkningen.

Avtal som rör fordonsleasing, cyklar och småmaskiner är klassificerade som operationell leasing eftersom den ekonomiska risken i dessa avtal vilar på leasinggivaren. Av samma anledning klassificeras även avtal om hantering av hjälpmedel med Västra Götalandsregionen och ett mindre antal externa leverantörer som operationell leasing. Se not 3, 4, 7, 10, 18, 19 och 23.

Finansiella tillgångar

Se avsnittet *Finansiella skulder*.

Bidrag till statlig infrastruktur

Enligt LKBR ska upplysning lämnas om bidrag till statlig infrastruktur. Upplösningstid är satt till 25 år i befintliga projekt. Se not 12.

Omsättningstillgångar

De förråd och lager som finns i Göteborgs Stad utgörs huvudsakligen av material avsett dels för egen verksamhet, dels för uppförande av egna anläggningar samt för reparationer och underhåll. Lager ska värderas utifrån det lägsta av anskaffningsvärdet och det verkliga värdet på balansdagen. Tillämpad gräns för väsentligt värde där värdet måste tas upp utgör 5 mnkr per förvaltning/bolag, men det är frivilligt att redovisa även vid lägre värden.

Eget kapital

Kretslopp- och vattennämndens resultat inom taxefinansierad verksamhet påverkar inte eget kapital. Resultatet redovisas i stället som över-/underuttag och därmed som skuld/fordran till abonnent.

Skulder och avsättningar

Finansiella skulder

Finansiella tillgångar och skulder redovisas som långfristiga eller kortfristiga poster beroende på deras karaktär. Omklassificering till kortfristig sker när posten förfaller inom tolv månader eller för den del som amorteras inom tolv månader, såvida inget avtal om förlängning finns vid bokslutstillfället. Finansiella tillgångar och skulder upptas till anskaffningsvärdet. Över- och underkurser samt direkta emissionsutgifter periodiseras med tillämpning av effektivräntemetoden.

Vidareutlåning till koncernens bolag omklassificeras inte till kortfristig post om bolaget bedömer att skulden kommer att omsättas långfristig. Utlåning till bolag som bedöms amorteras inom tolv månader klassificeras som kortfristig.

Tillgångar och skulder i utländsk valuta värderas till den valutasäkrade kursen när sådan finns. I annat fall har omräkning skett till balansdagens kurs enligt uppgift från Riksbanken.

Derivat- och säkringsredovisning

Säkringsredovisning i enlighet med RKR R8 *Derivat- och säkringsredovisning* tillämpas. Dokumentation av säkringsförhållandet upprättas vilken omfattar syfte med säkringen; beskrivning av karaktären på säkrad risk; identifiering av säkringsinstrument och bedömning av säkrings effektivitet.

Göteborgs Stad räntesäkrar del av skulden genom räntederivat. Syftet är att eliminera variabiliteten i framtida kassaflöden avseende betalning av rörlig ränta och fixera räntekostnaderna. Kommunen gör även valutasäkringar genom valutaderivat. Säkringsförhållandets effektivitet bedöms per varje balansdag genom att jämföra de huvudsakliga villkoren för säkringsinstrumenten med de huvudsakliga villkoren för den säkrade posten. Säkringsförhållandet anses vara effektivt så länge det inte sker någon väsentlig förändring av de huvudsakliga villkoren för antingen säkringsinstrumentet eller den säkrade posten.

Swapränta redovisas löpande i resultaträkningen som en del av stadens räntekostnader med hänsyn tagen till periodisering av upplupen ränta på swappen. Effekten av en stängning av derivatkontrakt till följd av att säkringsrelationen upphört resultatförs direkt. Se not 18 och 19.

Pensioner

Kommunens pensionsskuld redovisas enligt den lagstadgade blandmodellen. Det innebär att

all pension som intjänats före år 1998 i tidigare pensionsavtal redovisas som ansvarsförbindelse inom linjen och tas inte upp som avsättning i balansräkningen. Framtida förväntad särskild löneskatt tas också upp inom linjen. Utbetalningar avseende pensionsförmåner som intjänats före år 1998 redovisas som kostnad i resultaträkningen. Se not 21.

Pensionsförmåner intjänade i pensionsavtal från och med år 1998 redovisas som en kostnad i resultaträkningen och en avsättning i balansräkningen. Under avsättningar reserveras också särskild löneskatt motsvarande 24,26 procent av upptagen pensionsavsättning. Se not 16.

Avgiftsbestämd pension inklusive löneskatt ingår i posten övriga upplupna personalkostnader under kortfristiga skulder. Se not 19.

Göteborgs Stad beräknar aktuell pensions-skuld för anställda i kommunen enligt angivna riktlinjer, RIPS. Pensionsåtaganden för personer anställda i de kommunala bolagen redovisas enligt BFNAR 2012:1.

Avsättningar

Avsättning är en skuld som är oviss vad gäller förfallotidpunkt eller belopp och får endast avse legala förpliktelser. RKR R9 *Avsättningar och ansvarsförbindelser* anger att uppgift om förväntad tidpunkt samt osäkerhet vad gäller utflöde av resurser för varje avsättning ska ges. Detta sker inte eftersom det skulle vara alltför omfattande att ange detta för varje post då dessa är grupperade. Enligt rekommendationen ska informella förpliktelser som redovisats som avsättningar i kommunala bolag omklassificeras till ansvarsförbindelser i de sammanställda räkenskaperna. Avsättningar överstigande väsentligt belopp har prövats. Se not 17.

Deponier

Avsättningar för återställning av deponier har för kommunen tagits upp till det belopp som bedöms krävas för att reglera förpliktelsen på balansdagen. Dessa nuvärdesberäknas när belopp bedöms uppgå till ett betydande värde.

Avsättning för återställande av deponier för den kommunala koncernen görs med successiva avsättningar med hänsyn tagen till den återstående livslängden av deponin. Renovakoncernens avsättningar för återställande av deponier nuvärdesberäknas enligt regelverket i K3 och överensstämmer med RKR R9 *Avsättningar och ansvarsförbindelser*.

Uppskjuten skatt

Uppskjuten skatt beräknas enligt balansräkningsmetoden på alla temporära skillnader som uppkommer mellan redovisade och skattemässiga värden på tillgångar och skulder. De temporära skillnaderna har huvudsakligen uppkommit genom skillnader mellan bokföringsmässiga och skattemässiga avskrivningar på anläggningstillgångar, avsättningar och skattemässiga underskott.

Medfinansiering till statlig infrastruktur

Avtal om lämnade bidrag till staten eller annan juridisk person för investeringar i anläggningstillgång som kommunen inte kommer att äga eller förfoga över, redovisas normalt som kostnad i resultaträkningen och avsättning i balansräkningen när avtal tecknas. Hantering från 2025 med anledning av RKR R21 *Bidrag till infrastruktur* beskrivs under tidigare avsnitt *Övriga upplysningar*.

Poster inom linjen

Poster inom linjen är ett redovisningsbegrepp som innebär att ställda säkerheter och ansvarsförbindelser inte ska ingå som skuld eller avsättning i balansräkningen utan anges i direkt anslutning därtill. Ansvarsförbindelser utgörs av möjliga åtaganden där osäkerhet råder om beloppets storlek och/eller infriandegraden. Bland dessa återfinns kommunens borgensåtagande och pensionsåtaganden som är tidigare än 1998. Se not 20, 21 och 22. Pensionsåtagandet i sin helhet finns också beskrivet i förvaltningsberättelsen under avsnittet *Upplysning om pensionsförpliktelser*.

2. Verksamhetens intäkter

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Försäljningsintäkter	7 646	7 156	544	514
Taxor och avgifter	2 749	3 403	3 660	3 578
Hyror och arrenden*	11 269	9 852	1 732	1 631
Bidrag och kostnadsersättningar från staten	2 693	2 526	2 647	2 499
Bidrag och gåvor från privata aktörer	54	33	54	33
Offentliga bidrag (investeringar)	134	115	118	115
EU-bidrag	38	24	29	16
Övriga bidrag	741	770	668	650
Försäljning av verksamhet och konsulttjänster	4 568	5 186	1 828	1 806
Intäkter från exploateringsverksamhet	1 365	1 014	1 366	1 014
Realisationsvinster på anläggningstillgångar	231	569	65	335
Övriga verksamhetsintäkter	1 753	679	-	-
Summa verksamhetens intäkter	33 242	31 327	12 711	12 191

* Specifikation tomträttsavgälder

Kategori	Antal (st)		Yta (m ²)		Marktaxeringsvärde (mnkr)		Intäkter (mnkr)	
	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2025
Småhus	8 661	8 667	3 014 723	3 018 898	18 050	18 069	134	123
Flerfamiljshus	798	798	4 537 789	4 553 174	18 153	25 892	225	212
Industri	335	338	2 187 835	2 226 384	1 654	1 310	71	68
Övrigt	354	355	3 190 308	3 190 357	464	427	58	58
Summa	10 148	10 158	12 930 655	12 988 813	38 321	45 698	488	461

Friköp av småhustomträtter där upplåtelsen varat i mindre än tio år sker till marknadspris. Om upplåtelsen varat i mer än tio år sker friköp till 65 procent av gällande marktaxeringsvärde.

Friköp av övriga kategorier sker i särskild ordning.

3. Verksamhetens kostnader

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Personalkostnader exklusive sociala avgifter och pensionskostnader	-23 707	-22 109	-19 457	-18 172
Sociala avgifter inkluderat löneskatt	-7 961	-7 936	-6 490	-6 495
Pensionskostnader	-2 413	-3 444	-2 025	-3 082
Lämnade bidrag	-3 100	-3 730	-3 100	-3 730
Köp av huvudverksamhet	-10 538	-10 366	-10 522	-10 363
Lokal- och markhyror	-1 358	-902	-1 707	-930
Bränsle, energi, vatten m.m.	-926	-1 947	-461	-481
Material, tjänster och övriga verksamhetskostnader	-13 943	-13 233	-5 918	-6 187
Realisationsförluster och utrangeringar	-63	-415	-232	-61
Anskaffningskostnad sålda exploateringsfastigheter	-232	-80	-21	-80
Aktuell och uppskjuten bolagsskatt	-398	-268	-	-
Summa verksamhetens kostnader	-64 640	-64 430	-49 933	-49 581

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 a.

4. Avskrivningar och nedskrivningar

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Avskrivning immateriella tillgångar	-54	-42	-9	-2
Avskrivning byggnader och anläggningar	-4 697	-4 453	-2 025	-1 862
Avskrivning maskiner och inventarier	-1 492	-1 339	-850	-779
Nedskrivning/återföring av nedskrivning	-16	11	-3	-
Summa av- och nedskrivningar	-6 259	-5 823	-2 887	-2 643

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 a.

5. Skatteintäkter

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Preliminär kommunalskatt	38 132	36 125	38 132	36 125
Preliminär slutavräkning innevarande år	-194	113	-194	113
Slutavräkningsdifferens föregående år	-5	-152	-5	-152
Summa skatteintäkter	37 933	36 086	37 933	36 086

6. Generella statsbidrag och utjämning

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Inkomstutjämning	3 309	3 323	3 309	3 323
Kostnadsutjämning	-1 632	-1 415	-1 632	-1 415
Regleringsbidrag/avgift	1 611	1 846	1 611	1 846
Kommunal fastighetsavgift	1 017	980	1 017	980
Bidrag/avgift för LSS-utjämning	377	343	377	343
Övriga bidrag i utjämningssystemet	-	-	-	-
Övriga generella bidrag från staten	34	88	34	88
Summa generella statsbidrag och utjämning	4 716	5 165	4 716	5 165

7. Finansiella intäkter och kostnader

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Utdelning på aktier och andelar	46	9	27	16
Utdelning på aktier och andelar koncernföretag	-	-	350	951
Intäkter från finansiella anläggningstillgångar	0	12	-	5
Ränteintäkter	95	91	-	84
Ränteintäkter koncernföretag	-	-	1 471	1 480
Borgensavgifter	1	1	5	7
Övriga finansiella intäkter	15	242	12	20
Summa finansiella intäkter	157	355	1 865	2 563
Räntekostnader	-1 874	-1 801	-2 141	-2 107
Räntekostnader koncernföretag	-	-	-	-175
Finansiell kostnad förändring av pensionsavsättning	-248	-510	-212	-447
Övriga finansiella kostnader	-65	-43	-400	-235
Summa finansiella kostnader	-2 187	-2 354	-2 753	-2 964

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 a.

8. Jämförelsestörande poster

Belopp i mnkr	Ingår i not:	Kommun	
		2025	2024
Resultat försäljning anläggningstillgång		65	321
Resultat försäljning exploateringsfastighet		287	487
Resultat övrig exploateringsverksamhet		632	265
Utdelning från koncernföretag*	7	0	750
Avsättning medfinansiering statlig infrastruktur Göteborg-Borås	3	-	-1 100
Summa jämförelsestörande poster		984	723
Specifikation:			
Realisationsvinst försäljning materiell anläggningstillgång	2	65	335
Realisationsförlust försäljning materiell anläggningstillgång	3	-	-18
Realisationsvinst försäljning finansiell anläggningstillgång	7	-	4
Övriga försäljningsrelaterade kostnader	3,7	0	0
Resultat försäljning anläggningstillgång		65	321
Försäljningspris exploateringsfastighet	2	519	567
Anskaffningskostnad såld exploateringsfastighet	3	-246	-110
Förändring framtida åtaganden	3	14	30
Resultat försäljning exploateringsfastighet		287	487
Exploateringsbidrag**	2	659	369
Medfinansiering från exploatör	2	188	78
Övriga exploateringsrelaterade intäkter	2,7	3	4
Medfinansiering till stat och region	3	-210	-140
Övriga exploateringsrelaterade kostnader	3	-8	-46
Resultat övrig exploateringsverksamhet		632	265

* Inkluderar kapitaltillskott från kommunstyrelsen till Göteborgs Stadshus AB med -350 mnkr.

** Inkluderar värde avseende allmän plats överlåtelse från exploatör.

Bedömning har endast gjorts av jämförelsestörande poster för kommunen.

9. Immateriella anläggningstillgångar

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Internt upparbetade immateriella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	-	-	-	-
Anskaffning	-	-	-	-
Försäljningar/utrangeringar	-	-	-	-
Omklassificeringar/överföringar	-	-	-	-
Utgående anskaffningsvärde	0	0	0	0
Ingående ack. avskrivningar	-	-	-	-
Försäljningar/utrangeringar	-	-	-	-
Omklassificeringar/överföringar	-	-	-	-
Årets avskrivningar	-	-	-	-
Utgående ack. avskrivningar	0	0	0	0
Ingående ack. nedskrivningar	-	-	-	-
Försäljningar/utrangeringar	-	-	-	-
Omklassificeringar/överföringar	-	-	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-	-	-	-
Utgående ack. nedskrivningar	0	0	0	0
Utgående redovisat värde	0	0	0	0
Genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	-	-	-	-
Förvärvade immateriella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	1 429	1 383	107	23
Anskaffning	45	107	4	9
Försäljningar/utrangeringar	-37	-2	-	-
Omklassificeringar/överföringar	-117	-59	-	75
Utgående anskaffningsvärde	1 320	1 429	111	107
Ingående ack. avskrivningar	-878	-991	-26	-23
Försäljningar/utrangeringar	26	-179	-	-
Omklassificeringar/överföringar	69	334	-	-
Årets avskrivningar	-54	-42	-9	-3
Utgående ack. avskrivningar	-837	-878	-35	-26
Ingående ack. nedskrivningar	-67	-67	-	-
Försäljningar/utrangeringar	5	-	-	-
Omklassificeringar/överföringar	49	-	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-	-	-	-
Utgående ack. nedskrivningar	-13	-67	0	0
Utgående redovisat värde	470	484	76	81
Genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	24,6	31,8	8,6	8,5
Summa immateriella anläggningstillgångar	470	484	76	81
Immateriella anläggningstillgångar				
Redovisat värde vid årets början	484	325	81	0
Anskaffning	45	107	4	9
Försäljningar/utrangeringar	-6	-181	-	-
Nedskrivningar	0	-	-	-
Avskrivningar	-54	-42	-9	-3
Övriga förändringar	1	275	-	75
Redovisat värde vid årets slut	470	484	76	81

10. Materiella anläggningstillgångar

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Mark, byggnader och tekniska anläggningar				
Ingående anskaffningsvärde	190 739	180 273	78 033	72 722
Anskaffning	12 257	11 436	6 217	6 587
Försäljningar/utrangeringar	-1 189	-1 957	-139	-970
Omklassificeringar/överföringar	66	987	-156	-306
Utgående anskaffningsvärde	201 873	190 739	83 955	78 033
Ingående ack. avskrivningar	-69 569	-66 403	-23 548	-22 537
Försäljningar/utrangeringar	1 093	1 128	115	849
Omklassificeringar/överföringar	-43	159	1	2
Årets avskrivningar	-4 719	-4 453	-2 025	-1 862
Utgående ack. avskrivningar	-73 238	-69 569	-25 457	-23 548
Ingående ack. nedskrivningar	-2 729	-2 756	-2	-2
Försäljningar/utrangeringar	2	16	-	-
Omklassificeringar/överföringar	6	-4	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	29	15	-3	-
Utgående ack. nedskrivningar	-2 692	-2 729	-5	-2
Utgående redovisat värde	125 943	118 441	58 493	54 483
Genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	35,2	35,7	32,2	33,2
Maskiner och inventarier				
Ingående anskaffningsvärde	23 843	21 000	10 949	9 241
Anskaffning	4 737	4 748	1 234	1 640
Försäljningar/utrangeringar	-811	-442	-3	-32
Omklassificeringar/överföringar	-809	-1 463	30	100
Utgående anskaffningsvärde	26 960	23 843	12 210	10 949
Ingående ack. avskrivningar	-10 396	-9 317	-4 708	-4 051
Försäljningar/utrangeringar	746	375	1	17
Omklassificeringar/överföringar	96	-114	86	99
Årets avskrivningar	-1 461	-1 340	-844	-773
Utgående ack. avskrivningar	-11 015	-10 396	-5 465	-4 708
Ingående ack. nedskrivningar	-75	-74	-	-
Försäljningar/utrangeringar	0	-	-	-
Omklassificeringar/överföringar	0	3	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-1	-4	0	-
Utgående ack. nedskrivningar	-76	-75	0	0
Utgående redovisat värde	15 869	13 372	6 745	6 241
Genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	14,6	14,6	13,7	13,1
Övriga materiella anläggningstillgångar				
Ingående anskaffningsvärde	510	400	162	145
Anskaffning	8	26	2	9
Försäljningar/utrangeringar	0	0	-	-
Omklassificeringar/överföringar	61	84	5	8
Utgående anskaffningsvärde	579	510	169	162

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Ingående ack. avskrivningar	-162	-138	-45	-39
Försäljningar/utrangeringar	0	0	-	-
Omklassificeringar/överföringar	0	0	-	-
Årets avskrivningar	-31	-24	-6	-6
Utgående ack. avskrivningar	-193	-162	-51	-45
Ingående ack. nedskrivningar	-	-	-	-
Försäljningar/utrangeringar	-	-	-	-
Omklassificeringar/överföringar	-	-	-	-
Årets nedskrivningar/återföringar	-	-	-	-
Utgående ack. nedskrivningar	0	0	0	0
Utgående redovisat värde	386	348	118	117
Genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	15,0	15,2	16,0	16,0
Summa materiella anläggningstillgångar	142 198	132 161	65 356	60 841
Materiella anläggningstillgångar				
Redovisat värde vid årets början	132 161	122 985	60 841	55 479
Anskaffning	17 001	16 210	7 453	8 236
Försäljningar/utrangeringar	-160	-879	-26	-137
Nedskrivningar	27	11	-3	0
Avskrivningar	-6 211	-5 818	-2 875	-2 641
Övriga förändringar	-620	-348	-34	-96
Redovisat värde vid årets slut	142 198	132 161	65 356	60 841
Specifikation: Varav leasing				
Mark, byggnader och tekniska anläggningar				
Anskaffningsvärde	3 259	3 259	8 207	8 173
Ackumulerade avskrivningar	-1 274	-1 210	-3 207	-3 045
Nedskrivningar	-	-	-	-
Utgående redovisat värde	1 985	2 049	5 000	5 128
Genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	50,9	87,9	50,4	88,9
Maskiner och inventarier				
Anskaffningsvärde	-	-	5 277	4 802
Ackumulerade avskrivningar	-	-	-3 595	-3 178
Nedskrivningar	-	-	-	-
Utgående redovisat värde	0	0	1 682	1 624
Genomsnittlig nyttjandeperiod (år)	-	-	10,0	9,5
Specifikation: Varav pågående				
Ingående anskaffningsvärde	20 880	19 642	11 631	10 423
Anskaffning	17 001	16 210	7 453	8 236
Överföringar	-12 272	-16 560	-5 354	-7 028
Försäljningar/utrangeringar	0	-490	-	-
Nedskrivningar	-52	-38	-	-
Övrigt	-115	2 116	-	-
Utgående redovisat värde	25 443	20 880	13 731	11 631

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 b.

För koncernen som helhet tillkommer nedskrivningar om 192 mnkr och återförda nedskrivningar om 220 mnkr. De nedskrivningar som gjorts av bolag och som återförts i den kommunala koncernen har reverserats med 6 mnkr till följd av upplösningar och återföringar i bolagens nedskrivningar.

För koncernen ingår värde av aktiverade lånekostnader med 726 mnkr, vilket är en ökning under året med 68 mnkr (föreg år -27 mnkr). Räntesats uppgår till 3,0 procent (föreg år 3).

11. Finansiella anläggningstillgångar

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Aktier och andelar i:*				
Göteborgs Stadshus AB	-	-	9 451	9 451
Kommuninvest ekonomisk förening	500	489	500	489
Övriga bolag och bostadsrätter**	76	78	15	17
Långfristig utlåning till koncernföretag	-	-	51 865	48 169
Övriga långfristiga fordringar	599	708	2	2
Summa finansiella anläggningstillgångar	1 175	1 275	61 833	58 128

* En samlad förteckning över Göteborgs Stads ägarintressen finns i not 30.

** Grundfondskapital ingår inte 2025 (ingår med 1 mnkr 2024).

12. Bidrag till infrastruktur

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Bidrag till Trafikverket				
Totalt bidrag	37	37	37	37
Ackumulerad upplösning	-12	-10	-12	-10
<i>varav årets upplösning</i>	<i>-1</i>	<i>-1</i>	<i>-1</i>	<i>-1</i>
Summa bidrag till infrastruktur	25	27	25	27

Det ursprungliga sammanlagda bidraget har uppgått till 37 mnkr. Utgående värde avser åtta projekt för gång- och cykelbana, cirkulationsplats och pendelparkering. Det största projektet motsvarar ett ursprungsbelopp på 15 mnkr. Tid för upplösning är 25 år för samtliga projekt. Årets upplösning är -1 mnkr (föregående år -1 mnkr) och den ackumulerade upplösningen uppgår till 12 mnkr.

