



# Innehåll

<b>Förord av ordförande</b> .....	<b>1</b>
<b>Granskning av verksamheterna</b> .....	<b>2</b>
Kritik riktas till nämnden för funktionsstöd.....	3
Kritik riktas till stadsfastighetsnämnden.....	4
Stadens övergripande investeringsplanering .....	6
Styrning genom planer och program.....	7
Göteborgs Stads arbete med att skapa trygga offentliga miljöer och bostadsområden.....	8
Introduktion och utbildning för nyanlända .....	9
Miljömässiga upphandlingar inom bygg och anläggningssektorn .....	11
Klimatanpassning.....	12
Hanteringen av skyddsrum .....	13
Intern kontroll inom löneprocessen .....	14
Skydds-, tvångs-, och begränsningsåtgärder .....	15
Socialnämndernas vräkningsförebyggande arbete .....	16
Avfallshantering och avyttring av lös egendom samt bygg- och markmaterial .....	17
<b>Stadsrevisionen har även granskat</b> .....	<b>19</b>
<b>Göteborgs Stads årsredovisning 2025</b> .....	<b>20</b>
<b>Stadsrevisionen i Göteborgs Stad</b> .....	<b>22</b>
Förtroendevalda revisorer .....	22
Revisorernas granskning .....	22
<b>Rapportering och kommunikation</b> .....	<b>23</b>
<b>Språkbruk och revisionstermer</b> .....	<b>23</b>

# Förord av ordförande

I den här årsredogörelsen sammanfattar stadsrevisionen den granskning som vi har genomfört under revisionsåret 2025. Granskningarna visar att stadens nämnder och bolag i stor utsträckning bedriver en ändamålsenlig verksamhet men att det finns förbättringsområden. Revisionskritik riktas till två nämnder.

Den kommunala revisionen har, liksom samhället i övrigt, under de senaste åren präglats av frågor som rör civilt försvar och beredskap, försämrade ekonomi, välfärdsbrottslighet och oegentligheter, minskad tillit till institutioner och det demokratiska systemet. Årets granskning har bland annat uppmärksammat säkerhets- och trygghetsarbete, skyddsrum, inköp och upphandling, arbete mot oegentligheter, investeringsstyrning och naturligtvis områden som rör kommunens kärnverksamhet såsom socialtjänst och skola. I de flesta fallen bedömer vi att stadens nämnder och bolag bedriver ändamålsenlig verksamhet, men vi ser också att det finns förbättringsområden. I några fall visar granskningen på så omfattande brister att revisorerna har valt att rikta revisionskritik. I år riktar vi anmärkning till nämnden för funktionsstöd och stadsfastighetsnämnden. Vi föreslår dessutom att fullmäktige avstyrker ansvarsfrihet för hela nämnden för funktionsstöd.

Något som också präglar den kommunala revisionen är införandet av standard för kommunal räkenskapsrevision. Standarden har utvecklats för att säkerställa enhetlig praxis, jämförbarhet och ökad kvalitet - något som i grunden är positivt. Samtidigt innebär standarden att granskningen utgår ifrån stadens räkenskaper i stället för att, som tidigare, baseras utifrån nämndernas redovisning. Nämnder med mindre ekonomi riskerar därför att aldrig eller sällan bli föremål för granskning. Stadsrevisionens granskning av intern kontroll behöver på ett tydligare sätt omfatta processer i nämndernas ekonomi, oaktat nämndens storlek. Under året har vi därför granskat intern kontroll inom löneprocessen i ett antal nämnder där vi bedömt att riskerna för fel är störst, bland annat nämnder med många anställda och nämnder som bedriver verksamhet kvälls- och nattetid.

En grundläggande princip i kommunallagen är



Foto: Lo Birgersson

att ansvaret för en nämnds verksamhet är kollektivt. När ett beslut fattas är det nämnden som bär ansvaret – oavsett hur den enskilda ledamöten har röstat. Stadsrevisionen noterar att det i många nämnder förekommer att ledamöter avstår från att delta i beslut, vanligtvis när det handlar om budgetbeslut men även andra typer av beslut. Detta är en trend som vi menar riskerar att försvaga beslutsfattandet och det gemensamma ansvarstagandet. Att avstå kan i vissa situationer vara motiverat, till exempel vid jäv. Men det kollektiva ansvaret är en bärande del av den kommunala demokratin och förutsätter att ledamöter tar aktiv ställning, även i frågor som är komplexa eller politiskt svåra. Att delta i besluten, även när man är kritisk, är en del av uppdraget. Reservationer och särskilda yttranden ger dessutom möjlighet att tydliggöra avvikande uppfattningar utan att avsäga sig ansvar. Stadsrevisionens vision är att stärka tilltron till det demokratiska systemet, något som vi tar på största allvar. Vi vill därför betona vikten av att aktivt delta i beslutsfattandet, att avstå bör vara undantag snarare än praxis.

*Jonas Ransgård, ordförande*

# Granskning av verksamheterna

Alla kommunala nämnder och styrelser i Göteborgs Stad ansvarar för att deras verksamheter bedrivs enligt de mål och riktlinjer som kommunfullmäktige har beslutat om. De ansvarar också för att följa de nationella regelverk som i stor utsträckning styr verksamheterna. Revisorerna prövar om verksamheterna sköts på ett ändamålsenligt och ur ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt om den interna kontrollen är tillräcklig.

All granskning utgår ifrån en revisionsplan som revisorerna beslutar om varje år. Med utgångspunkt i den tar revisorerna fram granskningsplaner för kommunstyrelsen, nämnderna och bolagen. Revisorerna beslutar även om projektplaner för projektgranskningar, som ofta innefattar flera nämnder och bolag.

I begreppet *granskning* ingår grundläggande granskning, fördjupad granskning, projektgransk-

ning, granskning av Göteborgs Stads delårsrapport och granskning av årsredovisningen. Den grundläggande granskningen omfattar bland annat måluppfyllelse samt intern styrning och kontroll. Fördjupade granskningar och projektgranskningar genomförs där vår riskanalys visar att den grundläggande granskningen inte kommer att vara tillräcklig.



Foto: Lo Birgersson

# Kritik riktas till nämnden för funktionsstöd

Årets granskning visar på allvarliga avvikelser i hur nämnden för funktionsstöd har genomfört sitt grunduppdrag och i nämndens arbete med styrning, uppföljning och kontroll. Allvarliga missförhållanden har framkommit vid ett boende med särskild service (BmSS) på Hundraårgatan 32, våning tre, och vid andra boenden.

## Systematisk vanvård har förekommit under flera år

I juni 2025 sände radioprogrammet Kaliber en granskning av boendet på Hundraårgatan 32, våning tre, där personer med förvärvade hjärnskador bor. Av programmet framgick att de boende under flera år utsatts för systematisk vanvård. Sedan boendet öppnade 2021 har det kommit in flera hundra avvikelse rapporter som visat på allvarliga brister i omsorgen.

## Avvikelserna har utretts som separata händelser

En avvikelse som kan vara ett missförhållande ska utredas. Allvarliga missförhållanden ska anmälas till Ivo (Inspektionen för vård och omsorg). En sådan anmälan har gjorts angående detta boende. Bristerna handlar om tvångs- och begränsningsåtgärder, uteblivna insatser, utebliven medicinering, bristande bemötande, utebliven respons på larm, bristande kontinuitet i vård och omsorg samt brister i styrning och ledning. Avvikelserna har utretts som separata händelser men det saknas en sammantagen helhetsbedömning. Brister som delvis liknar Hundraårgatan 32, våning tre, har också identifierats vid fem andra boenden under året.

