



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2025-09-05

Ärendenummer PAR-2025-00165

Handläggare

Mia Söderberg

Telefon: 031-774 37 13

E-post: mia.soderberg@p-bolaget.goteborg.se

Rapportering till Stadshuskoncernens dubbla väsentlighetsanalys (DMA) enligt CSRD för 2025

Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborgs Stads Parkeringsaktiebolag

Styrelsen beslutar att godkänna rapporteringen om bolagets väsentliga inverkan, finansiella möjligheter och risker, som inlämnats till Göteborgs Stadshus AB vid upprättande av *Stadshuskoncernens dubbla väsentlighetsanalys enligt CSRD för 2025*.

Sammanfattning

Göteborgs Stads Parkering har deltagit i Stadshuskoncernens process för att ta fram en dubbel väsentlighetsanalys (Double Materiality Assessment, DMA) inför framtida hållbarhetsrapportering enligt CSRD-direktivet (Corporate Sustainability Reporting Directive). Analysen identifierar bolagets väsentliga hållbarhetspåverkan, risker och möjligheter ur både ett påverkans- och finansiellt perspektiv, i linje med EU:s nya rapporteringskrav.

Trots att hållbarhetsrapporteringen enligt CSRD har skjutits upp till 2027, ska koncernen färdigställa den dubbla väsentlighetsanalysen under 2025 som en del av en ordnad paus av den påbörjade rapporteringsprocessen. Bolagets väsentliga hållbarhetsaspekter har beskrivits inom det tematiska området Mobilitet och transport, och är en del av Stadshus AB:s gemensamma koncernövergripande väsentlighetsanalys.

Genom detta beslut bekräftar styrelsen att beskrivna väsentliga hållbarhetsaspekter och risker för bolagets verksamhet är relevanta, rättvisande och fullständiga. Styrelsens bekräftelse är ett krav enligt Stadshuskoncernens anvisning för rapportering enligt CSRD. Resultatet av analysen utgör grund för den kommande hållbarhetsrapporteringen från och med år 2027.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Analysen beskriver översiktligt bolagets ekonomiska risker ur ett hållbarhetsperspektiv.

Bedömning ur ekologisk dimension

Analysen beskriver översiktligt bolagets påverkan på den ekologiska dimensionen.

Bedömning ur social dimension

Analysen beskriver översiktligt bolagets påverkan på den sociala dimensionen.

Samverkan

Samverkan med fackliga organisationer kring ärendet bedöms ej nödvändig.

Bilagor

1. Lokalkoncernens rapportering till Stadshuskoncernens dubbla väsentlighetsanalys (DMA) enligt CSRD för 2025
2. Göteborgs Stadshus AB:s anvisning för rapportering enligt CSRD och EU-taxonomin inom Stadshuskoncernen.

Ärendet

Ärendet gäller beslut om att bekräfta bolagets rapportering till Stadshuskoncernens dubbla väsentlighetsanalys (DMA) för 2025, som en del i koncernens process för hållbarhetsrapportering. Bolaget har under våren 2025 deltagit i den rapporteringsprocess som anvisats av Stadshus AB och därigenom lämnat uppgifter om sin väsentliga inverkan, finansiella möjligheter och risker utifrån olika hållbarhetsfrågor (miljö-, sociala- och styrningsfrågor). Enligt *Göteborgs Stadshus AB:s anvisning för rapportering enligt CSRD och EU-taxonomin inom Stadshuskoncernen*¹ ska respektive dotterbolagsstyrelse, eller en moderbolagsstyrelse för sin underkoncern, genom styrelsebeslut ha bekräftat att de uppgifter som lämnats av bolaget/underkoncernen är rättvisande och fullständiga. Higab AB som moderbolag till Stadshus AB:s underkoncern för lokaler har valt att Göteborgs Stads Parkering AB och Älvstranden Utveckling AB bekräftar det egna bolagets bidrag med separata styrelsebeslut.