13. Förråd, lager och exploateringsfastigheter

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Förråd och lager	1 392	1 513	102	86
Exploateringsfastigheter	1 360	1 328	1 360	1 328
Summa förråd	2 752	2 841	1 462	1 414
Specifikation: Exploateringsfastigheter				
Ingående värde	1 328	1 723	1 328	1 305
Årets utgifter	277	174	277	174
Uttag bokfört värde	-264	-182	-264	-182
Omklassificering/omvärdering	19	-387	19	31
Summa exploateringsfastigheter	1 360	1 328	1 360	1 328

14. Fordringar

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Kundfordringar	2 337	2 049	831	746
Kundfordringar, koncernföretag	-	-	261	149
Fordringar moms	468	410	418	380
Statsbidragsfordringar och kostnadsersättningar*	154	215	180	215
Fordran kommunal fastighetsavgift	614	528	588	528
Kommunalskattefordringar	108	430	108	430
Övriga kortfristiga fordringar	2 352	2 069	768	599
Övriga kortfristiga fordringar, koncernföretag	-	-	973	674
Förutbetalda kostnader och upplupna intäkter	2 253	2 409	1 208	2 089
Summa kortfristiga fordringar	8 286	8 110	5 335	5 810

15. Eget kapital

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Ingående eget kapital	47 588	47 079	36 948	36 131
<i>varav justering av eget kapital</i>	5	183	-	-
Årets resultat	2 962	326	1 652	817
Utgående eget kapital	50 555	47 588	38 600	36 948
<i>varav resultatreserv</i>	865	-	865	-
<i>varav resultatutjämningsreserv</i>	5 844	5 844	5 844	5 844

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 b.

16. Avsättningar för pensioner och liknande förpliktelser

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Förmånsbestämd ålderspension	7 244	7 073	5 962	5 780
Avtalspension, visstidspension m.m.	2	7	2	7
Summa pensioner	7 246	7 080	5 964	5 787
Löneskatt	1 536	1 491	1 447	1 404
Summa avsättningar till pensioner inkl särskild löneskatt	8 782	8 571	7 411	7 191
Avsättningens förändring över året				
Ingående avsättning till pensioner inkl särskild löneskatt	8 571	6 760	7 191	5 392
Nyintjänad pension	160	1 195	133	1 152
Ränte- och basbeloppsuppräknig	263	560	212	447
Ändring av försäkringstekniska grunder	-9	2	0	0
Pension till efterlevande	-5	-2	1	5
Övrigt	-15	-80	-10	-10
Minskning av avsättning genom tecknande av försäkring	0	0	0	0
Årets utbetalningar	-228	-214	-159	-146
Årets förändring särskild löneskatt	45	350	43	351
Summa avsättningar till pensioner inkl särskild löneskatt	8 782	8 571	7 411	7 191

Aktualiseringsgrad 100 procent (föregående år 100 procent). Antal förtroendevalda med visstidspension 7 (föregående år 8).

17. Andra avsättningar

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
A. Avsatt för återställande av deponi				
Redovisat värde vid årets början	82	85	18	19
Periodens avsättningar	11	9	-	-
lanspråktaga avsättningar	-4	-12	-1	-1
Outnyttjade belopp som återförts	0	-	-	-
Omklassificering	-	-	-	-
Utgående avsättningar	89	82	17	18
B. Avsatt för infrastrukturåtgärder				
Redovisat värde vid årets början	1 299	242	1 299	242
Periodens avsättningar	13	1 097	12	1 097
lanspråktaga avsättningar	-41	-22	-41	-22
Outnyttjade belopp som återförts	-	-18	-	-18
Omklassificering	-	-	-	-
Utgående avsättningar	1 271	1 299	1 270	1 299
C. Avsatt för åtgärder inom byggsektorn				
Redovisat värde vid årets början	1 342	1 171	60	89
Periodens avsättningar	163	518	1	2
lanspråktaga avsättningar	-512	-339	-8	-23
Outnyttjade belopp som återförts	-148	-8	-5	-8
Omklassificering	-	-	-	-
Utgående avsättningar	845	1 342	48	60

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
D. Avsatt för miljöåtgärder				
Redovisat värde vid årets början	45	55	14	25
Periodens avsättningar	10	1	9	-
Ianspråktaga avsättningar	-8	-1	-8	-1
Outnyttjade belopp som återförts	-2	-10	-	-10
Omklassificering	-	-	-	-
Utgående avsättningar	45	45	15	14
E. Övriga avsättningar				
Redovisat värde vid årets början	268	274	28	14
Periodens avsättningar	142	32	88	17
Ianspråktaga avsättningar	-10	-15	-1	-1
Outnyttjade belopp som återförts	-6	-23	-6	-2
Omklassificering	-	-	-	-
Utgående avsättningar	394	268	109	28
F. Uppskjutna skatter				
Redovisat värde vid årets början	4 052	3 812	-	-
Periodens avsättningar	254	214	-	-
Ianspråktaga avsättningar	0	0	-	-
Outnyttjade belopp som återförts	-1	-14	-	-
Omklassificering	-82	40	-	-
Utgående avsättningar	4 223	4 052	0	0
Summa ingående balans	7 088	5 639	1 419	389
Summa periodens avsättningar	593	1 871	110	1 116
Summa ianspråktaget	-575	-389	-59	-48
Summa outnyttjade belopp som återförts	-157	-73	-11	-38
Omklassificering	-82	40	-	-
Summa utgående balans	6 867	7 088	1 459	1 419

Kommunala koncernen

Inga avsättningar har bedömts vara informella förpliktelser som därmed skulle ha omklassificerats till ansvarsförbindelse.

A. Deponi

Avsättningen för återställande av deponi avser, förutom kommunens del om 18 mnkr, återställande av deponier inom Renovakoncernen. Dessa avser deponierna i Tagene, Torsviken och Fläskebo. Ingående balans (IB) 64 mnkr har sammantaget ökat till 70 mnkr. Av dessa utgör Tagene 28 mnkr. Avsättningarna i Renova nuvärdesberäknas och har minskat avsättningen med 2 mnkr.

B. Infrastruktur

Se kommunen.

C. Åtgärder inom byggsektorn

Avsättningen för åtgärder inom byggsektorn avser, förutom kommunens avsättningar som minskat från 60 till 48 mnkr, till större del framtida åtaganden i byggprojekt inom Älvstrandenkoncernen. Dessa avsättningar har sammantaget minskat med 483 mnkr till 764 mnkr och består främst av:

- Masthuggskajen, årets ingående avsättning om 1021 mnkr har minskat med 491 mnkr till 530 mnkr. Avsättningen beräknas ha ett löpande utflöde till och med 2032. Ytterligare avsättning kopplad till entreprenadverksamhet på Halvön, IB 72 mnkr, har gjorts med 42 mnkr. Projektet beräknas pågå till och med 2026, men det råder osäkerhet både om och när i tid eventuellt utflöde kommer att ske.
- Lindholmshamnen, IB 32 mnkr har ianspråktagits med 17 mnkr och återförts med 12 mnkr, utgående balans (UB) är 3 mnkr.
- Frihamnen, IB 53 mnkr är oförändrad 2025.
- Sannegården, IB 32mnkr är i princip oförändrad. UB uppgår till 31 mnkr. Avsättningen har ett förväntat löpande utflöde fram till 2030.
- Celsiusgatan, IB 29 mnkr och UB 27 mnkr. Förväntat löpande utflöde fram till 2028.

Higab AB redovisar löpande avsättningar avseende olika byggprojekt med sammantaget IB 36 mnkr och UB 23 mnkr. Även inom Förvaltnings AB Framtiden finns en löpande avsättning med IB om 3 mnkr och UB 10 mnkr.

D. Miljöåtgärder

Posten miljöåtgärder omfattar, förutom det som avser kommunen, 15 mnkr, avsättning inom Göteborg Energi-koncernen kopplad till löpande konstaterade framtida miljöåtgärder, exempelvis återställande av mark, där IB om 22 mnkr har tagits i anspråk med 1 mnkr. Även resterande belopp är oförändrade och omfattar dels avsatt för sanering Färjenäs markområde hos Räddningstjänsten Storgöteborg, dels avsatt hos Gryaab för marksanering Färjestaden om 4 mnkr vardera.

E. Övriga avsättningar

Posten består, förutom kommunens avsättning om 108 mnkr, till stor del av avsatt för oreglerade skador inom Försäkrings AB Göta Lejon och där ianspråktagna medel med 30 mnkr ger ett UB om 244 mnkr. Under året har en ny avsättning tillkommit hos Higab AB med 10 mnkr avseende eventuell stilleståndsersättning till Viktoriahusets hyresgäst på grund av evakuering. Hos Spårvägen AB finns även en avsättning kopplat till utbyte av hjulaxlar, där arbetet beräknas pågå under en femårsperiod med UB 11 mnkr. Ny avsättning har gjorts hos Business Region Göteborg AB om 7 mnkr för ej utbetalt driftanslag under 2025.

Kommunen

A. Deponi

Kommunens avsättning avser återställande av stadens 17 nedlagda deponier vars miljöskyddsåtgärder kretslopp- och vattennämnden ansvarar för. Brudaremossens deponi är den största deponin och står för den största andelen av återställningskostnaderna. Avsättningens storlek är svår att beräkna eftersom återställningsbehovet förändras. Det kan ske förändringar i miljön men även på grund av nya tekniska lösningar. Löpande förbättringsåtgärder pågår på samtliga deponier. Kommunens avsättning för återställande av deponier nuvärdesberäknas inte eftersom effekten är av mindre värde.

B. Infrastruktur

År 2014 slöt kommunen avtal om medfinansiering för utbyggnad av E20. Avtalet är ett underavtal mellan GR och Göteborgs Stad. Betalplanen för medfinansiering innebär i dagsläget en slutreglering 2026. Gator Backaplan omfattar medfinansiering för åtgärder på den statliga infrastrukturen som är en förutsättning för stadens planerade stadsutveckling. Åtgärderna har förskjutits i tid. Förnyade avtal tecknades 2021 efter omtag i stadens och Trafikverkets gemensamma projekt. 2024 avtalades om satsning på järnväg mellan Göteborg och Borås. Göteborgs Stads medfinansiering av projekt innebär att en avsättning gjorts med 1100 mnkr vilket kostnadsfördes i sin helhet i kommunen under 2024.

C. Åtgärder inom byggsektorn

Avsättningen avser framtida åtaganden som kommunen har gentemot exploatören vid försäljningstillfället såsom ledningsflyttar, avetableringar och utredningar.

D. Miljöåtgärder

Avsättningen avser framtida åtaganden som kommunen har gentemot exploatören vid försäljningstillfället såsom marksanering.

E. Övriga avsättningar

Övriga avsättningar avser förväntade skadestånd, vite och oreglerade skador m.m.

18. Långfristiga skulder

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Skulder till banker och kreditinstitut	56 350	49 276	54 176	47 884
Skulder till koncernföretag	-	-	412	415
Långfristig leasingskuld	2 007	1 985	6 002	6 083
Övriga långfristiga skulder	78	145	15	40
Förutbetalda intäkter anläggnings-/anslutningsavgifter	1 420	1 328	1 102	984
Förutbetalda intäkter offentliga investeringsbidrag	4 675	4 406	4 547	4 250
Summa långfristiga skulder	64 531	57 140	66 254	59 656
Långfristiga skulder förändring över året				
Ingående långfristig skuld	57 140	53 220	59 656	54 784
Nyupptagna låneskulder	14 958	13 233	13 926	13 216
Minskning av räntebärande skuld	-7 892	-9 816	-7 645	-8 787
Periodisering över- och underkurser	8	-10	8	-10
Förändring leasingskuld	22	-60	-81	-30
Förändring övriga långfristiga skulder	-67	43	-25	24
Förändring förutbetalda intäkter	361	530	415	459
Summa utgående långfristig skuld	64 531	57 140	66 254	59 656
Uppgifter om lång- och kortfristig upplåning				
Genomsnittlig ränta (%)	2,3	2,3	2,5	2,7
Genomsnittlig ränta exklusive derivat (%)	2,5	3,0	2,5	3,1
Genomsnittlig räntebindningstid (år)	3,1	3,1	3,0	3,0
Genomsnittlig räntebindningstid exklusive derivat (år)	2,1	2,0	2,1	2,0
Genomsnittlig kapitalbindningstid (år)	3,5	3,3	3,5	3,3
Lån som förfaller inom 0-1 år (%)	16	20	16	19
Lån som förfaller inom 1-2 år (%)	14	13	14	13
Lån som förfaller 2-5 år (%)	57	51	57	52
Lån som förfaller 5+ år (%)	13	16	13	16
Säkringsinstrument				
Nominellt belopp ränteswappar	18 150	18 500	14 850	13 300
Marknadsvärde ränteswappar	57	128	-3	-4
Säkrad skuld i utländsk valuta	1 003	2 048	1 003	2 048
Marknadsvärde Cross currency-swappar	-88	-104	-88	-104

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 b.

Offentliga investeringsbidrag periodiseras i intervallet 10 till 80 år beroende på nyttjandeperiod för den komponent/tillgång bidraget avser. För äldre inkomster (innan komponentredovisning infördes 2017) tillämpas upplösning på i huvudsak 33 år. Nyttillkomna anslutningsavgifter periodiseras hos kretslopp- och vattennämnden från och med 2021 på 80 år (tidigare 50 år).

För koncernen tillkommer justering avseende Göteborg Energi AB:s anslutningsavgifter, vilka uppgår till 318 mnkr. Av dessa har 126 mnkr tillkommit under året (föregående år 183 mnkr) och de periodiseras över fem år enligt en förenklad modell för att möta nedlagda kostnader. Inga nya offentliga investeringsbidrag hos Göteborgs Hamn AB har justerats till långfristig skuld. Föregående år tillkom 35 mnkr.

19. Kortfristiga skulder

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Skulder till banker och kreditinstitut	11 236	12 671	10 888	11 524
Skulder till koncernföretag	-	-	1 483	2 072
Leverantörsskulder	4 389	3 895	2 747	2 483
Moms och punktskatter	82	31	3	0
Personalens skatter, avgifter och avdrag	533	500	388	366
Retroaktiva löner och OB-ersättning*	841	762	841	762
Semester- och övertidsskuld*	1 712	1 695	1 444	1 448
Övriga upplupna personalkostnader	963	1 099	926	1 066
Kommunalskatteskulder	194	-	194	-
Kortfristig del av långfristig leasingskuld	64	64	679	668
Övriga kortfristiga skulder**	1 406	1 548	350	362
Övriga upplupna kostnader och förutbetalda intäkter	4 414	4 169	1 799	1 424
Summa kortfristiga skulder	25 835	26 434	21 742	22 175
Marknadsvärden swappar				
Säkrad skuld i utländsk valuta	2 528	1 081	2 528	1 081
Valutaswappar	-58	7	-58	7

Jämförelsetal för 2024 har justerats till följd av rättelser/ändringar, se not 24 b.

* Inkluderar upplupna sociala avgifter.

** Av beloppet utgör 121 mnkr utgör förutbetalda riktade statsbidrag samt 51 mnkr statsbidrag som skall återbetalas.

20. Panter och därmed jämförliga säkerheter

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Fastighetsinteckningar	18	18	-	-
Övriga ställda säkerheter*	478	487	-	-
Summa panter och därmed jämförliga säkerheter	496	505	0	0

* Posten för 2025 består av:

- 435 mnkr (föregående år 410 mnkr) avseende tillgångar som är registerförda för skuldtäckning av de försäkringstekniska avsättningarna hos Göta Lejon AB. I händelse av obestånd har försäkringstagarna förmånsrätt i de registerförda tillgångarna.
- 43 mnkr (föregående år 77 mnkr) hänförligt till Göteborgs Energi Din El AB:s ställda kontanter som säkerhet för sin handel på Nasdaq.

21. Pensionsförpliktelser som inte tagits upp bland skulder eller avsättningar

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Pensionsförpliktelser PA-KL aktiva	1 713	1 960	1 704	1 952
Pensionsförpliktelser PA-KL pensionärer	6 083	6 091	6 021	6 023
Pensionsförpliktelser livränta	240	265	240	265
Summa pensionsförpliktelser PA-KL	8 036	8 316	7 965	8 240
Pensionsförpliktelser chefsavtal	-	-	-	-
Pensionsförpliktelser övrigt	6	6	6	6
Garantiåtaganden FPG/PRI	8	8	-	-
Summa totala pensionsförpliktelser	8 050	8 330	7 971	8 246
Särskild löneskatt	1 949	2 016	1 934	2 000
Summa pensionsförpliktelser och särskild löneskatt	9 999	10 346	9 905	10 246
Ansvarsförbindelsens förändring över året				
Ingående ansvarsförbindelse inkl särskild löneskatt på pensionsförpliktelse	10 346	10 099	10 246	9 997
Ränte- och basbeloppsuppräknig	349	637	346	631
Ändring av försäkringstekniska grunder	-	-	-	-
Pension till efterlevande	-	-	-	-
Övrigt	-46	142	-44	142
Minskning av ansvarsförbindelse genom tecknande av försäkring	-	-	-	-
Årets utbetalningar	-583	-579	-577	-572
Årets förändring särskild löneskatt	-67	47	-66	48
Summa ansvarsförbindelse inkl. särskild löneskatt på pensionsförpliktelse	9 999	10 346	9 905	10 246

För kommunen har gjorts inlösen av pensionsförpliktelser inom ansvarsförbindelsen år 2001 med 420 mnkr, 2002 med 260 mnkr samt 2016 med 20 mnkr, sammantaget 700 mnkr.

22. Övriga ansvarsförbindelser

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Borgensåtagande för lån och pensionsåtaganden egna bolag				
Göteborgs Hamn AB	-	-	448	454
Higab AB	-	-	296	296
Göteborgs Stadshus AB	-	-	1570	1570
Förvaltnings AB Framtiden	-	-	412	412
Övriga bolag	-	-	205	225
Summa borgensförbindelser egna bolag	0	0	2931	2957
Övriga borgensförbindelser externt				
Småhus - statliga bostadslån	-	-	-	-
Stiftelser	388	388	388	388
Föreningar	124	125	124	125
Övrigt	1	1	0	0
Summa borgensförbindelser externt	513	514	512	513
Övriga förpliktelser				
Moderbolagsgaranti*	752	798	-	-
Övriga ansvarsförbindelser	137	142	-	-
Summa övriga förpliktelser	889	940	0	0
Summa övriga ansvarsförbindelser	1 402	1 454	3 443	3 470

* Moderbolagsgaranti har lämnats av Göteborg Energi AB till förmån för clearingmotpart som säkerhet för Göteborg Energi Din El AB:s finansiella elhandel om 541 mnkr (föregående år 574 mnkr). Moderbolagsgaranti har också lämnats till förmån för balansansvarig som säkerhet för Göteborg Energi Din El AB:s fysiska elhandel om 211 mnkr (föregående år 224 mnkr).

Göteborgs Stad har i november 2012 ingått en solidarisk borgen såsom för egen skuld för Kommuninvest i Sverige AB:s samtliga nuvarande och framtida förpliktelser. Samtliga 297 kommuner och regioner som per 2025-12-31 var medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingått likalydande borgensförbindelser. Kommuninvests totala förpliktelse uppgick 2025-12-31 till 611 mdkr och totala tillgångar till 636 mdkr. Göteborgs Stads del i borgensansvaret är 2,6 procent, 16 mdkr.

Mellan samtliga medlemmar i Kommuninvest ekonomisk förening har ingåtts ett regressavtal

som reglerar fördelningen av ansvaret mellan medlemmarna vid ett eventuellt ianspråktagande av ovan nämnd borgensförbindelse. Enligt regressavtalet ska ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlem lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemmarnas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening.

Kommunens borgen för pensionsåtaganden hos vissa kommunala bolag, kommunalförbund och stiftelser uppgick vid årsskiftet till 716 mnkr. Göteborgs Stad har under 2025 inte infriat några borgensåtaganden.

23. Leasing

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Finansiell leasing				
Leasetagare				
Mark, byggnader och tekniska anläggningar				
Redovisat värde per balansdag	1985	2049	4999	5128
Totala minimileaseavgifter	2219	2279	4272	4650
Nuvärde minimileaseavgifter	1000	1130	2033	2288
<i>varav förfall inom 1 år</i>	416	404	796	763
<i>varav förfall inom 1-5 år</i>	511	645	1136	1353
<i>varav förfall senare än 5 år</i>	73	81	102	171
Variabla avgifter som ingår i periodens resultat	-	-	-	-
Maskiner och inventarier				
Redovisat värde per balansdag	-	-	1682	1624
Totala minimileaseavgifter	-	-	1835	1778
Nuvärde minimileaseavgifter	-	-	1835	1778
<i>varav förfall inom 1 år</i>	-	-	516	505
<i>varav förfall inom 1-5 år</i>	-	-	996	957
<i>varav förfall senare än 5 år</i>	-	-	323	316
Variabla avgifter som ingår i periodens resultat	-	-	-	-
Varav kommunkoncerninterna finansiella leasingavtal				
Mark, byggnader och tekniska anläggningar				
Redovisat värde per balansdag	-	-	3014	3079
Totala minimileaseavgifter	-	-	2053	2371
Nuvärde minimileaseavgifter	-	-	1033	1158
<i>varav förfall inom 1 år</i>	-	-	380	359
<i>varav förfall inom 1-5 år</i>	-	-	625	708
<i>varav förfall senare än 5 år</i>	-	-	29	90
Beräknad implicit ränta (%)	-	-	17,5	12,5
Maskiner och inventarier				
Redovisat värde per balansdag	-	-	1682	1624
Nuvärde minimileaseavgifter	-	-	1835	1778
<i>varav förfall inom 1 år</i>	-	-	516	505
<i>varav förfall inom 1-5 år</i>	-	-	996	957
<i>varav förfall senare än 5 år</i>	-	-	323	316
Beräknad implicit ränta (%)	-	-	3,25	3,18
Varav externa finansiella leasingavtal				
Mark, byggnader och tekniska anläggningar				
Redovisat värde per balansdag	1985	2049	1985	2049
Totala minimileaseavgifter	2219	2279	2219	2279
Nuvärde minimileaseavgifter	1000	1130	1000	1130
<i>varav förfall inom 1 år</i>	416	404	416	404
<i>varav förfall inom 1-5 år</i>	511	645	511	645
<i>varav förfall senare än 5 år</i>	73	81	73	81

Belopp i mnkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Operationell leasing				
Leasetagare				
Räkenskapsårets betalda leasingavgifter	991	718	356	355
Framtida minimileasingavgifter avseende icke uppsägningsbara leasingavtal	3 244	3 761	224	196
varav förfall inom 1 år	497	793	79	68
varav förfall inom 1-5 år	1 431	1 941	143	125
varav förfall senare än 5 år	1 316	1 027	2	3
Leasegivare				
Framtida minimileaseavgifter avseende icke uppsägningsbara leasingavtal	778	488	793	1 102
varav förfall inom 1 år	223	60	229	420
varav förfall inom 1-5 år	341	232	350	411
varav förfall senare än 5 år	214	196	214	271

Leasing omfattar finansiell leasing och operationell leasing.

