

**Tjänsteutlåtande**

2017-10-24

**Diarienummer:**

**Handläggare:** Katrin Kajrud  
Tel: 031-368 55 12  
E-post: katrin.kajrud@gotalejon.goteborg.se

**Punkt 21 Protokollsutdrag KF 2017-09-14 § 24 Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg****Förslag till beslut i styrelsen för Försäkrings AB Göta Lejon**

- att anteckna informationen, Protokollsutdrag KF 2017-09-14 § 24 Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg.

**Sammanfattning**

Se bilaga 1.

**Bakgrund**

Detta ärende är en handling inkommen från **KF**, så kallat anmälningsärende, och har tidigare funnits tillgänglig i en pärm inför varje styrelsemöte.

**Ärendet**

Se bilaga 1.

**Bilagor**

1. Protokollsutdrag KF 2017-09-14 § 24 Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg

**Tjänsteutlåtande**

2017-10-24

Katrin Kajrud  
Bolagsjurist

Annika Forsgren  
VD



**§ 24 Dnr 1383/16**

**Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

**Tidigare behandling**

Bordlagt den 15 juni 2017, § 22.

**Handling**

2017 nr 137.

**Yrkanden**

Daniel Bernmar (V) och Karin Pleijel (MP) yrkar bifall till förslaget från MP och V i kommunstyrelsen.

Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L), David Lega (KD), Marina Johansson (S) och Tom Heyman (VägV) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

**Propositionsordning**

Ordföranden ställer propositioner på yrkandena och finner att kommunstyrelsens förslag bifallits. Omröstning begärs.

**Omröstning**

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till kommunstyrelsens förslag. Nej för bifall till Daniel Bernmars och Karin Pleijels yrkande”. Omröstningen utfaller med 61 Ja mot 20 Nej. Hur var och en röstar framgår av Bilaga 8.

**Beslut**

Enligt kommunstyrelsens förslag:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att hos Polismyndigheten ansöka om att områdena Brunnsparken - Gustaf Adolfs Torg med intilliggande kollektivtrafikhållplatser samt Kanaltorget ska utgöra platser enligt 3 § lagen (1980:578) om ordningsvakter (LOV).
2. Park- och naturnämnden, Fastighetsnämnden och Byggnadsnämnden får i uppdrag att utforma ett åtgärdsprogram syftande till att åstadkomma en tryggare stadsmiljö i Inom Vallgraven där området Kanaltorget - Nordstan - Brunnsparken ges högsta prioritet.
3. Den av Jonas Ransgård, Helene Odenjung och David Lega väckta motionen ska därmed anses besvarad.



# Göteborgs Stad

## Kommunfullmäktige

### **Expedieras**

Kommunstyrelsen  
Byggnadsnämnden  
Fastighetsnämnden  
Trafiknämnden  
Park- och naturnämnden  
Social resursnämnd  
SDN Centrum  
Försäkrings AB Göta Lejon  
Higab AB

### **Vid protokollet**

Christina Hofmann  
2017-09-14

### **Ordförande**

Lena Malm

### **Justerare**

Cecilia Dalman Eek

### **Justerare**

Christina Hjort Bröndt



**Bilaga 8**

Ärendenr: 23

**Ärendemening:**

Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg

**Ja:** 61

**Nej:** 20 **Avstår:** 0

**Frånvarande:**0

Ledamot	Parti	Plats	Funktion	Resultat
Aslan Akbas	S	27	Ledamot	Ja
Bo Anderssen	L	39	Ledamot	Ja
Bettan Andersson	V	66	Ledamot	Nej
Ingrid Andreae	S	28	Ledamot	Ja
Mats Arnsmar	S	9	Ledamot	Ja
Jonas Attenius	S	10	Ersättare	Ja
Gunvor Bergquist	V	64	Ersättare	Nej
Marie-Louise Bergström	VV	70	Ledamot	Ja
Daniel Bernmar	V	55	Ledamot	Nej
Maria Berntsson	KD	58	Ledamot	Ja
Åke Björk	M	41	Ersättare	Ja
Lisbeth Boëthius	M	17	Ledamot	Ja
Sofi Bringsoniou	S	26	Ledamot	Ja
Mats Brodefors	M	43	Ledamot	Ja
Kalle Bäck	KD	57	Ledamot	Ja
Cecilia Dalman Eek	S	12	Ledamot	Ja
Axel Darvik	L	37	Ledamot	Ja
Mohamud Dayib	MP	52	Ledamot	Nej
Monika Djurner	V	54	Ledamot	Nej
Johanna Eliasson	V	62	Ersättare	Nej
Andreas Eraybar	L	15	Ersättare	Ja
Håkan Eriksson	V	61	Ledamot	Nej
Ann Catrine Fogelgren	L	14	Ledamot	Ja
Jörgen Fogelklou	SD	78	Ledamot	Ja
Martin Forsell	VV	71	Ersättare	Ja



# Göteborgs Stad

## Kommunfullmäktige

Sanna Ghotbi	FI	73	Ledamot	Nej
Maria Grundel	V	63	Ersättare	Nej
Birgitta Gunér	M	19	Ersättare	Ja
Robert Hammarstrand	S	25	Ledamot	Ja
Alma Handzar	S	24	Ledamot	Ja
Lars Hansson	SD	76	Ledamot	Ja
Tom Heyman	VV	67	Ledamot	Ja
Christina Hjort Bröndt	M	59	Ledamot	Ja
Christer Holmgren	M	48	Ledamot	Ja
Saida Hussein	S	29	Ledamot	Ja
Rustan Hälleby	M	40	Ledamot	Ja
Marie-Louise Hänel Sandström	M	18	Ledamot	Ja
Marina Johansson	S	5	Ledamot	Ja
Axel Josefson	M	46	Ledamot	Ja
Ulf Kamne	MP	36	Ledamot	Nej
Ann Karlsson	V	65	Ledamot	Nej
Tord Karlsson	S	11	Ledamot	Ja
Piotr Kiszkiel	L	4	Ledamot	Ja
David Lega	KD	56	Ledamot	Ja
Staffan Levinsson	SD	77	Ledamot	Ja
Dennis Lindbom	M	49	Ersättare	Ja
Ronnie Ljungh	MP	51	Ledamot	Nej
Hampus Magnusson	M	47	Ledamot	Ja
Lena Malm	S	1	Ordförande	Ja
Pär-Ola Mannefred	M	16	Ledamot	Ja
Ali Moeeni	S	22	Ledamot	Ja
Tomas Nilsson	M	20	Ersättare	Ja
Johan Nyhus	S	6	Ledamot	Ja
Magnus Nylander	M	60	Ersättare	Ja
Helene Odenjung	L	13	Ledamot	Ja
Toni Orsulic	M	3	Ersättare	Ja
Ann-Marie Palm	S	32	Ledamot	Ja
Kristina Palmgren	L	38	Ledamot	Ja



# Göteborgs Stad

## Kommunfullmäktige

Theo Papaioannou	VV	68	Ledamot	Ja
Catarina Pettersson	VV	69	Ledamot	Ja
Karin Pleijel	MP	35	Ledamot	Nej
Admir Ramadanovic	S	30	Ledamot	Ja
Jonas Ransgård	M	21	Ledamot	Ja
Endrick Schubert	S	8	Ledamot	Ja
Reger Shafik	S	23	Ledamot	Ja
Anna Sibinska	MP	53	Ledamot	Nej
Marcus Silverbåge	SD	81	Ersättare	Ja
Birgitta Simonsson	M	45	Ledamot	Ja
Jimmy Ståhl	SD	80	Ledamot	Ja
Anders Sundberg	M	44	Ersättare	Ja
Özgür Tasbas	MP	50	Ledamot	Nej
Louise Thörnqvist	FI	75	Ersättare	Nej
Gudrun Tiberg	FI	74	Ledamot	Nej
Björn Tidland	SD	79	Ledamot	Ja
Mattias Tykesson	M	42	Ledamot	Ja
Michael Törnqvist	MP	33	Ledamot	Nej
Åse-Lill Törnqvist	MP	2	1:e v Ordf	Nej
Mariya Voyvodova	S	7	Ledamot	Ja
Martin Wannholt	M	72	Ledamot	Ja
Hillevi Werring	MP	34	Ersättare	Nej
Roshan Yigit	S	31	Ledamot	Ja



## Yttrande över motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg

Till Göteborgs kommunfullmäktige

### Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker yrkande från M, L och KD den 17 maj 2017 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag att hos Polismyndigheten ansöka om att områdena Brunnsparken-Gustaf Adolfs torg med intilliggande kollektivtrafikhållplatser samt Kanaltorget ska utgöra platser enligt 3 § lagen (1980:578) om ordningsvakter (LOV).
2. Park- och naturnämnden, Fastighetsnämnden och Byggnadsnämnden får i uppdrag att utforma ett åtgärdsprogram syftande till att åstadkomma en tryggare stadsmiljö i Inom Vallgraven där området Kanaltorget-Nordstan-Brunnsparken ges högsta prioritet.
3. Den av Jonas Ransgård, Helene Odenjung och David Lega ska därmed anses besvarad.

----

Vid behandlingen av ärendet i kommunstyrelsen förekom skiljaktiga meningar.

Jonas Ransgård (M) med instämmande av Marina Johansson (S) yrkade bifall till yrkande från M, L och KD den 17 maj 2017.

Ulf Kamne (MP) yrkade bifall till yrkande från MP och V den 31 maj 2017.

Kommunstyrelsen beslutade utan omröstning att bifalla yrkande från M, L och KD den 17 maj 2017.

Representanterna från S antecknade som yttrande en skrivelse från den 31 maj 2017.

Göteborg den 31 maj 2017  
Göteborgs kommunstyrelse

Ann-Sofie Hermansson

Lina Isaksson



## YRKANDE

ang Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg

### Förslag till beslut

Kommunstyrelsen och kommunfullmäktige föreslås besluta

att uppdra till kommunstyrelsen att hos Polismyndigheten ansöka om att områdena Brunnsparken-Gustaf Adolfs torg med intilliggande kollektivtrafikhållplatser samt Kanaltorget ska utgöra platser enligt 3 § lagen (1980:578) om ordningsvakter (LOV),

att uppdra åt Park- och naturnämnden, Fastighetsnämnden och Byggnadsnämnden att utforma ett åtgärdsprogram syftande till att åstadkomma en tryggare stadsmiljö i Inom Vallgraven där området Kanaltorget-Nordstan-Brunnsparken ges högsta prioritet, samt

att därmed anse motionen besvarad.

### Ärendet

Området Inom Vallgraven är Göteborgs centrum och pulserande hjärta. Här samlas göteborgare och besökare för att umgås, roa sig och handla eller för att resa vidare mot destinationer inom och utanför staden. Här är flödet som störst i vår stad. Men här rapporteras dessvärre också flest brott. Därför är det både naturligt och angeläget att medvetet kraftsamla för att bryta och vända en negativ utveckling.

Vi är fast beslutna om att Göteborgs Stad ska göra större och mer kraftfulla ansträngningar för att göra Göteborg till en tryggare stad att bo och vistas i. Vi menar att det enskilt viktigaste åtgärden är att öka antalet poliser. Vi konstaterar att det nu antligen tycks råda politisk samstämmighet om att Polismyndigheten behöver utökade resurser. Men vi inser att även om riksdagen skjuter till medel idag, kommer det att ta år innan det märks i form av fler poliser på gatorna i vår stad. Staden behöver därför agera och inom ramen för sina befogenheter vidta åtgärder för att förbättra situationen och för att stödja Polismyndigheten i dess brottsförebyggande arbete.

### Fler paragraf 3-områden

Flera remissyttranden avråder från att ansöka om att göra hela primärområdet Inom Vallgraven till ett paragraf 3-område. Detta då de bedömer att problematiken i området i sin helhet inte är av sådan art att det uppfyller lagstiftningens krav för att en ansökan ska kunna beviljas. Vi reviderar därför vårt förslag till att omfatta de mest utsatta och brottsutsatta platserna inom området. Syftet är alltså att förbättra tryggheten samt att komplettera och i viss mån kompensera för de otillräckliga polisresurserna i vår stad.

Vi förordar att de avgränsade områdena Brunnsparken – Gustaf Adolfs torg samt Kanaltorget föreslås som paragraf 3-områden. Brunnsparken-Gustaf Adolfs torg är ett viktigt nav för den lokala kollektivtrafiken. Här passerar frekvent ett stort antal människor under så gott som dygnets alla timmar. Vi menar att det är angeläget att detta område, i likhet med Centralstationen och Nils Ericsonterminalen, kan bevakas med ordningsvakter. Kanaltorget påverkas av situationen i Nordstan och såväl Polis som andra intressenter vittnar om pågående narkotikahandel och oroligheter. Vi bedömer att detta är en prioriterad plats för trygghetsskapande åtgärder.

