



Granskning av Göteborgs Hamn AB

– verksamhetsåret 2025

2026-01-26



Missiv till Göteborgs Hamn AB

Lekmannarevisorerna har avslutat granskningen av bolaget avseende verksamhetsår 2025.

Styrelse och verkställande direktör ansvarar för att verksamheten bedrivs enligt gällande bolagsordning, ägardirektiv och fullmäktiges beslut samt de lagar och föreskrifter som gäller för verksamheten. Lekmannarevisorernas uppdrag är att granska om verksamheten sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt och om den interna kontrollen som görs inom bolaget är tillräcklig.

Granskning som har genomförts i bolaget under året presenteras i denna granskningsredogörelse. Av redogörelsen framgår de sakkunnigas iakttagelser och bedömningar.

Vi, lekmannarevisorer, hänvisar till de sakkunnigas redogörelse som grund för vårt uttalande till bolagsstämman och kommunfullmäktige. Vi ställer oss bakom de sakkunnigas bedömningar som framgår av denna redogörelse.

Vi bedömer sammantaget att bolagets verksamhet i huvudsak har skötts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Vi bedömer att bolagets interna kontroll har varit tillräcklig.

Göteborg den 26 januari 2026

Erik Fristedt
Lekmannarevisor

Eva Nihlblad
Lekmannarevisor

Stadsrevisionens uppdrag

Stadsrevisionens uppdrag är att granska kommunens verksamhet. Granskningen sker på uppdrag av kommunfullmäktige som utser förtroendevalda revisorer som ansvarar för granskningen av nämnderna och kommunstyrelsen. Bland de förtroendevalda utser kommunfullmäktige även lekmannarevisorer. Lekmannarevisorerna ansvarar för granskningen av de bolag som kommunen äger.

De förtroendevalda revisorerna anlitar alltid sakkunniga biträden (yrkesrevisorer) som genomför granskningen. I granskningsredogörelserna presenterar yrkesrevisorerna den granskning de har gjort på bolagen. Granskningsredogörelserna ligger till grund för lekmannarevisorernas uttalande till kommunfullmäktige.

Viss granskning rapporteras till kommunfullmäktige löpande under året i särskilda revisionsrapporter. Du hittar alla stadsrevisionens redogörelser och rapporter på www.goteborg.se/stadsrevisionen, du kan också beställa dem från revisionskontoret, stadsrevisionen@stadsrevisionen.goteborg.se.

Diarienummer: SRV-2025-00081

Innehåll

1	Samlad bedömning	5
2	Grundläggande granskning	6
2.1	Verksamhet.....	6
2.2	Ekonomi.....	7
2.3	Intern kontroll.....	7
2.4	Bedömning.....	7
3	Klimatanpassning	9
3.1	Granskningsresultat.....	9
3.2	Bedömning.....	11

1 Samlad bedömning

Varje år granskar lekmannarevisorerna bolagets verksamhet i den omfattning som följer av god revisionssed. Årets granskning består av

- grundläggande granskning
- klimatanpassning.

Revisionskontoret har faktaavstämt all granskning med bolaget.

Den samlade bedömningen, utifrån årets granskning av bolaget, är att verksamheten i huvudsak har bedrivits på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Vidare är bedömningen att bolagets interna kontroll har varit tillräcklig.

Genomförd granskning visar att det verksamhetsmässiga och ekonomiska resultatet är förenligt med ägardirektiv, kommunfullmäktiges mål och riktlinjer.

Vi noterar dock att styrelsen inte har beslutat om en genomförandeplan för kommunfullmäktiges budget 2025. Vad gäller styrelsens beslut om genomförandeplan för 2026 noterar vi att den hanterades vid samma sammanträde som beslut om bolagets budget och affärsplan. Tanken med genomförandeplanen är att den ska ligga till grund för bolagets förslag till budget och/eller affärsplan. Vidare konstaterar vi att fullmäktiges mål varken framgår av eller konkretiseras i genomförandeplanen.

I fråga om styrelsens beslutsfattande under året uppvisar protokollet från sammanträdet den 23 april 2025 att det finns motsägelsefullheter i hanteringen av beslut kring bolagets säkerhetsarbete. Detta kan leda till oklarheter kring styrelsens faktiska bedömning av säkerhetsarbetet och riskera att försvaga styrningen av bolaget.