Den finansiella delen inbegriper för 2025 mark byggnader och tekniska anläggningar utifrån ny modell och därtill som tidigare maskiner och inventarier. Från 2025 sker en bokning avseende de verksamhetsfastigheter som hyrs av kommunala bolag och externa fastighetsägare. Detta påverkar balansomslutningen med 2 mdkr för koncernen och 5 mdkr för kommunen. Den finansiella delen för maskiner och inventarier hanteras som tidigare.

Operationell leasing hanteras som tidigare för till exempel små maskiner.

Se även not 1, 2, 4, 7, 10, 18 och 19.

24 a. Effekter jämförelseår 2024 - resultaträkning

Kommunkoncern					Kommun		
Belopp i mnkr Utdrag:	Not	2024	+/-	2024	2024	+/-	2024
Verksamhetens kostnader	3	-64 865	435	-64 430	-50 220	639	-49 581
Avskrivningar	4	-5 786	-37	-5 823	-2 551	-92	-2 643
Verksamhetens nettokostnader		-39 324	398	-38 926	-40 580	547	-40 033
Verksamhetens resultat		1 927	398	2 325	671	547	1 218
Finansiella kostnader	7	-1 874	-480	-2 354	-2 335	-629	-2 964
Resultat efter finansiella poster		408	-82	326	899	-82	817
Årets resultat		408	-82	326	899	-82	817

Redovisat resultat var 82 mnkr för högt 2024. Enligt RKR:s information från 2024 ska innevarande års procentsats för personalomkostnadspålägg (PO) användas vid beräkning av UB för PO-skulder. I årsbokslutet för 2024 användes i stället påföljande års procentsats. Verksamhetens kostnader har här justerats för både kommunkoncern och kommun med -82 mnkr.

Anpassning av finansiell leasing kopplat till verksamhetsfastigheter har dels minskat verksamhetens kostnader med 517 mnkr (för kommun 721 mnkr), dels ökat avskrivningar med 37 mnkr (92 mnkr) och finansiella kostnader med 480 mnkr (629 mnkr) för kommunkoncernen.

Se även redovisningsprinciper.

24 b. Effekter jämförelseår 2024 – balansräkning

Kommunkoncern					Kommun		
Belopp i mnkr Utdrag:	Not	2024	+/-	2024	2024	+/-	2024
ANLÄGGNINGSTILLGÅNGAR							
Materiella anläggningstillgångar	10	130 112	2 049	132 161	55 713	5 128	60 841
Summa tillgångar		144 772	2 049	146 821	122 261	5 128	127 389
EGET KAPITAL							
Årets resultat	15	408	-82	326	899	-82	817
Summa eget kapital		47 670	-82	47 588	37 030	-82	36 948
SKULDER							
Långfristiga skulder	18	55 155	1 985	57 140	54 691	4 965	59 656
Kortfristiga skulder	19	26 288	146	26 434	21 930	245	22 175
Summa skulder		81 443	2 131	83 574	76 621	5 210	81 831
Summa eget kapital, avsättningar och skulder		144 772	2 049	146 821	122 261	5 128	127 389

Rättelsen avseende PO-pålägg för jämförelseår 2024 i resultaträkningen har påverkat balansräkningens jämförelseår genom att eget kapital har minskats och kortfristiga skulder har ökat med 82 mnkr för både kommunkoncern och kommun.

Anpassningen avseende finansiell leasing har ökat kommunkoncernens redovisade värden i jämförelsetalen avseende verksamhetsfastigheter med 2 049 mnkr (för kommun 5 128 mnkr), långfristig skuld med 1 985 (4 965 mnkr) och kortfristig skuld 64 mnkr (163 mnkr).

Se även redovisningsprinciper.

25. Kassaflöde, ej likviditetspåverkande poster

Belopp i mnkr	Ingår i not	Kommunkoncern		Kommun	
		2025	2024	2025	2024
Realisationsresultat från immateriella och materiella anläggningstillgångar	9,10	623	215	-10	-252
Avskrivningar	9,10	6 265	5 823	2 884	2 551
Nedskrivningar	9,10	-27	-11	3	-
Realisationsresultat från kommunkoncernföretag	11	1	-	1	-
Gjorda avsättningar för pensioner	16	439	2 025	379	1 946
Gjorda andra avsättningar	17	593	1 871	110	1 116
Återföring andra avsättningar	17	-240	-33	-11	-38
Ökning/minskning periodiserade anläggningsavgifter och investeringsbidrag	18	-137	-177	-136	-131
Årets periodisering över- och underkurser på lån	18	-136	114	-136	114
Bidrag infrastruktur, redovisas i annan sektor	RR	200	-	200	-
Justering eget kapital	24	-77	319	-82	-
Summa ej likviditetspåverkande poster		7 504	10 146	3 202	5 306

26. Kassaflöde, likviditetspåverkande poster

Belopp i mnkr	Ingår i not	Kommunkoncern		Kommun	
		2025	2024	2025	2024
Utbetalning avsättning för pensioner	16	-228	-214	-159	-146
Utbetalning andra avsättningar	17	-534	-389	-19	-48
In- och utbetalning över- och underkurser, lån	18	144	-125	144	-125
Summa likviditetspåverkande poster		-618	-728	-34	-319

27. Uppllysning om upprättade särredovisningar

Särredovisning som upprättats enligt *Lag (2006:412) om allmänna vattentjänster*, samt särredovisning för avfallsverksamheten finns tillgängliga hos kretslopp- och vattennämnden, hemsida: goteborg.se/kretsloppochvatten.

Särredovisningsrapporter upprättade enligt *Ellagen (1997:857)*, *Fjärrvärmelagen (2008:263)* respektive *Naturgaslagen (2005:403)* avseende el-, gasnät samt fjärrvärme publiceras på Göteborg Energi AB, hemsida: goteborgenergi.se.

Enligt *Lag (2005:590) om insyn i vissa finansiella förbindelser med mera* (Transparensdirektivet) upprättas särredovisning av Göteborgs Hamn AB och Göteborgs Spårvägar AB. Berörda bolag inom koncernen Göteborgs Stadshus AB upprättar en särskild rapport i enlighet med lagstiftningen. Samtliga handlingar finns tillgängliga hos respektive bolag.

28. Uppllysning om kostnader för räkenskapsrevision

Belopp i tkr	Kommunkoncern		Kommun	
	2025	2024	2025	2024
Sakkunnigt biträde	17 570	17 961	5 281	5 045
Förtroendevalda revisorer	5 122	4 932	38	36
Summa kostnad för räkenskapsrevision	22 692	22 893	5 319	5 081

Beloppen avser sammanlagd kostnad för revisorernas granskning av bokföring, delårsrapport och årsredovisning. Granskningen har utförts i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision. Granskningsrapport avseende årsredovisning samt det sakkunniga bitrådets yttrande finns tillgängliga på Göteborgs Stads webbplats.

29. Upplysning om koncerninterna förhållanden: Interna mellanhavanden

Belopp i mnkr	Försäljning		Lån		Ränta och borgensavgift		Borgen	
	Intäkt	Kostnad	Givare	Mottagare	Intäkt	Kostnad	Givare	Mottagare
Bolag	3 196	2 259	839	52 809	34	1 432	-	2 853
Kommun	2 277	3 511	52 809	1 249	1 432	38	2 931	-
Kommunalförbund	333	36	410	-	4	-	-	78
Summa	5 806	5 806	54 058	54 058	1 470	1 470	2 931	2 931

Ägartillskott, koncernbidrag och utdelning

Belopp i mnkr	Ägartillskott		Koncernbidrag		Utdelning	
	Givna	Mottagna	Givna	Mottagna	Givna	Mottagna
Göteborgs Stadshus AB	120	353	717	458	350	756
Göteborg Energi AB	-	-	177	-	234	-
Göteborgs Hamn AB	-	86	242	-	-	-
Higab AB	-	-	-	99	228	-
Förvaltnings AB Framtiden	-	-	-	142	113	-
Göteborg & Co AB	-	29	37	387	0	-
Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB	-	-	-	4	160	-
Business Region Göteborg AB	-	5	1	47	-	-
Göteborgs Stads Leasing AB	-	-	-	12	-	-
Boplats Göteborg AB	-	-	-	16	13	-
Liseberg AB	-	-	-	10	-	-
GS Trafikantservice AB	-	-	1	-	5	-
GS Buss AB	-	-	-	-	3	-
Kommun	353	-	-	-	-	350
Summa	473	473	1 175	1 175	1 106	1 106

30. Förteckning över bolag med mera där Göteborgs Stad har ägarintresse

Bolag / Organisation	Org. nummer	Ägarandel (%)
GÖTEBORGS STADSHUS AB	556537-0888	100
INTERNA BOLAG (intern verksamhet)		
Försäkrings AB Göta Lejon	516401-8185	100
Göteborgs Stads Leasing AB	556442-1716	100
BOPLATS GÖTEBORG AB	556467-7390	100
GÖTEBORGS STADS KOLLEKTIVTRAFIK AB	559161-0190	100
GS BUSS AB	556771-4380	100
GS TRAFIKANTSERVICE AB	556771-2251	100
REGIONALA BOLAG		
Gryaab AB	556137-2177	70,6
Göteborgs Spårvägar AB	556353-3412	85
Göteborgsregionens Fritidshamnar AB (Grefab)	556185-4109	80
Renova AB	556108-3337	85
Renova Miljö AB	556946-0321	100
Fastighets AB Rödningen	556051-2096	100
GÖTEBORG ENERGI AB	556362-6794	100
Göteborg Energi Nät AB	556379-2729	100
Göteborg Energi GothNet AB	556406-4748	100
Netwest Sweden AB*	559028-5656	2,4
Göteborg Energi Gasnät AB	556029-2202	100
Göteborg Energi Din El AB	556572-4696	100
FÖRVALTNINGS AB FRAMTIDEN	556012-6012	100
Bostads AB Poseidon	556120-3398	100
Ellesbokomplementären AB	556432-9810	33
KB Ellesbo 2	916844-6442	33
Familjebostäder i Göteborg AB	556114-3941	100
Gärdsås Utvecklings AB	556599-9694	49
Gärdsås Torgbolag KB	969673-5233	56
Gårdstensbostäder AB	556536-0277	100
Göteborgs Stads Bostads AB	556046-8562	100
Fastighetsbolaget Bredfjäll AB	556662-9035	100
Fastighetsbolaget Bredfjäll KB	969676-6923	100
Fastighetsbolaget Gropens Gård KB	969676-6881	100
Fastighetsbolaget Friskvåderstorget KB	969667-0562	100
Göteborgs Egnahems AB	556095-3829	100
Bygga Hem i Göteborg AB	556643-7934	100
KS 3 Kv Hold AB	559456-6159	100
KS Lindholmen 2:27 AB	559456-6167	100
KS 4 Kv Hold AB	559456-6183	100
KS Lindholmen 2:28 AB	559456-6191	100
KS Lindholmen 2:29 AB	559456-6209	100
KS 2 Kv Hold AB	559456-6126	74
KS Lindholmen 2:26 AB	559456-6134	100
KS 5 Kv Hold AB	559456-6225	74
KS Lindholmen 1:40 AB	559456-6233	100
KS Lindholmen 1:42 AB	559456-6241	100
KS Lindholmen 1:46 AB	559456-7850	100

Bolag / Organisation	Org. nummer	Ägarandel (%)
KS 6 Kv Hold AB	559456-7926	74
KS Lindholmen 1:31 AB	559456-7934	100
KS Lindholmen 1:41 AB	559456-7942	100
KS 7 Kv Hold AB	559456-7967	74
KS Lindholmen 1:10 AB	559456-7975	100
KS Lindholmen 1:33 AB	559456-7983	100
KS Lindholmen 1:37 AB	559456-7991	100
Framtiden Byggutveckling AB	556731-5170	100
Störningsjouren i Göteborg AB	556657-1443	100
Förvaltnings AB GöteborgsLokaler	556082-4897	100
HANTVERKS- & INDUSTRIHUS I GBG AB (HIGAB)	556104-8587	100
Hotell Heden AB	556050-2501	100
Myntholmen AB	559011-5563	100
Myntholmen 2 AB	559328-3145	100
Älvstranden Utveckling AB	556659-7117	100
Södra Älvstranden Utveckling AB	556658-6805	100
Norra Älvstranden Utveckling AB	556001-3574	100
Fastighets AB Fribordet	556248-5747	100
Menlin Fastighets AB	556602-4922	100
Fastighets AB Radny	556992-7790	100
Fastighets AB Vinstra	556992-7808	100
Fastighets AB Esterel	556992-7832	100
Fastighets AB Raila	559057-5923	100
Göteborgs Stads Parkerings AB	556119-4878	100
BUSINESS REGION GÖTEBORG AB	556439-5878	100
Almi Företagspartner Väst AB*	556488-1307	12,3
Lindholmen Science Park AB	556568-6366	29,6
Sahlgrenska Science Park AB	556547-7832	22,9
Göteborgs Tekniska College AB	556570-6768	49
GÖTEBORG & CO AB	556428-0369	100
Svensk Turism AB*	556452-7157	2
Got Event AB	556015-9823	100
Liseberg AB	556023-6811	99,9
Lisebergs Gäst AB	556422-0845	100
AB Liseberg Skår 40:17	556909-9731	100
Göteborgs Stadsteater AB	556016-7875	99,9
GÖTEBORGS HAMN AB	556008-2553	100
Göteborgs Stuveri AB	556284-3614	100
Scandinavian Distripoint AB	556206-1654	100
Arendal Holding AB	556711-0365	100
Göteborgs Hamn Holding AB	559338-6799	100
Halvorsäng Holding AB	559338-6807	50
Halvorsäng Fastighets AB	559338-6781	50
Halvorsäng Fastighetsbolag Syd AB	559338-6823	100
Halvorsäng Fastighetsbolag Nord AB	559338-6815	50
Halvorsäng Fastighetsbolag Öst AB	559338-6831	100
Westwind Offshore AB*	559318-3907	5

Bolag / Organisation	Org. nummer	Ägarandel (%)
ÖVRIGA		
Kommuninvest ekonomisk förening*	716453-2074	2,1
Räddningstjänstförbundet Storgöteborg	222000-0752	64,4
Samordningsförbundet Göteborg	222000-3285	25
Göteborgsregionens Kommunalförbund**	222000-0265	55,6
Göteborgsregionens Internationella Skola AB (ISGR)**	556527-5657	100
Gryning Vård AB**	556605-8201	54
Tolkförmedling Väst**	222000-2972	16

* Utgör ej kommunalt koncernföretag (<20 procent), ingår ej i sammanställda räkenskaper.

** Utgör kommunalt koncernföretag men undantas från sammanställda räkenskaper därför att det saknar väsentlig betydelse (<2 procent).

Under året har följande förändringar skett:

Fastighets AB Sannegården 26:1 (559360-7657) har fusionerats in i Bostads AB Poseidon (556120-3398) till 100 procent.

Följande bolag har fusionerats in i Norra Älvstranden Utveckling AB (556001-3574) till 100 procent:

- » Norra Älvstranden Bostäder AB (556260-3281)
- » GVA Fastigheter AB (556291-8390).
- » Ferux Fastighet i Göteborg AB (556615-0123)
- » Norra Älvstranden Service AB (556558-0619)
- » Fastighets AB Navet (556609-4354)
- » Eriksbergs Förvaltnings AB (556079-4306)
- » Lindholmospiren Beta AB (556625-8074)
- » Torphuset Fastighets AB (556690-7571)
- » Fripoint AB (556024-1456)
- » Göteborgs Frihamns AB (556246-9519)
- » S Tingsvassen 739:137 Fastighets AB (556606-2641)

Följande bolag har likviderats:

- » Älvstranden Gullbergsvass AB (556023-2646)
- » GVA Fastigheter KB (916836-2888)
- » Johanneberg Science Park AB (556790-3108), motsvarande vår andel 50 procent.

Ägarandel i Lindholmen Science Park AB (556568-6366) har förändrats från 24 till 29,6 procent till följd av förändrad ägar-sammansättning.

Definitioner

Aktualiseringsgrad | Andel av nuvarande och tidigare personal som är uppdaterad med avseende på tidigare pensionsgrundande anställningar.

Anläggningstillgångar | Tillgångar avsedda för stadigvarande bruk i verksamheten, till exempel byggnader. Kan även vara immateriella så som goodwill eller finansiella som till exempel aktier.

Avskrivning enligt plan | En anläggningstillgångs totala utgift fördelas ut som kostnader över det antal år som tillgången beräknas nyttjas i verksamheten.

Balanskrav | Kommunsektorns balanskrav innebär att kommuner och regioner ska upprätta budgeten för nästa kalenderår så att intäkterna överstiger kostnaderna.

Balansräkning | En sammanställning av tillgångar, eget kapital, avsättningar och skulder på balansdagen, det vill säga redovisningsperiodens sista dag.

Derivatinstrument | Finansiellt instrument vars värde beror på en annan, underliggande vara. Används för att hantera kurs- och ränterisker. Vanliga derivatinstrument är optioner, terminer och swappar.

Eget kapital | Skillnaden mellan tillgångar och skulder utgör eget kapital och visar hur stor del av tillgångarna som finansierats med egna medel.

Eliminering | Innebär att interna poster tas bort, så att uppgifter om intäkter, kostnader, fordringar och skulder endast innehåller för organisationen externa poster.

Emission | När nya obligationer eller certifikat ges ut till försäljning på den finansiella marknaden.

Egenfinansieringsgrad av investeringar | Består av årets resultat före jämförelsestörande poster med tillägg för av- och nedskrivningar, reavinster från försäljning av anläggningstillgångar samt utdelning i relation till årets nettoinvesteringar.

Finansnetto | Skillnad mellan posterna finansiella intäkter och finansiella kostnader i resultaträkningen.

Genomsnittlig nyttjandeperiod | Anskaffningsvärde för tillgångar som är föremål för avskrivning i relation till årets avskrivningskostnader.

Kassaflödesanalys | Visar in- och utbetalningar. Summan av in- och utbetalningar utgör periodens totala kassaflöde.

Kommunala koncernen | Kommunen tillsammans med de kommunala koncernföretagen.

Kommunalt koncernföretag | En juridisk person över vars verksamhet, mål och strategier en kommun har ett varaktigt betydande inflytande.

Konsolidering | Innebär att finansiella rapporter från ett moderbolag och minst ett ägt bolag sammanfogas till en gemensam koncernrapport.

Låneskuld | Den kommunala koncernens totala externa upplåning.

Nettoinvestering | Investeringsutgifter med avdrag för investeringsinkomster.

Nettolåneskuld | Kommunens externa låneskuld exklusive vidareutlåning till bolagen och den likviditet som kommunen har placerad i marknaden.

Omsättningstillgångar | Tillgångar som inte är avsedda för stadigvarande bruk eller innehav är omsättningstillgångar, till exempel lager, likvida medel och kortfristiga fordringar.

Resultaträkning | En sammanställning av resultatkonton i bokföringen, det vill säga verksamhetens intäkter och kostnader som ger periodens resultat, över- eller underskott.

Ränteswap | Avtal mellan två parter om en utväxling eller byte av räntebetalningar under en given löptid.

Sammanställda räkenskaper | Sammanställning av kommunens och de kommunala koncernföretagens resultaträkningar, balansräkningar, kassaflödesanalyser och noter.

Soliditet | Eget kapital i relation till samtliga tillgångar.

Strukturell nettokostnad | Består av verksamhetens nettokostnader samt finansiella intäkter och kostnader exklusive jämförelsestörande poster.

Strukturellt resultat | Består av årets resultat exklusive jämförelsestörande poster.

3

Ekonomisk och finansiell rapportering

Detta avsnitt innehåller driftredovisning, investeringsredovisning och en redovisning av de stiftelser som staden förvaltar. Drift- och investeringsredovisningen ska tillgodose fullmäktiges behov av uppföljning och ansvarsprövning av styrelser och nämnder. Samtidigt ska den tillgodose externa intressenters behov av information om hur resurserna fördelas och förbrukas av verksamheterna.

Ekonomisk och finansiell rapportering

108 Driftredovisning

Driftredovisningen innehåller en redovisning av hur utfallet förhåller sig till den budget som fastställts för den löpande verksamheten.

117 Investeringsredovisning

Investeringsredovisningen innehåller en samlad redovisning av investeringsverksamheten.

127 Stiftelser

Göteborgs Stad förvaltar anknutna stiftelser och gåvor för olika ändamål. Förvaltningen avser enbart avkastningsstiftelser, ansvar för stiftelsernas kapital och att avkastningen delas ut till de ändamål som den som skänkte pengarna bestämt.

Driftredovisning

Kommunens driftredovisning

Driftredovisningen för kommunen är utformad så att nämndernas utfall kan stämmas av mot kommunfullmäktiges budget. I kolumnen Kommunbidrag anges de ramar som kommunfullmäktige tilldelat nämnderna. För några nämnder har kommunfullmäktige under året tagit beslut om förändrat kommunbidrag i förhållande till det ursprungliga budgetbeslutet. I dessa fall anges de uppdaterade ramarna i tabellen. Vid vilka tidpunkter och med vilka belopp nämndernas ramar justerats, redovisas i separat tabell längre ned i detta avsnitt. I kolumnen Budget framgår vilket resultat som nämnderna själva budgeterat för året. Stadens regelverk ger nämnderna rätt att, utifrån

vissa förutsättningar och gränsvärden, bygga upp och nyttja eget kapital. Nämnderna har därmed möjlighet att budgetera för positivt eller negativt resultat. År 2025 har möjligheten för nämnderna att budgetera för ett negativt ekonomiskt resultat begränsats och krävt godkännande av kommunstyrelsen. I kolumnen Budget framgår också vilket resultat kommunfullmäktige budgeterat för de kommuncentrala posterna och för staden som helhet. De för driftredovisningen mest väsentliga principerna för internredovisning och ekonomistyrning framgår under avsnittet noter inklusive redovisningsprinciper.