Beskrivning av ärendet

Bakgrund

Från och med den första juli 2024 gäller nya bestämmelser i årsredovisningslagen om hållbarhetsrapportering. En hållbarhetsrapport ska upprättas av vissa aktiebolag och koncerner som uppfyller angivna gränsvärden. Rapporten ska ingå i årsredovisning eller koncernredovisning. Bestämmelserna har sin grund i EU:s direktiv om företagens hållbarhetsrapportering, CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive, direktiv EU 2022/2464). Stadshuskoncernen uppfyller dessa gränsvärden och är därför skyldig att upprätta en konsoliderad hållbarhetsrapport för koncernen genom dess moderbolag Stadshus AB. Rapporteringsprocessen för detta regleras i *Göteborgs Stadshus AB:s anvisning för rapportering enligt CSRD och EU-taxonomin inom Stadshuskoncernen*.

Ett krav i de nya reglerna för hållbarhetsrapportering är att bolag/koncerner som omfattas ska identifiera sin väsentliga inverkan, finansiella möjligheter och risker utifrån olika hållbarhetsfrågor (miljö-, sociala- och styrningsfrågor) genom en så kallad dubbel väsentlighetsanalys. Detta har genomförts i Stadshuskoncernen under våren, där berörda bolag identifierat och dokumenterat sin inverkan, genom den process som Stadshus AB anvisat. Väsentlighetsanalysen har sedan aggregerats på koncernnivå för att fastställas av Stadshus AB. Inför Stadshus AB:s beslut ska respektive dotterbolagsstyrelse, eller en moderbolagsstyrelse för sin underkoncern, genom styrelsebeslut ha bekräftat att de uppgifter som lämnats till den dubbla väsentlighetsanalysen är rättvisande och fullständiga.

Paus i hållbarhetsrapporteringen för koncernen

Under våren 2025 beslutade EU att skjuta upp hållbarhetsrapporteringen för vissa bolagstyper som omfattas av CSRD. Justitiedepartementet meddelade kort därefter att Sverige kommer följa EU:s beslut och därmed förskjuta rapporteringen för vissa bolagstyper, däribland Stadshuskoncernen, från 2025 till 2027. Hållbarhetsredovisning sker tills vidare enligt krav i tidigare lagstiftning. För att genomföra en ordnad paus av den rapporteringsprocess som påbörjats i Stadshuskoncernen under våren 2025 ska bolagen och Stadshus AB, i linje med beslutad anvisning, slutföra det steg som omfattar

¹ Se bilaga 2

fastställandet av koncernens dubbla väsentlighetsanalys. Rapporteringsprocessen för 2025 avslutas därefter för att sedan återupptas våren 2027.

Om dubbel väsentlighetsanalys

Enligt kraven i CSRD (Corporate Sustainability Reporting Directive) ska företag som omfattas av direktivet genomföra en dubbel väsentlighetsanalys (Double Materiality Assessment, DMA). Syftet är att identifiera och bedöma vilka hållbarhetsfrågor som är väsentliga för verksamheten. Analysen ska uppdateras årligen och omfatta två perspektiv: hur koncernen påverkar samhället och miljön (påverkansperspektivet), samt hur hållbarhetsrelaterade risker och möjligheter påverkar koncernen finansiellt (finansiellt perspektiv).

Påverkansperspektivet har funnits som krav även i tidigare lagstiftning kring hållbarhetsredovisning, men CSRD ställer nu utökade krav genom att även inkludera det finansiella perspektivet – alltså hur hållbarhetsfrågor påverkar företagets utveckling, resultat och ställning. För Stadshuskoncernen tas en gemensam, koncernövergripande DMA fram, där väsentliga hållbarhetsfrågor identifieras utifrån hela koncernens verksamhet. Denna analys fastställs av Stadshus styrelse.

Resultatet från den dubbla väsentlighetsanalysen avgör vilken information som ska rapporteras i linje med EU:s hållbarhetsrapporteringsstandard, ESRS (European Sustainability Reporting Standards). Detta urval styr i sin tur omfattningen och innehållet i koncernens kommande hållbarhetsrapportering, med tillhörande upplysningskrav och datapunkter, som införs 2027.

Bolagets medverkan i Stadshus anvisade process för den dubbla väsentlighetsanalysen

För att följa CSRD har bolagen i koncernen delats in i tematiska grupper utifrån sina primära värdekedjor. Dessa används som grund i den dubbla väsentlighetsanalysen (DMA).