Vi har inte noterat några väsentliga avvikelser i granskningen med avseende på bolagets interna kontroll.

2 Grundläggande granskning

Den grundläggande granskningen syftar till att översiktligt bedöma bolagets ledning och styrning samt interna kontroll. Styrningen och kontrollen ska vara tillräcklig för att leva upp till mål, beslut och föreskrifter.

Den grundläggande granskningen består av tre övergripande revisionsfrågor:

- Har bolaget genomfört sitt uppdrag på ett ändamålsenligt sätt?
- Har bolaget en ändamålsenlig styrning, uppföljning och rapportering av sin ekonomi?
- Har bolaget sett till att den interna styrningen, uppföljningen och kontrollen är tillräcklig?

Granskningen är avvikelsebaserad och fokuserar i huvudsak på bolagets övergripande systematik, strukturer och arbetssätt.

2.1 Verksamhet

Bolaget ska genomföra sitt grunduppdrag enligt bolagsordning, ägardirektiv, gällande lag och författning samt enligt de mål och riktlinjer som fullmäktige har beslutat om. Fullmäktige har i budgeten fastställt övergripande mål som gäller för samtliga nämnder och bolag. Flera nämnder och bolag har även tilldelats specifika uppdrag som ska genomföras. Av fullmäktiges budget framgår att genomförandeplaner för Göteborgs Stads budget ska tas fram av politiker i nämnder och bolagsstyrelser och antas innan beslut om budget/affärsplan. Syftet med genomförandeplanen är framför allt att förverkliga och konkretisera de mål och uppdrag som anges i fullmäktiges budget. Vi har översiktligt granskat hur bolaget har genomfört sitt grunduppdrag och arbetat med fullmäktiges mål och uppdrag. Vi har även granskat styrelsens protokoll och beslutsunderlag.

Granskningen visar att bolaget i huvudsak har planerat och genomfört grunduppdraget i enlighet med bolagsordningen och ägardirektivet.

Vi noterar dock att styrelsen inte har beslutat om någon genomförandeplan för fullmäktiges budget 2025. Samtidigt visar granskningen att bolaget har arbetat med de mål och uppdrag som fullmäktige tilldelat, och att måluppfyllelsen samt arbetet med uppdragen har följts upp under året genom delårsrapporter och årsrapport.

Vid sammanträdet den 17 november behandlade styrelsen en skrivelse om genomförandeplan för 2026, framtagen av styrelsens ordförande. Vi noterar att genomförandeplanen hanterades vid samma sammanträde som beslut om bolagets budget och affärsplan. Vidare konstaterar vi att fullmäktiges mål varken framgår av eller konkretiseras i genomförandeplanen.

Vi har i granskningen av styrelsens beslutsfattande under året noterat att (S) (V) och (MP) har lagt ett yrkande om granskning av bolagets säkerhetsorganisation. Vi vill påminna styrelsen om att styrelseansvaret enligt aktiebolagslagen är ett syssломannaansvar, vilket innebär att varje ledamot självständigt bär ansvar för sina beslut och att beslut ska motiveras utifrån bolagets ändamål och ägardirektiv och inte utifrån politiska överväganden.

Vidare noterar vi att styrelsen, inom ramen för samma ärende, har beslutat att ge uppdrag till stadsledningskontoret. Det är inte förenligt med styrelsens mandat att ge direkta uppdrag till kommunstyrelsens förvaltning.

En tidigare punkt i samma protokoll visar att styrelsen har fått information om bolagets säkerhetsarbete och att bolaget följer tillämpliga lagar, regler och styrande dokument. Styrelsens ordförande har även fört till protokollet att han har största förtroende för säkerhetsavdelningen och det säkerhetsarbete de bedriver.

2.2 Ekonomi

Bolaget ska se till att verksamheten bedrivs på ett ur ekonomisk synpunkt tillfredställande sätt. Bolaget ska också se till att det finns en kontinuerlig ekonomisk uppföljning och rapportering. Vi har översiktligt granskat bolagets styrning av ekonomin samt dess ekonomiska uppföljning och rapportering.