Belopp i mnkr	Intäkter	Kostnader	Kommunbidrag	Årets resultat	Budget	Intäkter fg år	Kostnader fg år
NÄMNDER MED SÄRSKILD INRIKTNING							
Exploateringsnämnden	1 216	-1 353	137	-1	0	1 041	-1 101
Förskolenämnden	623	-5 718	5 145	50	0	580	-5 466
Grundskolenämnden	1 314	-11 467	10 226	73	0	1 256	-11 146
Iddrotts- och föreningsnämnden	349	-955	610	4	0	331	-919
Inköps- och upphandlingsnämnden	143	-132	7	17	0	130	-134
Kommunledningen	179	-557	400	22	0	176	-543
Kulturnämnden	155	-882	736	9	0	150	-875
Miljö- och klimaternämnden	89	-222	143	10	0	91	-214
Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning	289	-1 071	841	60	0	333	-1 120
Nämnden för demokrati- och medborgarservice	120	-242	123	2	0	116	-233
Nämnden för funktionsstöd	551	-6 216	5 760	95	0	546	-6 001
Nämnden för Intraservice	1 414	-1 445	38	7	0	1 342	-1 374
Socialnämnden Centrum	200	-1 594	1 421	27	0	163	-1 478
Socialnämnden Hisingen	155	-1 492	1 333	-4	0	111	-1 394
Socialnämnden Nordost	299	-2 153	1 839	-16	-34	245	-2 065
Socialnämnden Sydväst	532	-1 412	868	-13	-16	580	-1 399
Stadsbyggnadsnämnden	252	-520	278	9	0	232	-490
Stadsfastighetsnämnden	4 621	-4 548	0	73	0	4 304	-4 323
Stadsmiljönämnden	2 563	-4 027	1 616	152	0	2 440	-3 811
Utbildningsnämnden	1 206	-3 974	2 781	12	0	1 147	-3 770
Valnämnden	0	-10	13	3	0	17	-39
Äldre samt vård- och omsorgsnämnden	1 550	-8 239	6 844	155	0	1 485	-7 979

Belopp i mnkr	Intäkter	Kostnader	Kommun- bidrag	Årets resultat	Budget	Intäkter fg år	Kostnader fg år
NÄMNDER MED TAXE- FINANSIERAD VERKSAMHET							
Kretslopp och vattennämnden	2 661	-2 463	0	198	62	2 296	-2 404
Förändring av skuld/fordran till abonnent: kretslopp och vattennämnden	-198	0	0	-198	-62	108	0
Ekonomiska ramar för särskilda budgetposter							
Arkivnämnden	41	-62	25	4	0	40	-63
Revisorskollegiet	6	-47	44	3	0	6	-45
Socialnämnd Centrum: Studieförbunden	0	-29	29	0	0	0	-29
Stadsbyggnadsnämnden: Transfereringar	0	-71	68	-3	0	0	-68
Överförmyndarnämnden: Arvoden	0	-18	36	18	0	1	-21
Summa nämnder	20 328	-60 921	41 360	767	-50	19 267	-58 506
Kommuncentrala poster	44 895	-3 635	-41 360	-99	-300	43 555	-4 222
Resultat före jämförelsestörande poster	65 223	-64 556	0	668	-350	62 822	-62 728
Utdelning	350	-350	0	0	350	950	-200
Realisationsvinster	352	0	0	352	650	808	0
Exploateringsbidrag*	632	0	0	632	0	265	0
Medfinansiering statlig infrastruktur Göteborg-Borås	0	0	0	0	0	0	-1 100
Resultat kommunen	66 557	-64 906	0	1 652	650	64 845	-64 028
<i>Justering för poster som ej är hänförliga till verksamhetens kostnader och intäkter enligt resultaträkningen</i>	<i>-44 514</i>	<i>2 753</i>	<i>0</i>	<i>-41 760</i>	<i>-43 127</i>	<i>-43 816</i>	<i>2 964</i>
<i>Justering för interna poster</i>	<i>-9 332</i>	<i>9 332</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>-8 839</i>	<i>8 839</i>
Verksamhetens intäkter och kostnader enligt resultaträkningen**	12 711	-52 820	0	-40 109	-42 477	12 191	-52 224
<i>Skatteintäkter</i>	<i>37 933</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>37 933</i>	<i>38 285</i>	<i>36 086</i>	
<i>Generella statsbidrag och utjämning</i>	<i>4 716</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>4 715</i>	<i>4 762</i>	<i>5 165</i>	
<i>Finansiella poster</i>	<i>1 865</i>	<i>-2 753</i>	<i>0</i>	<i>-888</i>	<i>80</i>	<i>2 563</i>	<i>-2 964</i>
Årets resultat***	57 224	-55 573	0	1 652	650	56 005	-55 188

* Exploateringsbidrag inklusive interna poster uppgår till 620 mnkr.

** Inklusive avskrivningar.

*** En rättelse av föregående års resultat med totalt -82 mnkr medför ett resultat på 817 mnkr.

Nämnderna

Nämnderna redovisade sammantaget ett positivt resultat för året, med en positiv avvikelse mot budget på cirka 800 mnkr. Denna avvikelse är cirka 200 mnkr lägre än föregående år. Jämfört med delårsbokslutet per augusti har nämndernas budgetavvikelse minskat med ungefär 100 mnkr lägre. Det betyder att kostnadsutvecklingen under årets sista fyra månader har varit betydligt högre än under de första åtta månaderna 2025.

Nedan redovisas en kort beskrivning av de nämnder som redovisade en negativ avvikelse, samt av de nämnder som redovisade en större positiv avvikelse jämfört med det budgeterade resultatet.

Exploateringsnämnden redovisade ett underskott på 0,7 mnkr. Underskottet uppstod sent på året, dels på grund av oförutsedda saneringskostnader, dels genom uppkomna förgäveskostnader efter omvandling av citybussprojekt till spårväg.

Förskolenämnden redovisade en positiv avvikelse för året på 50 mnkr. Överskottet berodde främst på högre intäkter till följd av fler sålda platser, lägre kostnader för köpta platser, lägre kostnader för kommungemensamma tjänster samt på att nämndens buffert för bland annat befolkningsförändringar inte behövde tas i anspråk. Tilldelningen i budget baserades dessutom på fler barn än vad utfallet blev.

Grundskolenämndens helårsresultat blev 73 mnkr. Överskottet berodde främst på lägre personalkostnader än budgeterat både i skolverksamheten och i förvaltningens centrala avdelningar. På skolorna pågår en anpassning av bemanning och organisering till ett lägre elevantal, vilket inneburit ett visst överskott under året. Centralt i förvaltningen beror överskottet på en intern omorganisation, samt på vakanser som uppstått i och med att rekryteringsprocessen tar längre tid till följd av stadens generella anställningsprövning. Överskottet förstärks också av att tilldelningen i budget baserades på ett högre elevantal än vad utfallet blev.

Inköps- och upphandlingsnämnden redovisade ett överskott på 17 mnkr. Avvikelsen kan främst hänföras till uppbokade provisionsintäkter kopplade till stadens inköpsvolym från föregående år. Därutöver förklaras överskottet av lägre personalkostnader till följd av vakanser, ej budgeterad frånvaro samt tidsförskjutning i planerade rekryteringar.

Kommunledningen redovisade ett överskott på 22 mnkr, varav 17 mnkr avser stadsledningskontoret och 5 mnkr den politiska verksamheten.

Den positiva avvikelsen för stadsledningskontoret förklarades främst av lägre personalkostnader till följd av personalvakanser och tidsförskjutningar av vissa uppdrag. För att säkerställa en långsiktigt hållbar kompetensförsörjning föregås rekryteringar av behovs- och kompetensanalyser. Detta har i vissa fall inneburit längre rekryteringstider. Den politiska verksamhetens överskott förklarades i huvudsak av lägre personalkostnader än budgeterat, där årliga löneökningar har motverkats av ett lägre personalomkostnadspålägg. Därutöver har verksamhetsmedel inte nyttjats i den omfattning som budgeterats.

Kretslopp- och vattennämndens verksamhet består av de två taxefinansierade verksamhetsområdena Vatten och avlopp (VA) och Avfall. Därutöver återfinns Återbruket som finansieras av sin försäljning samt kollektiven skyfall och tekniskt vatten som finansieras av skattemedel respektive extern fakturering. Totalt för året redovisade kretslopp- och vattennämnden ett överskott på 198 mnkr, vilket innebar en positiv avvikelse med 136 mnkr i förhållande till beslutad budget. VA-verksamheten redovisade ett överskott för helåret på 163 mnkr, vilket innebar en positiv budgetavvikelse med 100 mnkr. Överskottet förklarades främst av lägre kostnader än budgeterat för personal, entreprenader, konsulttjänster och kapitalkostnader. Avfallsverksamheten redovisade ett överskott för helåret på 35 mnkr, vilket innebar en positiv avvikelse jämfört med budget med 36 mnkr. Den huvudsakliga förklaringen var lägre kostnader för underhåll av återvinningsstationer. Därtill har verksamheten haft något högre taxeintäkter än budgeterat. Överskotten inom kretslopp och vattennämndens taxefinansierade verksamheter påverkar inte stadens totala resultat, utan redovisas som en förändrad skuld/fordran mot abonnent.

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning redovisade ett resultat på 60 mnkr. Avvikelsen berodde på återbetalning från Göteborgsregionen, GR, gällande vuxenutbildningen, färre deltagare i introduktionsjobb till följd av förändringar hos Arbetsförmedlingen samt lägre kostnader för köp av vuxenutbildning delvis på grund av inställd januaristart av grundläggande vuxenutbildning. Även vakanta tjänster, lägre kostnader för lokaler och it-kostnader samt lägre kostnader innevarande år gällande samfinansiering med Västra Götalandsregionen gällande Battery Center Gothenburg bidrog till nämndens positiva avvikelse.

Nämnden för funktionsstöds helårsresultat uppgick till 95 mnkr. Överskottet uppstod på grund av att den förvaltningsgemensamma bufferten inte nyttjades, lägre personalkostnader samt lägre nyttjande av expensionsmedel än planerat. Även lägre it-kostnader bidrog till överskottet. Samtidigt har nämnden haft högre kostnader för köpta korttidsplatser samt fler verkställda beslut inom daglig verksamhet än budgeterat vilket minskade överskottet.

Socialnämnden Centrum redovisade ett överskott på 27 mnkr. Avvikelsen berodde främst på budgettillskott under året, att nämndreserven inte behövde nyttjas samt högre statsbidrag än budgeterat.

Socialnämnden Hisingen redovisade ett negativt resultat för året på 4 mnkr. Underskottet berodde på ökade kostnader för köpt vård, dels på grund av nytt ramavtal för sociala boenden inom vuxenområdet, dels kraftigt ökade kostnader för SiS-placeringar (Statens institutionsstyrelse) till följd av minskad subvention och höga prisökningar. Nämnden har blivit beviljad att nyttja eget kapital upp till 15 mnkr.

Socialnämnden Nordost redovisade ett negativt resultat på 16 mnkr. Det negativa resultatet berodde på fler och mer komplexa placeringar inom köpt vård för barn och unga, med höga dygnskostnader som följd. Även kostnaderna för köpt boende med anledning av det brottsförebyggande arbetet ökade och översteg budget. Nämndens kostnader för försörjningsstöd ökade under året och översteg nämndens avsatta budget.

Dessutom har nämndens personalkostnader ökat i och med färre vakanser. Högre intäkter från statsbidrag och EU-bidrag motverkade däremot nämndens negativa avvikelse. Året har präglats av åtgärdsarbete och nämnden har blivit beviljad att nyttja eget kapital upp till 34 mnkr.

Socialnämnden Sydväst redovisade ett negativt resultat på 13 mnkr. Den negativa avvikelsen berodde på omställningen av anvisningsboenden för Ukrainare, som innebar avveckling och mellanboende för kvarvarande ukrainare som var folkbokförda men ännu inte erbjudits eget boende. Detta resulterade i en negativ avvikelse på 16 mnkr. Boende och hemlöshet redovisade ett överskott medan Spink, stadens samlade placerings- och inköpsfunktion, till följd av införandet av ett nytt verksamhetssystem redovisade ett underskott. Inom stadsområdet redovisades sammantaget ett överskott på 3 mnkr trots ökade kostnader för köpt vård, dels på grund av ökad komplexitet och vårdtyngd samt ökade priser hos SiS, dels på grund av nytt ramavtal för sociala boenden inom vuxenområdet. Nämnden har blivit beviljad att nyttja eget kapital upp till 16 mnkr.

Stadsfastighetsnämnden redovisade ett positivt resultat för året med 73 mnkr. Kapitalkostnaderna blev betydligt högre än budget, men detta kompenserades av lägre kostnader för planerat underhåll. Därutöver bidrog det milda och snöfattiga vintern under 2025 till lägre kostnader än budgeterat för både el, uppvärmning och vatten samt för tillsyn och skötsel.



Stadsmiljönämnden redovisade ett positivt resultat för året på 152 mnkr. Den största förklaringen till det positiva resultatet är betydligt lägre kostnader än budgeterat inom serviceresor, främst på grund av att priserna inte utvecklades på det sätt som förväntades i budget. Samtidigt har resorna inom färdtjänsten minskat. Även lägre kostnader än budgeterat för den avgiftsfria älvtrafiken samt lägre personalkostnader än budgeterat bidrog till nämndens överskott. Därutöver medförde den milda och snöfattiga vintern under 2025 färre snöpådrag än under ett normalår.

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden redovisade ett överskott på 155 mnkr. Den positiva avvikelsen mot budget berodde på att kostnaderna för det omsorgsnära arbetet inte ökade i samma omfattning som befolkningsutvecklingen och tillskotten i budgeten. Bland annat har beviljade timmar inom hemtjänsten samt personer inskrivna i hälso- och sjukvård sjunkit jämfört med föregående år medan antalet personer på korttidsboende och antalet personer i permanent vård- och omsorgsboende har ökat. Nämnden har dessutom haft en del rekryteringssvårigheter vilket inneburit lägre personalkostnader än planerat. Dessutom har intäkterna ökat, främst i form av statsbidrag. Samtidigt har hemtjänsten i egen regi fortsatt högre kostnader än ersättningen enligt LOV och redovisade underskott.

Kostnaderna för stadsbyggnadsnämndens transfereringar, som omfattar kostnader för utbetalning av bostadsanpassningsbidrag och kommunalt bostadstillägg, översteg budget med 3 mnkr. Den negativa avvikelsen förklaras av ett ökat antal beslut jämfört med tidigare år.

Överförmyndarnämnden redovisade ett överskott på 18 mnkr. Avvikelsen berodde på att nämndens andel av arvodeskostnaderna sjunkit under de senaste åren, till följd av att huvudmännen i större utsträckning själva står för ersättningen till ställföreträdaren. Detta är en konsekvens av justerade nivåer för sjuk- och aktivitetserättningen, som har ökat inkomsterna för berörda huvudmän. Effekten av detta påverkade både 2025 års arvodeskostnader samt uppbokningar avseende 2024, vilket tillsammans bidrog till ett positivt resultat 2025.

Kommuncentrala poster

De kommuncentrala posterna består i huvudsak av intäkter från skatter, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning samt kostnader för det kommunbidrag som fördelas till stadens nämnder. Därutöver redovisas bland annat

pensionskostnader samt kostnader och intäkter som är kopplade till stadens hantering av finansiella poster kommuncentralt.

Sammantaget redovisade kommuncentrala poster ett negativt resultat på cirka 100 mnkr, vilket innebar en positiv avvikelse mot budget på omkring 250 mnkr.

Utfallet berodde framför allt på att den kommuncentrala allmänna reserven för att hantera ekonomiska osäkerheter inte nyttjades fullt ut, omkring 150 mnkr. Utöver detta redovisade koncernbanken en positiv avvikelse med cirka 250 mnkr kopplat till koncernbankens in- och utlåning. Dessutom blev pensionskostnaderna omkring 170 mnkr lägre än budget.

Därtill påverkade den oväntat svaga utvecklingen av skatteunderlaget, generella statsbidrag och kommunalekonomisk utjämning kommunens skatteintäkter negativt med cirka 400 mnkr.

Arbetsdomstolen fastställde den 20 augusti 2025 att EU:s mödraskyddsdirektiv innebär rätt till bibehållen lön för gravida som förbjuds att arbeta på grund av risker för den gravida eller barnet under perioden 20 augusti 2015–19 augusti 2025. Kommunerna är därmed skyldiga att ersätta mellanskillnaden mellan graviditetsspenningen från Försäkringskassan och ordinarie lön inklusive fasta tjänstetillägg. Med anledning av detta gjorde kommunen en avsättning om 80 mnkr i bokslutet, vilket påverkar de kommuncentrala posterna negativt.

Jämförelsestörande poster

Utanför det strukturella resultatet redovisas ett antal jämförelsestörande poster. Dessa utgörs av realisationsvinster, utdelning och exploateringsbidrag. Realisationsvinster uppgick till omkring 352 mnkr, vilket är nästan 300 mnkr lägre än i budget.

Kommunfullmäktige beslutade i november 2025 att utdelningskravet skulle utgå om kommunen uppnådde ett positivt balanskravsresultat. Då kommunen redovisade ett positivt balanskravsresultat utgick därför ingen utdelning från Göteborgs Stadshus AB för 2025.

Exploateringsbidragen uppgick till 620 mnkr. Eftersom exploateringsbidragen är förenade med stora osäkerheter har dessa inte inkluderats i budgeten och utgör därför en fullständig avvikelse mot budget.

Kommunbidrag och tilläggsbudget nämnder

Nämnd, belopp i mnkr	KF budget 2025	KS 26 mars	KF 27 mars	KS 11 juni	KF 18 juni	KS 26 nov	KF 27 nov	Summa KB 2025
Arkivnämnden	25							25
Exploateringsnämnden	135			2	1			137
Förskolenämnden	5 142	1	-3	5				5 145
Grundskolenämnden	10 209	10		8				10 226
Idrotts- och föreningsnämnden	602	7					1	610
Inköps- och upphandlingsnämnden	5				2			7
Kommunledningen	398			-1	3			400
Kulturnämnden	736						1	736
Miljö- och klimaternämnden	143							143
Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning	845		-3					841
Nämnden för demokrati och medborgarservice	123				1			123
Nämnden för funktionsstöd	5 749	7			1	4		5 760
Nämnden för Intraservice	38							38
Revisorskollegiet	44							44
Socialnämnden Centrum	1 396		6	17		1	1	1 421
Socialnämnden Hisingen	1 327		4		1	1		1 333
Socialnämnden Nordost	1 830		5		1	2		1 839
Socialnämnden Sydvest	864		2			1		868
Socialnämnd Centrum: Studieförbunden	29							29
Stadsbyggnadsnämnden	274	3			1			278
Stadsbyggnadsnämnden: Transfereringar	68							68
Stadsmiljönämnden	1 602	11			3			1 616
Utbildningsnämnden	2 772	3		6				2 781
Valnämnden	13							13
Äldre samt vård- och omsorgsnämnden	6 868	-5		1	1			6 844
Överförmyndarnämnden: Arvoden	36							36
Summa	41 251	38	11	36	12	10	2	41 360

Kommunalförbundens driftredovisning

Belopp i mnkr	Intäkter	Kostnader	Kommunbidrag	Årets resultat	Budget	Utfall fg år	Utgående eget kapital
Räddningstjänstförbundet Storgöteborg	590	-583	-	7	-2	-2	73
Samordningsförbundet Göteborg	16	-15	-	1	-	-1	4
Summa	606	-598	-	8	-	-3	77

Värden motsvarar stadens ägda andelar.

I inledningen av 2025 sätts en ny organisationsstruktur i Räddningstjänsten Storgöteborg (RSG). Arbetet med att implementera denna har pågått under hela året. Den nya organisationen ska bland annat främja det lokala ansvarstagandet, inte minst som en förberedelse för ett växande förbund. RSG hade i början av året ett befarat underskott på 20,0 mnkr, men med ekonomiska anpassningar kunde en budget i balans uppnås. Räddningstjänstens viktiga roll i uppbyggnaden av det civila försvaret och förberedelser för höjd beredskap, har tagit resurser i anspråk under året. RSG har erhållit flera uppdrag och bidrag från Myndigheten för civilt försvar (MCF), och arbetet pågår intensivt.

Årets resultat uppgick till 11,6 mnkr och var 14,1 mnkr bättre än den underbalanserade budgeten på 2,5 mnkr. Underbalanseringen avser en sedan tidigare, beviljad finansiering av två större investeringsprojekt. Vidare återställer RSG nu de tidigare årens underskott på sammanlagt 9,7 mnkr till det egna kapitalet. Årets överskott beror delvis på en ny organisation och en optimerad bemanning under semestern. Det förklaras också av att de operativa händelserna har varit betydligt färre, och dessutom varit av mindre resurskrävande karaktär.

Bolag – ekonomiskt utfall

Belopp i mnkr	Rörelseintäkter	Resultat efter finansiella poster	Budget	Årets resultat	Balansomslutning	Soliditet (%)
Energi	7 316	821	733	513	18 984	38,4
Bostäder	1 084	318	232	59	6 060	47,0
Lokaler	2 100	295	263	311	11 755	21,7
Näringsliv	8 876	665	637	636	44 854	30,1
Kollektivtrafik	2 249	-342	-474	-4	5 621	28,7
Hamn	276	-45	-49	0	192	36,0
Turism, Kultur & Evenemang	223	17	0	16	596	47,3
Försäkrings AB Göta Lejon	1 047	39	11	46	3 424	33,3
Göteborgs Stads Leasing AB	303	-23	-17	-20	939	6,7
Gryaab AB	1 842	42	28	32	2 491	26,2
Renova AB	59	-1	0	-1	95	16,3
Grefab AB	1 395	0	0	0	511	23,3
Moderbolaget (Stadshus AB)	46	-15	0	1	75	56,6
Försäkrings AB Göta Lejon	23	136	-504	358	21 690	79,2
Boplat	81	2	3	6	314	92,0
Elimineringar	-1 956	-209	432	-643	-23 117	-
Summa	24 964	1 700	1 295	1 310	94 484	28,2

Tabellen visar belopp motsvarande stadens ägda andel av respektive bolag (till skillnad från Stadshuskoncernens redovisning som är upprättad i enlighet med K3-regelverket). I denna tabell anges resultat efter finansiella poster, men före skatt och bokslutsdispositioner.

Stadshuskoncernens resultat 2025, efter boksluts-dispositioner och skatt, uppgick till 1310 mnkr. Det var 114 mnkr högre än budget och 202 mnkr högre än föregående år. Nedan redovisade resultat avser resultatet efter finansiella poster. Delägda bolags resultat redovisas nedan till 100 procent. Jämförelsestörande poster för stadshuskoncernen 2025 var sammanlagt minus 3 mnkr. Bakom denna siffra döljer sig ett antal större jämförelsestörande poster i bolagen. Större poster är redovisade nedan under respektive kluster/bolag.

Kluster Energi (Göteborgs Energi-koncernen) redovisade ett resultat efter finansiella poster som uppgick till 821 mnkr, vilket var 88 mnkr högre än budget och 205 mnkr högre än föregående år. Årets resultat innehöll jämförelsestörande poster på minus 43 mnkr. Posterna innefattade främst nedskrivning inom produktområde Sol- och vindenergi på 35 mnkr och en realisationsförlust på 12 mnkr. Fjärrvärmeverksamheten redovisade ett resultat på 322 mnkr vilket var 105 mnkr lägre än budget men bättre än föregående år. Produktområde Elnät redovisade ett resultat på 450 mnkr vilket var 62 mnkr över budget. Produktområden Elhandel redovisade ett resultat på 82 mnkr vilket var 19 mnkr över budget.

