

Mål- och inriktningsdokument 2017

Upphandlingsbolaget/ Upphandlingsnämnden Göteborgs Stad

Inledning och analys

Upphandlingsbolagets verksamhet har hittills styrts av sitt ägardirektiv, Göteborgs Stads budget, styrelsens mål- och inriktningsdokument samt riktlinjer, policydokument och planer som kommunfullmäktige antagit. Med största sannolikhet övergår Upphandlingsbolaget i nämndform från 1/1 2017 och vi antar att ägardirektivet då kommer att ersättas av ett annat styrdokument. Övergången i ny form kommer att kräva arbete med att hitta arbetsformer och arbetssätt som passar förvaltningen och en ny nämnd.

Under 2017 kommer de nya EU-direktiven kring offentlig upphandling att implementeras i svensk lagstiftning. En proposition, Nytt regelverk för upphandling, har antagits av regeringen och ska läggas fram för riksdagen i höst. Flera utredningar kommer också att föreläggas riksdagen, vilka kan komma att påverka upphandlingsområdet. Det kommer förmodligen att skapa förutsättningar för att ytterligare öka ambitionerna för hållbara upphandlingar bland annat genom förtydligande av sociala krav, miljökrav och reserverade kontrakt. Dessa möjligheter ska aktivt tillvaratas av Upphandlingsnämnden.

Mål där Upphandlingsnämnden är processägare

Det övergripande målet, inriktning och uppdrag i KF:s budget på upphandlingsområdet är

Göteborg ska öka andelen hållbara upphandlingar. Arbetet ska inriktas på att skapa förutsättningar för jobb, minska skillnader i livsvillkor och som bidrar till en bättre miljö.

Inriktning: Göteborgs Stad ska främja små- och medelstora företags möjlighet att delta i upphandlingar genom att exempelvis bryta upp kontrakt i mindre delar. Former ska utvecklas för hur innovationsupphandling kan användas för att utveckla stadens verksamheter i samverkan med forskning, företag och andra offentliga aktörer.

Uppdrag

- *Minst 50 procent av stadens tjänsteupphandlingar ska göras med modellen social hänsyn.*
- *Andelen ekologisk mat ska uppgå till minst 50 procent.*
- *Ytterligare upphandlingar enligt Vita jobb- modellen ska genomföras och utvärderas.*

För att innovationsupphandlingar ska utvecklas bör nya metoder och goda exempel studeras för att senare implementeras i konkreta upphandlingar. Funktionsupphandlingar i enlighet med den cirkulära ekonomins principer bör testas.

Små och medelstora företag står redan idag för 84% av ramavtalen medan volymen som upphandlas från dem är lägre. UHN ska under 2017 sträva efter att öka upphandlingsvolymen från de små och medelstora företagen, dock är uppfyllelsen av detta mål också beroende av hur beställande bolag och nämnder väljer att göra sina avrop.

I den nya nationella upphandlingsstrategin som antogs av regering i juni lyfts det fram att när det gäller upphandling av livsmedel så bör krav som ställs där återspegla medborgarnas förväntningar på att svenska djurskyddskrav uppfylls. Detta ska styra även UHN:s livsmedelsupphandlingar för att säkerställa goda förhållanden för djur oavsett produktionsland.

Förutsatt att KF vill ge nämnden rollen så är UHB beredd att ta på sig uppdraget att arbeta med gemensamma inköpsprocesser i staden i syfte att effektivisera och optimera utbytet av den offentliga upphandlingen.

Arbete med övriga mål

Övriga mål (med relaterade analyser, inriktningar och uppdrag) ska Upphandlingsnämnden relatera till enligt nedan. Tabellen är strukturerad efter avsnitten i Göteborgs Stads budget för 2017.