## Nämnden agerade först efter Kalibers avslöjande

Nämnden informerades om bristerna vid Hundraårgatan i början av 2025. I april avslutade Ivo ärendet. Efter Kalibers avslöjande att missförhållandena fortfarande pågick hade nämnden ett extra sammanträde i juni. Då beslutade nämnden dels att göra en extern granskning av det som framkommit, dels en intern granskning för att

säkerställa att inte vanvård och snarlika brister förekommer på andra boenden. Dessutom sades förvaltningsdirektören upp.

I december var granskningarna klara. Båda visade på omfattande brister inom flera områden. Det handlade främst om brister inom styrning, uppföljning och kontroll, det systematiska kvalitetsarbetet och hantering av personalärenden.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att nämnden på ett väsentligt sätt har brustit i sitt ansvar genom att inte ha haft tillräcklig intern styrning och kontroll för att fånga upp allvarliga kvalitetsbrister i verksamheten. De boende har under flera år utsatts för systematisk vanvård och inte fått den vård, omsorg och trygghet de har rätt till.

Vi bedömer att bristerna är både väsentliga och allvarliga. Det berör människor som tillhör en redan utsatt målgrupp som inte har samma förutsättningar som andra att hävda sina rättigheter. De är helt beroende av nämndens insatser för att få goda levnadsvillkor.

Nämnden har därmed åsidosatt vad som åligger den enligt lag och har brustit i efterlevnad av reglementet. Vi bedömer att detta har skadat såväl tredje part, det vill säga de boende till vilken verksamheten riktar sig, som förtroendet för staden. Trots att nämnden informerades om bristerna i början av året dröjde det till juni innan nämnden agerade för att komma till rätta med problemen.

Med utgångspunkt i revisionskontorets bedömning och mot bakgrund av de allvarliga bristerna riktar revisorerna kritik mot nämnden i form av en anmärkning. Till följd av att kvalitetsbristerna är så pass allvarliga och omfattande och har pågått under längre tid föreslår revisorerna fullmäktige att avstyrka ansvarsfrihet för hela nämnden.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelsen för nämnden för funktionsstöd 2025.

# Kritik riktas till stadsfastighetsnämnden

Den grundläggande granskningen visar på allvarliga brister i stadsfastighetsnämndens beslutsfattande då nämnden överskred sin befogenhet enligt reglementet i samband med beslutet om Triple Net-avtal med RM Bildning AB.

## Nämnden har överskridit sin befogenhet enligt reglementet

Den 26 februari 2025 beslutade nämnden att teckna ett 20-årigt Triple Net-avtal med ett privat bolag. Avtalsformen innebär att hyresgästen tar över det ekonomiska ansvaret för underhåll och investeringar i en fastighet i utbyte mot reducerad hyra.

Förvaltningsdirektören lämnade en anteckning i protokollet om att nämnden enligt kommunallagen ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med det reglemente som fullmäktige har bestämt och att beslutet faller utanför nämndens grunduppdrag enligt reglementet. Vidare angav direktören att den långa upplåtelse tiden på 20 år indikerar att ärendet är av principiell beskaffenhet och behöver beslutas av fullmäktige.

Nämndens beslut överklagades till förvaltningsrätten och den 9 september upphävde förvaltningsrätten nämndens beslut. Förvaltningsrätten bedömer att beslutet har innehållit bedömningar av principiell natur och att nämnden har överskridit sin befogenhet.

## En extern juridisk utredning motsäger förvaltningen

Av granskningen framgår att ledamöterna som röstade igenom det överklagade beslutet inför detta hade tillhandahållits en juridisk promemoria upprättad av jurister på Norma Advokater. Av den juridiska promemorian framgår bland annat att bestämmelserna i reglementet ger stöd för att nämnden har behörighet att ingå avtalet med RM Bildning AB. Det framgår även att ärendet inte kan vara av större vikt för kommunen eller av sådan principiell betydelse att det krävs att beslutet ska tas av fullmäktige.

## Bedömning

Granskningen visar på allvarliga brister i nämndens beslutsfattande då nämnden har överskridit sin befogenhet enligt reglementet i samband med beslutet om Triple Net-avtal med RM Bildning AB.

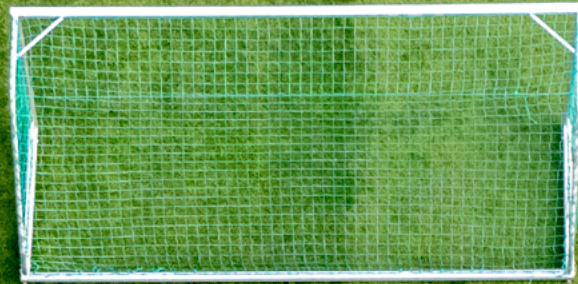
Förvaltningsdirektören har i en protokollsanteckning informerat om att nämnden enligt kommunallagen ska se till att verksamheten bedrivs i enlighet med det reglemente som fullmäktige har bestämt, och att beslutet låg utanför nämndens grunduppdrag enligt reglementet. Stadsrevisionen bedömer att nämnden har brustit i att inhämta ett tillräckligt och sakligt beslutsunderlag genom att bortse från de invändningar som lyftes i protokollsanteckningen och i övrigt förbigå den egna förvaltningen i den fortsatta beredningen av ärendet. I stället har nämnden valt att basera sitt beslut på en extern juridisk utredning som motsatte sig förvaltningens bedömning. Den efterföljande domen i förvaltningsrätten visar att förvaltningens rättsliga analys var välgrundad, medan den externa utredningen inte gav en korrekt bedömning av de aktuella rättsfrågorna.

Sammantaget bedömer stadsrevisionen att tillvägagångssättet visar på bristande intern kontroll i nämndens hantering av de rättsliga riskerna.

Med utgångspunkt i revisionskontorets bedömning och mot bakgrund av bristerna riktar revisorerna kritik mot stadsfastighetsnämnden i form av en anmärkning. De ledamöter som reserverat sig mot nämndens beslut eller som inte tjänstgjorde vid beslutstillfället undantas från kritiken.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelsen för stadsfastighetsnämnden 2025.



### **Revisionskritik och ansvarsfrihet**

Stadsrevisionens granskningar kan leda till rekommendationer och kritik. I Göteborgs Stad graderas revisionskritik genom begreppen erinran och anmärkning. Anmärkning är allvarligast. En anmärkning kan, när det gäller nämnderna, lämnas med eller utan tillstyrkt ansvarsfrihet. Att revisorerna föreslår att kommunfullmäktige avstyrker ansvarsfrihet är ytterst ovanligt och händer bara i särskilt allvarliga fall. Förslaget lämnas till kommunfullmäktige, som fattar det slutliga beslutet om ansvarsfrihet ska beviljas eller inte.

# Stadens övergripande investeringsplanering

Stadsrevisionen har granskat den övergripande investeringsplaneringen vid kommunstyrelsen och Göteborgs Stadshus AB. Kommunstyrelsen har ett övergripande ansvar för att bereda förslag till drifts- och investeringsbudget årligen. Nämnderna nominerar investeringar och fullmäktige beslutar årligen om investeringsramar per nämnd och år för de kommande fem åren. Syftet med granskningen var att bedöma om kommunstyrelsen leder och samordnar stadens planerade investeringar på ett ändamålsenligt sätt. Detta mot bakgrund av de senaste årens höga investeringsnivåer som i kombination med lägre resultat har lett till att finansieringen av investeringar har behövt ske genom ökad upplåning.

## Varje nämnd ansvarar för att prioritera

Ansvaret för att prioritera, samordna investeringar och överväga vilka projekt eller volymer som behöver skjutas framåt i tiden finns hos varje nämnd och bolagsstyrelse. Kommunstyrelsen lyfter i sin rapportering att det saknas förutsättningar för en samlad prioritering, samtidigt som den planerade, samlade investeringsvolymen påverkar stadens finansiella ställning med risk för att inget av de finansiella målen kan nås på sikt.