Kluster Hamn (Göteborgs Hamn-koncernen) redovisade ett resultat efter finansiella poster som uppgick till 318 mnkr vilket var 86 mnkr högre än budget och 196 mnkr lägre än föregående år. 2024 års resultat innehöll jämförelsestörande poster på totalt 222 mnkr. 2025 års resultat innehåller jämförelsestörande realisationsvinster netto avseende försäljning av anläggningstillgångar på 17 mnkr. I övrigt förklaras resultatavvikelsen främst av att intäkterna har utvecklats starkare än förväntat inom containerverksamheten. På kostnadssidan har verksamheten en lägre upparbetning än planerat.

Vid årsskiftet hade Göteborgs Hamn-koncernens förvaltningsfastigheter ett sammanlagt marknadsvärde på 793 mnkr, att jämföras med 775 mnkr föregående år. Detta värde överstiger summan av bokfört värde på förvaltningsfastigheter med 700 mnkr, vilket är en ökning från 675 mnkr föregående år.

Kluster Lokaler (Higabkoncernen) redovisade ett resultat efter finansiella poster som uppgick till 295 mnkr vilket är 32 mnkr högre än budget och 412 mnkr lägre än föregående år. Föregående års resultat innehåller jämförelsestörande poster på netto 353 mnkr. Utfallet för 2025 inkluderar Älvstranden Utvecklings realisationsresultat om 103 mnkr samt jämförelsestörande rörelsekostna-

der på 134 mnkr. Higab redovisade ett resultat på 73 mnkr vilket är 36 mnkr lägre än budget vilket främst förklaras med en ökning av reparations- och underhållskostnader samt omfördelning mellan balans- och resultaträkning kopplat till underhåll. Parkeringsbolaget redovisade ett resultat på 206 mnkr vilket är 56 mnkr högre än budget. Avvikelsen förklaras främst av att intäkterna ökat. Kostnaderna har varit lägre än budgeterat vilket förklaras med lägre kostnader för vinterskötsel och el. Älvstranden Utveckling redovisade ett resultat på 11 mnkr vilket är 10 mnkr högre än budget. Älvstranden Utveckling och Higab har justerat sina fastigheters bokförda värde med ett netto om minus 20 mnkr.

Vid årsskiftet hade Higabkoncernens förvaltningsfastigheter ett sammanlagt marknadsvärde på 23 394 mnkr, jämfört med 22 908 mnkr föregående år. Detta värde överstiger summan av bokfört värde på förvaltningsfastigheter med 14 473 mnkr, vilket är en minskning från 14 842 mnkr föregående år.

Kluster Bostäder (Framtidenkoncernen) redovisar ett resultat efter finansiella poster som uppgår till 665 mnkr, vilket är 28 mnkr högre än budget och 83 mnkr högre än föregående år. 2024 och 2025 års resultat innehåller jämförelsestörande poster på netto 151 mnkr respektive 63 mnkr. Koncernens nettoomsättning är 26 mnkr högre än budget vilket främst förklaras med ökade förvaltnings- och hyresintäkter. Övriga rörelseintäkter är 967 mnkr högre än budget. Avvikelsen hänförs till att bolaget gjort en ändrad bedömning när resultatavräkning sker i projekt vilket kraftigt påverkar bolagets omsättning. Bolagets resultat förändras dock inte eftersom bolagets kostnader justerats i samma omfattning. Som en effekt av detta blir koncernens rörelseintäkter 993 mnkr över budget. Underhållskostnaderna är 102 mnkr högre än budget, vilket främst förklaras av omklassificering från investering i befintligt bestånd samt ökad takt inom underhåll. Även kostnader för skador samt förgäveskostnader är högre än budget vilket bidrar till den negativa budgetavvikelsen. Finansnettot är 27 mnkr högre än budget.

Inom Framtidenkoncernen redovisade Bostads AB Poseidon ett resultat exklusive jämförelsestörande poster som är 80 mnkr lägre än budget. Göteborgs Bostadsaktiebolag AB redovisade ett resultat exklusive jämförelsestörande poster som är 27 mnkr högre än budget. Familjebostäder i Göteborg AB redovisade ett resultat exklusive

jämförelsestörande poster som är 47 mnkr högre än budget. Göteborgs Egnahems AB (Egnahems-bolaget) redovisade ett negativt resultat, exklusive jämförelsestörande poster, på 71 mnkr vilket är 25 mnkr lägre än budget. Bolagets volym avseende färdigställda men ej sålda bostäder ökar. I bolagets årsredovisning för 2025 redovisas färdigställda bostäder till ett värde av 542 mnkr vilket är en ökning med 227 mnkr under året. Egnahems-bolaget nuvarande ekonomiska ställning ger inte utrymme för negativa resultat i den storleksordning som redovisats de senaste åren.

Vid årsskiftet hade Framtidenkoncernens fastigheter ett sammanlagt marknadsvärde på 136 228 mnkr, att jämföras med 128 758 mnkr föregående år. Det totala marknadsvärdet överstiger bokfört värde på fastigheter och ombyggnadstillägg med 93 187 mnkr, vilket är en ökning jämfört med föregående år då bokfört värde var 89 584 mnkr.

Kluster Turism, Kultur & Evenemang (Göteborg & Co-koncernen) redovisade ett negativt resultat efter finansiella poster som uppgick till 342 mnkr, vilket var 520 mnkr högre än föregående år. Föregående års resultat påverkades negativt av kostnader om 484 mnkr kopplat till branden av Oceana. Liseberg redovisade ett resultat på 16 mnkr vilket är 104 mnkr över budget. Rensat från kostnader kopplat till branden på Oceana är resultatet 16 mnkr bättre än föregående år. Under året har gästvolymen i nöjesparken förbättras, Hotellverksamheten och Campinganläggningarnas beläggning och snittpriser har ökat. Got Events resultat efter finansiella poster uppgick till minus 182 mnkr, vilket var 24 mnkr bättre än budget och 12 mnkr bättre än föregående år. Stadsteatern redovisade ett negativt resultat på 179 mnkr vilket var 2 mnkr bättre än budget och 4 mnkr bättre än föregående år. Den positiva avvikelsen förklaras av lägre kostnader än budgeterat.

Kluster Näringsliv (Business Region Göteborg-koncernen) redovisade ett negativt resultat efter finansiella poster som uppgick till 51 mnkr, vilket var 4 mnkr högre än föregående år och 2 mnkr lägre än budget. Klustrets resultat var i linje med budget. Utfallet påverkas av negativa resultat-effekter kopplat till beslutad ägarfinansiering av de minoritetsägda bolagen inom koncernen.

Försäkrings AB Göta Lejon redovisade ett resultat efter finansiella poster som uppgick till 17 mnkr vilket var 17 mnkr över budget och 13 mnkr lägre än föregående år. Budgetavvikelsen

förklaras främst av lägre försäkringsersättningar än budgeterat.

Göteborgs Stads Leasing redovisade ett resultat efter finansiella poster som uppgick till 39 mnkr vilket var 28 mnkr över budget och 2 mnkr lägre än föregående år. Bolagets omsättning var 16 mnkr högre än budget och kostnaderna var 12 mnkr lägre.

Gryaab redovisade ett negativt resultat efter finansiella poster som uppgick till 33 mnkr vilket var 9 mnkr under budget och 10 mnkr lägre än föregående år. Avvikelsen mot budget förklaras främst av förgäves kostnader kopplat till avbrutna entreprenadarbeten, samt omstruktureringskostnader.

Renovakoncernen redovisade ett resultat efter finansiella poster som uppgick till 50 mnkr vilket var 17 mnkr över budget och 57 mnkr högre än föregående år. Resultatet påverkas av jämförelsestörande poster på netto minus 12 mnkr. Avvikelsen mot budget förklaras av ökade intäkter vilka främst är kopplade till högre produktion av el, högre elpriser samt ökade behandlingsintäkter för deponi av jord och sten.

Grefab redovisade ett negativt resultat efter finansiella poster som uppgick till 1 mnkr vilket var 1 mnkr under budget och 1 mnkr högre än föregående år.

Göteborgs Spårvägar AB redovisade ett nollresultat. I bokslutet visar både Trafikavtalet och Drifts- och underhållsavtalet ett positivt utfall på 38 mnkr respektive 2 mnkr.

Boplats redovisade ett negativt resultat efter finansiella poster som uppgår till 15 mnkr vilket är 15 mnkr lägre än budget och 25 mnkr lägre än föregående år. Avvikelsen förklaras i sin helhet av utveckling avseende bolagets verksamhetssystem. Den negativa avvikelsen som uppstått under året är planerad att hanteras inom eget kapital.

Övriga bolag utgörs av GS Kollektivtrafik, GS Buss och GS Trafikantservice, som tidigare år redovisats under kluster Kollektivtrafik. Dessa bolag är under avveckling/försäljning och redovisas därför under separat rubrik. Bolagens samlade resultat var -1 mnkr vilket är 4 mnkr lägre än budget. Avvikelsen hänförs främst till GS Kollektivtrafik, vilket förklaras av avvecklingskostnader av personal.

Investeringsredovisning

Investeringsredovisningen ska tillgodose kommunfullmäktiges behov av uppföljning och kunna stämmas av mot kommunfullmäktiges budget och andra investeringsrelaterade fullmäktigebeslut.

Kommunens investeringsredovisning

Kommunfullmäktige fastställde i budget 2025 årliga investeringsramar per nämnd för en period om fem år. För kretslopp och vattennämnden fastställde dock kommunfullmäktige separata investeringsramar för vatten- och avloppsverksamheten, avfallsverksamheten, skattefinansierade åtgärder samt Tekniskt vatten. Kommunfullmäktiges budgetbeslut avser nettoinvesteringsramar per nämnd. Kommunfullmäktiges redogör i sin budget även för uppdelningen mellan nyinvestering och reinvestering. Nämnderna har dock mandat att omfördela de årliga investeringsramarna mellan reinvesteringar och nyinvesteringar.

Kommunfullmäktige har vid två tillfällen under året fattat beslut om justeringar av investeringsbudgeten. Den 27 mars beslutade kommunfullmäktige om överföring av investeringsmedel avseende krisberedskapsprojekt om 20 mnkr per år från kretslopp och vattennämndens

investeringsram för skattefinansierade åtgärder till investeringsramen för vatten- och avlopp. Den 18 juni beslutade kommunfullmäktige att utöka exploateringsnämndens investeringsram med 200 mnkr år 2025 för att finansiera strategiskt fastighetsförvärv inom Gullbergsvass. Därutöver beslutade kommunstyrelsen den 11 juni att överföra 24 mnkr i investeringsmedel från investeringar vatten- och avlopp till investeringar avfall samt att överföra 28 mnkr från investeringar vatten- och avlopp till investeringar exploatering. Den 26 november beslutade kommunstyrelsen att överföra 5 mnkr i investeringsmedel från investeringar vatten- och avlopp till investeringar avfall. Investeringsredovisningen innehåller de uppdaterade investeringsramarna efter ovanstående justeringar.

Investeringsredovisningen redogör för de justeringar som summeras i kassaflödesrapportens poster Investering anläggningstillgångar.



Belopp i mnkr	Utfall 2025	Budget 2025	Avvikelse	Utfall fg år
Exploateringsnämnden				
Inkomster	272	300	-28	289
Utgifter	-716	-1050	334	-1543
<i>varav nyinvestering</i>	-716	-1050	334	-1541
<i>varav reinvestering</i>	-	-	-	-2
Nettoinvesteringar	-445	-750	305	-1254
Idrotts- och föreningsnämnden				
Inkomster	1	0	1	2
Utgifter	-297	-600	302	-224
<i>varav nyinvestering</i>	-185	-400	215	-109
<i>varav reinvestering</i>	-111	-200	89	-115
Nettoinvesteringar	-297	-600	302	-222
Kretslopp och vattennämnden				
Vatten och avlopp				
Inkomster	137*	0	137	192
Utgifter	-1067	-1413	346	-1148
<i>varav nyinvestering</i>	-618	-913	295	-751
<i>varav reinvestering</i>	-450	-500	50	-397
Nettoinvesteringar	-930	-1413	483	-956
Avfall				
Inkomster	0	0	0	0
Utgifter	-73	-81	9	-25
<i>varav nyinvestering</i>	-72	-77	5	-24
<i>varav reinvestering</i>	-1	-4	3	-1
Nettoinvesteringar	-72	-81	9	-25
Skattefinansierade åtgärder (skyfall)				
Inkomster	18	0	18	0
Utgifter	-10	-16	6	-2
<i>varav nyinvestering</i>	-10	-16	6	-2
<i>varav reinvestering</i>	-	-	-	-
Nettoinvesteringar	8	-16	24	-2
Tekniskt vatten				
Inkomster	0	0	0	0
Utgifter	-15	-90	75	-267
<i>varav nyinvestering</i>	-15	-90	75	-267
<i>varav reinvestering</i>	-	-	-	-
Nettoinvesteringar	-15	-90	75	-267
Nettoinvestering kretslopp- och vattennämnden	-1010	-1600	591	-1251
Stadsfastighetsnämnden				
Inkomster	4	0	4	5
Utgifter	-2571	-3020	449	-2250
<i>varav nyinvestering</i>	-1376	-1860	484	-1188
<i>varav reinvestering</i>	-1195	-1160	-35	-1062
Nettoinvesteringar	-2567	-3020	453	-2245
Stadsmiljönämnden				
Inkomster	102	150	-48	109
Utgifter	-808	-1200	392	-973
<i>varav nyinvestering</i>	-233	-600	367	-385
<i>varav reinvestering</i>	-575	-600	25	-588
Nettoinvesteringar	-706	-1050	344	-864

Belopp i mnkr	Utfall 2025	Budget 2025	Avvikelse	Utfall fg år
Totalt investeringar nämnder				
Inkomster	534	450	84	597
Utgifter	-5 558	-7 470	1 911	-6 432
<i>varav nyinvestering</i>	-3 225	-5 006	1 781	-4 267
<i>varav reinvestering</i>	-2 332	-2 464	132	-2 163
Nettoinvesteringar	-5 025	-7 020	1 995	-5 835
Kommuncentralt				
Leasing	-629	-	-629	-680
Totalt nettoinvesteringar kommunen	-5 654	-7 020	1 366	-6 515
Exploatering				
Exploateringsinkomster	1 205	1 225	-20	1 051
Exploateringsutgifter	-1 412	-975	-437	-1 271
<i>varav markutveckling</i>	-503	-360	-143	-287
<i>varav exploateringsfinansierad allmän plats</i>	-815	-550	-265	-830
<i>varav skattefinansierad allmän plats</i>	-95	-65	-30	-154
Exploateringsnetto	-207	250	-457	-220
Anslutningsavgifter VA	-	-	-	-
Utbyggnad VA	-142	-168	26	-198
Utbyggnadsnetto VA	-142	-168	26	-198
Totalt kommunen inklusive Exploatering				
Inkomster	1 739	1 675	64	1 648
Utgifter	-7 741	-8 613	871	-8 581
Nettoinvesteringar	-6 003	-6 938	935	-6 934
Justering anläggningstillgångar				
<i>tillkommer gåvor</i>	-131			-3
<i>avgår förändring av omsättningstillgångar</i>	276			174
<i>avgår förändring skuld</i>	-552			-591
<i>avgår resultatförda poster</i>	-1 047			-876
Investering anläggningstillgångar	-7 457			-8 230

* I kretslopp och vattennämndens redovisade investeringsinkomster ingår 77 mnkr som avser anslutningsavgifter hänförliga till nämndens exploateringsinvesteringar.



Investeringsredovisning

Nämndernas investeringsutgifter uppgick till totalt 5,6 mdkr under 2025. Statliga investeringsbidrag och övriga investeringsinkomster uppgick till 0,5 mdkr vilket gav ett investeringsnetto i nämnderna på cirka 5,0 mdkr. Nämndernas investeringsnetto understeg sammantaget årets budget med cirka 2,0 mdkr. Samtliga nämnder redovisade ett investeringsutfall under budgeterad nivå. Översiktligt förklaras avvikelserna främst av förskjutningar i planering och genomförande, där en allt större andel av volymerna avser mer omfattande och komplexa projekt. Nedan följer en kort redogörelse av investeringar per nämnd.

Exploateringsnämnden redovisade en nettoinvesteringsvolym om 445 mnkr. Utfallet avviker med 305 mnkr mot den budgeterade nettoramen på 750 mnkr. Den största anledningen till avvikelserna är att budgeten för markförvärv inte tagits i anspråk fullt ut. I förhållande till 2024 har nämndens nettoinvesteringar minskat med drygt 800 mnkr. Skillnaden jämfört med föregående år förklaras av att nämnden under 2024 genomförde ett stort förvärv av fastighet inom Gullbergsvass uppgående till 850 mnkr. I övrigt ligger årets utfall i nivå med föregående år.

Idrotts- och föreningsnämndens investeringsnetto uppgick till 295 mnkr. Utfallet är något högre än föregående år, men ligger samtidigt 305 mnkr under budgeterad volym. Avvikelsen i förhållande till budget förklaras framför allt av konkurser och överprövningar av entreprenader vilket orsakat förskjutningar i tidplaner för ett flertal större investeringar i sport-, is- och simhallar. De största avvikelserna hittas i projekten Ruddalens norra läktare, simhallar i Askim och Kortedala samt Slottsskogens sporthall.

Kretslopp och vattennämndens investeringsutgifter inom VA-verksamheten uppgick till 1 067 mnkr. Utfallet understiger sammantaget årets budget med cirka 350 mnkr. Avvikelsen beror framför allt på förskjutningar av stomnätsprojekt inom Avloppsavledning och Dricks-vattendistribution. I förhållande till 2024 har investeringsutfallet för VA-verksamheten minskat med knappt 100 mnkr. Även detta förklaras av fördröjningar av projekt inom dricksvattendistribution och avloppsavledning. Nämndens investeringar inom avfall uppgick till 73 mnkr. Utfallet understiger budget med knappt 10 mnkr, men innebär samtidigt en betydligt högre investeringsnivå än under 2024. Den ökade investeringsnivån förklaras av investeringar i kärl för fastighetsnära

insamling samt digitala lås. Nämndens investeringar inom skattefinansierade skyfallsåtgärder uppgick till 10 mnkr, vilket var 6 mnkr under budget. Flera utredningar pågår och nämnden räknar med en stegvis ökning av förmågan att genomföra skyfallsprojekt. Investeringsinkomsterna består bland annat av investeringsbidrag från myndigheten för civilt försvar. Utbyggnad av ledningar för tekniskt vatten för kyla mellan Gryaab och kommande batterifabrik i Torslanda är klar. Utfallet för 2025 landade på 15 mnkr att jämföra med budget på 90 mnkr. Avvikelsen beror på att utgifterna togs 2024.

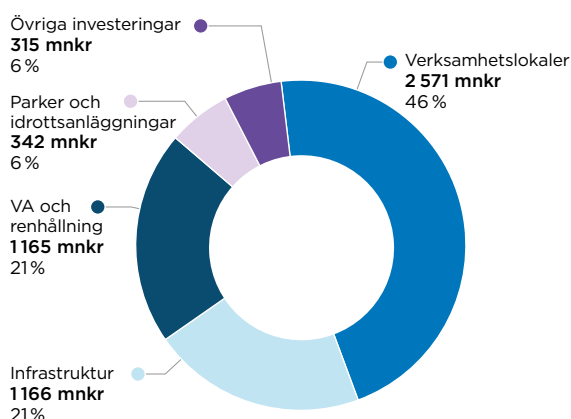
Stadsfastighetsnämnden, som äger och förvaltar stadens verksamhetslokaler, redovisade en nettoinvesteringsvolym på 2 567 mnkr. Utfallet är cirka 450 mnkr lägre än beslutad budget för året, men innebär samtidigt en ökad investeringstakt med över 300 mnkr i förhållande till 2024. Utfallet för nämndens nyinvesteringar uppgick till 1 376 mnkr, vilket innebär en positiv avvikelse om 484 mnkr mot beslutad budget för året. En generell anledning till avvikelserna är att framfarten i nyinvesteringsprojekten påverkats av olika typer av överklaganden. En ytterligare anledning är att investeringsutgifterna i flera, såväl pågående som under året avslutade, projekt har blivit lägre än budgeterat bland annat beroende på lägre anbud och färre tilläggsarbeten. Utfallet för nämndens reinvesteringar uppgick till 1 195 mnkr vilket är något över budgeterad nivå och har således krävt omprioritering av investeringsmedel från ny- till reinvestering. Utfallet innebär en ytterligare utökad reinvesteringsvolym i förhållande till föregående år och nämnden ser att behovet av reinvesteringar är stort även kommande år.

Stadsmiljönämndens nettoinvesteringar uppgick till 706 mnkr. Utfallet är 344 mnkr lägre än beslutad budget för året. Investeringsstakten har varit lägre än tidigare år vilket innebär att det kommer ta längre tid att nå uppsatta mål och förväntade effekter. Nettoutfallet för nämndens reinvesteringar är i stort sett i nivå med beslutad budget, men när det gäller nämndens nyinvesteringar så landar utfallet cirka 370 mnkr under budgeterad nivå. Avvikelsen förklaras företrädesvis av tidsförskjutningar i flera projekt. Behov av mer omfattande arbete i tidiga skeden samt svårighet att resurssätta projekt inom förvaltningen har påverkat framdriften och inneburit att nya åtgärder inte har startats i den takt som planerats. Framdriften inom projektverksamheten påverkas även av frågor kopplade till markåtkomst

och ytanspråk. Åtgärder som pågår i centrala delar av staden kräver ofta omfattande samordning med andra åtgärder i närområdet samt hänsyn till framkomlighet under byggtid.

Diagrammet nedan visar hur det totala investeringsutfallet för kommunen fördelas mellan olika investeringsområden. Verksamhetslokaler är det största investeringsområdet och utgör 46 procent av det totala investeringsutfallet. Allra störst var investeringarna inom grundskola. Andra stora investeringsområden utgörs av investeringar i infrastruktur, samt VA och renhållning.

Investeringsutgifter



Exploateringsuppföljning

Exploateringsnämnden redovisade ett negativt exploateringsnetto för året på 0,2 mdkr, vilket var cirka 0,5 mdkr lägre än budget för 2025 och i nivå med exploateringsnettot föregående år. Avvikelsen förklaras i huvudsak av konjunkturläget och efterfrågan på så väl mark som bostäder, vilket har medfört förskjutningar i markförsäljningar och projekt. Konjunkturläget påverkar både inkomst- och utgiftsutvecklingen negativt. Större markförsäljningar som inte realiserats enligt budget avser bland annat Smålandsgatan och Säterigatan.

Trots uteblivna markförsäljningar uppgick de totala inkomsterna till cirka 1,2 mdkr och var sammantaget i nivå med de budgeterade inkomsterna. Detta förklaras av att inkomsterna från exploateringsbidrag överstiger budgeterad nivå. Dessa inkomster är dock kopplade till utgifter för utbyggnad av allmän plats, vilket återspeglas i att utgifterna överstiger budget.

