

Granskningsplan för kommunstyrelsen

2026-04-29



1 Granskningsinriktning

De förtroendevalda revisorerna (i fortsättningen kallade revisorer) granskar verksamhet, intern kontroll och räkenskaper samt prövar om verksamheten bedrivits enligt fullmäktiges uppdrag och mål samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Granskningen ska vara så ingående och omfattande som god revisionssed kräver.¹ Uppdraget regleras i kommunallagens kapitel 12.

Granskningens inriktning och omfattning grundar sig i huvudsak på en riskanalys och erfarenheter från tidigare års granskning. Revisionsplanen är utgångspunkt för den granskning som görs under året i kommunstyrelsen, nämnderna och bolagen. Kommunstyrelsens granskningsplan är ett komplement till revisionsplanen.

Under året kan det uppstå situationer som innebär att revisorerna behöver prioritera om planerade granskningsinsatser. Vi informerar kommunstyrelsen vid större förändringar.

Årets granskning omfattar

- grundläggande granskning
- ansvaret för stadens personalpolitik
- i förekommande fall stickprov inom väsentliga redovisningsprocesser
- uppföljning.

1.1 Grundläggande granskning

Syftet med den grundläggande granskningen är att ge ett tillräckligt underlag för att kunna pröva verksamheten enligt 12 kapitlet 1 § kommunallagen.

Den grundläggande granskningen har tre övergripande revisionsfrågor:

- Har kommunstyrelsen genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?
- Har kommunstyrelsen en ändamålsenlig styrning, uppföljning och rapportering av sin ekonomi?
- Har kommunstyrelsen sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Den grundläggande granskningen genomförs löpande under året.

1.2 Ansvaret för stadens personalpolitik

Enligt reglementet ska kommunstyrelsen leda och samordna den personalpolitiska utvecklingen i staden. Kommunstyrelsen ska också företräda stadens nämnder som arbetsgivare i övergripande frågor, som rör förhållandet till de

¹ God revisionssed fastställs av Sveriges Kommuner och Regioner.

anställda. Dessutom ska kommunstyrelsen ha uppsikt över nämndernas och bodelagens verksamhet.

Vid stadsledningskontoret ansvarar området hr och kommunikation för att leda och utveckla stadens strategiska arbete inom hr. Det innebär bland annat att

- leda, samordna och följa upp stadens arbetsgivarpolitik
- ansvara för de stadenövergripande hr-processerna arbetsmiljö och hälsa, rekrytering, rehabilitering, lönebildning samt omställning och kompetensväxling,
- ansvara för övergripande partssamverkan och dialog med fackliga representanter, lokala kollektivavtal avseende förvaltning, lönebildning och arbetsrättslig tolkning/tillämpning samt arbetsrättsliga tvister.

Bristen på arbetskraft är en av stadens största utmaningar. De demografiska förändringarna påverkar både behov och resursfördelning. Antalet barn minskar samtidigt som andelen äldre ökar, vilket medför stora utmaningar för kompetensförsörjning, lokalförsörjning och långsiktiga finansiering.

Samtidigt förekom under 2025 flera fall i staden där personal misskött sitt uppdrag. Allvarligast var de missförhållanden som framkom vid nämnden för funktionsstöds boende med särskild service. Det fanns exempel på att boende hade utsatts för systematisk vanvård under flera år. Hanteringen av personalärenden visade på brister och nödvändiga åtgärder hade inte vidtagits för att komma till rätta med en dysfunktionell arbetsgrupp. Ett annat uppmärksammat fall handlade om personal vid ett vård- och omsorgsboende inom äldre- samt vård- och omsorgsnämnden. Här behövde förvaltningen sätta in väktare på grund av eskalerande konflikter mellan personalen. I båda nämnderna har också personal köpts ut med avgångsvederlag i stället för avsked.

På stadens intranät finns information om hur arbetsgivaren bör agera när en medarbetare brister i sina skyldigheter enligt anställningsavtalet. Här framgår bland annat att en kontakt ska tas med stadsledningskontoret inför beslut om uppsägning och avsked.

Kommunstyrelsen har därmed en viktig roll i stadens arbete med att rekrytera, behålla, omställa, kompetensväxla och vid behov säga upp personal. Brister i den övergripande styrningen av rekrytering av personal, chefsstöd samt stöd vid misskötsamhet och uppsägning av personal kan få stora konsekvenser för stadens verksamhet. Inom skola, vård och omsorg kan det även få direkta konsekvenser för enskilda. Kommunstyrelsen behöver därför följa upp hur stadens verksamheter arbetar med de personalpolitiska frågorna, identifiera övergripande risker och brister samt vid behov vidta åtgärder.

Syftet med granskningen är att bedöma om kommunstyrelsen leder och samordnar den personalpolitiska utvecklingen i staden på ett ändamålsenligt sätt.

1.3 Räkenskaper och bokslut

Den 1 januari 2023 trädde Standard för kommunal räkenskapsrevision i kraft. Standarden reglerar hur granskning av räkenskaper ska genomföras och omfattar alla kommuner och regioner. Tillämpningen av den nya standarden innebär att revisionsansatsen utgår ifrån ett övergripande kommunperspektiv.

Som kommunfullmäktiges beredningsorgan upprättar kommunstyrelsen delårsbokslut och årsredovisning. Granskningen av stadens delårsbokslut och årsredovisning rapporteras separat.

1.4 Uppföljning

Vi planerar att under året följa upp de rekommendationer som har lämnats inom följande områden:

- stadens övergripande investeringsplanering
- uppsikten av stadens högvattenskyddsarbete
- stadens digitaliseringsarbete
- avgifter för vatten och avlopp.

2 Bemanning

Enligt kommunallagen ska de förtroendevalda revisorerna i sin granskning biträdas av sakkunniga.² Revisorerna biträdas av yrkesrevisorer vid Göteborg Stads revisionskontor. Granskning av räkenskaper genomförs av revisionsföretaget PwC.

3 Oberoende och integritet

Yrkesrevisorns oberoende och integritet har prövats enligt revisionskontorets oberoendedeklaration. Oberoendedeklarationen utgår från Sveriges Kommunala Yrkesrevisorerers modell. Inga omständigheter har kommit fram som kan ifrågasätta förtroendet för yrkesrevisorns oberoende och integritet.

4 Faktaavstämning

De iakttagelser som görs i granskningen stäms av med tjänstepersoner inom stadsledningskontoret. Detta sker både muntligt och skriftligt.

² 12 kap 8 § kommunallagen.

5 Avrapportering

Granskningen av verksamhetsåret avslutas med att de förtroendevalda revisorerna ansvarsprövar kommunstyrelsen. Till grund för ansvarsprövningen ligger en revisionsredogörelse som upprättas av revisionskontoret.