De båda platser, som vi föreslår för ansökan, är förbundna med Nordstan, som har en känd problematik avseende brottslighet och otrygghet och som därför redan idag är paragraf 3-område. I närheten av Kanaltorget ligger paragraf 3-objektet Göteborgsoperan. Sammantaget skulle vårt förslag medföra att befintliga paragraf 3-områden binds samman till ett utvidgat område som innesluter flera av centrala Göteborgs hotspots. Med detta ges förutsättningar för att med ordningsvakter komplettera polisen och förbättra tryggheten i ett utsatt område.

### Prioritera Kanaltorget-Nordstan-Brunnsparken

I flera remissyttranden förordas att den trygghetsfrämjande, fysiska gestaltningen av stadsrummet bör hållas samman inom det befintliga arbetet Trygg, vacker stad. I detta samarbete, som samordnas av Park- och naturnämnden, ingår också trafiknämnden och byggnadsnämnden.

Vi menar att ett åtgärdsprogram för ett tryggare stadsområde kring Kanaltorget-Nordstan-Brunnsparken ska ges en tydlig prioritet. En trygg utformning av stadsrummet bidrar, vid sidan av närvarande poliser och ordningsvakter samt övervakningskameror, till en tryggare helhet.

Vi bedömer att fysiska insatser i stadsrummet kommer att kosta pengar. Men vi vill påpeka att man med förhållandevis enkla och billiga åtgärder kan åstadkomma förändring och förbättring.

En sådan åtgärd kan vara att förbättra belysningen på Kanaltorget under dygnets mörka timmar. Det försvårar för kriminella att dölja brottsliga handlingar i skuggorna. Det underlättar för poliser att upptäcka pågående brott samt att identifiera gärningsmän. Vidare bör väggar och tak på den gångbro som förbinder Lilla Bommen med Nordstan avvecklas. De uppfördes för att värna gångare från väder och vind, men de har numera också ett oönskat skydd för dem som har Nordstan som sitt tillhåll och som bidrar till otryggheten.

**Yrkande angående motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

Att öka tryggheten i Göteborg är en viktig uppgift med stor påverkan på människors liv och vardag. Staden har därför redan tidigare inlett ett omfattande trygghetsarbete i samverkan med polis, ideell sektor och många andra aktörer. Det är ett framgångsrikt arbete som utgår från forskning och beprövad erfarenhet och respekt för olika aktörers roller och ansvar.

Vi instämmer i Social resursförvaltnings bedömning att det inte finns grund för ett ”paragraf 3-område” för hela primärområdet Inom Vallgraven eftersom stora ytor inom området inte lider av sådan problematik som krävs för ett förordnande. De delområden där problemen finns har redan idag detta förordnande. Det är en bedömning som delas av polisen. Vi tycker det är rimligt att ta hänsyn till polisens bedömning av situationen i denna fråga.

Vad gäller förslaget att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter så har Göteborgs Stads Upphandlingsbolag redan fullbordat en upphandling, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), av bevakningstjänster för att bland annat förse staden med ordningsvakter från flera godkända bolag på marknaden.

Vad gäller förslaget att kartlägga och identifiera otrygga platser i primärområdet Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning så genomförs detta redan, inom ramen för stadens trygghetsarbete och samverkansplattformen Trygg vacker stad. Att skapa ett parallellt forum med samma uppdrag är knappast effektivt.

**Kommunstyrelsen föreslår besluta**

att                   avslå motionen.



Yttrande S  
*Kommunstyrelsen*

**Yttrande angående motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

Att öka tryggheten i Göteborg är en viktig uppgift med stor påverkan på människors liv och vardag. Staden har därför redan tidigare inlett ett omfattande trygghetsarbete i samverkan med polis, ideell sektor och många andra aktörer. Det är ett framgångsrikt arbete som utgår från forskning och beprövad erfarenhet och respekt för olika aktörers roller och ansvar.

Vi instämmer i Social resursförvaltnings bedömning att det inte finns grund för ett ”paragraf 3-område” för hela primärområdet Inom Vallgraven eftersom stora ytor inom området inte lider av sådan problematik som krävs för ett förordnande. Det är en bedömning som delas av polisen. Vi tycker det är rimligt att ta hänsyn till polisens bedömning av situationen i denna fråga.

Vad gäller förslaget att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter så har Göteborgs Stads Upphandlingsbolag redan fullbordat en upphandling, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), av bevakningstjänster för att bland annat förse staden med ordningsvakter från flera godkända bolag på marknaden.

Vad gäller förslaget att kartlägga och identifiera otrygga platser i primärområdet Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung så genomförs detta redan, inom ramen för stadens trygghetsarbete och samverkansplattformen Trygg vacker stad.

I efterhand har motionärerna inkommit med ett yrkande som kraftigt reviderar förslagen i motionen. Vi tycker det är bra att motionärerna insett bristerna i sin motion och tagit konsekvenserna av det. Vi ser det som ett rimligt förslag att utvidga ”paragraf 3-området” till att omfatta Brunnsparken, Kanaltorget och Gustav Adolfs Torg. Vi kan också bifalla förslaget att utforma ett åtgärdsprogram för det aktuella området, eftersom bör kunna hanteras inom ramen för det arbete som redan pågår, och med det anse motionen besvarad.



# Göteborgs Stad

## Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2017-03-24  
Diarienummer 1383/16

## Stadsledningskontoret

Stadsutveckling  
Hedwig Andrén  
Telefon 031-368 02 33  
E-post: hedwig.andren@stadshuset.goteborg.se

## Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg

---

### Motionen

Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) föreslår att kommunfullmäktige beslutar om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg, förslaget är i tre delar.

Första delen av förslaget är att kommunstyrelsen får i uppdrag att ansöka hos Polismyndigheten om att området inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578).

Andra delen av förslaget är att kommunstyrelsen får i uppdrag att se till att en samordnad upphandling av ordningsvakterna sker.

Tredje delen i förslaget är att kommunstyrelsen i samverkan med fastighetsnämnden, park- och naturnämnden samt fastighetsägare ska kartlägga och identifiera otrygga platser i området inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dessa.

Motionärerna menar att staden ska ta initiativ till verkningfulla åtgärder för att utveckla stadskärnan till en säker och trygg plats för invånare och besökare. Metoder som visar sig ge resultat bör sedan kunna utvecklas och implementeras i andra delar av staden.

### Remissinstanser

Motionen har remitterats för yttrande till byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturnämnden, social resursnämnd, SDN Centrum, Försäkringsbolaget Göta Lejon och Higab AB.

Remissinstansernas svar är sammanställda i nedanstående tabell.

Remissinstans	Beslut	Kommentar
Byggnadsnämnden	Inga synpunkter lämnas på förslag 1 och 2 samt att förslag 3 avstyrks.  Votering	En förstärkning av det trygghetsfrämjande arbete som redan pågår i staden genom det förvaltningsöverskridande samarbetet Trygg, vacker stad, bör uppmuntras. Nämnden bedömer att kommunens resurser får störst effekt genom att stärka det redan pågående arbetet

		snarare än att driva en parallell satsning som föreslås i motionen.
Fastighetsnämnden	Tar inte ställning till förslag 1 och 2 samt att förslag 3 tillstyrks med beaktande av vad som framförs i tjänsteutlåtandet.  Votering	Några av de fastigheter som förvaltas av kontoret ligger inom Vallgraven. Dessutom ligger fastighetskontorets kontorslokaler i området och aspekter kring trygghet är betydelsefulla för personalen, inte minst när någon ska till eller från kontoret på kvällstid då det generellt är ödsligt i området runt Postgatan och det kan upplevas otryggt.
Trafiknämnden	Inga synpunkter lämnas på förslag 1 och 2 samt att förslag 3 tillstyrks. Översänder trafikkontorets tjänsteutlåtande som eget yttrande till kommunstyrelsen.	Trafikkontoret samarbetar med Trygg Vacker Stad med projekt i syfte att öka tryggheten och attraktiviteten i staden.  Trots den samverkan som redan finns idag så anser vi att en förstärkning av arbetet i form av kartläggning av områden och utökad samverkan kan förbättra såväl trygghet som tillgänglighet till olika delar av vår stad.
Park- och naturnämnden	Tillstyrker förslag 1 Avstyrker förslag 2 och 3 Yrkande M, L	Genom Trygg Vacker stads organisation bidrar förvaltningen på flera sätt för att skapa ökad trygghet inom det avsedda området. Trygghetsskapande åtgärder har genomförts och nya åtgärder planeras i samverkan med t.ex. Social resursförvaltning, SDF Centrum, lokala fastighetsägare, Nordstans köpcentrum m.fl.
Social resursnämnd	Avstyrker  Votering	Den skriftliga centrala överenskommelsen mellan Göteborgs Stad och polisområde Storgöteborg innebär att det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet i staden ska bedrivas utifrån modellen Trygg i Göteborg. Förvaltningen bedömer att kommunala resurser får störst effekt om arbetet främst sker i redan befintlig samverkan såsom satsningen med Trygg i Göteborg som finns i alla

		stadsdelar samt för staden i stort. Primärområdet Inom Vallgraven tillhör geografiskt sett stadsdelsförvaltningen Centrum men frågan om en omgestaltning av miljön berör fler parter och däribland lokalpolisområdet.
SDN Centrum	Avstyrker Yrkande M, L Yttrande KD Votering M och L reserverar sig	Ett förvaltningsöverskridande samarbete inom Trygg vacker stad har ett pågående uppdrag att ta fram ett förslag på en ny organisation för citysamverkan, där en trygg och attraktiv stadskärna kommer vara en viktig fråga. Trygghetsskapande arbete i samverkan med polisen sker i stadsdelen och staden inom ramen för Trygg i Centrum/Göteborg
Försäkringsbolaget Göta Lejon	Anser förslaget besvarat med Försäkrings AB Göta Lejon yttrande.	Försäkrings AB Göta Lejon ser utifrån skadestatistiken för stadens bolag och förvaltningar ingen indikation på att insatserna Inom Vallgraven, som föreslås i motionen, behöver ökas. Motionen tar främst upp ordningsfrågor i centrala Göteborg vilket huvudsakligen ligger utanför Göta Lejons uppdrag.
Higab AB	Tar inte ställning	Om det skulle bli aktuellt med en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår, skulle Higabs dotterbolag Göteborgs Parkerings AB kunna vara en intressent.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Motionens förslag skulle i ett första skede kräva resurser för att genomföra utredningar och kartläggning av otrygga platser. Vidare kan kostnader för finansiering av ordningsvakter och fysiska åtgärder för att öka tryggheten tillkomma.

### **Barnperspektivet**

Att kartlägga och identifiera otrygga platser i Göteborg ger staden möjlighet att koncentrera resurser och åtgärder till de områden där de gör mest nytta. Detta i sin tur kan skapa en ökad trygghet för barn och unga att röra sig fritt i sin stad.

Primärområdet Inom Vallgraven utgör en viktig plats för stadens unga medborgare och tryggheten på platsen är viktig. Inom Vallgraven finns exempel på platser där barn och ungdomar kan påverkas i större omfattning. Exempel på detta är Kanaltorget, Brunnsparken samt Östra och Västra Nordstan.

### **Jämställdhetsperspektivet**

Trygghetsfrågan är alltid relevant att utreda utifrån ett jämställdhetsperspektiv eftersom män och kvinnor generellt upplever olika grad av trygghet i den offentliga miljön. En förstärkning av stadens ordinarie trygghetsarbete skulle bidra till att skapa förutsättningar för ett mer jämställt användande av staden. Utifrån detta perspektiv är det ett rimligt antagande att kvinnor tillhör den grupp som kan uppleva den största positiva effekten eftersom de enligt nationella trygghetsundersökningen upplever sig mer otrygga än vad män gör<sup>1</sup>.

### **Mångfaldsperspektivet**

Primärområdet inom Vallgraven kännetecknas av att en stor mångfald av människor dagligen rör sig inom området. Det finns begränsade områden inom Vallgraven där allmänheten påverkas, exempel på det är Kanaltorget och Brunnsparken under eftermiddagar och kvällar, Avenyn under sena helgkvällar och nätter samt Östra och Västra Nordstan.

### **Miljöperspektivet**

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

### **Omvärldsperspektivet**

Göteborgs Stads Upphandlingsbolag har genomfört en upphandling av bevakningstjänster, i vilken tillhandahållande av ordningsvakter ingår, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Här kan stadens verksamheter avropa ordningsvakter från ett flertal godkända bolag. Lagen om offentlig upphandling och dess föreskrifter gäller enbart för offentlig förvaltning och att möjliggöra för privata intressenter att ta del av de avtal som upphandlats mellan kommunen och näringsidkare skulle strida mot kommunallagens förbud att otillbörligt gynna enskild person eller företag/organisation.