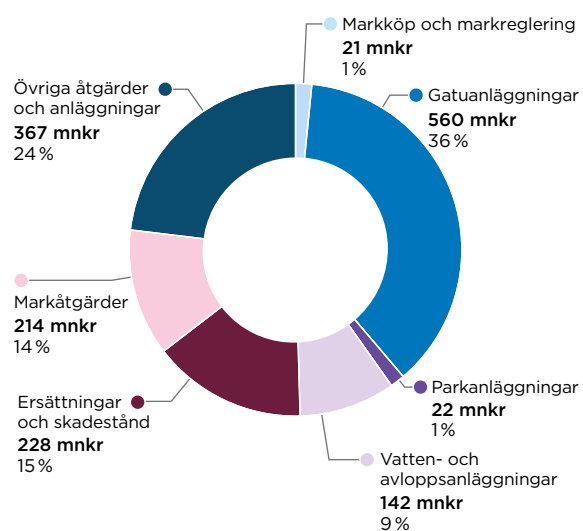
Utgifterna för utbyggnad av allmän plats sjunker inte i samma utsträckning som inkomsterna. Det förklaras av att utbyggnaden sker i redan pågående utbyggnadsprojekt med antagna detaljplaner, som genomförs som planerat. Utgifterna uppgick till cirka 1,4 mdkr och översteg de

budgeterade utgifterna på 0,975 mdkr, motsvarande en budgetavvikelse på cirka 45 procent. Hur inkomster och utgifter utvecklas i enskilda projekt i förhållande till projektens budgeterade förväntningar framgår inte av nämndens uppföljning, då redovisade samlade effekter i första hand förklaras av förskjutningar i försäljningar och framflyttade projekt.

Den samverkande effekten av lägre byggrättsvärden och ett högt kostnadsläge bidrar till att många projekt prognosticeras med ett negativt exploateringsnetto.

Tidigare års positiva resultat och gynnsamma marknadsförutsättningar med stark efterfrågan på exploaterbar kommunal mark bidrar till att den långsiktiga självfinansieringsgraden alltjämt bibehålls. Sjunkande befolkningsutveckling, lägre markpriser och ett högt kostnadsläge medför dock betydande utmaningar på sikt för att upprätthålla självfinansieringsmålet. Det ställer därför ytterligare krav på att, från tidiga planeringsskeden till genomförandeskedet, balansera portföljen som helhet i förhållande till målen för god ekonomisk hushållning.

Exploateringsutgifter



Bolagens investeringsredovisning

Belopp i mnkr	Utfall 2025	Budget 2025	Avvikelse	Utfall fg år
Energi	-2 944	-3 550	606	-2 782
Hamn	-781	-875	94	-695
Lokaler	-1 455	-1 661	206	-1 087
Bostäder	-2 770	-2 809	39	-3 317
Turism, Kultur & Evenemang	-701	-792	91	-518
Näringsliv	0	0	0	0
Försäkrings AB Göta Lejon	0	0	0	0
Göteborgs Stads Leasing AB	-1 005	-980	-25	-941
Gryaab AB	-50	-141	91	-57
Renova AB	-249	-419	170	-236
Grefab AB	-6	-16	10	-22
Göteborgs Spårvägar AB	-19	-47	28	-32
Boplatz Göteborg AB	0	0	0	0
Göteborgs Stadshus AB (moderbolag)	0	0	0	0
Övrigt	0	0	0	0
Elimineringar	0	0	0	0
Summa	-9 980	-11 290	1 310	-9 687

Tabellen visar belopp motsvarande stadens ägda andel av respektive bolag (till skillnad från Stadshuskoncernens redovisning som är upprättad i enlighet med K3-regelverket).

I tabellen ovan redovisas klyvda värden för delägda bolag vilket medför att värdena skiljer sig åt för Gryaab, Renova, Grefab och Göteborgs Spårvägar. Investeringar i texten nedan avser 100 procent av investeringarna även i delägda bolag.

Totalt uppgick Stadshuskoncernens investeringar för året till 10 050 mnkr. Detta var 42 mnkr högre än föregående år och 1 386 mnkr lägre än budget.

Kluster Energis (Göteborg Energi-koncernen) investeringar uppgick till 2 944 mnkr vilket var 606 mnkr lägre än budget. Budgetavvikelsen orsakades främst av lägre investeringar inom Fjärrvärme. Även investeringar avseende stadsfiber och kylaverksamheten har varit lägre än budgeterat. Koncernens nyinvesteringar uppgick till 2 108 mnkr. De största nyinvesteringsprojekten återfinns inom produktområde Fjärrvärme som står för 66 procent av koncernens totala investeringar. Investeringarna i Elnät uppgick under året till 693 mnkr, där 60 procent av denna investeringsvolym utgörs av reinvesteringar för att säkerställa långsiktig driftsäkerhet.

Kluster Hamns (Göteborgs Hamn-koncernen) investeringar uppgick till 781 mnkr vilket var 94 mnkr lägre än budget. Hamnens största investeringsprojekt är Skandiaporten,

Kajförstärkningar och Fördjupning hamnbassäng. Budgetavvikelsen förklaras främst av förseningar i projekt. Kommunfullmäktige beslutade i oktober 2022 om tillkommande investeringar om 1,4 mdkr för att möjliggöra färjelokalisering i Arendal/Ytterhamnarna. Färjeterminalens slutår är framflyttat till 2031 på grund av förlängd tillståndprocess.

Kluster Lokalers (Higabkoncernen) investeringar uppgick till 1 455 mnkr vilket var 206 mnkr lägre än budget. Higabs investeringar uppgick till 655 mnkr vilket var 119 mnkr lägre än budget. Budgetavvikelsen förklaras av förseningar i projekt. Av årets investering utgjordes 348 mnkr av nyinvesteringar och 307 mnkr av reinvesteringar. Parkeringsbolagets investeringar uppgick till 170 mnkr vilket var 136 mnkr lägre än budget. Avvikelsen förklaras främst av förseningar i projekt. Älvstranden Utvecklings investeringar uppgick till 626 mnkr vilket var 46 mnkr över budget. Avvikelsen hänförs till detaljplan Masthuggskajen.

Kluster Bostäders (Framtidenkoncernen) investeringar uppgick till 2 770 mnkr vilket var 39 mnkr lägre än budget. Investeringar i befintligt bestånd uppgick till 1 252 mnkr och investeringar i nyproduktion uppgick till



1177 mnkr. Under året genomfördes det förvärv för 189 mnkr samt investeringar i konverteringar för 106 mnkr.

Kluster Turism, Kultur & Evenemang (Göteborg & Co-koncernen) investeringar uppgick till 701 mnkr vilket var 91 mnkr under budget. Lisebergs investeringar uppgick till 637 mnkr vilket var 109 mnkr lägre än budget. Budgetavvikelsen hänförs till periodiseringsdifferenser avseende återuppbyggnaden av Oceana vattenland. Got Events investeringar uppgick till 63 mnkr vilket var 18 mnkr över budget.

Göteborgs Stads Leasings investeringar uppgick till 1 005 mnkr vilket var 25 mnkr över budget och 64 mnkr över föregående års utfall. Budgetavvikelsen förklaras främst av fler och större kontrakt inom flera områden, bland annat it-utrustning, möbler och inredning samt arbetsfordon och lastbilar.

Renovakoncernens investeringar uppgick till 293 mnkr vilket var 200 mnkr under budget. Detta förklaras främst av förseningar i projekt.

Gryaabs investeringar uppgick till 71 mnkr vilket var 129 mnkr under budget vilket främst förklaras av förseningar i utbyggnad av Ryaverken.

Utvalda investerings- och exploateringsprojekt

Nedan redovisas ett antal utvalda investerings- och exploateringsprojekt från nämndernas och bolagsstyrelsernas projektportföljer. Urvalet baseras på projekt som har investeringsbeslut eller motsvarande på kommunfullmäktigenivå och som har gått in i en genomförandefas. Redovisningen förändras i takt med att enskilda

beslut hanteras på kommunfullmäktigenivå och att projekt avslutas under det löpande året. Inom parentes anges den prisnivå som ligger till grund för projektens investeringsbeslut. För projekt med fast prisnivå redovisas så väl utfall och prognos i samma prisnivå som beslutad projektbudget.

Utvalda investerings- och exploateringsprojekt

Belopp i mnkr	Ackumulerat utfall		Total projekt prognos		Projektbudget		Avvikelse	Slutår
I=Inkomster U=Utgifter	I	U	I	U	I	U		
Investeringar								
Investeringar Nämnder								
Station Haga (2017)	1	-93	-	-660	-	-660	0	2032
Citybuss Backastråket (2016)	78	-77	300	-400	300	-400	0	2029
Citybuss - Norra Älvstranden, västra och nordvästra delen (2016)	22	-15	525	-700	525	-700	0	2033
Spårväg och citybuss Frihamnen-Lindholmen (2020)	330	-483	525	-700	525	-700	0	2025
Spårväg och citybuss Brunnsbo-Hjalmar Brantingsplatsen (2019)	59	-35	332	-442	332	-442	0	2029
Knutpunkt Korsvägen (2017)	76	-76	746	-860	746	-860	0	2031
Kvilleleden (2016)	97	-239	318	-768	318	-768	0	2030
Alelyckan ultrafilter (2018)	-	-575	-	-700	-	-900	200	2026
Björlanda pumpkedja (2020)	-	-230	-	-230	-	-500	270	2025
Tekniskt vatten (2022)	-	-473	-	-475	-	-500	25	2026
Eriksboskolan F-6 (2023)	-	-91	-	-260	-	-368	108	2027
Lundenskolan (2024)	-	-89	-	-343	-	-343	0	2029
Nya Gårdstensskolan (2024)	-	-50	-	-493	-	-493	0	2029
Dalheimers hus (2024)	-	-55	-	-371	-	-371	0	2028
Engelbrektslänken (2019)	25	-49	138	-260	138	-260	0	2027
Torslanda tvärförbindelse (2022)	-	-21	-	-234	-	-234	0	2029
Kanalmurar DSG 1 (2024)	-	-21	-	-280	-	-280	0	2028
Investeringar Stadshus								
Göteborg Energi: Rya Biokraftvärmeverk (2022)	-	-1859	-	-2188	-	-2650	462	2027
Göteborg Energi: Riskulla Pelletsplan (löpande)	-	-636	-	-852	-	-852	0	2027
Higab: Magasin för kulturnämnden (2020)	-	-78	-	-540	-	-540	0	2028
Higab: Konstmuseum om- och tillbyggnad (2023)	-	-12	-	-800	-	-800	0	2031

Belopp i mnkr	Ackumulerat utfall		Total projekt prognos		Projektbudget		Avvikelse	Slutår
I=Inkomster U=Utgifter	I	U	I	U	I	U		
Higab: Kretsloppspark Högsbo (2022)	-	-171	-	-350	-	-350	0	2027
Higab: Masthugget Väst, kommersiella lokaler (2020)	-	-216	-	-356	-	-356	0	2026
Liseberg: Jubileumsprojektet Vattenpark Oceana (löpande)	-	-1182	-	-1299	-	-1282	-17	2027
Göteborgs Hamn: Terminalflytt och utveckling Arendal 2 (löpande)	-	-82	-	-1525	-	-1525	0	2031
Göteborgs Hamn: Skandiaporten (2017)	21	-823	21	-1255	-	-1255	21	2028
Exploateringar								
Norr om Masthugget Exploateringsnämnden (2017)	1682	-1700	1925	-2340	1916	-2340	9	2032
Norr om Masthugget Älvstranden (2017)	1445	-1381	1600	-1630	1607	-1636	-1	2032
Per Dubbsgatan (2019)	202	-129	202	-311	202	-311	0	2037

Nedan kommenteras framför allt de projekt som har tillkommit i redovisningen under året och investeringar där det rapporteras väsentliga förändringar i förhållande till tidigare rapporter. I nämndernas och styrelsernas årsrapporter redovisas fördjupade kommentarer och eventuella ytterligare projekt av betydande karaktär.

Projektet Station Haga omfattar spår inklusive hållplatslägen för spårvagn och buss samt allmän plats i anslutning till Västlänkens station Haga och norr om Rosenlundsbron. Projektet har under 2025 arbetat med planering inför kommande byggnation. Osäkerheterna kring Västlänkens byggtid påverkar stadens byggnation av allmän platsmark. Västlänkens försening kommer sannolikt att innebära ekonomiska konsekvenser som dock förväntas kunna hanteras inom beslutad projektbudget.

Masthuggskajen befinner sig i genomförande med pågående byggnation av byggnader, gator, parker, torg och halvön. I exploateringsprojektet kring Masthuggskajen har exploateringsnämnden under 2025 fattat beslut om att investera i påseglingsskydd vid Skeppsbron. Investeringen beräknas uppgå till 157 mnkr i 2025 års prisnivå. Påseglingsskyddet är en förutsättning för utbyggnaden av halvön och kommer att utgöra en koppling mellan Skeppsbron och den nya halvöns bryggdäck och färjeläge genom att Yttre Järnvägsbron återmonteras mellan påseglingsskyddet och halvön.

Underbyggnaden av Masthuggskajens halvö är klar och slutbesiktning pågår. Efter slutbesiktning kan efterföljande överbyggnad, lednings- och gatuarbeten samt bebyggande av fastigheter påbörjas. Första inflyttningen på halvön är planerad till 2027 och det nya färjeläget planeras vara i drift vid halvårsskiftet 2027. Risken för ytterligare förseningar bedöms emellertid som stor.

Engelbrektslänken fick under sommaren 2025 ett positivt besked från Mark- och miljödomstolen om tillstånd för vattenverksamhet. I väntan på beslut har åtgärdens tidplan förskjutits i tid med ett år, men det positiva beskedet innebär att projektet nu beräknas kunna färdigställas i slutet av 2027.

Kommunfullmäktige fattade under 2025 genomförandebeslut om kaj- och kanalmursupprustning, delsträckegrupp 1, med en budget om 280 mnkr. Projektet utgör en del av upprustningen av kanalmurarna i innerstaden där den aktuella delsträckan omfattar kajen vid Packhusplatsen och kanalmuren längs Norra Hamngatan. Genomförandebeslutet utgör en del av den planeringsinriktning som kommunfullmäktige beslutade om 2023 avseende upprustning av kajer, kanalmurar och anläggningar längs Fattighusån och Stora Hamnkanalen.

Eriksboskolan planeras för verksamhetsstart till vårterminen 2027. Prognosen för Eriksboskolan är justerad nedåt med anledning av lägre anbud än förväntat och färre oförutsedda poster.

Investeringen i om- och tillbyggnad av Konstmuseum kommer att innebära nya publika ytor för utställningar, aktiviteter och publika möten. Museet blir mer tillgänglighetsanpassat för besökare, och det blir förbättrade ytor för konsthantverk och nya personalutrymmen. Investeringsramen har varit i kommunstyrelsen för beslut och nu väntar beslutet i kommunfullmäktige, med ett planerat färdigställande 2031.

Investeringen i magasin för kulturnämnden syftar till en långsiktigt hållbar magasinlösning för stadens fyra museer: Göteborgs stadsmuseum, Sjöfartsmuseum Akvariet, Göteborgs konstmuseum och Röhsska museet. Projektet planeras vara färdigställt under början av 2028.

Kommunfullmäktige beslutade i oktober 2022 om tillkommande investeringar om 1,4 mdkr för att möjliggöra färjelokalisering i Arendal/Ytterhamnarna, varav 1,2 mdkr avsåg kajer och terminaler för färjeterminalen. Kommunfullmäktige utökade år 2023 budgeten för terminalflytten med 350 mnkr till 1,5 mdkr. Färjeterminalens slutår är framflyttat till 2031 på grund av förlängd tillståndsprocess.

Göteborg Energis investering i Rya biokraftvärmeverk beräknas hålla budget och byggnationen förväntas vara färdigställd 2027.

Byggnationen av Rya biokraftvärmeverk är en central del för fjärrvärmeleveransen och är viktig för försörjningstryggheten.

Kretslopp och vattennämndens prognos för ny barriär på Alelyckans vattenverk har förbättrats och är nu 700 mnkr, vilket är 200 mnkr lägre än den beslutade investeringsramen.

Under 2025 fattades genomförandebeslut i kommunfullmäktige för Nya Gårdstensskolan F-6. Projektet har en budget på 509 mnkr (2024 års prisnivå) och omfattar rivning av befintliga byggnader och byggnation av Nya Gårdstensskolan med platser inom grundskola, anpassad grundskola samt idrottshall. Slutbesiktning för Nya Gårdstensskolan är planerad till slutet av 2028 och verksamhetsstart till vårterminen 2029.



Stiftelser

Göteborgs Stad förvaltar anknutna avkastningsstiftelser och gåvor för olika ändamål. I förvaltningsansvaret ingår kapitalförvaltningen av stiftelsernas kapital samt löpande stiftelseförvaltning och utdelning av medel enligt de ändamål som den som skänkt pengarna bestämt.

Stiftelsernas kapital ingår i en gemensam samförvaltning där varje stiftelse har en andel. Kapitalet är helt åtskilt från Göteborgs Stads ekonomi. Kapitalförvaltningen sker utifrån fullmäktiges placeringsriktlinjer och den löpande förvaltningen av de anknutna stiftelserna följer riktlinjer beslutade av kommunstyrelsen.

Den totala avkastningen, efter avdrag för viss kapitalisering och förvaltningskostnader, kan användas för utdelning i stiftelserna. Till detta ska läggas redan tillgängligt fritt eget kapital som finns i gåvorna och i vissa av stiftelserna.

Belopp i mnkr	2025	2024	2023
Stiftelser, antal	71	72	72
Gåvor, antal	3	2	2
Årets resultat, mnkr	68,2	72,4	93,0
Beviljade anslag, mnkr	49,5	54,0	36,9
Förvaltningskostnader, mnkr	3,0	3,1	3,1
Eget kapital och skulder, mnkr	1 241	1 242	1 212
Marknadsvärde förmögenhet, mnkr	1 347	1 338	1 267

Utbildningsstiftelserna har bidragit med stipendier och resebidrag till elever och lärare, huvudsakligen i de kommunala grund- och gymnasieskolorna. Elever har också fått premier för goda skolprestationer och andra framsteg och skolor har beviljats ekonomiskt stöd för genomförande av olika klassaktiviteter. Totalt har 14,3 mnkr beviljats.

De sociala stiftelserna har beviljat medel till ekonomiskt behövande vuxna och barnfamiljer i Göteborg samt till familjer med barn i behov av särskilt stöd. Totalt har 11 mnkr beviljats.

Stiftelser med kulturinriktning har köpt in föremål till Konstmuseet, Röhsska museet, Stadsmuseet och Sjöfartsmuseet samt finansierat konserveringsarbeten, utställningar och forskning med mera. Totalt har 10,7 mnkr beviljats.

Under året har föreningar och andra ideella organisationer beviljats medel för olika projekt och aktiviteter. Det har varit aktiviteter riktade till barn i Göteborg och till allmännyttiga, kulturella eller välgörande ändamål till förmån för Göteborgs samhälle. Totalt har 13,5 mnkr beviljats.

4

Kommunfullmäktiges mål

I detta avsnitt görs en bedömning av möjligheterna att nå målen i kommunfullmäktiges budget. I budgeten anges att målen har en tidshorisont över hela mandatperioden och det är utifrån detta som de bedöms.

Kommunfullmäktiges mål

- 132** Göteborg ska vara en jämlik och trygg stad där alla invånare ges inflytande och möjlighet till delaktighet
- 134** Segregationen i Göteborg ska brytas
- 136** Göteborg ska klara kompetensförsörjningen
- 138** Göteborg ska byggas ihop till en grön och levande stad utan bostadsbrist
- 140** Göteborg ska vara ledande i klimatomställningen och ha en hög biologisk mångfald
- 142** Göteborgs Stad ska ha en välfärd som möter göteborgarnas behov
- 144** Göteborgs Stad ska ge sina anställda en bra arbetsmiljö och goda arbetsvillkor



Kommunfullmäktiges mål

Kommunfullmäktige har fattat beslut om sju övergripande mål för stadens politiska inriktning. De gäller för hela mandatperioden och måluppfyllelse ska eftersträvas snarast möjligt. Målen ska omsättas i praktisk handling av nämnder och bolagsstyrelser och anpassas till deras specifika verksamhet.

Budgetmålen kan i stor utsträckning kopplas till närliggande mål och strategier i stadsövergripande planerande styrande dokument. Bedömningen av måluppfyllelse bygger primärt på aktuella uppföljningar av dessa program och planer. Även bedömningar och analyser i tjänsteutlåtanden, nämnders och styrelser rapportering samt förväntad utveckling vägs in.

Bedömningarna utgår från tre olika nivåer och definieras så här:

- » **Sannolikt att nås.** Målet är redan uppnått eller bedöms uppnås om nuvarande utveckling fortsätter och planerade insatser genomförs.

- » **Möjligt att nå.** Målet bedöms möjligt att nå trots nuvarande utveckling om planerade insatser får avsedd effekt och utvecklingen i omvärlden är gynnsam.
- » **Ej sannolikt att nås.** Målet bedöms inte nås med nuvarande utveckling. Kräver förändrad utveckling i omvärlden och/eller stora förändringar i hur Göteborgs Stad agerar.

Stadens nämnder och styrelser har ombetts att kortfattat redogöra för hur de har tagit sig an respektive mål och vilken utveckling de ser kopplat till den egna verksamheten. En kort summering av generella mönster återfinns under varje målbedömning.



Göteborg ska vara en jämlik och trygg stad där alla invånare ges inflytande och möjlighet till delaktighet

Stadsledningskontorets bedömning

Målet bedöms **ej sannolikt** att nås.

Göteborgs Stads program för jämlika livsvillkor och jämlik hälsa 2025–2030 trädde i kraft i januari. Programmet utgår från att jämlikhet i livsvillkor och hälsa är avgörande för ett socialt hållbart samhälle, där allas resurser tas tillvara för social och ekonomisk utveckling. Fokus ligger på barn och unga och på att stärka arbetet för de grupper som staden har svårt att nå och där behovet är stort. Implementeringen av programmet har inletts och samordnas av stadsledningskontoret.

Utvärderingen av Göteborgs Stads barnrättsplan visar att delar av barnrättsarbetet har förstärkts, till exempel i form av ökad kunskap och förståelse för barnrättsfrågorna samt metodutveckling och organisering för att driva barnrättsarbetet. Samtidigt bedöms planens måluppfyllelse som låg – få faktiska effekter har uppnåtts för barn, men vissa organisatoriska förbättringar har skett. De barnbokslut som årligen ska upprättas av nämnder och styrelser bedöms ha goda förutsättningar att bidra till ett mer systematiskt barnrättsarbete, men det återstår att höja kvaliteten och säkerställa att styrinformationen når nämnder och styrelser på ett effektivt sätt.

Utvärderingen av *Göteborgs Stads handlingsplan för Åldersvänliga Göteborg* visar på liknande resultat. Effekterna för seniorer är begränsade, men resultat har skapats som på sikt kan bidra till effekter för seniorer i Göteborg. Utvärderingen visar att arbetet för en åldersvänlig stad har stärkts i viss mån och blivit mer synligt genom handlingsplanen. I samband med återrapporteringen i kommunfullmäktige i oktober 2025 fick kommunstyrelsen i uppdrag att revidera handlingsplanen med särskilt fokus på mobilitet, bostäder, stadsmiljö/stadsutveckling samt att öka seniorers inflytande och delaktighet inom dessa områden.