## Risk för att målen för god ekonomisk hushållning inte nås

Ett av fullmäktiges beslutade mål för god ekonomisk hushållning är att egenfinansieringsgraden av investeringar under en rullande 10-årsperiod ska uppgå till minst 50 procent, men eftersträvas överstiga 60 procent. Utifrån ett scenario att 100 procent av de planerade investeringarna genomförs fram till 2028, och ett resultat på två procent av skatter och bidrag, kommer det tioåriga genomsnittsvärdet för egenfinansieringsgraden att ligga under 60 procent i slutet av budgetperioden. Även i ett scenario med schablonmässigt neddragna volymer minskar den genomsnittliga egenfinansieringsgraden, även om snittet ligger kvar strax över 60 procent 2028.

## Bolagen står för en stor del av kommunens totala investeringar

Bolagen i Stadshuskoncernen står för över hälften av kommunkoncernens nominerade investeringsvolymer. Göteborgs Stadshus lyfter risker med höga investeringsnivåer, vilket flera bolag står inför. En hög investeringstakt kombinerat med lägre lönsamhet och krav på direktavkastning från ägaren innebär minskad soliditet och ökad låneskuld. Det innebär även högre räntekostnader och högre räntekänslighet.

De styrmedel som fullmäktige har beslutat om när det gäller bolagskoncernen är dels de ekonomiska krav som ställs i vissa av bolagens ägardirektiv, dels de lånetak som beslutas i den årliga budgeten och som begränsar bolagens ramar för nyupplåning. Lånetaken grundas på underlagen som bolagen själva lämnar in och överprövas inte.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att kommunstyrelsen, utifrån sin samordnande roll, har ett ansvar för att vidta åtgärder för att stärka förutsättningarna för samordningen av investeringsplaneringen ur såväl ett finansierings- som ett prioriteringsperspektiv. Göteborgs Stadshus har ett uppdrag att främja fullmäktiges ägarstyrning av bolagen i koncernen och lyfter också risker med de höga investeringsnivåer som flera bolag står inför i koncernen.

För att säkra stadens finansiella ställning på sikt ser stadsrevisionen ett behov av att kommunstyrelsen utvecklar förutsättningarna för att prioritera framåt utifrån den politiska viljeinriktningen. Rekommendationer lämnades till kommunstyrelsen.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelsen för kommunstyrelsen 2025 och i granskningsredogörelsen för Göteborgs Stadshus AB 2025.

# Styrning genom planer och program

Göteborgs Stads planer och program utgör en del i den övergripande ledningen och styrningen av staden. Fullmäktige har beslutat om ett flertal planer och program som gäller för stadens verksamheter. Kommunstyrelsen ansvarar för ramarna för styrningen av hela den kommunala verksamheten. I kommunstyrelsens reglemente och i Göteborgs Stads riktlinje för styrande dokument finns viktiga utgångspunkter för hur kommunstyrelsen ska bereda, säkerställa implementeringen av och följa upp planer och program. Syftet med granskningen var att bedöma om kommunstyrelsen leder och samordnar arbetet med fullmäktiges planer och program på ett ändamålsenligt sätt.

## Det finns rutiner och arbetssätt för beredning av planer och program

Granskningen visar att det finns rutiner och arbetssätt för beredning av planer och program samt former för att samordna beredningen med stadens nämnder och bolag. Stadsledningskontoret har en stödfunktion för nämnders och bolags framtagande av planer och program inför beslut i fullmäktige.

## Det finns former för att stödja implementeringen av planer och program

Granskningen visar att det finns former för att stödja implementeringen av planer och program i stadens verksamheter. Vidare visar granskningen att det finns arbetssätt och utpekade ansvar i organisationen för att informera nämnder och bolag om planer och program som fullmäktige har beslutat om. Samtidigt visar granskningen att samordningen och kunskapsdelningen kan utvecklas och processen stärkas. Vikten av att använda en gemensam kommunikationskanal och behovet av erfarenhetsutbyte lyfts särskilt fram som områden där arbetet kan stärkas framåt.

## Uppföljningen av planer och program genomförs systematiskt

Vår granskning visar att uppföljningen av planer och program genomförs systematiskt. Det finns

systemstöd för när och hur uppföljningen ska genomföras samt för kommunikation inom staden kopplat till genomförandet.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att kommunstyrelsen leder och samordnar arbetet med planer och program på ett ändamålsenligt sätt. Det finns rutiner och arbetssätt för att bereda, stödja implementering av och följa upp planer och program utifrån de krav som finns på området. Bedömningen är att beredningen av planer och program är ändamålsenlig. Vi konstaterar att arbetssätten har utvecklats i syfte att minska antalet styrsignaler i organisationen och att det pågår ett utvecklingsarbete.

Vidare bedömer stadsrevisionen att det finns former för att stödja implementeringen av planer och program i staden. Vi bedömer att det utvecklingsarbete som pågår inom området bör fortsätta för att ytterligare stärka implementeringen av nya planer och program i staden. Slutligen bedömer vi att det finns arbetssätt för att systematiskt följa upp planer och program utifrån de krav som finns på området.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsrapporten *Styrning genom planer och program, 2025-11-18*.



# Introduktion och utbildning för nyanlända

Stadsrevisionen har granskat stadens insatser för introduktion och utbildning för nyanlända. Syftet med granskningen var att bedöma om nämnderna har säkerställt en ändamålsenlig introduktion och utbildning för barn, unga och vuxna som är nya i Sverige i enlighet med lag och övrig styrning på området. Granskningen omfattade nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, grundskolenämnden, socialnämnden Centrum och utbildningsnämnden.

## **Säkerställer i huvudsak att nyanlända får ta del av samhällsorientering**

Syftet med samhällsorienteringen är att ge nyanlända en grundläggande förståelse för det svenska samhället och en grund för att kunna fortsätta skaffa sig mer kunskap. Granskningen visar att socialnämnden Centrum i huvudsak säkerställer att personer med rätt till samhällsorientering erbjuds detta inom den tid och på det sätt som lagen föreskriver. Nämnden har också i huvudsak säkerställt ett aktivt arbete för att nå och motivera nyanlända till att delta i kursen. Det är samtidigt viktigt att arbeta vidare för att nå och motivera fler. Vidare visar granskningen att uppföljningen av varför personer väljer att sluta kan bli mer systematisk. Uppföljning och utvärdering av kursen i sig behöver även återupptas, i enlighet med den gemensamma planen för samhällsorientering som gäller för kommunerna i Göteborgsregionen.

## **Sfi erbjuds i rätt tid men med bristande likvärdighet i uppföljningen**

Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning och utbildningsnämnden skapar förutsättningar för att elever ska kunna kombinera sfi med andra studier genom ett flexibelt utbud av sfi-kurser. Nämnderna bedriver ett systematiskt kvalitetsarbete och säkerställer i huvudsak att utbildningen ges i rätt tid. Bristande likvärdighet i uppföljningen av utbildningen innebär dock att sfi i privat respektive kommunal regi inte är

fullt ut jämförbara. Granskningen visar också att nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning, som har ett övergripande ansvar för vuxenutbildningen, inte får del av den uppföljning som utbildningsförvaltningen tar fram. Nämnderna bedriver ett arbete i syfte att utveckla samarbetet, vilket är positivt. Detta arbete omfattar även hur uppföljningen kan bli mer likvärdig.

## **Nyanlända elever placeras efter ålder innan kunskaper har bedömts**

Grundskolenämnden har en process för mottagande och bedömning av nyanlända elever och granskningen visar att bedömningen i huvudsak görs inom rätt tid. Processen är dock inte tillräckligt känd i verksamheten och innebär även att nyanlända elever placeras efter ålder, innan deras kunskaper har bedömts. Vidare visar granskningen att det saknas en systematik för att säkerställa att skolorna upprättar individuella studieplaner för elever som börjar högstadiet och att det saknas en systematisk uppföljning av organiseringen av nyanlända.