Avsnitt	Mål / inriktning / uppdrag	Upphandlingsnämndens roll
Mänskliga rättigheter	Mål: De mänskliga rättigheterna ska genomsyra alla stadens verksamheter.	
	Uppdrag: Likabehandlingsplaner ska tas fram utifrån samtliga diskrimineringsgrunder. Arbetet ska gälla ur både invånar- och medarbetarperspektiv.	UHN (upphandlingsnämnden) ska utvärdera i vilket utsträckning existerande jämställdhets- och mångfaldsplan inkluderar de nödvändiga likabehandlingsaspekterna. Om det finns brister ska de åtgärdas.
	Inköp av produkter som innehåller så kallade konfliktmineraler ska minimeras	Undersöka möjligheter att ställa krav på att produkter inte får innehålla konfliktmineraler.
Jämställdhet	Mål: Den strukturella könsdiskrimineringen ska upphöra.	Detta ingår i den ordinarie verksamheten. Det kontinuerliga arbetet utgår från jämställdhets- och mångfaldsplanen.
	Uppdrag: Talarstatistik ska föras under nämnd och styrelsemöten minst tre gånger för att synliggöra könsskillnader. Statistiken ska bifogas protokoll.	Detta ska genomföras under 2017 utan att styrelsen i förväg vet vid vilka möten som mätningarna kommer att äga rum
Demokrati	Mål: Göteborgarnas möjlighet till delaktighet och inflytande ska öka.	Det ingår i den ordinarie verksamheten. Upphandlingsråd och leverantörsdialoger ska användas aktivt.
Fritid, idrott och förening	Idrotts- och föreningslivet ska nå fler målgrupper.	Ej relevant.
Funktionsnedsättning	Mål: Livsvillkoren för personer med fysisk, psykisk eller intellektuell funktionsnedsättning ska förbättras.	Genom ambitionshöjning i att ställa sociala krav i upphandling antar vi att det kommer att skapas mer arbete för människor med funktionsnedsättning. Upphandling av boendeplatser och dagliga verksamhetsplatser ska i ökande grad svara mot mångfalden av behov bland brukarna av dessa tjänster.
Individ- och familjeomsorg	Individ och familjeomsorgen ska skapa mer jämlika livschanser för stadens invånare	Ej relevant.
Förskola och skola	Mål: Alla elever ska oavsett bakgrund nå målen inom skolan och kunna utvecklas till sin fulla potential.	Betalningsströmmarna till fristående skolor bör inte ingå i vad som redovisas som upphandlingsvolym. (kanske inte passar här men det borde inte ingå i det som vi redovisar som upphandling)
Äldre	Mål: Äldres livsvillkor ska förbättras	Upphandlingsnämnden ska stötta SLK i att ta fram ett väl genomarbetat underlag för att kunna genomföra LOV inom hemtjänsten.
Miljö och klimat	Mål: Göteborg ska minska sin miljö- och klimatpåverkan för att bli en hållbar stad med globalt och lokalt rättvisa utsläpp	Se övergripande mål och uppdrag
Stadsutveckling och bostäder		Ingår i ordinarie verksamhet. Om UHN får i uppdrag att utveckla den

	Mål: Bostadsbristen ska byggas bort och bostadsbehoven tillgodoses bättre.	centrala inköpsprocessen kommer det att bidra till målet
Trafik	Mål: Det hållbara resandet ska öka.	Samverka med trafikkontoret för minskad användning av klimatpåverkande bränslen.
Arbetsmarknad och vuxenutbildning	Mål: Sysselsättningen för grupper långt från arbetsmarknaden ska öka	UHN ska samverka med Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning ta fram en plan hur social hänsyn ska användas för att skapa sysselsättning för personer långt från arbetsmarknaden. Personerna ska rustas för att få anställningar med hjälp av sociala krav i upphandlingar.
Turism och evenemang	Mål: Göteborgarnas möjlighet att turista i sin egen stad ska öka.	Ej relevant
Näringsliv	Mål: Göteborg ska vara en hållbar innovationsstad med ökande jobbtillväxt	För att stärka företagsklimatet ska UHN utifrån resultatet av den leverantörsenkät som genomförs under 2016 dra slutsatser av vilka insatser som kan främja ökad nöjdhet med den offentliga upphandlingen och sedan genomföra dem.
Kultur	Mål: Tillgängligheten till kultur ska öka	Ej relevant
Personal	Mål: Osakliga löneskillnader mellan män och kvinnor ska upphöra.	UHN ska även fortsättningsvis verka för att säkra full måluppfyllelse beträffande mål och uppdrag på detta område.
	Uppdrag: Andelen chefer födda utanför Norden ska öka kraftigt och aktivt följas upp (ska genomföras under mandatperioden).	
	Uppdrag: Alla som arbetar med rekrytering och upphandling av tjänster ska utbildas i normkritik	
	Uppdrag: Friskvårdsbidraget ska höjas med 200 kr per person.	
	Att öka medarbetarnas nöjdhet i arbetssituationen. Att minska sjukfrånvaron.	