### **Stadsledningskontoret**

Om motionen bifalles anser stadsledningskontoret att det första förslaget att ansöka hos Polismyndigheten om att området inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område samt det tredje förslaget att utreda området och sätta ihop ett åtgärdsprogram ska riktas till Trygg Vacker Stad som park- och naturnämnden samordnar med berörda förvaltningar.

Det andra förslaget att utreda förutsättningarna med en samordnad upphandling av ordningsvakter bör uppdras inköp och upphandlingsnämnden.

Stadsledningskontoret

Hedwig André  
Handläggare

Jessica Granath  
Avdelningschef

---

<sup>1</sup> Nationella trygghetsundersökningen 2016, Om utsatthet, otrygghet och förtroende. Stockholm: Brottsförebyggande rådet. Rapport 2017:1



<b><i>Bilaga 1</i></b>	Motionen
<b><i>Bilaga 2</i></b>	Byggnadsnämndens handlingar
<b><i>Bilaga 3</i></b>	Fastighetsnämndens handlingar
<b><i>Bilaga 4</i></b>	Trafiknämndens handlingar
<b><i>Bilaga 5</i></b>	Park- och naturnämndens handlingar
<b><i>Bilaga 6</i></b>	Social resursnämnds handlingar
<b><i>Bilaga 7</i></b>	SDN Centrums handlingar
<b><i>Bilaga 8</i></b>	Försäkringsbolaget Göta Lejons handlingar
<b><i>Bilaga 9</i></b>	Higab AB: handlingar

## Handling 2016 nr 167

**Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

Göteborg den 13 oktober 2016

**FÖRSLAG TILL BESLUT**

Kommunfullmäktige föreslås besluta

- att uppdra åt Kommunstyrelsen att ansöka hos Polismyndigheten om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578),
- att uppdra åt Kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår, samt
- att uppdra åt Kommunstyrelsen att i samverkan med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa.

**ÄRENDET**

Alliansens förslag till budget för 2017 innehåller flera förslag för att Göteborg ska utvecklas till en trygg stad. Vi föreslår att Staden tar initiativ till verkningsfulla åtgärder för att utveckla stadskärnan till en säker och trygg plats för invånare och besökare. Metoder som visar sig ge resultat bör sedan kunna utvecklas och implementeras i andra delar av staden.

Området Inom Vallgraven är Göteborgs centrum och pulserande hjärta. Här samlas göteborgare och besökare för att umgås, roa sig och handla eller för att resa vidare mot destinationer inom och utanför staden. Här är flödet som störst i vår stad. Men här rapporteras dessvärre också flest brott.

Huvuddelen är så kallade mängdbrott och en stor del utgörs av snatterier. Det är sådan brottslighet som Polisen, på grund av kapacitetsbrist, numera mer eller mindre regelmässigt prioriterar bort. Det är uppenbart att Sverige och Göteborg behöver fler poliser och att Polisen behöver mer resurser. S-MP-regeringen har hittills ställt sig kallsinnig och oförstående till detta. Ansvar och kostnader vältras istället över på enskilda, företag och kommuner. Omsättningen i bevakningsbolagen skjuter i höjden samtidigt som människors tilltro till de rättsvårdande myndigheterna sjunker.

När staten sviker sitt mest fundamentala uppdrag menar vi att det är befogat att Staden träder in och, tillsammans med civilsamhällets aktörer, söker nya lösningar för att åstadkomma ordning, reda och trygghet i Göteborg. En sådan lösning har Alliansen tidigare tagit initiativ till. Kommunstyrelsen beslutade den 16 juni 2016 att uppdra åt Stadsledningskontoret att tillsammans med Göteborgslokaler, stadsdelsnämnderna och Social resursnämnd göra en översyn för att identifiera om det finns offentliga platser där

behov finns av kameraövervakning alternativt utökad kameraövervakning i enlighet Göteborgs Stads policy och riktlinje för kameraövervakning (dnr 0789/16). Fler åtgärder måste dock till.

### **Utökat paragraf 3-område**

Lagen om ordningsvakter (1980:578) ger Polisen rätt att förordna ordningsvakter med utvidgade befogenheter inom ett av Polisen avgränsat, definierat bevakningsområde (en s k paragraf tre-plats). Ordningsvakterna, som arbetar på uppdrag av fastighetsägare, butiksägare etc, blir därmed en polisens förlängda arm som bistår myndigheten med olika ordningsingripanden.

Polismyndigheten har redan utsett flera objekt Inom Vallgraven till paragraf 3-objekt (länk till förteckning: <http://goo.gl/aDZTWr>). Vi vill pröva om ett paragraf 3-område kan omfatta hela området Inom Vallgraven. Inom detta område bör då sedan företag, fastighetsägare och Staden upprätta en gemensam pool av ordningsvakter. Detta ger möjlighet till effektivare användning av resurserna än om ordningsvakterna uppträder en och en, strikt knutna till avgränsade objekt.

Staden bör vidare undersöka förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår. Vi utesluter inte att Staden åtar sig del av finansieringen för att förstärka med vakter under de tider på dygnet då ordningsstöranden leder till att påfrestningarna på Polisen är dokumenterat omfattande. Vi menar att en denna utökade och samordnade övervakning med hjälp av ordningsvakter, tillsammans med ökad förekomst av trygghetsfrämjande kameror, skulle bidra till att öka tryggheten och säkerheten i det område som är något av Göteborgs vardagsrum.

### **Tryggare miljöer Inom Vallgraven**

I centrala Göteborg finns det ställen som tjänar som uppehållsplatser för gäng och kriminella. Här pågår handel med narkotika och unga människor riskerar att dras in i organiserad brottslighet. Exempel på sådana platser är Nordstan och Kanaltorget. Det är platser som återkommer ofta i anmälningar av brott och rapporter om brottslighet. Polisen och Socialtjänsten arbetar redan aktivt med dessa platser. Vi tror att detta angelägna arbete kan underlättas och stödjas med genomtänkta förändringar av platsernas utformning.

Vi föreslår en omsorgsfull kartläggning av de områden Inom Vallgraven som är ofta förekommande i brottsanmälningar och/eller är så beskaffade att de utgör en otrygg miljö att vistas i. Metoden ska sedan kunna användas för fortsatt kartläggning av övriga staden. Vi vill därefter arbeta medvetet och strukturerat för att med fysiska åtgärder göra dessa platser i centrala Göteborg mer trygga att vistas på. Det kan handla om att förbättra eller komplettera belysningen. Det kan vara att omgestalta passager och platser för att göra dem mer öppna och ge dem större insyn. Självfallet ingår här det redan beslutade uppdraget att inventera lämpliga platser för kameror.

**Jonas Ransgård (M)**

**Helene Odenjung (L)**

**David Lega (KD)**



## Göteborgs Stad Byggnadsnämnden

### Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum 2017-02-07

#### **Svar på remiss - Motion av (M), (L) och (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

##### **§ 58, dnr 0788/16**

Kommunstyrelsen hade till byggnadsnämnden för yttrande översänt ovan nämnda motion.

Handling: Stadsbyggnadskontorets tjänsteutlåtande.

#### **Yrkande**

ordföranden Ulf Kamne (MP) bifall till kontorets förslag och

Axel Josefson (M) bifall till motionen.

#### **Propositionsordning**

Ordföranden ställde propositioner på beslut om bifall eller avslag till kontorets förslag och fann att kontorets förslag vara med övervägande Ja besvarad.

#### **Votering begärdes**

”Den som vill att nämnden skall bifalla kontorets förslag röstar Ja, den som inte vill röstar Nej. Vinner Nej har nämnden beslutat att bifalla motionen”.

Vid upprop röstade Johannes Hult (S), Marianne Carlström (S), Johan Zandin (V), Mikael Niklasson (S) och ordföranden Ja medan Ann Catrine Fogelgren, Axel Josefson (M), Anna Wibring (M) och Hampus Hagman (KD) röstade Nej.

**Då omröstning utfallit med fem Ja och fyra Nej hade nämnden beslutat:**

**att inga synpunkter lämnas på förslag 1 och 2 samt att förslag 3 avstyrks.**

#### **Vid protokollet**

Agnetha Carlsson  
Sekreterare

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2016-12-06  
BN 2017-02-07  
Diarienummer 0788/16

**Strategiska avdelningen**

Johanna Carlsson  
Telefon 031-368 19 82  
E-post: johanna.carlsson@sbk.goteborg.se

**Svar på remiss - Motion av (M), (L) och (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

---

**Förslag till beslut**

Byggnadsnämnden föreslås besluta:

- att inga synpunkter lämnas på förslag 1 och 2 samt att förslag 3 avstyrks.

**Sammanfattning**

Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna har den 13 oktober 2016 lämnat en motion till kommunfullmäktige om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg. Förslaget innebär att kommunen ska ansöka hos Polismyndigheten om att ordningsvakter ska få tjänstgöra i området inom vallgraven samt att en samordnad upphandling av ordningsvakterna sker. Förslaget innebär också att kommunstyrelsen ska få i uppdrag att i samverkan med fastighetsnämnden, park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området inom vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dess.

För förslagen som rör ordningsvakter har stadsbyggnadskontoret inga synpunkter. Stadsbyggnadskontoret ser positivt på ett aktivt, trygghetsfrämjande arbete genom omgestaltning av platser som upplevs otrygga. Ett sådant arbete sker idag inom ramarna för det förvaltningsöverskridande samarbetet Trygg, vacker stad. Det är kontorets bedömning att kommunens resurser får störst effekt genom att stärka detta redan pågående arbete snarare än att driva en parallell satsning som föreslås i motionen.

**Stadsbyggnadskontoret**

Agneta Hammer  
Stadsbyggnadsdirektör

Katja Ketola  
Chef strategiska avdelningen

**Bilagor**

01. Motionen

**Ärendet**

Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna har den 13 oktober 2016 lämnat en motion till kommunfullmäktige om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg. Kommunfullmäktige föreslås besluta:

1. att uppdra åt Kommunstyrelsen att ansöka hos Polismyndigheten om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578),

2. att uppdra åt Kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår, samt
3. att uppdra åt Kommunstyrelsen att i samverkan med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa.

### ***Bakgrund***

Moderaterna, Liberalerna och Kristdemokraterna har den 13 oktober 2016 lämnat en motion till kommunfullmäktige. Motionen har översänts för yttrande till byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturförvaltningen, SDN Centrum, Social Resursförvaltning, Higab AB och Försäkringsbolaget Göta Lejon. Sista svarsdatum till stadsledningskontoret är den 28 februari 2017.

### ***Stadsbyggnadskontorets synpunkter***

Då förslagen gällande paragraf 3-område enligt Lagen om ordningsvakter (1980:578) samt samordnad upphandling av ordningsvakter faller inom annan nämnds ansvarsområde och expertis fokuserar stadsbyggnadskontorets yttrande på det tredje förslaget. Detta förslag handlar om att kartlägga och identifiera otrygga platser i området inom vallgraven samt ta fram ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa.

Stadsbyggnadskontoret ser positivt på ett aktivt, trygghetsfrämjande arbete genom omgestaltning av platser som upplevs otrygga. Ett sådant arbete sker idag inom ramarna för det förvaltningsöverskridande samarbetet Trygg, vacker stad.<sup>2</sup> Det är kontorets bedömning att kommunens resurser får störst effekt genom att stärka detta redan pågående arbete snarare än att driva en parallell satsning som föreslås i motionen. I organisationen för Trygg, vacker stad finns kompetens för att prioritera mellan olika områden och trygghetsfrämjande åtgärder samt erfarenhet av samverkan mellan många olika aktörer.

Stadsbyggnadskontoret avstyrker således ett särskilt projekt som fokuserar på området inom vallgraven men uppmanar en förstärkning av det trygghetsfrämjande arbete som redan pågår i staden.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Kontorets förslag till beslut medför inga ekonomiska konsekvenser för byggnadsnämnden.

### ***Ekonomiska perspektivet***

Ett beslut om att inte genomföra en separat trygghetsåtgärdsprogram för området inom Vallgraven innebär att positiva trygghetseffekter uteblir. För att få positiva samhällsekonomiska konsekvenser behöver beslutet alltså även innefatta att det ordinarie trygghetsarbetet stärks med motsvarande resurser.

---

<sup>2</sup> Trygg, vacker stad är ett samarbete mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden som syftar till att göra Göteborg till en vacker, öppen och trygg stad som invånare är stolta över och där stadsmiljön inbjuder till möten mellan människor. Inför varje nytt år beslutar de tre inblandade nämnderna om vilka projekt som skall ingå i Trygg, vacker stad samt resursfördelning till respektive projekt. Trygg, vacker stad samverkar också med många av de andra kommunala förvaltningarna samt med Fastighetsägarna GFR och Polismyndigheten Västra Götaland.