## **Bedömning**

Stadsrevisionen bedömer att nämnderna i huvudsak säkerställer en ändamålsenlig introduktion och utbildning för vuxna som är nya i Sverige, inom de delar som vi har granskat. Granskningen visar på brister inom grundskolenämndens ansvarsområde och vi bedömer att nämnden delvis säkerställer en ändamålsenlig introduktion och utbildning för barn och unga som är nya i Sverige. Rekommendationer lämnades till grundskolenämnden.

## **Mer om granskningen**

Läs mer om granskningen i revisionsrapporten *Introduktion och utbildning av nyanlända, 2025-02-03*.



## Rapportering

Revisorerna lämnar sin bedömning av kommunstyrelsen, nämnderna och bolagen i ett missiv till respektive verksamhet. Bedömningen baseras på revisionskontorets redogörelser. Redogörelserna beskriver den granskning som har genomförts på respektive verksamhet under revisionsåret.

# Miljömässiga upphandlingar inom bygg- och anläggningssektorn

Göteborgs Stad genomför årligen inköp och upphandlingar för över 30 miljarder kronor, varav drygt hälften avser bygg- och anläggningsverksamhet. Stadsrevisionen har med hjälp av en konsult granskat om nämndernas och bolagens styrning, uppföljning och kontroll av upphandlingar inom bygg- och anläggningssektorn säkerställer följsamhet mot stadens miljömål och miljökrav. Granskningen omfattade idrotts- och föreningsnämnden, inköps- och upphandlingsnämnden, Framtiden Byggutveckling AB, Göteborg Energi Nät AB och Higab AB.

## **Bolagen konkretiserar styrningen mot stadens miljömål och miljökrav bättre än nämnderna**

I stadens styrdokument finns cirka 20 miljömål och 70 detaljerade miljökrav. Vissa mål och krav överlappar varandra, både i stadens egen styrning och i förhållande till exempelvis lagkrav eller statliga myndigheters föreskrifter. Samtliga granskade verksamheter inkluderar miljömål och miljökrav i entreprenadupphandlingar och har därmed en styrning mot dessa. Granskningen visar dock att bolagen konkretiserar styrningen på ett bättre sätt än vad nämnderna gör.

## **Nämndernas interna kontroll kan stärkas**

Granskningen visar att nämndernas interna kontroll inom området kan stärkas, särskilt i relation till underentreprenörer. För inköps- och upphandlingsnämnden finns det grundläggande krav och formella mekanismer, men det saknas en sammanhållen struktur för uppföljning och kontroll. Det saknas exempelvis krav på rutiner kopplade till entreprenörers uppföljning av underentreprenörer. Granskningen visar även att idrotts- och föreningsnämnden saknar rutiner för uppföljning och kontroll av underentreprenörernas följsamhet mot miljökraven. Det är också otydligt vilka krav som vidarebefordras till underentreprenörerna. Båda nämnderna saknar rutiner och system för att genomföra kontroller av miljökraven.

## **Det finns brister i uppföljningen**

Granskningen visar att Framtiden Byggutveckling saknar en uppföljning av biologisk mångfald utifrån stadens miljö- och klimatprogram. Higab har en ändamålsenlig uppföljning när det gäller nyproduktion, men uppföljningen av bolagets underhållsprojekt kan stärkas. Vidare visar granskningen att bolagen generellt sett följer upp sina upphandlingar bättre än vad nämnderna gör.

## **Bedömning**

Stadsrevisionen bedömer att nämndernas och bolagens styrning, uppföljning och kontroll av upphandlingar inom bygg- och anläggningssektorn delvis bedrivs på ett sätt som säkerställer följsamhet mot stadens miljömål och miljökrav. Bolagen har kommit betydligt längre än nämnderna i detta arbete. Rekommendationer lämnades till samtliga verksamheter förutom Göteborg Energi Nät AB.

## **Mer om granskningen**

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelserna för idrotts- och föreningsnämnden och inköps- och upphandlingsnämnden 2025 och granskningsredogörelserna för Framtiden Byggutveckling AB, Göteborg Energi Nät AB och Higab AB 2025.

# Klimatanpassning

Stadsrevisionen har granskat följsamheten mot Göteborgs Stads plan för klimatanpassning 2024–2026. Syftet var att bedöma om Gryaab AB, Göteborgs Hamn AB och kretslopp- och vattennämnden arbetar med klimatanpassning på ett ändamålsenligt sätt utifrån de åtgärder som framgår av planen och om det finns en organisering och styrning samt uppföljning av arbetet.

## Följsamhet och åtgärder i klimatanpassningsarbetet

Granskningen visar att verksamheterna följer kravet på att arbeta cykliskt med att identifiera sårbarheter och identifiera anpassningsbehov. Identifiering sker också av hinder och möjligheter för hur verksamheterna kan styras och bedrivs i ett förändrat klimat. Analys och åtgärdsbehov grundas på aktuell kunskap och anpassningar identifieras utifrån fastighetsbestånd, ansvar och rådighet.

Såväl Gryaab som Göteborgs Hamn och kretslopp- och vattennämnden har verksamheter som faller inom samhällskritisk infrastruktur, vilka upprätthåller grundläggande funktioner såsom avlopp, transport och vattenförsörjning. Som sådana har de en relativt inlåst infrastruktur, varför frågan om möjligheten att på sikt flytta verksamhet för att undvika resurskrävande tekniska lösningar inte är aktuell.

Inom ramen för bolagens och nämndens rådigheter vidtas åtgärder. Göteborgs Hamn utgår exempelvis från stadens tematiska tillägg för översvämningsrisker vid planering av nybyggnation. Vidare har bolaget budgeterat för precisering av fysiska och tekniska åtgärder. Kretslopp- och vattennämnden utvecklar nya råvattenintäkter och Gryaab arbetar med att skydda tillfartstunnlar och stigschakt till tunnelsystemet.

## Organisering och styrning

Klimatanpassningsplanen har omhändertagits av bolagen och förvaltningen inom ramen för ordinarie verksamhet. Ansvariga har utsetts och uppdraget är fördelat till en särskild arbetsgrupp eller specifika avdelningar. Inom Göteborgs

Hamn hanteras uppdraget av avdelningen för infrastruktur. Inom Gryaab hanteras uppdraget av avdelningen teknisk försörjning. Inom Kretslopp och vatten leds och fördelas arbetet av strategiska avdelningen, som i sin tur har fördelat uppdraget till avdelningarna för utveckling och projekt respektive drift.

## Uppföljning

I bolagen och förvaltningen sker uppföljning av klimatanpassningsarbetet till styrelserna respektive nämnden. När det gäller skyfall har både Gryaab och kretslopp- och vattennämnden särskilda uppdrag med krav på åtgärder som följs upp kontinuerligt. Gryaabs nuvarande miljötillstånd är villkorat med att avloppsreningsverkets byggnader och tekniska utrustning ska vara utformade för att klara minst ett 100-årsregn<sup>1</sup> utan väsentliga störningar. Kretslopp- och vattennämnden har i sitt reglemente i uppdrag att samordna och driva arbetet med skyfallslösningar i staden.

Enligt klimatanpassningsplanen kommer uppföljning av stadens arbete med klimatanpassning att ske av stadsledningskontoret under slutet av planperioden.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att Gryaab AB, Göteborgs Hamn AB och kretslopp- och vattennämnden arbetar med klimatanpassning på ett ändamålsenligt sätt utifrån de åtgärder som framgår av klimatanpassningsplanen. Vi bedömer även att det finns en organisering och styrning samt uppföljning av arbetet.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelsen för kretslopp- och vattennämnden 2025 och granskningsredogörelserna för Gryaab AB och Göteborgs Hamn AB 2025.