Granskningen visar att bolaget har bedrivit verksamheten på ett tillfredställande sätt, ur ekonomisk synpunkt. Granskningen visar vidare att bolaget har följt upp sin ekonomi kontinuerligt.

2.3 Intern kontroll

Bolaget ska se till att det finns ett systematiskt arbete med intern styrning och kontroll och riskhantering inom väsentliga områden. Bolaget ska även följa upp och utvärdera detta arbete. Vi har översiktligt granskat bolagets interna styrning, uppföljning och kontroll.

Granskningen visar att bolaget har upprättat en samlad riskbild och en internkontrollplan. Riskhantering har skett inom väsentliga områden. Granskningen visar även att den interna kontrollplanen har följts upp och att bolagets system för styrning, uppföljning och kontroll har utvärderats.

2.4 Bedömning

Revisionskontorets bedömning utifrån en översiktlig granskning är att bolaget i huvudsak har en tillfredsställande ledning och styrning inom verksamhet och ekonomi samt tillräcklig intern kontroll inom de områden som vi har granskat.

Vi noterar samtidigt att styrelsen inte har beslutat om en genomförandeplan för kommunfullmäktiges budget 2025. Vad gäller styrelsens beslut om genomförandeplan för 2026 noterar vi att den hanterades vid samma sammanträde som beslut om bolagets budget och affärsplan. Tanken med genomförandeplanen är

att den ska ligga till grund för bolagets förslag till budget och/eller affärsplan. Vidare konstaterar vi att fullmäktiges mål varken framgår av eller konkretiseras i genomförandeplanen.

I fråga om styrelsens beslutsfattande under året uppvisar protokollet från sammanträdet den 23 april 2025 att det finns motsägelsefullheter i hanteringen av beslut kring bolagets säkerhetsarbete. Detta kan leda till oklarheter kring styrelsens faktiska bedömning av säkerhetsarbetet och riskera att försvaga styrningen av bolaget.

3 Klimatanpassning

Klimatanpassning innebär att rusta samhället för de nya förutsättningar som klimatförändringarna medför så att människors livsmiljöer och hälsa fortsatt kan tryggas och ekonomiska värden skyddas. Analyser av Göteborgs Stads behov visar att klimatanpassningsarbetet behöver bedrivas på flera plan. Förvaltningar och bolag behöver bedöma hur väl rustade de står inför ett förändrat klimat utifrån utmaningar för just deras uppdrag. Samtidigt krävs överväganden och samarbeten över organisationsgränser för att minska risken för suboptimering och kostnadsdrivande lösningar i anpassningsarbetet.

Av Göteborgs Stads plan för klimatanpassning 2024–2026 framgår att Göteborgs Hamn AB har ett ansvar för att analysera risker och sårbarhet för klimatförändringars effekter i sitt bestånd/mark, i första hand med fokus på skyfall och värmebölja men även för övriga klimatrisker av relevans. Bolaget ska även identifiera anpassningsåtgärder i sitt bestånd utifrån fastighetsägarens ansvar och rådighet samt ta fram prioriterade anpassningsåtgärder.

Granskningen syftar till att bedöma om bolaget arbetar med klimatanpassning på ett ändamålsenligt sätt. Med ändamålsenligt avses i detta fall att bolaget arbetar utifrån de åtgärder som framgår av stadens plan för klimatanpassning samt att det finns en styrning och uppföljning av bolagets arbete.

3.1 Granskningsresultat

Bolagets arbete med klimatanpassning leds av en arbetsgrupp med representanter från flera avdelningar. Chefen för infrastrukturavdelningen deltar och tar frågorna vidare till ledningsgrupp och styrelse. Arbetet påbörjades år 2022 efter att kunder börjat efterfråga information om hur bolaget arbetar med klimatanpassning. Med hjälp av konsult genomfördes en första klimatriskanalys med förslag på åtgärder för energihamnen. Därefter beslutades att genomföra klimatriskanalyser för resterande delar av bolagets verksamheter. Samtidigt efterfrågade Göteborgs Stad bolagets input till stadens klimatanpassningsplan, vilket har styrt arbetets fortsättning.