### ***Barnperspektivet (FN:s barnkonvention)***

Ett beslut om att inte genomföra en separat trygghetsåtgärning för området inom Vallgraven innebär att eventuella positiva trygghetseffekter för barn uteblir. För att få positiva samhällsekonomiska konsekvenser behöver beslutet alltså även innefatta att det ordinarie trygghetsarbetet stärks med motsvarande resurser.

### ***Jämställdhetsperspektivet***

Trygghetsfrågan är alltid relevant att utreda utifrån ett jämställdhetsperspektiv eftersom män och kvinnor generellt upplever olika grad av trygghet i den offentliga miljön. En förstärkning av stadens ordinarie trygghetsarbete skulle bidra till att skapa förutsättningar för ett mer jämställt användande av staden. Även en separat åtgärning skulle kunna få denna effekt men kontorets bedömning är att effekten inte blir lika stor.

### ***Mångfaldsperspektivet***

Trygghetsfrågan är alltid relevant att utreda utifrån ett mångfaldsperspektiv eftersom olika grupper upplever olika grad av trygghet i den offentliga miljön. En förstärkning av stadens ordinarie trygghetsarbete skulle bidra till att skapa förutsättningar för att fler grupper känner sig trygga när de rör sig i staden. Även en separat åtgärning skulle kunna få denna effekt men kontorets bedömning är att effekten inte blir lika stor.

### ***Miljöperspektivet***

Bedömningen är att det inte finns några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

### ***Omvärldsperspektivet***

Bedömningen är att det inte finns några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.



**Göteborgs Stad**  
**Fastighetsnämnden**

**Utdrag ur protokoll**

Sammanträdesdatum 2017-02-06

**Yttrande till kommunstyrelsen över motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

**§ 14, diariernr 7495/16**

**HANDLING**

Fastighetskontorets tjänsteutlåtande 2017-02-06

**YRKANDEN**

Hampus Magnusson (M): bifall till motionen i sin helhet

Jahja Zeqiraj (S): bifall till kontorets förslag

**PROPOSITIONSORDNING**

Ordföranden Jahja Zeqiraj ställer proposition på yrkandena och finner att sitt egna yrkande bifallits. Omröstning begärs.

**OMRÖSTNING**

Godkänd voteringsproposition: "Ja-röst för Jahja Zeqirajs yrkande. Nej-röst för Hampus Magnussons yrkande".

Anna Ericson, Maria Lundgren, Bobbo Malmström, Håkan Bernhardsson och Jahja Zeqiraj röstar Ja (5)

Hampus Magnusson, Catrin Bengtsson, Charlotte Darvik och Birgitta Gunér röstar Nej (4)



## BESLUT

Fastighetsnämnden beslutar:

Fastighetsnämnden tar inte ställning till motionens förslag om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område och att utreda samordnad upphandling av ordningsvakter.

Fastighetsnämnden tillstyrker förslag om att kartlägga och identifiera otrygga platser med beaktande av vad som framförs i tjänsteutlåtandet.

### **Vid protokollet**

*Sirpa Bernhardsson*

*Justerat*  
2017-02-20

*Ordförande*  
Jahja Zeqiraj

*Justerare*  
Hampus Magnusson

**Tjänsteutlåtande**  
till Fastighetsnämnden  
2017-02-06  
diarienummer 7495/16

**Analys och utredning**  
Lars-Gunnar Krantz  
telefon 368 12 16  
e-post: lars-gunnar.krantz@fastighet.goteborg.se

**Yttrande till kommunstyrelsen över motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

---

**Förslag till beslut**

Fastighetsnämnden tar inte ställning till motionens förslag om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3- område och att utreda samordnad upphandling av ordningsvakter.

Fastighetsnämnden tillstyrker förslaget om att kartlägga och identifiera otrygga platser med beaktande av vad som framförs i tjänsteutlåtandet.

**Ärendet**

I en motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) föreslås olika åtgärder för att öka tryggheten i området Inom Vallgraven i Göteborg.

Kommunstyrelsen föreslås få i uppdrag att ansöka hos Polismyndigheten om att området inom vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt lagen om ordningsvakter samt att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår. Dessutom föreslås att kommunstyrelsen får i uppdrag att, i samverkan med fastighetsnämnden, park- och naturnämnden samt fastighetsägare, kartlägga och identifiera otrygga platser i området och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dessa.

Yttrande ska lämnas senast den 28 februari 2017.

**Överväganden**

Några av de fastigheter som förvaltas av kontoret ligger Inom Vallgraven. Dessutom ligger fastighetskontorets kontorslokaler i området och aspekter kring trygghet är betydelsefulla för personalen, inte minst när någon ska till eller från kontoret på kvällstid då det generellt är ödsligt i området runt Postgatan och det kan upplevas otryggt.

När det gäller förslaget i motionen om ett utökat paragraf 3-område till hela området Inom Vallgraven ligger det inte inom kontorets ansvarsområde att bedöma om det är en nödvändig eller lämplig åtgärd, Kontoret föreslår därför att nämnden inte tar ställning till förslaget. En konsekvens av detta är att inte heller ta ställning till förslaget om samordnad upphandling av ordningsvakter. Däremot kan kontoret ha en roll i och ser en nytta av att delta i arbetet med att identifiera otrygga platser och ta fram ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dessa. Det bör dock övervägas om uppdraget kan hanteras genom ökade resurser till det arbete som redan bedrivs inom Trygg, vacker stad. Där finns redan erfarenheter av att i samverkan mellan olika aktörer arbeta för att förbättra den upplevda känslan av trygghet med hjälp av olika fysiska åtgärder.

### *Ekonomiska perspektivet*

Motionens förslag skulle i ett första skede kräva resurser för att genomföra utredningar och kartläggning av otrygga platser. Vidare kan kostnader för finansiering av ordningsvakter och fysiska åtgärder för att öka tryggheten tillkomma.

### *Barnperspektivet, Jämställdhetsperspektivet, Mångfaldsperspektivet*

En ökad trygghet i området skulle generellt ha positiva konsekvenser för alla personer som vistas där.

### *Miljöperspektivet*

Kontoret har inte funnit några aspekter på förslaget utifrån miljöperspektivet

### *Omvärldsperspektivet*

Kontoret har inte funnit några aspekter på förslaget utifrån omvärldsperspektivet

Martin Öbo  
Tf fastighetsdirektör

Stephan Cedergren  
Utvecklingschef



## Göteborgs Stad Trafiknämnden

### Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum 2017-02-09  
Nummer 1/17

§ 23            *Diarienummer 3545/16*

*Yttrande över motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg*

Yttrande kommunstyrelsen

Förslag till beslut enligt trafikkontorets tjänsteutlåtande.

Nämnden beslutar att bifalla trafikkontorets förslag

1. tillstyrka motionärernas förslag att uppdra åt kommunstyrelsen att i samverkan med fastighetsnämnden, park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa
2. trafiknämnden inte tar ställning till motionärernas förslag att uppdra åt kommunstyrelsen att ansöka hos Polismyndigheten om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578) och förslaget att uppdra åt kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna för samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår
3. som eget yttrande till kommunstyrelsen översända trafikkontorets tjänsteutlåtande.

### *Vid protokollet*

Eva Nordqvist

### *Justerat*

Johan Nyhus  
Axel Josefson

### *Rätt utdraget intygar i tjänsten*

Eva Nordqvist

**Tjänsteutlåtande**

Trafiknämnden  
2017-02-09  
Diarienummer 3545/16

**Dagliga leveranser**

Samaneh Lomander  
Telefon 031-368 26 67  
E-post: samaneh.lomander@trafikkontoret.goteborg.se

---

**Yttrande över motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**


---

**Förslag till beslut**

Trafiknämnden föreslås besluta

- att tillstyrka motionärernas förslag att uppdra åt Kommunstyrelsen att i samverkan med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dessa
- att trafiknämnden inte tar ställning till motionärernas förslag att uppdra åt Kommunstyrelsen att ansöka hos Polismyndigheten om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578) och förslaget att uppdra åt Kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår
- att som eget yttrande till kommunstyrelsen översända trafikkontorets tjänsteutlåtande.

**Sammanfattning**

Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) har i en motion föreslagit åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg. De förslag som lämnas är att uppdra åt Kommunstyrelsen att ansöka hos Polismyndigheten om att området inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter samt att en samordnad upphandling av ordningsvakterna ska ske. Motionärerna föreslår också att kommunstyrelsen får i uppdrag att i samverkan med fastighetsnämnden, park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dess. Motionen bilägges.

Trafikkontoret arbetar redan idag med trygghetsskapande åtgärder, t ex i form av trygghetsvandringar som görs främst på initiativ från stadsdelar men också i samarbete med andra förvaltningar, polis, fritidsgårdar, skolor, bostadsbolag och boende men också via inkomna ärenden via stadens kontaktcenter. På vandringarna kartläggs platser som upplevs som otrygga ur olika perspektiv och respektive förvaltning/bolag tar med sig sina frågor tillbaka till verksamheten för åtgärd.

Även inom samarbetet Trygg Vacker Stad arbetar trafikkontoret med projekt i syfte att öka tryggheten och attraktiviteten i staden.

Trots den samverkan som redan finns idag så anser vi att en förstärkning av arbetet i form av kartläggning av områden och utökad samverkan kan förbättra såväl trygghet som

tillgänglighet till olika delar av vår Stad. Trafikkontoret tillstyrker därför motionärernas förslag att kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa. Trafikkontoret vill också framhålla vikten av att även trafikkontoret medverkar i detta arbete utifrån kontorets ansvarsområde.

Trafikkontoret tar inte ställning till motionärernas förslag att ansökan om att området inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578). Kontoret tar inte heller ställning åt förslaget att uppdra åt Kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna samordnad upphandling av ordningsvakter.

### ***Ekonomiska konsekvenser***

Utifrån de förslag till åtgärder som föreslås ser trafikkontoret att det kan få ekonomiska påverkan. Detta kan gälla såväl åtgärder i form av ny utformning av trafikmiljön men också extra insatser inom drift och underhåll, t ex i form av extra städinsatser, belysning, åtgärder för att begränsa växtlighet etc.

### ***Barnperspektivet***

Att kartlägga och identifiera otrygga platser i Göteborg ger kontoret möjlighet att koncentrera resurser och åtgärder till de områden där de gör mest nytta. Detta i sin tur kan skapa en ökad trygghet för barn och unga att röra sig fritt i sin stad.

### ***Jämställdhetsperspektivet***

Ökad trygghet och tillgänglighet främjar jämställdhetsperspektivet genom att det ger både kvinnor och män möjlighet att röra sig i Staden och känna sig trygga.

### ***Mångfaldsperspektivet***

Ökad trygghet och tillgänglighet främjar mångfaldsperspektivet genom att det ger alla vi som bor och besöker Staden möjlighet att röra sig tryggt i Staden.

### ***Miljöperspektivet***

Trafikkontoret ser ingen direkt påverkan på miljöperspektivet.

### ***Omvärldsperspektivet***

Förslaget ökar den sammantagna tryggheten och tillgängligheten på otrygga platser i staden, inte bara för de boende utan även för besökare och verksamheter. Trygghet och tillgänglighet är en viktig faktor för hur omvärlden ser på Göteborg.

Stefan Eglinger  
Trafikdirektör

Ma-Lou Wihlborg  
Avdelningschef

### ***Ärendet***

Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) har lämnat en motion om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg. Kommunstyrelsen har översänt motionen till trafiknämnden för besvarande. Trafiknämnden ska besvara motionen senast 2017-02-28.

Motionärerna ser området Inom Vallgraven som Göteborgs centrum och pulserande hjärta där göteborgare och besökare samlas för att umgås, roa sig och handla eller för att resa vidare mot destinationer inom och utanför staden. Flödet och rörelsen är som störst i inom detta område i Göteborg, och motionärerna pekar också på att det rapporteras flest brott här.

Merparten av brotten utgörs av så kallade mängdbrott som tex snatterier. Motionärerna pekar på att Polisen, på grund av kapacitetsbrist, regelmässigt mer eller mindre prioriterar bort dessa brott. Det är därför befogat att Staden träder in och, tillsammans med civilsamhällets aktörer, söker nya lösningar för att åstadkomma ordning, reda och trygghet i Göteborg.

Motionärerna föreslår att Staden tar initiativ till verkningfulla åtgärder för att utveckla stadskärnan till en säker och trygg plats för invånare och besökare. Initiativ och metoder som visar sig ge resultat bör sedan utvecklas och implementeras i andra delar av staden.

Motionärerna föreslår följande:

- att uppdra åt Kommunstyrelsen att ansöka hos Polismyndigheten om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578),
- att uppdra åt Kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår, samt
- att uppdra åt Kommunstyrelsen att i samverkan med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dessa.