---

<sup>1</sup> Enligt Kretslopp och vatten innebär ett 100-årsregn att det regnar 100 millimeter på sex timmar och att hälften av regnmängden kommer under en halvtimme.

# Hanteringen av skyddsrum

Stadsrevisionen har granskat stadens hantering av skyddsrum. Syftet med granskningen var att bedöma om stadsfastighetsnämnden, Förvaltnings AB GöteborgsLokaler och Higab AB har ändamålsenliga rutiner som säkerställer att lag, förordning och föreskrifter om skyddsrum efterlevs.

## Granskningen visar på brister i skyltningen

Granskningen visar att verksamheterna har dokumenterade förteckningar över sina skyddsrum. De stickprovskontroller som stadsrevisionen har genomfört i granskningen visar däremot på brister i skyltningen av ett antal skyddsrum. Skyddsrumsskyltar ska finnas vid såväl byggnadens entré som vid själva ingången till skyddsrummet, vilket alltså inte alltid var fallet.

## Bolagens skyddsrum och dess utrustning underhålls och kontrolleras inte årligen på ett systematiskt sätt

Stadsfastighetsnämnden har en dokumenterad rutin för kontroll och underhåll av sina skyddsrum. Rutinen innebär att varje skyddsrum ska genomgå en årlig driftsrond där resultatet dokumenteras i ett särskilt besiktningssprotokoll. Granskningen visar att GöteborgsLokaler och Higab saknar motsvarande rutiner och arbetssätt för att årligen kontrollera och underhålla sina skyddsrum och dess utrustning på ett systematiskt sätt.

## Bolagens planering och beredskap för att kunna ställa i ordning skyddsrummen inom 48 timmar behöver stärkas

Granskningen visar att bolagen inte har någon fastställd plan för hur ett iordningställande av skyddsrummen inom 48 timmar ska genomföras och samordnas i praktiken, i händelse av höjd beredskap. I GöteborgsLokalers fall visar granskningen att bolaget inte har genomfört de förberedelser eller upprättat de skyddsrumspärmar som

följer av Framtidenkoncernens beredskapsplan för skyddsrum. Stickprovskontrollerna visar att bolagens skyddsrum används på ett sätt som inte uppenbart hindrar ett iordningställande inom 48 timmar.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att stadsfastighetsnämnden i huvudsak har ändamålsenliga rutiner som säkerställer att lag, förordning och föreskrifter om skyddsrum efterlevs. När det gäller GöteborgsLokaler och Higab bedömer stadsrevisionen att bolagen i allt väsentligt har en god kontroll över sina skyddsrum, men att det systematiska arbetet med att årligen kontrollera och underhålla skyddsrummen och dess utrustning behöver stärkas. Bolagen behöver också utveckla sin planering och beredskap för att vid behov kunna ställa i ordning skyddsrummen inom 48 timmar. Rekommendationer lämnades till bolagen.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelsen för stadsfastighetsnämnden 2025 och granskningssredogörelserna för Förvaltnings AB GöteborgsLokaler och Higab AB 2025.

# Intern kontroll inom löneprocessen

Stadsrevisionen har med hjälp av en konsult granskat den interna kontrollen inom löneprocessen för kretslopp- och vattennämnden, nämnden för funktionsstöd, socialnämnden Centrum, socialnämnden Sydväst, stadsmiljönämnden och äldre samt vård- och omsorgsnämnden. Syftet var att bedöma om den interna kontrollen är tillräcklig inom de granskade nämnderna.

## Rutiner och riktlinjer efterlevs i stort

Granskningen visar att Göteborgs Stads rutiner och riktlinjer kring löneprocessen i stort efterlevs inom samtliga granskade nämnder. Samtidigt visar granskningen på återkommande avvikelser som berör olika nämnder.

## Det finns brister kopplat till underlag och registrering av anställningar

När det gäller underlag och registrering av anställningar visar granskningen på avvikelser kopplat till kontroller av om det finns aktuella anställningsavtal för medarbetarna hos nämnden för funktionsstöd, socialnämnden Centrum, socialnämnden Sydväst och äldre samt vård- och omsorgsnämnden. För kretslopp- och vattennämnden och stadsmiljönämnden visar granskningen att det finns arbetsätt kring hur nya anställningar läggs upp, men att rutinerna inte är dokumenterade fullt ut.

## Vissa kontrollmoment i löneprocessen behöver stärkas

Vidare visar granskningen att det vid nämnden för funktionsstöd, socialnämnden Centrum och socialnämnden Sydväst finns behov av att se till att vissa moment inom löneprocessen sker av två personer i förening. När det gäller kostnadskontroller inför löneutbetalningar framkommer brister hos nämnden för funktionsstöd, socialnämnden Sydväst, stadsmiljönämnden och äldre samt vård- och omsorgsnämnden, där kontrollerna inte alltid genomförs fullt ut innan utbetalning sker. Slutligen visar granskningen på ett behov av att

stärka analysen inom löneprocessen gällande övertidsarbete hos äldre samt vård- och omsorgsnämnden.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att kretslopp- och vattennämndens interna kontroll inom löneprocessen i stort är tillräcklig. För de övriga granskade nämnderna bedömer stadsrevisionen att den interna kontrollen inte är helt tillräcklig och att den bör stärkas. Rekommendationer lämnades till samtliga granskade nämnder förutom kretslopp- och vattennämnden.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelserna för kretslopp- och vattennämnden, nämnden för funktionsstöd, socialnämnden Centrum, socialnämnden Sydväst, stadsmiljönämnden och äldre samt vård- och omsorgsnämnden 2025.

# Skydds-, tvångs-, och begränsningsåtgärder

All vård och omsorg är, med några lagstadgade undantag om tvångsvård och livshotande behov, frivillig för den enskilde och innebär att man inte kan vidta åtgärder mot den enskildes vilja. Skyddsåtgärder för den enskilde är tillåtna, men inte som tvångs- och begränsningsåtgärder. Om skyddsåtgärder vidtas förutsätter det den enskildes samtycke.

Stadsrevisionen har granskat om nämnden för funktionsstöd och äldre samt vård- och omsorgsnämnden har säkerställt att skyddsåtgärder används i enlighet med regelverket och att otillåtna tvångs- och begränsningsåtgärder inte används. Enheter inom daglig verksamhet, boende med särskild service samt demensenheter vid vård- och omsorgsboenden har ingått i granskningen.

## Styrningen av arbetet kan stärkas

Granskningen visar att stadens riktlinje för skydds- och begränsningsåtgärder inte ger tillräckligt med stöd och vägledning. Den är inte heller beslutad av fullmäktige eller ansvariga nämnder. Ett nytt styrdokument håller på att tas fram. Förvaltningen för funktionsstöd har en lokal rutin och egenkontroller genomförs för att identifiera och åtgärda användandet av tvångs- och begränsningsåtgärder, samt säkerställa att samtycke är inhämtat vid skyddsåtgärder. Äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen saknar lokala rutiner, vägledningar och egenkontroller.

## Samtycken saknas i vissa fall

Vid samtliga enheter i granskningen förekommer skyddsåtgärder. I samband med förvaltningen för funktionsstöds senaste egenkontroller framkom att det inte fanns samtycken till alla åtgärder. Efter egenkontrollerna åtgärdades detta, vilket också bekräftas av den aktgranskning vi har gjort. Inom äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen inhämtas oftast samtycken för individuella skyddsåtgärder, men inte för generella. Exempel på sådana åtgärder är staket runt boendet, låsta grindar, låsta dörrar in till enheten, hissen eller trapphuset. Aktgranskningen visar också att dokumentationen av samtycken behöver stärkas.