De tematiska grupperna har varit:

- Energiproduktion, avfallshantering och vattenrening
- Mobilitet och transport
- Fastighetsförvaltning och nyproduktion
- Destinations- och näringsutveckling, kultur och turism
- Leasing
- Försäkring

Göteborgs Stads Parkering AB har, inom tema Mobilitet och transport, tillsammans med övriga bolag i nämnda tematiska grupp inom Stadshuskoncernen, beskrivit en gemensam övergripande affärsmodell för verksamheten. Utifrån denna modell har bolagen definierat den värdekedja som de verkar inom.

I enlighet med CSRD:s krav på värdekedjeperspektiv ska ett företag redogöra för sin påverkan inte bara inom den egna verksamheten, utan även uppströms och nedströms i värdekedjan. För bolagen i Mobilitet och transport omfattar detta bland annat

växthusgasutsläpp till exempel vid utvinning och bearbetning av stål och andra material (uppströms), egna verksamhetsaktiviteter samt energianvändning och utsläpp från kunders transporter (nedströms).

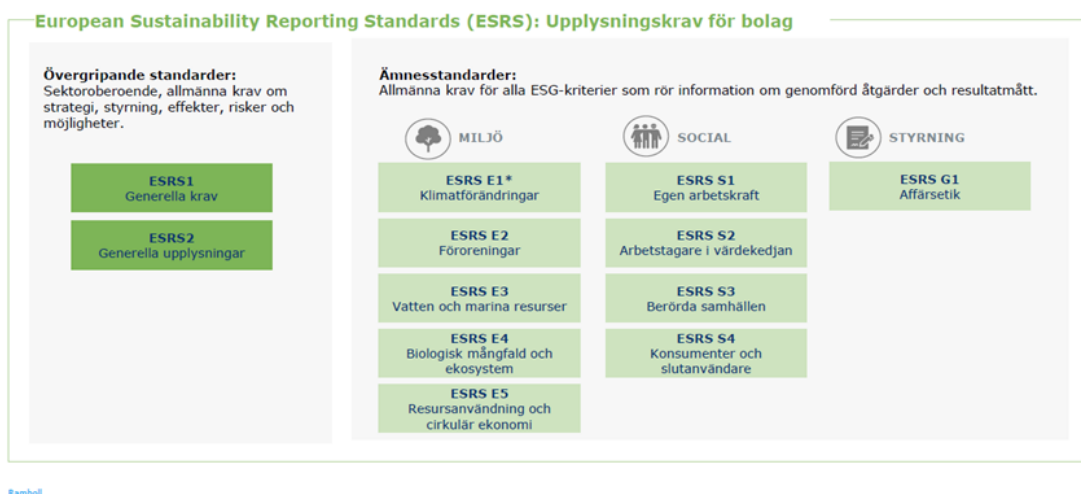
Baserat på denna värdekedja och affärsmodell har hållbarhetspåverkan identifierats och analyserats genom workshoppar och ett iterativt arbetssätt under ledning av Stadshus AB. Göteborgs Stads Parkering AB har aktivt bidragit i processen genom att tillföra sina perspektiv, sin kompetens och erfarenheter på hållbarhetsområdet. Samtliga tematiska väsentlighetsanalyser har aggregerats upp till en gemensam väsentlighetsanalys för hela koncernen.

EU:s hållbarhetsrapporteringsstandard

Arbetet har utgått från EU:s hållbarhetsrapporteringsstandard, ESRS (European Sustainability Reporting Standards), för att bedöma vilka hållbarhetsaspekter och risker som är väsentliga för verksamheten.

Följande områden omfattas enligt ESRS och ska beaktas:

De övergripande ESRS standarderna



Väsentliga hållbarhetsområden som bolaget har bidragit till att beskriva

Nedan redovisas de identifierade väsentliga aspekterna, både negativa och positiva, ur ekologiskt, socialt och styrningsperspektiv som förekommer i värdekedjan för Mobilitet och transport. Genom att godkänna dessa aspekter som väsentliga ur ett hållbarhetsperspektiv uppfyller styrelsen sin skyldighet enligt Stadshusets anvisning² att bidra till upprättandet av den dubbla väsentlighetsanalysen för koncernen. Dessa aspekter utgör därmed grunden för den återupptagna rapporteringen år 2027.