3.1.1 Klimatrisker har analyserats

Den 25 september 2023 godkände styrelsen bolagets klimatriskanalys som ett underlag till Göteborgs Stads klimatanpassningsplan.

Bolaget har analyserat klimatrisker och identifierat åtgärder för att klimatsäkra verksamheten och minska risken för störningar vid exempelvis skyfall eller längre värmebölja. De klimatrisker som bedömts relevanta för bolaget och som har analyserats är: skyfall, värmebölja, översvämning vid högvatten i havet, ras, skred och erosion, torka, mark- och skogsbrand, storm, ökad årsnederbörd, förlängd vegetationsperiod, förändrat snö och istäcke, havsnivåhöjningar, brist på vattenförsörjning, konsekvenser av förorenad mark samt invasiva främmande arter. För varje klimateffekt har påverkan, sårbarhet, identifierade åtgärder och kostnader analyserats.

3.1.2 Klimatanpassningsplan med åtgärdsbehov och prioriteringar

Den 27 september 2024 godkände styrelsen version 1.0 av bolagets klimatanpassningsplan.

Bolagets egen klimatanpassningsplan omfattar en analys av klimateffekters påverkan på verksamheten, en kartläggning av tidigare händelser och extremväder, bedömningar av sårbarhet samt identifiering av prioriterade utmaningar. Planen tar även upp behov av samverkan, genomförbarhet och prioriterade åtgärder under perioden 2025–2029. Syftet med klimatanpassningsplanen är att säkerställa att hamnens centrala roll för Sveriges varuförsörjning kan upprätthållas även vid extrema väderhändelser.

Arbetet med klimatanpassningsplanen är ett långsiktigt åtagande, där åtgärder utvecklas och justeras i takt med att ny kunskap tillkommer. I den nuvarande versionen av planen ligger fokus på skyfall, högt vatten/stigande havsnivåer samt värme. För att kunna precisera framför allt fysiska och tekniska åtgärder krävs ytterligare utredningar, vilka bolaget har budgeterat för under 2025 och 2026.

Under 2024 inledde bolaget även ett treårigt forskningsprojekt tillsammans med Statens väg- och transportforskningsinstitut (VTI) och SMHI, med fokus på klimatanpassning och hamnens motståndskraft mot och anpassning till ett förändrat klimat och extrema väder.

3.1.3 Styrning och uppföljning av klimatanpassningsarbetet utvecklas

Under året har bolaget tagit fram ett utkast till vision, övergripande mål och delmål för klimatanpassningsarbetet. Ambitionen är att dessa ska integreras i bolagets styrning genom generalplan och affärsplan, och därefter omsättas i verksamhetsplaneringen genom olika aktiviteter på avdelningsnivå.

För att klimatanpassningsarbetet ska bli en naturlig del av verksamheten behöver det integreras i arbetet med drift, underhåll och reinvesteringar. Vid nybyggnation utgår bolaget från stadens tematiska tillägg för översvämningsrisker, vilket innebär att risken för översvämnningar hanteras redan i planeringsstadiet.

Uppföljningen av klimatanpassningsarbetet sker regelbundet i den arbetsgrupp som ansvarar för frågorna, och chefen för infrastruktur för dessa vidare till ledningsgruppen. Uppföljning sker utifrån klimatanpassningsplanens åtgärdslista och prioriteringar. Enligt uppgift har bolaget inte hunnit genomföra alla planerade åtgärder för 2025, då ambitionsnivån var för högt satt.

Styrelsen har vid flera tillfällen fått information om bolagets klimatanpassningsarbete. Enligt uppgift planeras en uppdatering till styrelsen under hösten 2025.

3.2 Bedömning

Revisionskontorets bedömning är att bolaget arbetar med klimatanpassning på ett ändamålsenligt sätt.

Bedömningen baserar sig på att bolaget har analyserat risker och sårbarheter kopplade till klimatförändringarnas effekter på bolagets bestånd och markinnehav. Utifrån denna analys har bolaget även identifierat relevanta anpassningsåtgärder och upprättat en prioriteringsplan för perioden 2025–2029. Parallellt pågår arbete med att integrera klimatanpassningen i bolagets övergripande styrning och strategiska processer.