## Personalens kompetens varierar

Granskningen visar att personalens kompetens om skydds-, tvångs- och begränsningsåtgärder varierar. Förvaltningen för funktionsstöd genomför regelbundna utbildningar och egenkontrollerna har lett till en kunskaphöjning. Det framkommer samtidigt att det finns dysfunktionella enheter där arbetet inte fungerar som det är tänkt. Allvarliga missförhållanden där det förekommit tvångs- och begränsningsåtgärder har också anmälts till Ivo under året. Inom äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen framgår att personalen känner sig olika säkra på området. Det finns inte någon specifik utbildning inom skydds-, tvångs- och begränsningsåtgärder, men en gemensam utbildningsplan inom demens håller på att tas fram.

## Uppföljningen kan stärkas

Granskningen visar att nämnderna saknar en samlad bild av de avvikelser och lex Sarah-utredningar som rör tvångs- och/eller begränsningsåtgärder. Egenkontrollerna inom förvaltningen för funktionsstöd sammanställs och analyseras inte heller på en aggregerad nivå, så att nämnden vid behov kan vidta eventuella åtgärder.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att nämnderna kan utveckla styrningen och uppföljningen av arbetet med att förhindra tvångs- och begränsningsåtgärder. Äldre samt vård- och omsorgsnämnden behöver också stärka kontrollen. Det kan handla om att överväga om egenkontroller kan användas för att kunna synliggöra var brister finns i syfte att förbättra verksamheten. Rekommendationer lämnades till båda nämnderna.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelserna för nämnden för funktionsstöd och äldre samt vård- och omsorgsnämnden 2025.

# Socialnämndernas vräkningsförebyggande arbete

Socialtjänsten har en viktig roll när det gäller att tillhandahålla stöd och insatser för att förebygga vräkningar och motverka hemlöshet. Stadsrevisionen har mot bakgrund av detta granskat socialnämndernas vräkningsförebyggande arbete. Syftet med granskningen var att bedöma om socialnämnderna Centrum, Hisingen, Nordost och Sydväst bedriver ett ändamålsenligt förebyggande arbete för att förhindra vräkningar och motverka hemlöshet.

## Socialnämnderna får information om personer som riskerar att vräkas

Granskningen visar att det finns särskilda tjänstepersoner som arbetar med det vräkningsförebyggande arbetet. Arbetet inleds med att det inkommer en underrättelse från en hyresvärd eller ett inkassobolag med information om att en hyresgäst riskerar vräkning. Tjänstepersonerna försöker då att nå hyresgästen med information och erbjudande om stöd och hjälp. Hyresgästen kan till exempel få hjälp med att komma i kontakt med försörjningsstödsenheten för ansökan om ekonomiskt bistånd.

## Det finns skillnader i hur arbetet bedrivs och styrningen på området

Granskningen visar att det finns arbetssätt för att förhindra vräkningar och motverka hemlöshet. Granskningen visar också på vissa skillnader mellan hur arbetet bedrivs och styrningen på området. Till exempel upprättar tjänstepersonerna inte några handlingsplaner med hyresgästen i den inledande fasen, på det sätt som de bör göra enligt stadens handlingsplan för det vräkningsförebyggande arbetet. Granskningen visar också att nämnderna inte använder sig av möjligheten att åta sig betalningsansvaret för hyran i enlighet med stadens riktlinje på området.

## Sekretessregler är en utmaning i samarbetet

Stadens styrande dokument på området har fokus på samverkan mellan socialförvaltningarna. Granskningen visar att samverkan försvåras av

reglerna för hur uppgifter om enskildas personliga förhållanden får hanteras enligt sekretesslagstiftningen. Det är ofta svårt att nå hyresgäster som hotas av vräkning och utan ett samtycke är det inte möjligt att överlämna information om situationen mellan förvaltningarna. I praktiken innebär det att en socialsekreterare inte kan kontakta en tjänsteperson i en annan förvaltning, såsom äldre samt vård- och omsorgsförvaltningen, om att en hyresgäst som till exempel får hemtjänst också riskerar att bli vräkt.

## Det sker en uppföljning på övergripande nivå

Granskningen visar att det vräkningsförebyggande arbetet följs upp. Eftersom det inledande arbetet oftast avslutas relativt snabbt och utan att det skapats något ärende, saknar dock förvaltningarna praktiska möjligheter att ta del av dokumentation på individnivå i efterhand. Det innebär att uppföljningen främst består av statistik och nyckeltal och det saknas möjligheter att på ett systematiskt sätt följa upp graden av följsamhet mot rutiner och arbetssätt.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att nämnderna i huvudsak har ett ändamålsenligt arbete för att förhindra vräkningar och motverka hemlöshet. Flera av de styrande dokumenten kan dock med fördel utvecklas och förtydligas vid nästkommande översyn.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelserna för socialnämnderna Centrum, Hisingen, Nordost och Sydväst 2025.

# Avfallshantering och avyttring av lös egendom samt bygg- och markmaterial

Stadsrevisionen har granskat kretslopp- och vattennämndens och Gryaab AB:s följsamhet mot Göteborgs Stads avfallsplan 2021–2030, föreskrifterna för avfallshantering i Göteborgs Stad samt Göteborgs Stads riktlinje för avyttring och bortskänkning av lös egendom samt bygg- och markmaterial. Syftet har varit att bedöma om verksamheterna säkerställer en ändamålsenlig hantering av avfall, såsom bygg- och rivningsavfall, enligt dessa regelverk.

## Kretslopp- och vattennämnden har omhändertagit relevanta mål i avfallsplanen

Följsamheten mot fullmäktiges avfallsplan har granskats med avseende på de mål som avser massor, såsom jord- och schaktmassor, krossat berg, uppriven asfalt, muddermassor, aska och slagg. Till skillnad från kretslopp- och vattennämnden omfattas Gryaab inte av dessa mål och har därför inte heller omfattats av den här delen av granskningen.

Stadsrevisionen konstaterar att kretslopp- och vattennämnden har omhändertagit målen som handlar om att till 2030 återanvända och återvinna 100 procent av de överskottsmassor som bedöms som användbara samt att 50 procent av inköpen av berg- och jordprodukter ska utgöras av återanvända eller återvunna material. Nämnden har under 2026 följt upp målarbetet och återrapporterat detta till kommunstyrelsen och fullmäktige. Nämnden gör bedömningen att målen kommer att uppnås 2030.

## Föreskrifterna för avfallshantering har inte omhändertagits

Granskningen visar att kretslopp- och vattennämnden har omhändertagit fullmäktiges föreskrifter för avfallshantering när det gäller krav på sortering, förvaring, transporter och avfallsmottagare med godkända tillstånd när det gäller bygg- och rivningsavfall i samband med entreprenadupphandlingar. Gryaab har inte omhändertagit föreskrifterna i sina interna styrdokument och därmed inte heller i förfrågningsunderlag/upp-

handlingsdokumentation vid entreprenadupphandling.

## Det pågår ett utvecklingsarbete

Granskningen visar att kretslopp- och vattennämnden bedriver ett utvecklingsarbete för att omhänderta riktlinjen för avyttring och bortskänkning av lös egendom samt bygg- och markmaterial. Detta med avseende på ansvar inom organisationen och att integrera riktlinjen med relevanta styrdokument inom förvaltningen. Utvecklingsarbetet omfattar också att beakta riktlinjen vid upphandling av bygg- och markmaterial och tjänster som hanterar sådant material, samt hur en objektiv bedömning av materialets funktionella skick och värde genomförs inför avyttring och bortskänkning.

Granskningen visar att Gryaab har omhändertagit och följt riktlinjen genom att avsätta resurser, organisera och följa upp arbetet samt inarbeta riktlinjen i bolagets interna riktlinjer.