## **Trafikkontorets synpunkter**

*Trafikkontoret arbetar redan idag med trygghetsskapande åtgärder, tex i form av trygghetsvandringar. Dessa görs främst på initiativ från stadsdelar men också i samarbete med andra förvaltningar, polis, fritidsgårdar, skolor, bostadsbolag och boende men också via inkomna ärenden via stadens kontaktcenter. På vandringarna kartläggs platser som upplevs som otrygga ur olika perspektiv och respektive förvaltning/bolag tar med sig sina frågor tillbaka till verksamheten för åtgärd.*

För trafikkontoret handlar åtgärderna framförallt om otrygg trafikmiljö, dålig belysning, hög skräpigghet och växtlighet. Norra Hisingen, Östra Göteborg och Centrum är områden där stadsdelarna ofta bjuder in till trygghetsvandringar.

Även inom samarbetet Trygg Vacker Stad arbetar trafikkontoret med flera projekt i syfte att öka tryggheten och attraktiviteten i staden. Inom ramen för projektet ”Trygghetsarbete i stadsdelarna” identifieras och genomförs åtgärder på gångstråk, till och från torg, hållplatser och andra större målpunkter. Arbetet sker i dialog med barn, unga, boende, stadsdelar och bostadsbolag. Syftet med åtgärderna är att öka tryggheten och tillgängligheten.

Trots den samverkan som redan finns idag så anser vi att en förstärkning av arbetet i form av kartläggning av områden och utökad samverkan kan förbättra såväl trygghet som tillgänglighet till olika delar av vår Stad. Trafikkontoret tillstyrker därför motionärernas förslag att kartlägga och identifiera otrygga platser i området inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dessa. Trafikkontoret vill också framhålla vikten av att även trafikkontoret medverkar i detta arbete utifrån kontorets ansvarsområde.

Trafikkontoret tar inte ställning till motionärernas förslag att ansökan om att området inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578). Kontoret tar inte heller ställning åt förslaget att uppdra åt Kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna samordnad upphandling av ordningsvakter.



# Göteborgs Stad

## Park och natur

### Utdrag ur protokoll

Sammanträdesdatum 2017-01-16

**Yttrande över motion från Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) gällande olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

*§ 13, Diarienummer 0929/16*

#### **Ärendet**

Kommunstyrelsen har gett park- och naturnämnden möjlighet att lämna synpunkter på en motion från Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg.

#### **Handling**

Park- och naturförvaltningens tjänsteutlåtande, daterat 2016-12-06.  
Yrkande från M och L, daterat 2017-01-16, protokollsbilaga 1.

#### **Yrkanden**

Ordförande Cecilia Dalman Eek (S) yrkar bifall till förvaltningens förslag.  
Åsa Hartzell (M) yrkar bifall till yrkande från M och L.

#### **Omröstning**

Följande voteringsordning godkänns:

Ja-röst för bifall till förvaltningens förslag.

Nej-röst för bifall till yrkande M och L.

Åse-Lill Törnqvist (MP), Hans TO Nilsson (S), Gunvor Bergquist (V), Elvira Stiig (S), Lennart Orstadius (S) och Cecilia Dalman Eek (S) röstar ja (6).

Åsa Hartzell (M), Johannes Appeby (M), Birgitta Friberg (L), Eva Jansson (M) och Mirka Eriksson (M) röstar nej (5).

#### **Beslut**

Park- och naturnämnden tillstyrker åtgärdsförslag 1 i motionen.

Park- och naturnämnden avstyrker åtgärdsförslag 2 och 3 i motionen.

#### **Vid protokollet**

*Anna Bäcklund*

2017-01-26

*Ordförande*

Cecilia dalman Eek (S)

*Justerare*

Åsa Hartzell (M)



**Tjänsteutlåtande**  
Utfärdat 2016-12-06  
Diarienummer 0929/16

**Verksamhetsområde/avdelning**  
Henrik Rylme  
Telefon 031 - 365 57 64  
E-post: henrik.rylme@ponf.goteborg.se

## **Yttrande över motion från Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) gällande olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

---

### **Förslag till beslut**

Park- och naturnämnden tillstyrker åtgärdsförslag 1 i motionen.

Park- och naturnämnden avstyrker åtgärdsförslag 2 och 3 i motionen.

### **Ärendet**

Kommunstyrelsen har gett park- och naturnämnden möjlighet att lämna synpunkter på motion från Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg. Yttrandet ska lämnas senast 2017-02-28.

I motionen föreslås att staden tar initiativ till verkningsfulla åtgärder för att utveckla stadskärnan till en säker och trygg plats för invånare och besökare. De åtgärder som föreslås i motionen är riktade insatser för området inom vallgraven. Motionen föreslår nedanstående tre åtgärdsförslag.

#### *1. Pröva om ett paragraf 3-område kan omfatta hela området inom Vallgraven.*

Lagen om ordningsvakter (1980:578) ger Polisen rätt att förordna ordningsvakter med utvidgade befogenheter inom ett av Polisen avgränsat, definierat bevakningsområde (en s k paragraf-tre-plats). Ordningsvakterna, som arbetar på uppdrag av fastighetsägare, butiksägare etc, blir därmed en polisens förlängda arm som bistår myndigheten med olika ordningsingripanden. Polismyndigheten har redan utsett flera objekt Inom Vallgraven till paragraf 3-objekt.

#### *2. Staden bör vidare undersöka förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår.*

Motionen föreslår att staden bör undersöka förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår. Denna utökade och samordnade övervakning med hjälp av ordningsvakter, tillsammans med ökad förekomst av trygghetsfrämjande kameror, skulle bidra till att öka tryggheten och säkerheten i det område som är något av Göteborgs vardagsrum.

#### *3. En omsorgsfull kartläggning av de områden Inom Vallgraven som är ofta förekommande i brottanmälningar och/eller är så beskaffade att de utgör en otrygg miljö att vistas i. Metoden ska sedan kunna användas för fortsatt kartläggning av övriga staden. Därefter arbeta med fysiska åtgärder för att skapa tryggare platser i centrala Göteborg.*

Motionen beskriver att i centrala Göteborg finns det ställen som tjänar som uppehållsplatser för gäng och kriminella. Polisen och Socialtjänsten arbetar redan aktivt

med dessa platser. I motionen vill Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) underlätta och stödja detta arbete till exempel med väl genomtänkta förändringar av platsernas utformning.

### **Förvaltningens överväganden**

Förvaltningen utgår från att området som avses dvs. inom Vallgraven även innefattar Drottningtorget, Centralstationsområdet, Kanaltorget, Nordstan, Esperantoplatsen och Skeppsbron. Inom det avsedda området finns flera välbesökta platser/ytor som förvaltningen ansvarar för som till exempel Brunnsparken, Domkyrkoplan och kajstråket från Lilla Bommen till Casinot m.fl.

Park- och naturförvaltningen föreslår att nämnden tillstyrker åtgärdsförslag 1. Förvaltningen bedömer att förslaget kan bidra till att skapa en tryggare miljö där ordningsproblem kan hanteras mer skyndsamt. Förvaltningen vill dock påpeka att det är svårt att göra en avgränsning av trygghetsfrågorna. Erfarenheten visar att när trygghetsåtgärder genomförs på en plats så flyttar de problem som åtgärdats ofta vidare till en annan närliggande plats. Även om åtgärden avser en begränsad yta är det därför viktigt att ha helhetsperspektiv i arbetet.

Park- och naturförvaltningen föreslår att nämnden avstyrker åtgärdsförslag 2. De upphandlingar som redan sker i dagsläget ger goda förutsättningar att genomföra olika uppdrag kring förvaltningens anläggningar. Det handlar bland annat om tillsyn, öppning och stängning av toaletter samt avhysning av personer som använder anläggningar på ett felaktigt sätt. I en gemensam stor upphandling med för många olika aktörer och varierande behov bedömer förvaltningen att det kan bli svårare att genomföra enskilda specifika uppdrag med god kvalitet.

Park- och naturförvaltningen föreslår att nämnden avstyrker åtgärdsförslag 3. Förvaltningen bedömer inte att det behövs något ytterligare kartläggningsprojekt för att få en bra bild över trygghetsfrågorna utan att detta redan är ett arbete som pågår kontinuerligt.

Förvaltningen arbetar löpande med tillsyn, skötsel och underhållsarbete på de offentliga ytor som man ansvarar för. Detta innefattar även trygghetsskapande åtgärder så som att skapa attraktiva mötesplatser för människor till exempel genom dess utformning men också genom röjning, städning, förbättrad belysning m.m.

Förvaltningen bedömer sig ha en god bild över de ytor inom det avsedda området som har haft eller har utmaningar när det gäller trygghet. Här kan nämnas Kanaltorget, Brunnsparken och ytor i anslutning till förvaltningens offentliga toaletter. På flera av dessa platser genomförs åtgärder löpande medan det på andra platser pågår större utredningar kring hur platsen bättre kan utformas t.ex. utifrån ett trygghetsperspektiv. Det politiska uppdraget från park och naturnämnden inför 2017 att genomföra en förstudie om utveckling, upprustning och trygghetsåtgärder på kort och lång sikt i Brunnsparken är ett exempel på detta.

Genom Trygg Vackers organisation bidrar förvaltningen på flera sätt för att skapa ökad trygghet inom det avsedda området. Trygghetsskapande åtgärder har genomförts och nya åtgärder planeras i samverkan med t.ex. Social resursförvaltning, SDF Centrum, lokala fastighetsägare, Nordstans köpcentrum m.fl.

Området som avses i motionen står även inför en rad förändringar de kommande åren som en del av stadens utveckling, bl a genom byggnationen av Västlänken. Detta innebär bland annat att trygghetsfrågorna kommer vara svåra att avgränsa till specifika platser. Det är i större utsträckning ett ständigt pågående arbete som kräver samverkan och helhetsperspektiv.

### **Konsekvensbedömningar**

#### *Barnperspektivet*

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

#### *Jämställdhetsperspektivet*

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

#### *Mångfaldsperspektivet*

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

#### *Miljöperspektivet*

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

#### *Omvärldsperspektivet*

Inga särskilda aspekter på frågan funnits utifrån detta perspektiv.

### **Samverkan**

Samverkan mellan arbetsgivare och personalorganisationer har skett 2017-01-11 i förvaltningens samverkansgrupp (FSG).

### **Mottagare av beslut**

Beslutet ska skickas till förvaltningsbrevlådan på Stadsledningskontoret.

Linda Nygren  
Direktör

Jakob Andreasson  
Verksamhetschef

## Göteborgs Park- och naturnämnd

### Moderaterna och Liberalerna

Göteborg den 2017-01-16

#### Yrkande (M) (L)

#### Angående motion från Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD gällande olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg

Motionärerna har tre förslag:

1. Att uppdra åt kommunstyrelsen att ansöka om hos Polismyndigheten om att området inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter.
2. Att uppdra åt kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna för samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår.
3. Att uppdra åt kommunstyrelsen att i samverkan med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa.

Förvaltningens tjänsteutlåtande föreslår att endast punkt 1 ska tillstyrkas.

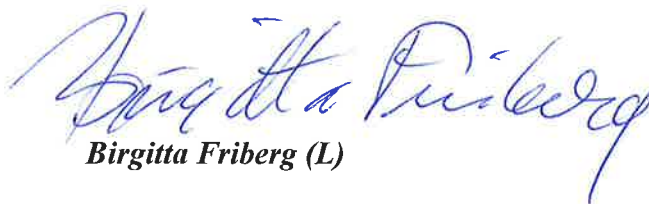
När det gäller punkt 2 så pekar förvaltningen på att det kan "bli svårare att genomföra enskilda specifika uppdrag med kvalitet". Vi anser att motionen ska tillstyrkas på denna punkt då motionärerna endast föreslår att förutsättningarna ska utredas. Vi anser att en sådan utredning är på sin plats.

Även när det gäller punkt 3 föreslår förvaltningen avstyrkande. Förvaltningen anser att vi redan har en god bild av trygghetsfrågorna men vi anser att detta arbete kan ytterligare stärkas genom tydligare åtgärdsprogram och samverkan med flera intressenter enligt motionärernas förslag.

Vi yrkar därför på tillstyrkande av motionen i sin helhet.



Åsa Hartzell (M)



Birgitta Friberg (L)



**Göteborgs Stad**  
Social resurs

**Utdrag ur protokoll**  
**Social resursnämnd**  
Sammanträdesdatum 2017-02-22

*§ 76, Diarienummer 0916/16*

**Svar på motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

Social resursförvaltning har 2016-11-22 upprättat ett tjänsteutlåtande i rubricerat ärende.

Kristina Bergman Alme (L) yrkar på bifall till motionen.

Ordförande ställer yrkandet i proposition till förvaltningens förslag och finner att nämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

Votering begärs

Den som röstar i enlighet med förvaltningens förslag röstar Ja.

Den som röstar i enlighet med Kristina Bergman Almes (L) yrkande röstar Nej.