Under de senaste åren har arbete pågått inom staden för att stärka det sociala perspektivet i stadsutvecklingen, såväl inom strategisk och

taktisk planering som plan- och exploateringsprocessen (PLEX). Under det senaste året har arbetet intensifierats tillsammans med socialförvaltningarna för att utveckla hur det sociala perspektivet i större utsträckning kan integreras i PLEX-processen. Det handlar bland annat om att bedöma i vilka skeden och i vilken omfattning som socialförvaltningarna bör medverka med sin kompetens i plan- och exploateringsarbetet och hur man kan utveckla arbetet med sociala konsekvensanalyser och barnkonsekvensanalyser.

Göteborgs Stads trygghetsskapande och brottsförebyggande program syftar till att skapa förutsättningar för ett strukturerat, kort- och långsiktigt arbete som anpassas till samhällsutvecklingen och bedrivs samordnat och kunskapsbaserat mot aktuella läges- och problembilder. Programmet löper ut under 2026 och utvärderas under året. En stor del av det trygghetsskapande och brottsförebyggande arbetet sker tillsammans med polisområde Storgöteborg inom ramen för samverkan som kallas *Trygg i Göteborg*.

Under 2025 gjordes en slutuppföljning av *Göteborgs Stads handlingsplan för att inga områden ska vara särskilt utsatta 2025*. Förvaltningar och bolag uppger att de flesta insatserna i handlingsplanen helt eller delvis genomförts och att det har skett viss förflyttning mot det förväntade resultatet. Stadsledningskontoret bedömer att det arbete som utförs utifrån planens insatser framför allt kan ge effekt på längre sikt. Huvudmålet för handlingsplanen nåddes dock inte – i polisens lägesbild i december 2025 bedömdes samma fyra Göteborgsområden vara särskilt utsatta som i lägesbilden två år tidigare.

Under 2025 genomfördes en uppföljning av nämnders och styrelserns arbete inom civil beredskap. Uppföljningen visar att grundläggande strukturer och ansvar i huvudsak finns på plats, men att mognadsgraden varierar mellan verksamheter, särskilt avseende konkretisering av planer, kontinuitetsarbete och övning.

I sin årsrapport för 2024 bedömde funktionshindringsombudsmannen att *Göteborgs Stads program för full delaktighet för personer med funktionsnedsättning 2021–2026* kunde anses implementerat av verksamheterna. Då hade över 1 000 olika

aktiviteter rapporterats inom programmets tio rättighetsområden och en stor andel av aktiviteterna bedömdes kunna bidra till en förbättrad situation för personer med funktionsnedsättning. Något tydligt genomslag på samhällsnivå kan dock ännu inte beläggas.

I den senaste indikatorrapporten konstateras att det fortfarande finns skillnader i levnadsförhållanden för personer med eller utan funktionsnedsättning inom samtliga tio rättighetsområden. Resultatet i rapporten visar på en positiv utveckling inom rätten till information och kommunikation, och en tydlig tillbakagång inom rätten till ett arbete och sysselsättning. Övriga rättighetsområden bedöms vara oförändrade.

Nämnden för demokrati och medborgarservice har kommunfullmäktiges uppdrag att kartlägga invånarnas möjligheter till demokrati och inflytande. I den senaste kartläggningen konstateras att Göteborgs Stad fortsätter att stärka den lokala demokratin. Jämfört med föregående kartläggning, för år 2022, har insatser som görs tillsammans med invånare i stället för insatser för invånarna ökat. I kartläggningen ser demokrati och medborgarservice detta som tecken på att Göteborgs Stad har påbörjat en förflyttning mot att inte enbart vara en serviceaktör, utan också bli en tydligare demokratiaktör.

Valdeltagandet i ungdomsfullmäktige 2025 var det högsta sedan 2015. Valdeltagandet ökade i samtliga stadsområden.

De stadsutvecklande förvaltningarna har tagit fram en gemensam vägledning för delaktighet och inflytande kopplat till stadsutveckling som grundar sig i handboken för medborgarinflytande.

Vägledningen beslutades och antogs under våren 2025 och syftar till att skapa samsyn kring vad delaktighet och inflytande innebär för stadsutvecklingen, ge stöd för att bedöma när och hur en delaktighetsprocess kan vara relevant och hjälpa till att planera en process.

Stadsledningskontoret konstaterar att det pågår ett långsiktigt arbete i staden med tonvikt på systematik, samverkan och organisatorisk kapacitet. Det har också genomförts, och pågår, en mängd aktiviteter som förbättrar situationen för enskilda i olika aspekter, men vars sammanlagda effekt ännu är för liten för att avläsa på aggregerad samhällsnivå. Stadsledningskontoret bedömer att det inte är sannolikt att målet nås inom mandatperioden.

Nämnders och styrelser omhändertagande

I nämnders och styrelser rapportering om hur målet har omsatts i praktisk handling lyfts följande exempel på aktiviteter och arbetssätt fram av flera:

- » Digitalisering och e-tjänster för ökad tillgänglighet: För att förenkla invånarnas kontakt med staden och öka insynen.
- » Trygghetsskapande i den fysiska miljön: Fokus på belysning, kamerabevakning och platssamverkan för att skapa säkra områden.
- » Utveckling av dialogmetoder: Insatser för att ge invånare direkt inflytande i lokala beslut.
- » Arbetssättet *Skola som arena*: Öppna skollokaler efter skoltid för att erbjuda meningsfull fritid och stärka jämlikhet.



Segregationen i Göteborg ska brytas

Stadsledningskontorets bedömning

Målet bedöms **ej sannolikt** att nås.

Stadsledningskontoret driver, samordnar och stödjer stadens arbete mot segregation. Segregation innebär rumslig uppdelning av olika grupper som blir negativ när den orsakar ojämlik tillgång till resurser. Detta påverkar människors livschanser och får negativa effekter på den sociala sammanhållningen. Stadsledningskontorets samordning fokuserar på långsiktig strukturell förändring för att bryta segregationsdrivande mönster.

I *Göteborgs Stads budget 2025* fick kommunstyrelsen i uppdrag att samordna och följa upp Göteborgs Stads arbete för att motverka segregationen, inklusive alla integrationsinsatser. Stadsledningskontoret genomförde en fördjupad uppföljning av arbetet som redovisades i kommunstyrelsen i november.

I uppföljningen konstateras att det i dag finns en gemensam definition inom staden av vad segregation är och en växande förståelse för vad som krävs för att bryta segregationen. Sex fokusområden för arbetet har identifierats i dialog med förvaltningar och bolag: socialt hållbar stadsplanering, bostadsförsörjning utifrån behov, likvärdighet i skolan, tillgång till arbete och arbete mot diskriminering, områdessamverkan samt möjligheter att mötas.



Det pågår utveckling och tas hela tiden steg inom samtliga identifierade fokusområden, men för att verkligen påverka segregationen måste de fysiska investeringarna gå hand i hand med sociala och ekonomiska satsningar på skola, arbete och möjligheter att mötas.

Inom stadsplanering och bostadsförsörjning pågår utveckling där sociala och samhälls-ekonomiska konsekvenser vägs in redan i tidiga skeden, men det behöver bli tydligare och mer systematiskt. Stadens markinnehav är ett viktigt verktyg som kan användas mer strategiskt för att bidra till mer blandade stadsdelar. Reservationer av bostäder kan användas som ett verktyg för att motverka socioekonomisk boendesegregation, men används i dag inte i detta syfte.

Inom utbildningsområdet ses förbättringar i personalförsörjning och kompensatoriska insatser samt en viss förbättring av elevers resultat i skolor med svagare socioekonomiska förutsättningar, men arbetet behöver kopplas tydligare till långsiktig kvalitetsutveckling.

På arbetsmarknadsområdet ses lovande utveckling inom arbetsmarknadsinsatser och handledning, men samordning och resurssättning är fortsatt utmanande, och färre får anställning efter avslutad insats.

Områdessamverkan sker i många delar av staden men ofta i projektform, med otydliga ansvarsförhållanden och i parallella spår. För att insatserna ska bli hållbara krävs gemensamma prioriteringar och långsiktiga samarbeten mellan stad, civilsamhälle och näringsliv. Det handlar också om att säkerställa närvaro i lokalsamhället och stärka de mötesplatser, verksamheter och evenemang som skapar förutsättningar för människor att mötas över sociala och geografiska gränser. Det finns positiva exempel som visar att gemensam riktning kan ge effekt.

Framtidenkoncernens strategi för utvecklingsområden är ett av de mest omfattande initiativen för att stärka enskilda områden. Den syftar till att inga områden i Göteborg enligt polisens definition ska klassas som utsatta år 2030. Strategin omfattar satsningar på trygghetsskapande insatser, stärkt socioekonomi, investeringar i stadsutveckling och stärkta grannskap. Enligt Framtidenkoncernens årliga hyresgästundersökning ökar känslan av trygghet och trivsel i alla delar av staden, men främst i utvecklingsområdena. På några år har antalet göteborgare som bor i områden som fortfarande klassas som särskilt utsatta halverats, i takt med att flera områden utvecklats och inte

längre har den klassningen. Även polisens och andra aktörers arbete har bidragit till den positiva utvecklingen.

Staden har ett stort ansvar och rådighet inom områden som bostadsplanering, skola, arbetsmarknadsinsatser och samhällsservice för att motverka segregation. Samtidigt påverkas utvecklingen i hög grad av nationella beslut inom exempelvis skattepolitik, bostadspolitik, välfärds-system och arbetsmarknadsregler. Ytterligare en faktor är marknadsförutsättningar som påverkar till exempel bostadsbyggandet. För att nå verklig förändring krävs därför ett nära samspel mellan staden, staten och andra aktörer.

Sammantaget visar uppföljningen att Göteborgs Stad har tagit viktiga steg mot ett mer sammanhållet och strategiskt arbete för att bryta segregationen. Det finns en ökande sam-syn kring vad som behöver göras och hur olika aktörer kan bidra. Det finns många goda exempel på insatser som gör skillnad i människors vardag och för att stärka enskilda områden. Samtidigt kvarstår betydande utmaningar för att bryta segregationen. För att nå verklig förändring krävs att staden håller i, vågar prioritera det långsiktiga och arbetar mer samlat och konsekvent med de strukturella förändringarna. Att bryta segregationen kommer att ta tid och stadsledningskontoret bedömer att det inte är sannolikt att målet nås inom mandatperioden.

Nämnders och styrelser omhändertagande

I nämnders och styrelsernas rapportering om hur målet har omsatts i praktisk handling lyfts följande exempel på aktiviteter och arbetssätt fram av flera:

- » Riktade arbetsmarknadsinsatser: Skapar vägar till egen försörjning för prioriterade grupper.
- » Språkstärkande insatser och tidigt föräldrastöd: Fokus på språkträning i öppna förskolor och stöd till vårdnadshavare.
- » Implementering av *Bostad först*: För att ge hemlösa personer en stabil boendesituation som grund för andra insatser.

Göteborg ska klara kompetensförsörjningen

Stadsledningskontorets bedömning

Målet bedöms **möjligt** att nå.

Förutsättningarna att kompetensförsörja staden över tid påverkas bland annat av konjunkturen på arbetsmarknaden. Göteborgs Stads kompetensförsörjning är också beroende av verksamheters förutsättningar, arbetsmiljö och ledarskap. För att Göteborg ska klara kompetensförsörjningen i såväl låg- som högkonjunktur behövs ett systematiskt arbetssätt i nämnder och styrelser.

Göteborgs Stads plan för kompetensförsörjning 2024–2026 är styrande på området. Syftet är en gemensam riktning för staden för att säkra framför allt välfärdsverksamheternas personalförsörjning. Bakgrunden är den demografiska utvecklingen där andelen äldre ökar samtidigt som arbetskraftens andel minskar. Planen består av fem fokusområden:

- » Utveckling av verksamheten.
- » Tillvarata och attrahera kompetensen på arbetsmarknaden.
- » Utveckla kompetensen inom organisationen.
- » Hållbart arbetsliv.
- » Konkurrenskraftiga arbetsvillkor.

Under slutet av 2024 genomfördes en uppföljning av hur planen har implementerats och hur de olika aktiviteterna tagits om hand av nämnder och styrelser. Uppföljningen visar att de flesta nämnder och styrelser har implementerat stadens plan i sin egen kompetensförsörjningsplan. De flesta aktiviteter var påbörjade eller redan genomförda under 2024. Sammantaget bedömde stadsledningskontoret att planen för kompetensförsörjning var implementerad i nämnder och styrelser.

Vid en avläsning av planens indikatorer i halvtid har flera mått förbättrats jämfört med när planen trädde i kraft. Till exempel har externa avgångar och kostnader för inhyrd personal minskat och resultat i medarbetarundersökningen har förbättrats. Planens insatser, resultat och effekter kommer följas upp i sin helhet under 2026.

Som en del i arbetet med planen genomförs en systematisk kartläggning av kompetensförsörjningsbehovet en gång per år. Nämnder och styrelser uppger per yrkesgrupp i vilken omfattning kompetens saknas idag samt gör en bedömning av behovet på fem års sikt. Kartläggningen möjliggör uppföljning och jämförelse av både verksamheternas lokala behov och stadens samlade behov. Det ger förutsättningar för mer ändamålsenliga insatser på lokal och central nivå och möjliggör prioritering mellan olika verksamheter. Till exempel i arbetet med det budgetuppdrag kommunstyrelsen fått att i samverkan med nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning ta fram förslag på hur anställda i verksamheter med minskat personalbehov ska erbjudas intern yrkesväxling till verksamheter med ökande personalbehov.

I den senaste kartläggningen uppger mer än hälften av nämnderna svårigheter att kompetensförsörja verksamheten i varierande grad, något färre än förra året. Välfärdsnämnderna uppger de största numerära behoven och i dessa verksamheter är det framför allt personal med för tjänsten efterfrågad utbildning som saknas. En viktig orsak är den demografiska utvecklingen med fler äldre. Äldre- samt vård och omsorgsnämnden och nämnden för funktionsstöd uppger ett stort behov av framför allt undersköterskor och stödassistenter.

Ungefär hälften av styrelserna uppger svårigheter med kompetensförsörjningen och den samlade bilden är att situationen är relativt oförändrad jämfört med föregående år. Till stor del handlar svårigheterna om konkurrensutsatta specialisttjänster.

Sammantaget kvarstår svårigheter att kompetensförsörja verksamheten, men utvecklingen indikerar en viss stabilisering jämfört med föregående år. Rådande lågkonjunktur gör det överlag något enklare att rekrytera och behålla medarbetare i staden även om det finns risk för försämrade förutsättningar under mandatperioden. Stadsledningskontoret bedömer att Göteborgs Stads plan för kompetensförsörjning har inneburit ett mer systematiskt och samordnat angreppssätt för att möta kompetensförsörjningsutmaningen. Förutsatt att pågående insatser i nämnder och styrelser får avsedd effekt är den samlade bedömningen att målet är möjligt att nå inom mandatperioden.

Nämnders och styrelser omhändertagande

I nämnders och styrelser rapportering om hur målet har omsatts i praktisk handling lyfts följande exempel på aktiviteter och arbetssätt fram av flera:

- » Implementera kompetensförsörjningsplaner, systematiskt arbete för att attrahera, rekrytera och behålla personal, riktade insatser för att behålla nyckelkompetens.
- » Utöka och förbättra samarbetet med lärosäten (VFU, praktik, mentorskap) för framtida rekrytering.
- » Internutbildning och validering för att höja behörighet och språkkunskaper
- » Identifiering och utveckling av medarbetare med potential för ledarroller (*Morgondagens chef*).



Göteborg ska byggas ihop till en grön och levande stad utan bostadsbrist

Stadsledningskontorets bedömning

Målet bedöms **ej sannolikt** att nås.

Översiktsplanen för Göteborg slår fast att Göteborg ska utvecklas till en nära, sammanhållen och robust stad. Det ska ge närhet till det man behöver i vardagen och att fler kan klara vardagen genom att gå och cykla. En stad som hänger ihop i gatunätet och med offentliga rum som är till för alla gör att människor möts och får bättre förutsättningar för jämlika livschanser.

Miljö- och klimatprogrammet följdes upp under våren 2025 där delmålet om att säkra tillgången till grönområden och att nyttja ekosystemtjänster har särskild koppling till kommunfullmäktiges mål. Uppföljningen konstaterade att tillgången till grönområden är bristfällig i många områden i Göteborg, framför allt i innerstaden. I uppföljningen bedöms att det krävs kraftfulla insatser för att delmålet ska kunna nås. Bedömningen baseras på att det finns för liten tillgång till grönområden i vissa delar av Göteborg, och att nya grönområden inte skapas i samma takt som befintliga tas bort när staden förtätas.



Ett av åtgärdsområdena i *Göteborgs Stads plan för klimatanpassning 2024–2026, Staden som stadsutvecklande organisation*, innehåller åtgärder för att stärka blå-grön-gråa system och strukturer i långsiktig anpassning av staden. Här ingår bland annat att bevara och utveckla grönstruktur och naturbaserade lösningar för att förebygga och öka anpassningsförmågan i staden.

Utvecklingen mot en mer sammanhållen stadsutveckling fortgår. Ett viktigt steg har varit att i de stadsutvecklande nämnderna införa en gemensam plan- och exploateringsprocess (PLEX). Genom PLEX genomförs stadsutvecklingsprojekt i ett tydligt flöde genom hela processen, från idé till iordningställd plats. PLEX-processen har införts i olika steg, för såväl nya som pågående projekt och det huvudsakliga utvecklingsarbetet är färdigt. Det pågår också arbeten i samverkan med övriga nämnder för att stärka det sociala perspektivet och kulturens roll i stadsutvecklingen, såväl inom strategisk och taktisk planering som plan- och exploateringsprocessen.

Stadsbyggnadsförvaltningen har tagit fram en metod för att kartlägga grön infrastruktur som kan utgöra ett viktigt planeringsunderlag på systemnivå i stadsutvecklingen. Metoden ger möjlighet att analysera och värdesätta natursystemen och även testa olika stadsutvecklingsförslag gentemot indikatorer. Under året har förvaltningen även tagit fram en första modell för hur exploateringar på olika platser i staden förhåller sig till klimatmålen i miljö- och klimatprogrammet.

2025 präglades av lågkonjunktur, ökade byggkostnader och svag efterfrågan på bostadsmarknaden. I områden med bättre marknadsläge så kan en försiktig ökning av antalet byggstarter ses men i områden med sämre marknadsläge förskjuts byggstarter framåt i tiden. Det låga antalet byggstartade bostäder kommer att resultera i ett lägre antal färdigställda bostäder de närmaste åren. Under 2025 färdigställdes 2 075 bostäder, vilket är en kraftig minskning jämfört med 2024 (3 700).

I stadens årliga kartläggning av hemlöshet uppskattades 2 185 hushåll vara hemlösa, vilket innefattade 2 380 vuxna och 640 barn. Definitionen rymmer en stor spännvidd av olika hemlöshets-situationer, från personer som bor utomhus eller i offentliga utrymmen till hushåll som bor i lägenheter med kommunala kontrakt som kan överlätas till eget hyresavtal. 225 hushåll bedömdes befinna sig i akut hemlöshet, där man är hänvisad till akutboende, jourboende, skyddade boenden

eller motsvarande. Här ingår också personer som sover i offentliga lokaler, utomhus eller liknande. Över tid har det totala antalet hushåll, vuxna och barn som saknar bostad i Göteborg minskat sedan kartläggningen inleddes år 2015.

Göteborgs Stads plan mot hemlöshet för 2025–2026 beslutades i kommunfullmäktige i juni. Planen utgår från regeringens nationella strategi för att motverka hemlöshet, med målet att hemlösheten ska minska, med ett särskilt fokus på barnfamiljer.

Sammantaget bedömer stadsledningskontoret att det finns långsiktig och tydlig styrning i linje med budgetmålet. En mer sammanhållen stadsutveckling kan förväntas bidra till att realisera styrningens ambitioner på sikt. Med det låga bostadsbyggandet och nuvarande utveckling när det gäller grönområden i staden bedöms dock målet sannolikt inte nås inom mandatperioden.

Nämnders och styrelser omhändertagande

I nämnders och styrelser rapportering om hur målet har omsatts i praktisk handling lyfts följande exempel på aktiviteter och arbetssätt fram av flera:

- » Sociala erfarenheter och barnkonsekvensanalyser i planeringen: Integrering av sociala perspektiv tidigt i stadsutvecklingsprocessen.
- » Utveckling av grön infrastruktur och biologisk mångfald: Kartläggning och bevarande av grönytor vid förtätning.
- » Klimatanpassningsåtgärder: Planering för att hantera extremväder i stadsmiljön.
- » Planering för ”15-minutersstaden”: Fokus på en tät och funktionsblandad stad där daglig service finns nära invånarna.

Göteborg ska vara ledande i klimatomställningen och ha en hög biologisk mångfald

Stadsledningskontorets bedömning

Målet bedöms **ej sannolikt** att nås.

Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram innehåller målet *Göteborgs klimatavtryck är nära noll* som innebär att utsläppen inom Göteborgs geografiska område ska minska med minst 10,3 procent per år och de konsumtionsbaserade utsläppen ska minska med minst 7,6 procent per år till 2030. Göteborgs Stad ska minska sina egna utsläpp i högre takt och använda samtliga tillgängliga verktyg och styrmedel för att också driva på samhällets omställning.

Programmet följdes upp av miljö- och klimatanämnden under 2025 och trenden för målet bedöms vara positiv, men inte gå i en takt som leder till att målet nås. Åtgärder för att minska klimatpåverkan genomförs inom flera områden, men utvecklingen går för långsamt. För att påskynda omställningen krävs systemförändringar med nya sätt att prioritera, samarbeta och möta behov – inom offentlig sektor, näringsliv och bland hushåll. Göteborgs Stad behöver fortsätta stärka sin styrning, tydliggöra ansvarsfördelningen och utveckla samverkansformer för att bidra till den nödvändiga systemomställningen. Möjligheten att nå miljömålet är starkt beroende av vad som händer i omvärlden, exempelvis när det gäller styrmedel som reduktionsplikt och drivmedelsskatter, det globala oljepriset, konsumtionsmönster och näringslivets klimatåtgärder.

Miljö- och klimatanämnden har i ett separat kunskapsunderlag undersökt vad som skulle krävas för att nå klimatmålet till år 2030.