## Bedömning

Stadsrevisionen bedömer att kretslopp- och vattennämnden har omhändertagit dels de uppdrag i avfallsplanen som avser massahantering, dels tillämpar föreskrifterna för avfallshantering vid upphandling av bygg- och rivningsprojekt. Ett utvecklingsarbete pågår kopplat till fullmäktiges riktlinje för avyttring och bortskänkning av lös egendom samt bygg- och markmaterial. Vidare bedömer vi att Gryaab har omhändertagit riktlinjen för avyttring och bortskänkning av lös egendom samt bygg- och markmaterial. Föreskrifterna för avfallshantering bedöms däremot inte ha omhändertagits. En rekommendation lämnades till nämnden respektive bolaget.

## Mer om granskningen

Läs mer om granskningen i revisionsredogörelsen för kretslopp- och vattennämnden 2025 och granskningsredogörelsen för Gryaab AB 2025.



# Stadsrevisionen har även granskat

Under revisionsåret 2025 har stadsrevisionen även genomfört följande granskningar på Göteborgs Stads nämnder och bolag. Samtliga granskningar går att läsa om i redogörelserna för respektive verksamhet.

- Aktivitetsansvar för ungdomar (utbildningsnämnden)
- Avtalsuppföljning av kommunala arbetsmarknadsinsatser (nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning)
- Bedömning av bisysslor (nämnden för Intraservice)
- Beredskaps- och säkerhetsyhänsyn i den fysiska planeringen (stadsbyggnadsnämnden)
- Ekonomistyrning i teaterproduktioner (Göteborgs Stadsteater AB)
- Etableringsprocessen (Business Region Göteborg AB)
- Fritidshemsverksamheten (grundskolenämnden)
- Förebyggande arbete mot oegentligheter (Got Event AB)
- Förebyggande arbete mot ras och skred (exploateringsnämnden)
- Förrådshantering (Bostads AB Poseidon, Familjebostäder i Göteborg AB, Gårdstensbostäder AB, Göteborgs Stads Bostads AB, Göteborgs Spårvägar AB)
- Göteborg Stads förmåga att förhindra och hantera cybersäkerhetsincidenter (förskolenämnden, grundskolenämnden, utbildningsnämnden, stadsmiljönämnden, Renova AB)
- Hyresgäst Anpassningar (Älvstranden Utveckling AB)
- Informationssäkerhet i externa digitala kanaler (nämnden för demokrati och medborgarservice)
- Inköp och upphandling (förskolenämnden, grundskolenämnden, utbildningsnämnden, äldre samt vård- och omsorgsnämnden, stadsmiljönämnden, stadsfastighetsnämnden, Göteborg Energi AB)
- Intern kontroll vid försäljning och upplåtelse av kommunal mark (exploateringsnämnden)
- Invasiva växter (Renova AB)
- Investeringsprocessen (idrott- och föreningsnämnden)
- Investeringsstyrning (Liseberg AB)
- Katastrofplanering (kulturnämnden)
- Markupplåtelse och arrendavtal (stadsmiljönämnden)
- Personsäkerhet (förskolenämnden)
- Prioritering- och finansiering av evenemang (Göteborg & Co AB)
- Rekrytering av ställföreträdare (överförmyndarnämnden)
- Serviceresor (stadsmiljönämnden)
- Systematiskt brandskyddsarbete (Göteborgs Spårvägar AB)
- Systematiskt arbetsmiljöarbete (nämnden för Intraservice, Liseberg AB)
- Underhålls- och investeringsprocessen (Göteborgsregionens Fritidshamnar AB, Renova AB)
- Uppföljning av miljökrav i ramavtal (inköps- och upphandlingsnämnden)
- Upplåtelse av arenor (GotEvent AB)
- Verksamhetsfordon och inköp av drivmedel (Bostads AB Poseidon, Familjebostäder i Göteborg AB, Göteborgs Stads Bostads AB)



# Göteborgs Stads årsredovisning 2025

Kommunstyrelsen upprättar årligen en årsredovisning för hela Göteborgs Stad. Revisorernas uppgift är att bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål och riktlinjer som fullmäktige har fastställt, om räkenskaperna är rättvisande och om den interna kontrollen är tillräcklig.

## Standard för kommunal räkenskapsrevision

Granskningen av den finansiella informationen i årsredovisningen har genomförts av revisionsbyrån PwC i enlighet med Standard för kommunal räkenskapsrevision. Granskningen av årsredovisningen i de delar som inte regleras i standarden, det vill säga om resultaten i årsredovisningen är förenliga med de mål fullmäktige beslutat samt om kommunen efterlever balanskravet, har genomförts av revisionskontoret.

## Intern kontroll i redovisningsrutiner

Granskningen av den interna kontrollen i redovisningsrutiner har fokuserat på de redovisningsrutiner som bedömts vara mest väsentliga för att säkerställa riktigheten i den finansiella rapporteringen i Göteborgs Stad. I granskningen framkom ett antal förbättringsområden inom exempelvis löneprocessen, inköpsprocessen och investeringsprocessen.

## Rättvisande räkenskaper

Revisionsbyrån PwC har som sakkunnigt biträde till de förtroendevalda revisorerna utfört en revision av årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter enligt Standard för kommunal räkenskapsrevision. De har även granskat förvaltningsberättelsen, de sammanställda räkenskaperna samt drift- och investeringsredovisningen.

I sin rapportering lyfter PwC dels klassificering av leasingavtal, dels aktivering och klassificering av investeringen i tekniskt vatten.

Kommunen betalar årligen hyror för lokaler där verksamhet bedrivs och kostnaderna för detta uppgår till väsentliga belopp. Sedan delårsbokslutet har kommunen arbetat aktivt med att omklassificera hyresavtal till finansiell leasing och klassificerar i bokslutet hyra av lokaler som finansiell leasing i enlighet med gällande normering. Detta hanteras som rättelse av fel vilket innebär att jämförelsetalen för 2024 är omräknade. Enligt PwC behöver metoden för klassificering av finansiell leasing av lokaler fortsätta att förfinas och utvecklas under 2026.

Göteborgs Stad genomför årligen investeringar för betydande belopp vilka vid färdigställandet aktiveras och skrivs av utifrån stadens principer

för komponentfördelning och dess värde prövas regelbundet utifrån gällande regelverk. Ett av de projekt som enligt plan kommer att aktiveras 2026 är Tekniskt vatten. Det är viktigt att säkerställa att ändamålsenliga avskrivningstider väljs samt likt övriga anläggningar regelbundet pröva värdet utifrån gällande regelverk och förutsättningar.

## **God ekonomisk hushållning och balanskrav**

Av årsredovisningen framgår att kommunstyrelsens sammantagna bedömning, både utifrån ett finansiellt perspektiv och ett verksamhetsperspektiv, är att Göteborgs Stad har haft god ekonomisk hushållning 2025.

Kommunstyrelsens samlade bedömning bygger på att de finansiella målen ligger med god marginal över de långsiktiga målvärden som kommunfullmäktige har antagit.

Vidare framgår att kommunstyrelsen bedömer att utvecklingen inom verksamhetsmålen i grunden är positiv. Dock är den sammantagna bedömningen att full måluppfyllelse inte kommer att nås. Tre verksamhetsmål bedöms som möjliga att nå inom mandatperioden och fyra mål bedöms inte sannolika att nås. Kommunstyrelsens bedömning visar således att en majoritet av målen inte kommer att nås. Kommunstyrelsen konstaterar att kommunfullmäktiges övergripande mål är visionära till sin karaktär och att det därmed, till skillnad från de finansiella målen, är svårt att vid en given tidpunkt avgöra huruvida de bedöms vara uppnådda eller ej.

Stadsrevisionens granskning visar att budgeten saknar målvärden för verksamhetsmålen vilket gör att målavstämning utifrån avvikelser inte möjliggörs i årsredovisningen. Av årsredovisningen framgår även att eftersom verksamhetsmålen har en tidshorisont över hela mandatperioden är det utifrån detta som de bedöms. Revisorerna ska enligt kommunallagen bedöma om resultatet i årsredovisningen är förenliga med de mål fullmäktige beslutat om i budgeten. Det faktum att målen har en tidshorisont över hela mandatperioden samt att mätetal saknas gör det omöjligt att bedöma måluppfyllelsen årligen.