6 ledamöter röstar Ja: Maria Grundel (V), Joakim Berlin (S), Stig Andersson (MP), Bengt Arne Reinholdson (S), Sara Waldenfors (S) och Marina Johansson (S).

3 ledamöter röstar Nej: Kristina Bergman Alme (L), Bruno Tiozzo (M), och Roger Björn (M).

Omröstningsbilaga bifogas protokollet. Kristina Bergman Alme (L) reserverar sig till förmån för sitt eget yrkande.

Social resursnämnd beslutar:  
att avstyrka motionen, samt  
att förklara paragrafen omedelbart justerad.

**Vid protokollet**

Jesper Lindkvist

Justeringsdatum: 2017-02-22

**Ordförande**

Marina Johansson

**Justerare**

Kristina Bergman Alme

**Tjänsteutlåtande**

Utfärdat 2016-11-22  
Diarienummer 0916/16

**Social utveckling**

Rickard Silva  
Telefon 031-367 93 92  
E-post: rickard.silva@socialresurs.goteborg.se

**Svar på motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg.**

---

**Förslag till beslut**

Social resursnämnd beslutar:

- att avstyrka motionen, samt
- att förklara paragrafen omedelbart justerad.

**Sammanfattning**

Social resursnämnd ombeds yttra sig över en motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg. Förvaltningen föreslår att motionen avstyrks.

Motionen består av tre förslagspunkter. Den första handlar om att kommunen ska ansöka hos Polismyndigheten om att hela primärområdet Inom Vallgraven ska utgöras av ett ”paragraf 3-område” enligt Lagen om ordningsvakter (1980:578). Förvaltningen bedömer att det inte finns grund för ett paragraf 3-område för hela primärområdet Inom Vallgraven eftersom stora ytor inom området inte lider av sådan problematik som krävs för ett förordnande. Den andra punkten är att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter. Göteborg stad har dock redan genomfört en upphandling om bevakningstjänster i syfte att ha ordningsvakter på de platser i staden där det finns behov. Den tredje och sista punkten är att kommunstyrelsen tillsammans med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägger och identifierar otrygga platser Inom Vallgraven. Trygghet är en kärnfråga för social hållbar stad och förvaltningen ser positivt på att frågan tas på allvar, men anser att resurser och insatser i första hand bör ske i befintlig samverkan såsom inom Trygg i Göteborg.

**Social resursförvaltning**

Michael Ivarson  
Förvaltningsdirektör

## **Ärendet**

Nämnden har att senast 28 februari yttra sig över en motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg.

Remissen har översänds för yttrande till byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturförvaltningen, SDN Centrum, Social resursförvaltning, Higab AB och Försäkringsbolaget Göta Lejon.

## **Bakgrund**

Social resursnämnd ombeds yttra sig över en motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg.

I motionen föreslås att kommunen ansöker hos Polismyndigheten om att hela primärområdet Inom Vallgraven ska utgöras av ett paragraf 3-område enligt lagen om ordningsvakter (1980:578). Det innebär att ordningsvakter får rätten att tjänstgöra inom hela det geografiska området. De allmänna bestämmelserna i Lagen om ordningsvakter (1980:578)<sup>3</sup> innebär att ordningsvakter, likt poliser, får rätten att ingripa i syfte att upprätthålla allmän ordning. Ordningsvakterna får då befogenhet att tjänstgöra vid allmänna sammankomster som exempelvis demonstrationer. Förordnandet gäller även offentliga tillställningar såsom idrottsevenemang, marknader och mässor samt i lokaler eller utrymmen där alkohol serveras till allmänheten. Ordningsvakter får i och med förordnandet även tjänstgöra vid säkerhetskontroll i domstolar samt vid offentliga sammanträden i kommuner och landsting.

Motionens andra förslag handlar om att ge ”Kommunstyrelsen i uppdrag att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår”.

Motionens tredje och sista förslag är att ”uppdra åt Kommunstyrelsen att i samverkan med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i primärområdet Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa”.

## ***Samverkan med personalorganisationerna***

Samverkan sker i FSG 2017-02-14.

## ***Samverkan inom kommunen och med andra aktörer***

Samråd med stadsdelsnämnden Centrum, Lokalpolisområde City Göteborg och Securitas har ägt rum under handläggningstiden.

## ***Förvaltningens överväganden***

Förvaltningen avstyrker motionen i sin helhet.

I Kommunallagens 2 kap 1 § framgår att det är upp till kommunen själv att ansvara för angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område och som inte enbart skall handhas av staten eller av någon annan kommun. Kommunens egna befogenheter inom området ordning och säkerhet är begränsade. Det finns möjlighet för kommunen att meddela lokala ordningsföreskrifter med stöd av ordningslagen

---

<sup>3</sup> Lag (1980:578) om ordningsvakter. 1 § I enlighet med vad som föreskrivs i denna lag får den som inte är anställd som polisman förordnas att som ordningsvakt medverka till att upprätthålla allmän ordning.

(1993:1617) men bortsett från detta är möjliga åtgärder väldigt få. I polislagen framgår att polismyndigheten har det generella uppdraget att upprätthålla ordning och säkerhet (1984:387). Polismyndigheten är även den myndighet som ansvarar för att utfärda förordnanden för ordningsvakter och som därtill står för både kontroll och uppföljning av deras uppdrag.

För att ett område ska anses vara lämpligt som ett ”paragraf-3 område” enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578), krävs att det är av väsentlig betydelse med avseende på både utformning och antal anmälda brott. Det ska även ha stöd av att medborgarundersökningar visat att det råder en stor otrygghet i det geografiska området som diskuteras. Problemen ska även vara av sådan art att de anses svåra att lösa med andra metoder. Historiskt sett har det varit en undantagsregel med ”paragraf- 3 områden” då det varit en åtgärd som enbart genomförts i fall som varit svåra att lösa genom andra medel.

I det avsedda primärområdet Inom Vallgraven finns redan idag flera enskilda och avgränsade ”paragraf- 3 områden”. Exempel på detta är hela Nordstans affärscentrum, Kronhuset, Skatteverkets Servicekontor i Nordstan respektive Rosenlund, Socialjouren på Stora Badhusgatan, Kompassen, Arkaden och kvarteret Perukmakaren. Det faktum att hela Nordstans affärscentrum är ett förordnat område innebär att det på den plats där flest människor samlas redan finns utökade befogenheter för ordningsvakter att ingripa när situationen kräver det.

Lokalpolisområde Göteborg City verkar inom området och har en god lokalkännedom. De är en aktör som tydligt kommer att beröras av ett förordnande med stöd av 3 § (1980:578) Lagen om ordningsvakter. Från Polisens håll betonas att situationen i dagsläget är sådan att de har en hög närvaro i området och att denna i nuläget anses möta de behov som finns på platsen när det gäller ordningshållning. Polisen anser att de platser i området som har behov av ett förordnande redan har tilldelats detta

En viktig del i bedömningen av ett eventuellt förordnande med stöd av 3 § (1980:578) Lagen om ordningsvakter, är om det kan berättigas med stöd av observationer och brottsstatistik. I anslutning till detta tar motionen upp frågan om mängdbrott. Forskningen betonar behovet av att öka den informella sociala kontrollen som en metod för att skapa trygghet på offentliga platser<sup>4</sup>. Medel på vägen till detta är bland annat att satsa på ökad belysning, då det visat sig ha mycket stor påverkan på individers känsla av upplevd trygghet. Åtgärden leder till att fler vågar vistas ute och därmed ökar den informella sociala kontrollen. Även upptäcktsrisken för potentiella gärningspersoner ökar. Denna relativt mjuka brottsförebyggande och trygghetsfrämjande åtgärd kan vara effektiv på platser som människor upplevt som otrygga och som därtill varit särskilt utsatta för kriminalitet. En omgestaltning av den fysiska miljön kan även betraktas som en relativt enkel åtgärd i förhållande till ett förordnande av ett ”paragraf-3 område” och särskilt med de positiva effekter som forskningen betonar kan uppnås.

Förvaltningen bedömer att det inte finns grund för ett ”paragraf 3-område” för hela primärområdet Inom Vallgraven eftersom stora ytor inom området inte lider av sådan problematik som krävs för ett förordnande. De problem som existerar är betydligt mer framträdande inom specifika områden inom primärområdet. Inom Vallgraven finns ett stort antal bostäder där problemen med brottslighet och otrygghet inte är så pass allvarlig att ett ”paragraf-3 område”, kan bedömas som nödvändigt.

---

<sup>4</sup> Martin Innes. *Understanding social control*. New York: Open University Press, 2003.



Allmänna ordnings- och säkerhetsfrågor är ålagda Polismyndigheten och det ingår inte primärt i det kommunala uppdraget att ansvara för att upprätthålla ordning och säkerhet i ett särskilt geografiskt område med hänvisning till att polisens resurser inte räcker till. I stället för att överföra uppdraget på kommunen, kan eventuellt andra åtgärder vidtas för att finna en långsiktig och välfungerande lösning på den upplevda problematiken.

I motionen nämns huvudsakligen otrygghet som den problematik som förordnandet bedöms kunna ha en positiv inverkan på. Forskningen ger inte stöd åt att människors upplevelser av tryggheten ökar genom de åtgärder som ett förordnande innebär<sup>5</sup>. Området uppfyller heller inte de kriterier som krävs för ett förordnande om att hela primärområdet Inom Vallgraven bör vara ett paragraf 3-område. Syftet med ett sådant område, är att det ska ha visat sig vara av väsentlig betydelse för området gällande både utformning och antal anmälda brott.

I motionen finns även förslag om att ge Kommunstyrelsen i uppdrag att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter ingår. Göteborgs Stads Upphandlingsbolag har redan fullbordat en upphandling, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU), av bevakningstjänster för att bland annat förse staden med ordningsvakter från flera godkända bolag på marknaden.

Motionens sista förslag är; att ”uppdra åt Kommunstyrelsen att i samverkan med Fastighetsnämnden, Park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i primärområdet Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa”. Trygghetsfrågor är ett ämne som redan behandlas i andra forum inom Göteborgs Stad och dit liknande uppdrag eventuellt skulle kunna knytas. Ambitionen med att ha ett handlingskraftigt arbete med fokus på trygghet genom omgestaltning av den fysiska miljön är både viktigt och önskvärt. Det är inte nödvändigt att skapa ytterligare ett forum för frågan samt att begränsa arbetet till enbart en del av staden. Samverkansplattformen Trygg vacker stad<sup>6</sup> är ett exempel på ett samarbete som sker över förvaltningsgränserna och som syftar till att öka tryggheten i hela Göteborg.

Den skriftliga centrala överenskommelsen mellan Göteborgs Stad och polisområde Storgöteborg innebär att det trygghetsfrämjande och brottsförebyggande arbetet i staden ska bedrivas utifrån modellen Trygg i Göteborg. Förvaltningen bedömer att kommunala resurser får störst effekt om arbetet främst sker i redan befintlig samverkan såsom satsningen med Trygg i Göteborg som finns i alla stadsdelar samt för staden i stort. Primärområdet Inom Vallgraven tillhör geografiskt sett stadsdelsförvaltningen Centrum men frågan om en omgestaltning av miljön berör fler parter och däribland lokalpolisområdet.

### ***Barnperspektivet***

Primärområdet Inom Vallgraven utgör en viktig plats för stadens unga medborgare och tryggheten på platsen är viktig. Inom Vallgraven finns exempel på platser där barn och ungdomar kan påverkas i större omfattning. Exempel på detta är Kanaltorget,

---

<sup>5</sup> Brandon C. Welsh & David P. Farrington. *Preventing Crime: What Works for Children, Offenders, Victims, and Places*. New York: Springer Publishing Co, 2006.

<sup>6</sup> Trygg, vacker stad är namnet på det samarbete som sker mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden och som syftar till att göra Göteborg till en vacker, öppen och trygg stad där medborgarna är stolta över och där stadsmiljön inbjuder till möten mellan människor.

Brunnsparken samt Östra och Västra Nordstan. För att skapa en tryggare miljö för målgruppen på dessa platser är en ökad informell social kontroll önskvärd.

### ***Jämställdhetsperspektivet***

Primärområdet Inom Vallgraven kännetecknas av att en stor mångfald av människor dagligen rör sig inom området. Det finns begränsade områden Inom Vallgraven där allmänheten påverkas. Exempel på det är Kanaltorget och Brunnsparken under eftermiddagar och kvällar, Avenyn under sena helgkvällar och nätter samt Östra och Västra Nordstan. Ökad informell social kontroll på platsen skulle kunna leda till en tryggare miljö utifrån ett jämställdhetsperspektiv. Utifrån detta perspektiv är det ett rimligt antagande att kvinnor tillhör den grupp som kan uppleva den största positiva effekten eftersom de enligt nationella trygghetsundersökningen känner sig mer otrygga än vad män gör<sup>7</sup>. Andra grupper som skulle kunna gynnas är HBTQ- personer, utrikesfödda och äldre människor, då det är grupper som överlag upplever högre grad av otrygghet ute vid kvällstid. Med avseende på brottslighet bör effekten bli störst för män, eftersom de utgör både gärningspersoner och brottsoffer i högre grad än kvinnor.