1) Ekologisk påverkan

Bolagen inom Mobilitet och transport har både negativ och positiv påverkan på flera ekologiska hållbarhetsområden.

² Göteborgs Stadshus AB:s anvisning för rapportering enligt CSRD och EU-taxonomin inom Stadshuskoncernen.

På den negativa sidan försämrar dagens markanvändning förmågan att hantera skyfall, värmeböljor och stigande vattennivåer, och påverkar naturmiljöer och biologisk mångfald negativt. I hela värdekedjan sker växthusgasutsläpp, exv. vid utvinning och bearbetning av stål med flera material samt transporter. Uppströms i värdekedjan sker energiintensiva processer och till exempel Hamnens framtida energi- och effektbehov kommer påverka negativt gällande el- och energianvändning. Transporter och produktionsprocesser leder till utsläpp av luftföroreningar. Aktiviteter uppströms som expanderar av bolagens verksamheter bedöms ha en negativ inverkan på biologisk mångfald. Bolagen är även beroende av inköp av produkter som främst är nyproducerade, vilket anses ha en negativ inverkan på resursinflöden. I hela värdekedjan genereras och hanteras även olika typer av avfall.

Bland positiva bidrag finns initiativ för minskning av växthusgasutsläpp, exv. erbjudande av hållbar infrastruktur i hamnen samt möjliggörande av hållbart resande i staden.

På den finansiella sidan har bolagen identifierat risker för ökade kostnader, till exempel för el och energi och för framtida utveckling av nya mobilitetstjänster.

Se även bilaga 1 sida 15.

1) Social påverkan

Bolagen inom Mobilitet och transport har både negativ och positiv påverkan på flera sociala hållbarhetsområden.

På den negativa sidan finns arbetsmiljörisker inom bolagens verksamheter kopplat till exv. elarbeten, ensamarbeten samt organisatorisk och sociala arbetsmiljöaspekter. Upp- och nedströms i värdekedjan kartläggs även potentiell negativ inverkan kopplat till bristande arbetsvillkor och bolagen har begränsad insyn gällande likabehandling eller andra arbetsrelaterade rättigheter kopplat till exv. råvaruutvinning av material. De ämnen som släpps ut av lastbilar, fartyg och övriga transporter identifieras även kunna ha en potentiell negativ inverkan på Göteborgs invånares hälsa.

Samtidigt gör bolagen flera positiva insatser. Alla bolag erbjuder trygga arbetsvillkor och arbetar aktivt för likabehandling. Flera av bolagen krävställer i sina kontrakt att leverantörer ska säkerställa tillräckliga arbetsvillkor för sina anställda. Bolagen bidrar även till att stärka Göteborgs som stad, exv. genom att möjliggöra hållbart resande, garantera tillförsel av varor och erbjuda arbetstillfällen, förvalta ytor för privat och delade fordon och skapa förutsättningar för fortsatt stadsutveckling.

Goda arbetsvillkor kan stärka t ex Hamnens rykte vilket bedöms öka träffsäkerhet vid rekrytering och minskar personalomsättning och kan leda till minskade kostnader.

Se även bilaga 1 sida 16.

2) Styrning

Bolagen inom Mobilitet och transport har både negativ och positiv påverkan inom området styrning och ansvar.

På den negativa sidan kan lagen om offentlig upphandling (LoU) innebära utmaningar, exempelvis genom att göra det svårt för mindre eller nya leverantörer att lämna anbud. Det finns också en risk för mutor och korruption, både internt och bland leverantörer inom byggbranschen.

Samtidigt bidrar bolagen positivt på flera sätt. De följer omfattande styrdokument från Göteborgs Stad, och styrelserna utvärderas årligen, vilket stärker bolagskulturen. Alla bolag omfattas av Göteborgs Stads visselblåsarfunktion, som gör det möjligt att anonymt rapportera misstänkta oegentligheter.