Balanskravsutredningen syftar till att säkerställa att kommuner uppfyller det lagstadgade

balanskravet enligt kommunallagen. Utredningen ska visa om kommunens ekonomi är i balans, och om ett underskott uppstår, hur det ska återställas.

Granskningen visar att förvaltningsberättelsen innehåller en balanskravsutredning. Balanskravsresultatet för 2025 är 1 300 miljoner kronor, vilket medger en avsättning till resultatreserv på 865 miljoner kronor.

## **Bedömning**

Revisorerna ska årligen i en revisionsberättelse uttala sig om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål och riktlinjer som fullmäktige har beslutat om och om räkenskaperna är rättvisande. Nedan redogör vi för vår bedömning.

Som sakkunnigt biträde gör PwC bedömningen att årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter ger en i alla väsentliga avseenden rättvisande bild av kommunens finansiella ställning och av dess finansiella resultat och kassaflöde för året.

Stadsrevisionens bedömning är att resultatet i årsredovisningen inte är förenligt med de av fullmäktige beslutade målen för god ekonomisk hushållning. Det handlar om att resultatet enligt vår bedömning inte är förenligt med de av fullmäktige beslutade verksamhetsmålen. I årsredovisningen redovisar kommunstyrelsen att fyra av sju verksamhetsmål bedöms som ej sannolika att nås. Övriga tre mål bedöms som möjliga att nå. Den låga måluppfyllelsen kan enligt vår bedömning inte ses som förenlig med en god ekonomisk hushållning. Vad gäller de finansiella målen bedömer vi att resultatet i årsredovisningen är förenligt med de finansiella mål fullmäktige har beslutat om.

Vidare är det stadsrevisionens bedömning att en balanskravsutredning har upprättats i årsredovisningen i enlighet med de krav som ställs i kommunal redovisningslag och att balanskravet har uppfyllts.

## **Mer om granskningen**

Läs mer om granskningen i *Granskning av årsredovisning, Yttrande om årsredovisningens resultaträkning, balansräkning, kassaflödesanalys samt noter och Granskning av god ekonomisk hushållning och balanskravsresultat.*

# Stadsrevisionen i Göteborgs Stad

Den kommunala revisionen är kommunfullmäktiges kontrollinstrument för att granska den verksamhet som bedrivs i nämnder, styrelser och kommunstyrelsen.

Stadsrevisionen har kommunfullmäktiges uppdrag att granska och främja verksamheten i Göteborgs Stads kommunstyrelse, nämnder och bolag. Enligt Göteborgs Stads revisionsreglemente väljer kommunfullmäktige 22 förtroendevalda revisorer. Bland de förtroendevalda revisorerna utser kommunfullmäktige även lekmannarevisorer, vilka har ett självständigt uppdrag att granska de kommunala bolag som helt eller till viss del ägs av Göteborgs Stad.

Revisorerna ska med oberoende, objektivitet och integritet granska och främja verksamheten i styrelser och nämnder. Revisorernas uppdrag regleras genom kommunallagen, aktiebolagslagen och Göteborgs Stads revisionsreglemente.

Uppdraget som förtroendevald revisor skiljer sig på flera sätt från andra politiska uppdrag. Revisorerna är oberoende i förhållande till nämnderna och bolagen som granskas och avgör självständigt vad som ska granskas. Kommunfullmäktige beslutar om revisorernas budget efter det att kommunfullmäktiges presidium har berett den.

## Förtroendevalda revisorer

Jonas Ransgård, ordförande (M)  
Torbjörn Rigemar, vice ordförande (S)  
Bengt Bivall (V)  
Sven Andersson (M)  
Birgitta Adler (S)  
Jens-Henrik Madsen (S)  
Susanne Zetterberg Jensen (M)  
Jan Fridén (SD)  
Gun Cederborg (V)  
Bernt Helin Aili (D)  
Ann-Christin Alexandersson (S)  
Anna Sibinska (MP)  
Alf Landervik (L)  
Jonas Bergsten Pajja (S)  
Elisabeth Viking (KD)  
Bengt Eriksson (V)  
Hans-Göran Gustafsson (SD)  
Eva Nihlblad (S)  
Ann-Britt Svensson (M)  
Amandus Carlenfors (V)  
Erik Fristedt (L)  
Christina Rogestam (C)

## Revisorernas granskning

Granskningen av nämnder och styrelser ska göras med sådan omfattning att revisorerna årligen kan bedöma om:

- verksamheten har skötts på ett ändamålsenligt och ekonomiskt tillfredsställande sätt
- om Göteborgs Stads årsredovisning, som omfattar kommunens (kommunstyrelsen och nämnderna) och koncernens (kommunen och bolagen) sammanställda redovisning, är rättvisande
- den interna kontrollen i kommunstyrelse, nämnder och bolag är tillräcklig
- resultaten i delårsrapporten och årsbokslutet är förenligt med de mål kommunfullmäktige har beslutat om i budgeten för perioden.

Revisionens uppdrag och arbetsformer regleras i kommunallagen, aktiebolagslagen och Göteborgs Stads revisionsreglemente. Delar av revisorernas uppdrag regleras dessutom i, och påverkas av, annan lagstiftning, som till exempel den kommunala redovisningslagen och lagen om insyn i vissa finansiella förbindelser.



## Rapportering och kommunikation

Kommunfullmäktige ska besluta om årsredovisningen för Göteborgs Stad och ansvarspröva kommunstyrelsen och nämnderna. Som underlag för kommunfullmäktiges prövning lämnar stadsrevisionen en revisionsberättelse och en årsredogörelse. Den senare sammanfattar den granskning som har genomförts under året. Stadsrevisionen redovisar också sina iakttagelser avseende verksamhet och intern kontroll i en revisionsredogö-

relse för respektive nämnd och en för kommunstyrelsen samt en revisionsberättelse. För varje bolag upprättas en granskningsrapport och en granskningsredogörelse som behandlar bolagets verksamhet och interna kontroll.

Stadsrevisionen genomför också projektgranskningar som redovisas i revisionsrapporter, löpande under året.

## Språkbruk och revisionstermer

När revisorerna har avslutat granskningen lämnar de ofta rekommendationer till de granskade nämnderna och bolagen. Rekommendationerna lämnas i syfte att utveckla och förbättra verksamheten.

Ibland lämnar revisorerna även revisionskritik. Revisionskritik graderas genom begreppen erinran och anmärkning. Anmärkning är allvarligast. För nämnderna kan en anmärkning lämnas med eller utan tillstyrkt ansvarsfrihet. Graden av kritik beror på frågans betydelse med avseende på mål (verksamhet), medel (ekonomi) och sammanhang (bland annat förtroende). Graden av kritik har också en tidsdimension: kritiken skärps om den

inte i tillräcklig tid eller omfattning har hanterats av styrelser och nämnder. Om revisorerna riktar en anmärkning mot en styrelse, en nämnd eller mot enskilda ledamöter ges de alltid en möjlighet att yttra sig till kommunfullmäktige. Revisionskritiken mot en styrelse eller en nämnd framgår av missivet som bifogas till redogörelsen.

Åren efter granskningen följer revisorerna upp vilka åtgärder nämnden/förvaltningen eller styrelsen/bolaget har genomfört för att följa revisorernas rekommendationer.

Stadsrevisionen

Postadress: Box 2141, 403 13 Göteborg

Besöksadress: Stora Badhusgatan 6, Göteborg

Kontaktcenter: 031-365 00 00

[stadsrevisionen@stadsrevisionen.goteborg.se](mailto:stadsrevisionen@stadsrevisionen.goteborg.se)