---

<sup>7</sup> Nationella trygghetsundersökningen 2016, Om utsatthet, otrygghet och förtroende. Stockholm: Brottsförebyggande rådet. Rapport 2017:1

**Protokollsutdrag stadsdelsnämnden Centrum**

2017-01-24

**§ 14**

*Svar på motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg*

diarienummer: N134-0690/16

Stadsledningskontoret har den 9 november 2016 sänt motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg på remiss. Remissen har översänts för yttrande till byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturförvaltningen, SDN Centrum, Social Resursförvaltning, Higab AB och Försäkringsbolaget Göta Lejon. Stadsdelsnämnden Centrum ska yttra sig senast den 28 februari 2017.

*Yrkande*

Mattias Tykesson (M) yrkar för M och L, enligt bilaga 1 till protokollet, att bifalla motionen från Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg.

Aslan Akbas (S) yrkar bifall till tjänsteutlåtandet.

*Beslutsgång*

Ordförande Anna Sibinska (MP) ställer proposition på yrkanden från Aslan Akbas (S) och Mattias Tykesson (M) och finner yrkande från Aslan Akbas (S) med övervägande Ja besvarat.

Omröstning begärs.

Omröstningspropositionen ”Ja för bifall till Aslan Akbas (S) yrkande och Nej för Mattias Tykesson (M) yrkande” godkänns.

Anna Ahlberg (S), Tony Haddou (V), Jan-Åke Ryberg (S), Rune Hjälms (S), Aslan Akbas (S) och Anna Sibinska (MP) röstar ja.

Mattias Tykesson (M), Kristina Palmgren (L), Patrik Krantz (L), Ingemar Rössberger (M) och Nina Miskovsky (M) röstar nej.

Då omröstningen utfallit med sex röster mot fem har nämnden beslutat i enlighet med yrkande från Aslan Akbas (S).

*Reservationer och anteckningar*

M och L reserverar sig mot beslutet till förmån för yrkande från Mattias Tykesson (M).

*Beslut i stadsdelsnämnden Centrum*

Stadsdelsnämnden avstyrker motionen i sin helhet.

Tjänsteutlåtandet (inklusive bilagor) översänds till stadsledningskontoret som nämndens eget yttrande.

**Justering**

Tisdagen den 24 januari 2017

Kanslienheten, Engelbrektsgatan 71 våning 3

---

Rätt utdraget intygar i tjänsten  
Maria Löwenadler, nämndsekreterare

---

Anna Sibinska, ordförande

---

Nina Miskovsky, 2:e vice ordförande

## **Tjänsteutlåtande**

Utfärdat: 2016-12-22  
Diarienummer: N134-0690/16

## **Utvecklingsavdelningen**

Gunilla Henningson/Centrum/GBGStad  
Telefon: 365 70 44 (eller Göteborgs Stad växel 365 00 00)  
E-post: gunilla.henningson@centrum.goteborg.se

Eva-Marie Ekman/Centrum/GBGStad  
Telefon: 365 70 32 (eller Göteborgs Stad växel 365 00 00)  
E-post: eva-marie.ekman@centrum.goteborg.se

## **Svar på motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg.**

---

### **Ärendet**

Stadsledningskontoret har den 9 november 2016 sänt motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenljung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg på remiss. Remissen har översänts för yttrande till byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturförvaltningen, SDN Centrum, Social Resursförvaltning, Higab AB och Försäkringsbolaget Göta Lejon. Stadsdelsnämnden Centrum ska yttra sig senast den 28 februari 2017.

### **Förslag till beslut i stadsdelsnämnden Centrum**

Stadsdelsnämnden avstyrker motionen i sin helhet.

Tjänsteutlåtandet (inklusive bilagor) översänts till stadsledningskontoret som nämndens eget yttrande.

### **Sammanfattning**

I motionen föreslås att kommunen ska ansöka hos Polismyndigheten om att området Inom Vallgraven ska utgöra ett paragraf 3-område enligt Lagen om ordningsvakter (1980:578) vilket innebär att ordningsvakter får tjänstgöra inom området. Förslaget innefattar även att kommunstyrelsen får i uppdrag att utreda förutsättningarna för samordnad upphandling av ordningsvakter. Slutligen innebär förslaget att kommunstyrelsen ska få i uppdrag att i samverkan med fastighetsnämnden, park- och naturnämnden samt fastighetsägare kartlägga och identifiera otrygga platser i området inom vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltung av dessa.

Stadsdelsförvaltningen avstyrker motionen i sin helhet.

Förvaltningen bedömer att det inte finns grund för ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578) för hela primärområde Inom Vallgraven då stora delar av området inte har problematik i en utsträckning som krävs för att ligga till grund för ett sådant tillstånd. Problematiken är begränsad till delar av primärområdet. Förvaltningen anser dessutom inte att kommunen på eget initiativ skall påta sig ett ansvar för att upprätthålla ordning och säkerhet i primärområdet Innanför Vallgraven med hänvisning till att de polisiära resurserna inte räcker till. Det är tveksamt om det

skulle rymmas inom det kommunala uppdraget när de allmänna ordnings- och säkerhetsfrågorna så tydligt har ålagts annan myndighet.

I motionen föreslås också att kommunstyrelsen skall få i uppdrag att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter kan ingå. Göteborgs stads Upphandlingsbolag har genomfört en upphandling av bevakningstjänster, i vilken tillhandahållande av ordningsvakter ingår, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Här kan stadens verksamheter avropa ordningsvakter från ett flertal godkända bolag. Lagen om offentlig upphandling och dess föreskrifter gäller enbart för offentlig förvaltning och att möjliggöra för privata intressenter att ta del av de avtal som upphandlats mellan kommunen och näringsidkare skulle strida mot kommunallagens förbud att otillbörligt gynna enskild person eller företag/organisation.

Förvaltningen ser positivt på att det görs ett aktivt, trygghetsfrämjande arbete genom omgestaltning av platser som upplevs otrygga men anser att ett sådant arbete bör inkludera hela stadskärnan och inte begränsas till enbart primärområde Inom Vallgraven. Förvaltningen är också tveksam till att arbetet sker som ett eget uppdrag. Förvaltningens bedömning är att kommunens resurser får störst effekt om ett trygghetsskapande arbete i första hand sker i redan befintlig och löpande samverkan. Det finns flertalet forum för arbete med trygghetsfrågor dit ett utökat uppdrag kan kopplas. Till exempel sker ett förvaltningsöverskridande samarbete inom Trygg vacker stad som har ett pågående uppdrag att ta fram ett förslag på en ny organisation för citysamverkan, där en trygg och attraktiv stadskärna kommer vara en viktig fråga. Trygghetsskapande arbete i samverkan med polisen sker i stadsdelen och staden inom ramen för Trygg i Centrum/Göteborg. Inom Vallgraven pågår också ett omfattande stadsutvecklingsarbete och flertalet genomförandeprocesser och planarbete på både kort och lång sikt pågår.

## **Bakgrund**

Nämnden har tidigare yttrat sig kring ärendet ”Översyn av trygghetsfrämjande kameror på offentlig plats”, diarienummer: N134-0498/16. Det ärendet rörde ett uppdrag från kommunstyrelsen till stadsledningskontoret att tillsammans med Göteborgslokaler, stadsdelsnämnderna och social resursnämnd göra en översyn för att identifiera om det finns lämpliga offentliga platser där det finns behov av kameraövervakning alternativt utökad kameraövervakning, med syftet att stärka det brottsförebyggande arbetet och samtidigt förbättra trygghetskänslan på särskilt utsatta platser i Göteborg.

Nämnden lyfte i sitt remissvar tre platser med hög förekomst av våldsbrott (misshandel och rån), fickstöld, narkotikabruk/handel, ordningsstörningar och otrygghet till följd av berusade/drogpåverkade personer som skulle kunna vara aktuella att titta närmare på men att det i så fall behöver göras en noggrann utredning med alla inblandade aktörer i områdena samt att hänsyn behöver tas till den personliga integriteten.

- Området Kanaltorget, Östra och Västra Nordstan, Brunnsparken, Nils Ericssonterminalen/platsen och Centralstationen eftermiddagar, kvällar och nätter.
- Avenyn samt eventuellt sidogator sena helgkvällar och nätter.
- De större kollektivtrafikknutpunkterna. Drottningtorget, Brunnsparken och Korsvägen. (Kommande underjordsmiljöer vid Västlänkenstationerna.)

### **Ekonomiskt perspektiv**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv. Eftersom stadsdelsnämnden enligt remissförslaget inte är en part i någon av de tre föreslagna åtgärderna får ett eventuellt genomförande ingen ekonomisk påverkan på nämnden.

### **Barnperspektivet**

Det är många barn och ungdomar som vistas eller rör sig Inom Vallgraven men majoriteten av otrygghets- och brottslighetsproblematiken i området sker på tider och är av en karaktär som inte påverkar barn och ungdomar i någon större utsträckning. Problematiken är främst påtaglig för verksamheter och besökare i området. På begränsade ytor inom området blir barn och ungdomar påverkade i högre utsträckning. Till exempel Östra och Västra Nordstan, Kanaltorget och Brunnsparken. Fysiska insatser och ökad social kontroll på de platserna bör bidra till en tryggare miljö för barn och ungdomar.

### **Jämställdhets- och likabehandlingsperspektiv**

Det är en mångfald av människor som vistas eller rör sig Inom Vallgraven men majoriteten av brottslighetsproblematiken i området är av en karaktär som inte påverkar allmänheten i någon större utsträckning utan är främst påtaglig för verksamheter i området. På begränsade ytor och tider påverkas allmänheten i högre utsträckning. Till exempel Avenyn sena helgkvällar och nätter samt Östra och Västra Nordstan, Kanaltorget och Brunnsparken eftermiddagar och kvällar. Fysiska insatser och ökad social kontroll på de platserna bör kunna bidra till en tryggare miljö och då vara positivt utifrån ett jämställdhets- och likabehandlingsperspektiv, då det är platser som nyttjas av alla grupper i samhället.

På den faktiska brottsligheten bör effekten bli störst bland pojkar och män, då de i högre grad än flickor och kvinnor utgör gärningspersoner och brottsoffer. På upplevelsen av trygghet bör effekten bli störst på flickor och kvinnor, utrikes födda personer, hbtq-personer samt äldre personer, då det är grupper som i högre grad upplever otrygghet ute kvällstid.

### **Miljöperspektiv**

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv.

### **Omvärldsperspektiv**

Hög känsla av trygghet och låg brottslighet är viktigt för att Göteborgs stads stadskärna ska vara attraktiv för invånare, besökare och verksamheter. Något som är viktigt för både staden och regionen.

Ett förvaltningsöverskridande trygghetsskapande samarbete sker inom Trygg vacker stad<sup>8</sup>, som också har ett pågående uppdrag att ta fram ett förslag på en ny organisation för citysamverkan.

---

<sup>8</sup> Trygg, vacker stad är ett samarbete mellan park- och naturnämnden, trafiknämnden och byggnadsnämnden som syftar till att göra Göteborg till en vacker, öppen och trygg stad som invånare är

Identifikation av otrygga platser och brotts- och otrygghetsproblematik inom stadsdelen Centrums geografiska område sker årligen i Trygg i Centrumarbetet. Det är en samverkan mellan stadsdelen och polisen. Motsvarande samverkan finns i samtliga stadsdelar samt på hela-staden-nivå. Social resursförvaltning deltar i Trygg i Centrumsamverkan utifrån sina uppdrag varför problematik kopplat till stadskärnan till viss del inkluderas.

Inom Vallgraven sker ett omfattande stadsutvecklingsarbete och flertalet genomförandeprocesser och planarbete på både kort och lång sikt pågår. Trygghet är en viktig faktor i detta arbete.

### **Arbetsmiljöperspektiv**

Majoriteten av brottslighetsproblematiken Inom Vallgraven sker på tider och är av en karaktär som inte påverkar stadsdelens verksamheter i någon större utsträckning. Stadsdelsnämnden har få fasta verksamheter i området. Inga av dem bedrivs nattetid. Den verksamhet där förslagen eventuellt skulle kunna ha påverkan på arbetsmiljön är på hemtjänst- och hemsjukvårdsuppdrag där verksamheten även utförs sena kvällar och nätter.

### **Förvaltningens överväganden**

Förvaltningen avstyrker motionen i sin helhet.