Bolagen är även aktiva i branschorganisationer där de driver frågor i linje med sina ägardirektiv. Det finns även flera befintliga kontrollaktiviteter på plats för att motverka risken för korruption, mutor och oegentligheter, exv. systematik för intern styrning och kontroll och identifiering av roller med extra stor risk för att bli utsatt för mutor.

Se även bilaga 1 sida 17.

Göteborgs Stads Parkerings största påverkan/risk

Göteborgs Stads Parkering har både negativ och positiv påverkan på flera hållbarhetsområden. Ett bolag kan ha verksamhet som ingår i andra värdekedjor än den primära. För Göteborgs Stads Parkering innefattar verksamheten aktiviteter inom såväl mobilitet och transport som fastighetsförvaltning och nyproduktion vilket har betydelse för identifieringen av bolagets mest väsentliga hållbarhetsfrågor.

Verksamheten har en negativ påverkan inom ekologisk hållbarhet främst inom utvinning och bearbetning av material, transporter i drift och daglig skötsel samt elanvändning. Bolagets arbete inom hållbara transporter har potential till positiv påverkan kopplat till minskning av växthusgasutsläpp.

Inom social påverkan bidrar bolaget till Göteborg som stad, exv. genom trygghetsskapande åtgärder, genom att möjliggöra hållbart resande och skapa förutsättningar för fortsatt stadsutveckling.

Hållbarhetsredovisning fram till att CSRD återupptas

För verksamhetsåren 2025 och 2026 avser bolaget att återuppta den hållbarhetsredovisning som gäller enligt den tidigare lagstiftningen på området. Lokalkoncernen har under flera år redovisat hållbarhet gemensamt, vilket även inkluderat en väsentlighetsanalys. Denna tidigare analys har dock inte samma struktur eller styrning som krävs enligt CSRD.

Flera delar av den tidigare väsentlighetsanalysen, som utgått från stadens styrande hållbarhetsdokument, återfinns i den uppdaterade dubbla väsentlighetsanalysen enligt CSRD. Samtidigt omfattar den dubbla väsentlighetsanalysen fler hållbarhetsaspekter och ställer högre krav på att analysera hela värdekedjan, både uppströms och nedströms. Det innebär att den dubbla väsentlighetsanalysen ger en bredare och mer djupgående förståelse för verksamhetens hållbarhetspåverkan än vad som krävs enligt den återinförda hållbarhetsrapporteringslagstiftningen.

Det kan därför uppfattas som att den dubbla väsentlighetsanalysen omfattar både fler och mer fördjupade hållbarhetsfrågor än vad som kommer att återges i lokalkoncernens hållbarhetsrapport enligt det tidigare regelverket.

Stadshuset kommer att genomföra visst förberedande arbete inför kommande rapporteringskrav, där bolagen behöver bidra med underlag inom relevanta områden – till exempel genom beräkning av verksamhetens klimatavtryck och framtagande av klimatomställningsstrategier. Bolaget behöver därför planera för att genomföra en

klimatberäkning enligt GHG-protokollet³ samt genom att ta fram en omställningsstrategi för de största utsläppsposterna.

Bolagets bedömning

Bolagets bedömning är att den framtagna väsentlighetsanalysen för bolagets verksamhet på en övergripande nivå väl möter lagstiftningen inför framtida hållbarhetsrapportering enligt CSRD-direktivet. Analysen identifierar bolagets väsentliga hållbarhetspåverkan, risker och möjligheter ur både ett påverkans- och finansiellt perspektiv, i linje med EU:s nya rapporteringskrav. De utpekade områdena i väsentlighetsanalysen är på en övergripande nivå relevanta, rättvisande och fullständiga.

Bedömning av ärendets principiella beskaffenhet

Bolaget bedömer att ärendet inte är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt enligt 10 kap. 3 § kommunallagen.

Dag Eliasson

Emir Slavotic

Avdelningschef Stab och inköp

Vd

³ GHG-protokollet (Greenhouse Gas Protocol) är en global standard för att mäta och rapportera växthusgasutsläpp.