I rapporten *Klimatomställningsanalys – Så kan Göteborgs klimatomställning uppnås* konstateras att det är möjligt att minska utsläppen i nivå med målet. Det förutsätter dock det mest gynnsamma av fyra scenarier – global omställning. I detta scenario antas en hög förändringstakt globalt och lokalt, där Göteborgs Stad och andra lokala aktörer driver på kraftfullt för en lokal klimatomställning, samtidigt som nationella och internationella

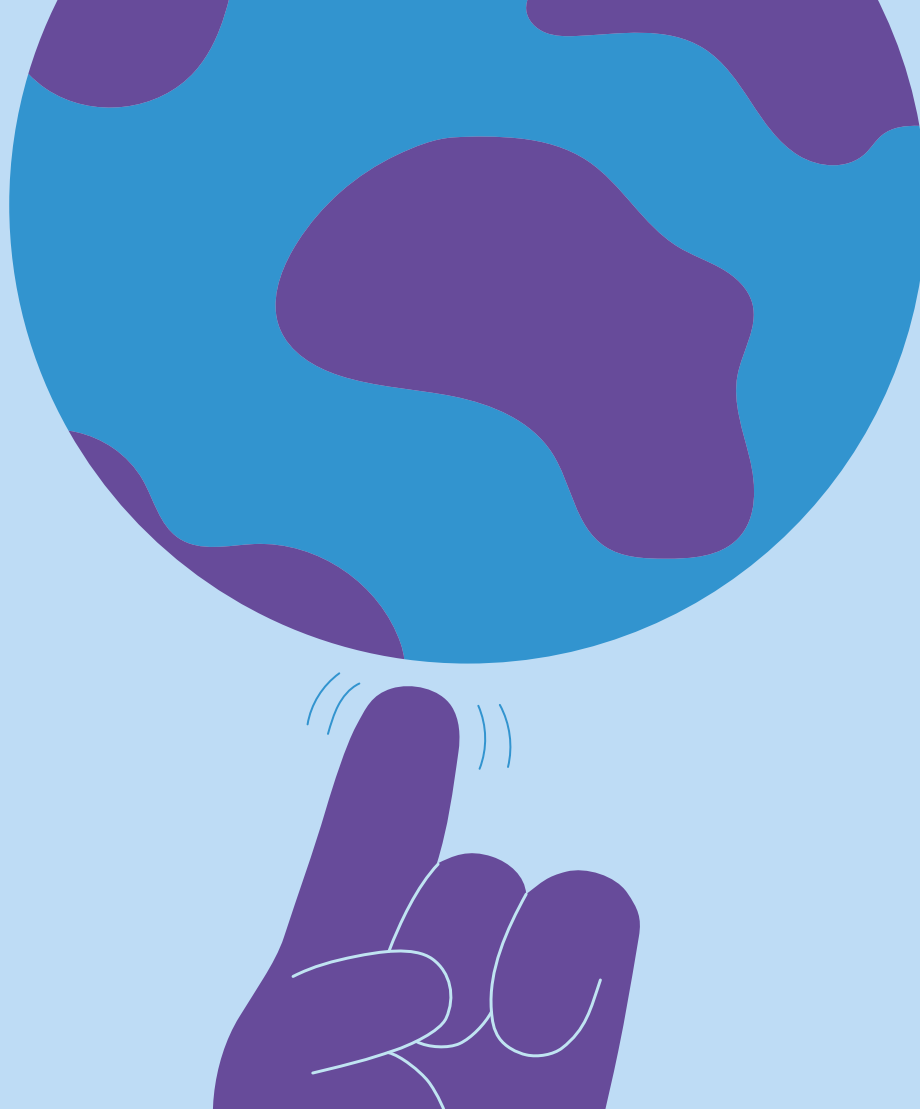
styrmedel införs och företag nationellt och globalt når ambitiösa klimatomställningsmål.

I slutet av 2025 togs den nya bioångpannan Rya BKV i drift och därmed har Göteborg Energi förutsättningar att i egna produktionsanläggningar leverera 100 procent förnybar och återvunnen fjärrvärme. Det innebär att ett delmål på klimatområdet, Göteborgs Stad producerar enbart energi av förnybara källor, ligger inom räckhåll.

Göteborgs Stads avfallsplan 2021–2030 bidrar till att minska stadens klimatpåverkan genom att förebygga avfall och främja återanvändning. I den uppföljning av planen som kretslopp och vattennämnden gjorde under våren 2025 bedöms sex av totalt 27 mål och delmål vara uppnådda och ytterligare tretton visar på viss förbättring. Sex mål har inte haft någon positiv utveckling och två är svårbedömda. Åtta av målen bedöms nås till år 2030 och ytterligare tretton bedöms möjliga att uppnå, förutsatt att aktiviteter och åtgärder ligger på minst samma ambitionsnivå som hittills och att samhällsutvecklingen är gynnsam. De övriga sex målen kommer att kräva rejäla beteendeförändringar både inom stadens verksamheter och hos stadens hushåll för att nås.

Miljö- och klimatprogrammet innehåller också målet *Göteborg har en hög biologisk mångfald* som innebär att Göteborg senast 2030 ska ha tillräckliga arealer av naturtyper och livsmiljöer med en skötsel som bevarar de arter som finns i kommunen och ger förutsättningar för att utveckla ekosystemtjänster.

I uppföljningen bedöms att den biologiska mångfalden i Göteborg behöver öka, bland annat genom utökad naturskydd, ökad skötsel och förbättrad ekologisk status i vattenmiljöerna. Medvetenheten om vikten av biologisk mångfald har ökat hos stadens nämnder och styrelser, men stora insatser och förändrade arbetssätt krävs fortsatt för att biologisk mångfald på land och i vatten ska prioriteras högre vid stadsutveckling och markanvändning. Göteborgs Stad behöver samverka med externa aktörer för att tillsammans öka takten i arbetet med biologisk mångfald. För att miljömålet ska kunna nås krävs genomgripande förändringar och omfattande insatser från både Göteborgs Stad och externa aktörer.



Då utsläppen av växthusgaser inte har minskat i tillräckligt snabb takt för att undvika ett varmare klimat behöver klimatanpassningsarbetet löpa parallellt med omställningsarbetet. I *Göteborgs Stads klimatanpassningsplan* ingår åtgärder som även bidrar till klimatomställning och biologisk mångfald. Till exempel pekar planen ut behovet av mer grönska som ett sätt att få ner temperaturen och klimatanpassa stadsmiljön.

Ett flertal pågående uppdrag från kommunfullmäktige till stadens nämnder och styrelser förväntas leda till minskad klimatpåverkan. Nämnder och styrelser jobbar aktivt med till exempel energieffektivisering, elektrifiering och cirkulära lösningar.

De territoriella och konsumtionsbaserade utsläppen har en minskande trend över tid, men i allt för låg takt för att nå klimatmålen. Stadens nämnder och styrelser bedriver ett aktivt arbete och med ytterligare fokus på biologisk mångfald i tidigt skede i stadsutvecklingen finns möjligheter att nå målet på längre sikt. Stadsledningskontoret bedömer dock att det inte är sannolikt att målet nås inom mandatperioden.

Nämnders och styrelser omhändertagande

I nämnders och styrelserns rapportering om hur målet har omsatts i praktisk handling lyfts följande exempel på aktiviteter och arbetssätt fram av flera:

- » Cirkulär ekonomi och återbruk via TAGE: Aktiv användning av stadens återbrukssajt för att minska inköp av nya produkter.
- » Energieffektivisering och LED-teknik: Storskaliga byten av ljuskällor i gatubelysning och fastigheter.
- » Omställning till fossilfri fordonsflotta och entreprenad: Kravställning på drivmedel och elektrifiering i både egen regi och vid upphandling.
- » Minskad kemikalieanvändning och utfasning: Systematiskt arbete för att ta bort skadliga ämnen i verksamheterna.

Göteborgs Stad ska ha en välfärd som möter göteborgarnas behov

Stadsledningskontorets bedömning

Målet bedöms **möjligt** att nå.

En välfärd som möter behoven är beroende av tillgång till adekvata lokaler och personal med kompetens som svarar mot uppdragets krav.

Göteborgs Stads lokalförsörjningsplan ger ärligen kommunstyrelsen en övergripande analys och bedömning av stadens lokalförsörjningsplanering samt kopplade behov och utmaningar. I 2026 års lokalförsörjningsplan lyfts den demografiska utvecklingen samt civil beredskap och klimatanpassning som återkommande utmaningar. Under de närmaste åren minskar antalet barn i förskola och grundskola samtidigt som antalet äldre ökar, vilket präglar lokalbehovsplanerna. Nuvarande

organisation och lokaler behöver anpassas utifrån de förändrade förutsättningarna.

Förskolenämnden och grundskolenämnden har båda en generell överkapacitet i lokalförsörjningen, men det finns fortfarande lokala underskott. För anpassad grundskola finns ett visst underskott av platser men lokalförsörjningen förväntas vara i relativ balans till läsåret 2027/2028. Gymnasieskola, vuxenutbildning och yrkeshögskola har en lokalförsörjning i balans.

Äldre samt vård- och omsorgsnämnden har inte en lokalförsörjning i balans för vård- och omsorgsboenden. Det finns en planering för att möta behoven de närmaste åren men det saknas planering och konkreta projekt för att omhänderta ett ökat behov av boenden på sikt.

Nämnden för funktionsstöd bedömer att behovet av bostäder med särskild service (BmSS) för vuxna kommer att vara tillgodosett till år 2030



under förutsättning att nuvarande projekt håller tidplanen. Det finns ett fortsatt behov av BmSS för barn och unga och nämnden planerar att utöka med en enhet under nästa år.

Den demografiska utvecklingen påverkar möjligheterna att möta behovet av välfärd framöver. Inom ramen för *Göteborgs Stads plan för kompetensförsörjning* görs årligen en kartläggning av nämnder och styrelser kompetensförsörjningsbehov i nutid och på fem års sikt. Det är framför allt inom välfärden som de största numerära behoven finns.

Inom vård och omsorg upprätthålls bemaningen i verksamheten, men det saknas personal med efterfrågad utbildning. Behoven handlar främst om undersköterskor inom hemtjänsten och äldre samt vård- och omsorgsnämnden uppger svårigheter att leva upp till bestämmelsen om fast omsorgskontakt. Den demografiska utvecklingen påverkar även behovet av stöd-assistenter inom funktionsstöd. Många kompetens- och språkstärkande insatser pågår men behoven väntas trots det kvarstå även på fem års sikt. Inom socialtjänsten har förutsättningarna förbättrats även om det fortfarande är svårt att rekrytera erfarna socialsekreterare.

Inom utbildningsområdet har situationen förbättrats, i högre utsträckning kan verksamheten rekrytera förskollärare och andelen legitimerade lärare har ökat i grundskolan generellt. Samtidigt pågår en anpassning av organisationen när antalet barn väntas minska. Trots det saknas lärare inom praktiskestetiska ämnen och fritidshem. Därutöver saknas olika yrkesgrupper inom anpassad grundskola och anpassad gymnasieskola, framför allt på längre sikt då behörighetskraven skärpts och verksamheten växer.

Under 2025 utvärderades både *Göteborgs Stads barnrättsplan* och *Göteborgs Stads handlingsplan för Åldersvänliga Göteborg*. I båda dessa, liksom i den fördjupade uppföljningen av sex planer inom området för mänskliga rättigheter hösten 2023, framgår att efterlevnaden och genomförandet av insatserna varit relativt låg. Ett återkommande mönster är att ett flertal verksamheter uppger att de prioriterat sitt grunduppdrag framför arbetet med planerna. Eftersom planerna syftar till att säkerställa just att de olika grupperna inkluderas i grunduppdraget tyder uttalandena på att syftet med planerna inte har nått fram. Dessa slutsatser tas om hand i det förslag till riktlinje för stadens arbete med mänskliga rättigheter som har tagits fram på kommunfullmäktiges uppdrag. Förslaget

till riktlinje utgår därför från alla människors lika rättigheter att ta del av stadens grunduppdrag och tar fasta på att ett kontinuerligt arbete behöver pågå för att leva upp till att stadens verksamheter i realiteten vänder sig till alla och envar – med ett särskilt fokus på grupper som annars riskerar att förbises.

Det finns i dagsläget utmaningar både vad gäller lokal- och kompetensförsörjning, men det finns systematiska arbetssätt, pågående aktiviteter och, under tiden, tillfälliga lösningar för att komma till rätta med problematiken. Om den nya riktlinjen för stadens arbete med mänskliga rättigheter antas finns goda möjligheter att mänskliga rättigheter mer naturligt inkluderas i grunduppdraget. Stadsledningskontoret bedömer att målet är möjligt att nå inom mandatperioden.

Nämnders och styrelser omhändertagande

I nämnders och styrelser rapportering om hur målet har omsatts i praktisk handling lyfts följande exempel på aktiviteter och arbetssätt fram av flera:

- » Digital välfärdsteknik och AI-stöd: Införande av lösningar som läkemedelsautomater och digitala assistenter för att öka självständighet.
- » Strategisk lokalförsörjning: Planering för att säkra ändamålsenliga lokaler för skola och omsorg utifrån demografiska behov.
- » Serviceutveckling utifrån invånarinsikter: Användning av data från Kontaktcenter och mätningar för att förbättra bemötande.

Göteborgs Stad ska ge sina anställda en bra arbetsmiljö och goda arbetsvillkor

Stadsledningskontorets bedömning

Målet bedöms **möjligt** att nå.

Göteborgs Stads plan för kompetensförsörjning 2024–2026 och dess två fokusområden Hållbart arbetsliv och *Konkurrenskraftiga arbetsvillkor* ligger i linje med målet. Inom ramen för planen pågår aktiviteter i nämnder och styrelser och uppföljning sker under 2026.

De flesta arbetsplatser i Göteborgs Stad har ett aktivt hälso-, arbetsmiljö- och rehabiliteringsarbete. Sedan 2023 genomförs en årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet och arbetet med aktiva åtgärder enligt diskrimineringslagen för samtliga nämnder och styrelser. Med en återkommande uppföljning och ett systematiskt arbetssätt kan utvecklingen följas och avvikelser identifieras. I uppföljningen 2025 konstaterades att i princip alla nämnder och styrelser har genomfört en årlig uppföljning av det systematiska arbetsmiljöarbetet. Fem nämnder och styrelser hade vid rapporteringstillfället inte genomfört den årliga uppföljningen av aktiva åtgärder. I princip samtliga hade en planering för att genomföra en uppföljning under året. Arbetsmiljöarbetet har också stärkts genom tecknandet av ett kollektivavtal om kränkande särbehandling, trakasserier, sexuella trakasserier och repressalier i arbetslivet.

I början av året fick stadsledningskontoret i uppdrag att genomföra en jämförande kartläggning av arbetsmiljö och arbetsvillkor mellan anställda i kvinnligt respektive manligt dominerade nämnder samt föreslå åtgärder. Uppdraget återredovisades till kommunfullmäktige i januari 2026. Resultatet visade att de kvinnodominerade verksamheterna har en större mängd fysiska, organisatoriska och sociala krav än vad de mansdominerade verksamheterna har. Det finns även skillnader i löner mellan kvinnligt dominerade och manligt dominerade verksamheter som inte förklaras av arbetets krav och komplexitet. Den årliga lönekartläggningen visar samtidigt att det inte förekommer osakliga löneskillnader utifrån diskrimineringslagen då det finns en

marknadspåverkan från privat sektor som är en förklaring till den högre lönenivån i de mansdominerade verksamheterna. De åtgärder som stadsledningskontoret föreslog för att utjämna skillnader rör löner, tillgång till arbetskläder, skor, arbetshjälpmedel, utbildning i ergonomi och annan kompetensutveckling. I linje med vad stadsledningskontoret föreslog har nu de tre berörda nämnderna (äldre samt vård- och omsorgsnämnden, förskolenämnden och nämnden för funktionsstöd) fått i uppdrag att utreda vidare vad det kan innebära och kosta.

I samband med den centrala avtalsrörelsen på nationell nivå har fem av sex centrala löneavtal och samtliga villkorsavtal omförhandlats. De nya villkorsavtalen innebär bland annat att medarbetare som arbetar deltid får en högre ersättning i form av övertidsersättning när de arbetar utöver sin sysselsättningsgrad. En annan förändring är att ersättning för obekväm arbetstid på fredag kväll har tidigare lagts med två timmar. Båda dessa förändringar innebär bättre villkor för flera av stadens stora yrkesgrupper.

Under mandatperioden har sjukfrånvaron i koncernen successivt minskat från 8,3 procent i december 2022 till 7,3 procent i december 2025, det senaste året med en halv procentenhet. Förutsättningarna varierar fortfarande mycket mellan olika verksamheter avseende fysisk och social arbetsmiljö, närhet till brukare, samt möjlighet till distansarbete. Stadens medarbetar- och chefsundersökningar visar på förbättrade värden för andra året i rad. Hållbart medarbetar-engagemang (HME) är ett index som väger samman medarbetarnas upplevelse av ledarskap, motivation och styrning delindex och det ökade från 80 till 81 jämfört med förra året.

Med det systematiska arbetsmiljöarbetet och det samordnade arbetssättet med kompetensförsörjningsplanen tillsammans med att flera indikatorer pekar åt rätt håll bedömer stadsledningskontoret att målet är möjligt att nå inom mandatperioden.

Nämnders och styrelser omhändertagande

I nämnders och styrelser rapportering om hur målet har omsatts i praktisk handling lyfts följande exempel på aktiviteter och arbetssätt fram av flera:

- » Systematiskt arbetsmiljöarbete (SAM) som grund för god arbetsmiljö. Strukturerat arbete med ronder, riskbedömningar och uppföljning av olycksfall.
- » Arbete med *Chefoskopet* för att stärka chefers organisatoriska förutsättningar och möjliggöra närvarande ledarskap.
- » Arbetstidsmodeller, pilotprojekt arbetstidsinnovationer.
- » Förebyggande arbete mot hot och våld och för att motverka tystnadskultur. Utbildningsinsatser och rutiner för att hantera risker i det klientnära arbetet.
- » Arbete med konkurrenskraftiga och jämställda löner.



Revisionsberättelse

Revisionsberättelse 2025 för Göteborgs Stads styrelse, nämnder och sammanställda räkenskaper.
Göteborgs Stad, org.nr 212000-1355

Vi, revisorer utsedda av kommunfullmäktige i Göteborgs Stad, har granskat den verksamhet som bedrivits i Göteborgs Stads kommunstyrelse och nämnder. Genom utsedda lekmannarevisorer har även den verksamhet som bedrivits i Göteborgs Stads bolag granskats. Granskningen har utförts av sakkunniga som biträder revisorerna.

Kommunstyrelsen och nämnderna ansvarar för att verksamheten har bedrivits på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, att räkenskaper och redovisning är rättvisande och att den interna kontrollen är tillräcklig.

Vårt ansvar är att uttala oss om räkenskaper, verksamhet och intern kontroll på grundval av vår revision. Vi ska också bedöma om årsbokslutet är förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som kommunfullmäktige beslutat.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen och god revisionssed i kommunal verksamhet och Göteborgs Stads revisionsreglemente. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge en rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

Resultatet av kommunstyrelse- och nämndgranskningen redovisas i revisionsredogörelser som överlämnats till styrelse och nämnder. Resultatet av bolagsgranskningen redovisas på motsvarande sätt i granskningsrapporter och granskningsredogörelser som överlämnats till respektive bolag och årsstämma. Granskningen av Göteborgs Stads räkenskaper och bokslut, inklusive de sammanställda räkenskaperna, framgår av bifogade revisionsrapporter som har utarbetats av sakkunniga biträden:

- » granskning av god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat
- » granskning av årsredovisningen, med signerat yttrande.

Årets granskning sammanfattas i en årsredogörelse som överlämnas till kommunfullmäktige.

Vi noterar att ledamöter i vissa fall har valt att inte delta i styrelsens och nämndernas beslut. Vi vill betona att avstå från beslut inte frångår ledamotens ansvaret för verksamheten. Ledamöter bör därför vara restriktiva med att avstå från att delta i beslut.

Kritik i form av en anmärkning lämnas till nämnden för funktionsstöd. Anledningen är de allvarliga missförhållanden som framkommit vid nämndens boende med särskild service. Nämnden har på ett väsentligt sätt har brustit i sitt ansvar genom att den inte haft tillräcklig intern styrning och kontroll för att fånga upp allvarliga kvalitetsbrister i verksamheten. Nämnden har därmed åsidosatt vad som åligger den enligt lag och har även brustit i efterlevnad av reglementet.

Kritik i form av en anmärkning lämnas till stadsfastighetsnämnden. Anledningen är allvarliga brister i nämndens beslutsfattande. Nämnden har under året fattat beslut som överskred dess befogenheter enligt reglementet, trots att förvaltningen tydligt informerat att ärendet låg utanför nämndens grunduppdrag. De ledamöter i nämnden som reserverade sig mot beslutet och ersättare som inte tjänstgjorde vid beslutet undantas från kritiken.

Vi bedömer i övrigt att styrelse och nämnder i Göteborgs Stad i allt väsentligt har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt, samt att den interna kontrollen i allt väsentligt har varit tillräcklig.

Vi bedömer att räkenskaperna i allt väsentligt är rättvisande.

Vi bedömer att resultatet i årsredovisningen inte är förenligt med de av fullmäktige beslutade

målen för god ekonomisk hushållning. Bedömningen bygger på hur måluppfyllelsen av verksamhetsmålen värderas. I årsredovisningen redovisar kommunstyrelsen att fyra av sju verksamhetsmål bedöms som *ej sannolika att nås*. Övriga tre mål bedöms som *möjliga att nå*. Den låga måluppfyllelsen kan enligt vår bedömning inte ses som förenlig med en god ekonomisk hushållning. Däremot bedömer vi att god ekonomisk hushållning föreligger ur ett finansiellt perspektiv.

Revisorerna ska till kommunfullmäktige redovisa sin ansvarsprövning av styrelse och nämnder. Lekmannarevisorernas uppdrag i bolagen omfattar inte något ställningstagande i ansvarsfrågan.

Vi avstyrker att kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för nämnden för funktionsstöd för allvarliga brister i nämndens boende med särskild service. Revisorerna bedömer att nämndens bristande styrning, uppföljning och kontroll har skadat såväl tredje part, det vill säga de boende som verksamheten riktar sig till, som förtroendet för staden.

Vi tillstyrker att kommunfullmäktige beviljar ledamöterna i styrelsen och övriga nämnder ansvarsfrihet för verksamhetsåret 2025.

Vi tillstyrker att Göteborgs Stads årsredovisning för 2025 godkänns.

Göteborg den 13 april 2026

Jonas Ransgård

Torbjörn Rigemar

Bengt Bivall

Sven Andersson

Birgitta Adler

Jens-Henrik Madsen

Susanne Zetterberg Jensen

Jan Fridén

Gun Cederborg

Bernt Helin Aili

Ann-Christine Alexandersson

Anna Sibinska

Alf Landervik

Jonas Bergsten Paija

Elisabeth Viking

Bengt Eriksson

Hans-Göran Gustafsson

Eva Nihlblad

Ann-Britt Svensson

Amandus Carlenfors

Erik Fristedt

Christina Rogestam

Stadsledningskontoret

Telefon:

031-365 00 00 (Göteborgs Stads kontaktcenter)

E-post:

stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se