Enligt kommunallagen 2 kap 1§ får kommunen själv ha hand om sådana angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunen område och som inte enbart skall handhas av staten eller någon annan kommun. Kommunens befogenheter inom ordnings- och säkerhetsområdet är begränsade. Kommunen kan meddela lokala ordningsföreskrifter med stöd av ordningslagen (1993:1617), i övrigt är möjligheterna mycket små. Det generella uppdraget att upprätthålla ordning och säkerhet åligger enligt polislagen (1984:387) polismyndigheten. Det är också polismyndigheten som utfärdar förordnanden för ordningsvakter och som ansvarar för kontroll och uppföljning av deras uppdrag.

Förvaltningen bedömer att det inte finns grund för ett paragraf 3-område enligt 3 § Lagen om ordningsvakter (1980:578) för hela primärområde Inom Vallgraven då stora delar av området inte har problematik i en utsträckning som krävs för att ligga till grund för ett sådant tillstånd. Problematiken är begränsad endast till några delar av primärområdet. Delar som främst utgörs av bostäder har inte omfattande problem med brott och otrygghet. Förvaltningen är tveksam till att polisen skulle bevilja ett LOV 3-tillstånd för hela primärområdet. Enligt Lagen om ordningsvakter (1980:578) får LOV 3 endast utfärdas då det finns ett särskilt behov och det är av väsentlig betydelse från allmän synpunkt<sup>9</sup>. Förvaltningen anser inte att kommunen på eget initiativ skall påta sig

---

stolta över och där stadsmiljön inbjuder till möten mellan människor. Inför varje nytt år beslutar de tre inblandade nämnderna om vilka projekt som skall ingå i Trygg, vacker stad samt resursfördelning till respektive projekt. Trygg, vacker stad samverkar också med många av de andra kommunala förvaltningarna samt med Fastighetsägarna GFR och Polismyndigheten Västra Götaland.

<sup>9</sup> Lag (1980:578) om ordningsvakter. 1 § I enlighet med vad som föreskrivs i denna lag får den som inte är anställd som polisman förordnas att som ordningsvakt medverka till att upprätthålla allmän ordning.

2 § Ordningsvakter får förordnas att tjänstgöra vid

1. allmänna sammankomster som avses i 2 kap. 1 § ordningslagen och cirkusföreställningar,
2. offentliga tillställningar som avses i 2 kap. 3 § ordningslagen,
3. bad- eller campingplatser och lokaler eller platser för idrott, friluftsliv, spel, lek, förströelse eller liknande som allmänheten har tillträde till, eller
4. lokaler eller utrymmen där alkoholdrycker serveras till allmänheten med tillstånd enligt 7 kap. 5 §



ett ansvar för att upprätthålla ordning och säkerhet i primärområdet Innanför Vallgraven med hänvisning till att de polisiära resurserna inte räcker till. Det är tveksamt om det skulle rymmas inom det kommunala uppdraget när de allmänna ordnings- och säkerhetsfrågorna så tydligt har ålagts annan myndighet.

I motionen föreslås också att kommunstyrelsen skall få i uppdrag att utreda förutsättningarna för en samordnad upphandling av ordningsvakter där flera intressenter kan ingå. Göteborgs stads Upphandlingsbolag har genomfört en upphandling av bevakningstjänster, i vilken tillhandahållande av ordningsvakter ingår, enligt lagen om offentlig upphandling (LOU). Här kan stadens verksamheter avropa ordningsvakter från ett flertal godkända bolag. Lagen om offentlig upphandling och dess föreskrifter gäller enbart för offentlig förvaltning och att möjliggöra för privata intressenter att ta del av de avtal som upphandlats mellan kommunen och näringsidkare skulle strida mot kommunallagens förbud att otillbörligt gynna enskild person eller företag/organisation.

Förvaltningen ställer sig tveksam till förslaget att uppdra åt kommunstyrelsen med flera att kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa. Förvaltningen ser positivt på att det görs ett aktivt, trygghetsfrämjande arbete genom omgestaltning av platser som upplevs otrygga men anser att ett sådant arbete bör inkludera hela stadskärnan och inte begränsas till enbart primärområde Inom Vallgraven. Förvaltningen är också tveksam till att arbetet sker som ett eget uppdrag. Det finns flertalet forum för arbete med trygghetsfrågor dit ett utökat uppdrag kan kopplas.

Förvaltningens bedömning är att kommunens resurser får störst effekt om ett sådant arbete i första hand sker i redan befintlig och löpande samverkan än att det drivs som en parallell satsning som föreslås i motionen. Till exempel sker ett förvaltningsöverskridande samarbete inom Trygg vacker stad som också har ett pågående uppdrag att ta fram ett förslag på en ny organisation för citysamverkan, där en trygg och attraktiv stadskärna kommer vara en viktig fråga.

Identifikation av otrygga platser och brotts- och otrygghetsproblematik inom stadsdelen Centrum geografiska område sker årligen i Trygg i Centrumarbetet. Det är en samverkan mellan stadsdelen och polisen. Trygg i-arbete finns i alla stadsdelar samt för staden i stort. Social resursförvaltning deltar i Trygg i Centrumsamverkan utifrån sina uppdrag varför problematik kopplat till stadskärnan till viss del inkluderas. Diskussion och beslut om insatser som rör trygghet i stadskärnan i stort, och framför allt när det rör omgestaltning av platser, berör dock fler parter än stadsdelen, lokalpolisområdet och social resursförvaltning varför förvaltningen ser att ytterligare trygghetsskapande diskussioner och arbete behöver ske utöver Trygg i Centrumarbetet.

Inom Vallgraven sker också ett omfattande stadsutvecklingsarbete och flertalet genomförandeprocesser och planarbete på både kort och lång sikt pågår. Förvaltningen anser att det är viktigt att sammankoppla ett trygghetsskapande arbete även med detta arbete för att främja mervärden och resurseffektivitet i båda frågorna.

Genomförandeprocesser pågår för Älvstaden, Västlänken och nya Hisingsbron. Stadsutvecklingsprogram tas fram för centralenområdet, planprogram för sydöstra city,

---

alkohollagen.

2 a § Lag om ordningsvakter (LOV)

Ordningsvakter får förordnas att tjänstgöra vid säkerhetskontroll i domstolar enligt vad som anges i lagen om säkerhetskontroll i domstol.3 § Om det finns ett särskilt behov och det är av väsentlig betydelse från allmän synpunkt, får ordningsvakter förordnas även i annat fall än som avses i 2 och 2 a §§.

fördjupad översiktsplan för södra centrum och detaljplan för kvarteret Härbärgen. Utöver det förekommer detaljplaneförfrågningar som kan leda till nya detaljplaner.

### **Samråd**

Information i ärendet kommer att lämnas i lokalt råd för funktionshinderfrågor den 26 januari.

Samråd med social resursförvaltning och stadsbyggnadskontoret har ägt rum under handläggningstiden.

Birgitta Roos  
Stadsdelsdirektör

Kerstin Elias  
Utvecklingschef



Göteborg 17.01.22  
Yrkande (M) (L)  
Yttrande (KD)  
SDN Centrum 17.01.24  
Ärende 14

Under senare tid har våldet eskalerat runt om i vår stad. Gängkriminalitet och skottlossningar hör numera till vardagen i och runt Göteborg. Våldsbrott, rån, stölder, snatteri, fylleri och narkotikabrott är vanliga inslag på flera platser i Göteborgs city och Inom Vallgraven. Idag finns ett antal paragraf 3-objekt, som exempelvis Nordstan och Arkaden, där lagen om ordningsvakter ger polisen rätt att förordna ordningsvakter.

Många varningssignaler kommer från polisens håll om bristande resurser och svårigheter att hinna med mindre grova brott som snatterier, fickstölder, ofredanden m.m. Det är brott som har stor påverkan på människors upplevda trygghet. Vi anser, som initiativtagarna till motionen, att det då är stadens ansvar att träda in och skapa trygghet, ordning och reda för stadens invånare. Civilsamhällets aktörer ingår även som viktiga intressenter i det förebyggande arbetet för en trygg innerstad.

Situationen i city är alarmerande och då krävs konkreta åtgärder för att öka tryggheten och upprätthålla den allmänna ordningen. Invånarna och besökarna i stadsdelen Centrum skall känna sig trygga både under dagar, kvällar och nätter. Likväl skall de aktörer som driver handel och företag i centrum känna sig trygga och kunna få snabb hjälp av ordningsvakter vid olika uppkomna incidenter. Som läget är nu, så krävs konkret handling och tydliga insatser per omgående.

Med anledning av ovanstående yrkar vi på

att                   tillstyrka motionen i sin helhet



2017-03-28

**Punkt 7: Yttrande över Remiss Dnr 1383/16, Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg**

Diarienummer: 0084/16-59

Handläggare: Petra Willquist

Petra.willquist@gotalejon.goteborg.se

031- 368 55 14

**Förslag till beslut i styrelsen för Försäkrings AB Göta Lejon**

- att godkänna Försäkrings AB Göta Lejons yttrande enligt nedan som sitt och omedelbart justera punkten.

**Sammanfattning**

Försäkrings AB Göta Lejon ser utifrån skadestatistiken för stadens bolag och förvaltningar ingen indikation på att insatserna Inom Vallgraven, som föreslås i motionen, behöver ökas. Motionen tar främst upp ordningsfrågor i centrala Göteborg vilket huvudsakligen ligger utanför Göta Lejons uppdrag.

**Ärendet**

Göta Lejon har ombetts yttra sig över motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg. Yttrandet ska styrelsebehandlas. I Göta Lejons uppdrag ligger primärt att bidra till att minska riskerna inom Göteborgs Stads verksamheter.

Göta Lejon sammanställer och analyserar statistik över skador inom Göteborgs Stads verksamheter. Under perioden 2000-2016 har Göta Lejon endast hanterat en (1) skada avseende stöld/inbrott som inträffat i området Inom Vallgraven. Statistiken ger således ingen indikation på att just området Inom Vallgraven, som motionen tar upp, skulle kräva ökade insatser i relation till andra områden inom staden.

Annika Forsgren

VD

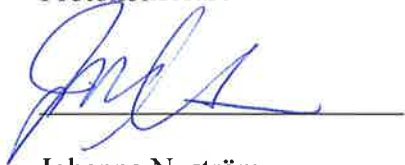
Petra Willquist

Riskingenjör

Utdrag ur protokoll fört vid styrelsesammanträde för Försäkrings AB Göta Lejon

2017-03-28

Protokollförare



Johanna Nyström

Justeras:

Ordförande



Siw Wittgren Ahl

Justeringsman



Carl Otto Lange

**§ 7 Dnr 0084/16-59 Yttrande över Remiss - Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg", diarienummer 1383/16**

Styrelsen diskuterade informationen.

**BESLUT**

Styrelsen beslutade att

- godkänna yttrandet över remiss – Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg,
- att förklara paragrafen över beslutet omedelbart justerad.

2017-02-14

Fredrik Davidsson

031-3685332

fredrik.davidsson@higab.se

DNR: 1383/16

**Yttrande****Motion av Jonas Ransgård (M), Helene Odenjung (L) och David Lega (KD) om olika åtgärder för att öka tryggheten i Göteborg****Bakgrund**

Motionärerna föreslår att utöka de så kallade paragraf tre-områden som redan idag är fastställda. Åtgärden ger Polisen rätt att förordna ordningsvakter med utvidgade befogenheter inom ett av Polisen avgränsat, definierat bevakningsområde (en så kallad paragraf tre-plats). Ordningstvakterna, som arbetar på uppdrag av fastighetsägare, butiksägare etc, blir därmed polisens förlängda arm som bistår myndigheten med olika ordningsgripanden.

**Styrelsens ställningstagande**

Styrelsen för Higab AB anser att frågan som motionen berör är viktig men väljer att inte ta ställning.

Om det skulle bli aktuellt med samordnad upphandling av ordningstvakter där flera intressenter ingår, skulle Higabs dotterbolag Göteborgs Parkerings AB kunna vara en intressent. Om det blir aktuellt att kartlägga och identifiera otrygga platser i området Inom Vallgraven och samordna ett åtgärdsprogram för trygghetsfrämjande omgestaltning av dessa skulle Göteborgs Parkerings AB, som har parkeringar innanför Vallgraven, kunna vara delaktiga i detta arbete.

**Konsekvenser****Ekonomiska konsekvenser utifrån lämnat yttrande**

Higab ser inga ekonomiska konsekvenser

**Barnperspektivet (FN:s barnkonvention)**

Higab ser inga konsekvenser ur ett barnperspektiv

**Jämställdhetsperspektivet**

Higab ser inga konsekvenser ur ett jämställdhetsperspektiv

**Mångfaldsperspektivet**

Higab ser inga konsekvenser ur ett mångfaldsperspektiv

**Miljöperspektivet**

Higab ser inga konsekvenser ur ett miljöperspektiv

**Omvärldsperspektivet**

Higab ser inga konsekvenser ur ett omvärldsperspektiv

Higab AB

Fredrik Davidsson