

Mål- och inriktningsdokument 2017

Göteborgs Stads Inköp och upphandlingsnämnd

Inledning och analys

Upphandlingsbolagets verksamhet har hittills styrts av sitt ägardirektiv, Göteborgs Stads budget, styrelsens mål- och inriktningsdokument samt riktlinjer, policydokument och planer som kommunfullmäktige antagit. Den 1 januari startar den nya nämnden för inköp och upphandling. Då upphör ägardirektivet och ett nytt reglemente för nämnden fastställs. Grunduppdraget är dock i allt väsentligt detsamma.

Under 2017 kommer de nya EU-direktiven kring offentlig upphandling att implementeras i svensk lagstiftning. En proposition, Nytt regelverk för upphandling, har antagits av regeringen och ska läggas fram för riksdagen i höst. Flera utredningar kommer också att föreläggas riksdagen, vilka kan komma att påverka upphandlingsområdet. Det kommer förmodligen att skapa förutsättningar för att ytterligare öka ambitionerna för hållbara upphandlingar bland annat genom förtydligande av sociala krav, miljökrav och reserverade kontrakt. Dessa möjligheter ska aktivt tillvaratas av Inköp- och upphandlingsnämnden.

Mål där Inköp- och upphandlingsnämnden är processägare

Det övergripande målet, inriktning och uppdrag i KF:s budget på upphandlingsområdet är

Göteborg ska öka andelen hållbara upphandlingar. Arbetet ska inriktas på att skapa förutsättningar för jobb, minska skillnader i livsvillkor och som bidrar till en bättre miljö.

Målet gäller alla verksamheter i Göteborgs Stad. Genom processägarskapet ges Inköp- och upphandlingsnämnden ett särskilt ansvar att samordna andra nämnders och styrelsers arbete med att nå målet samt att följa upp arbetet på hela-staden-nivå. Som processägare har nämnden befogenhet att samla berörda nämnder och styrelser, men kan aldrig ta över ansvaret för respektive nämnds och styrelses verksamhetsområde.

Under 2017 ska Inköp och upphandlingsnämnden stödja stadens förvaltningar och bolag genom den nybildade hållbarhetsfunktionens arbete. I det samordnande arbetet ska de förvaltningar och bolag som har stor egen inköps- och upphandlingsverksamhet prioriteras. Uppföljning av andra förvaltningars och bolags arbete för att uppfylla målet ska göras i den mån det går med stöd av stadens gemensamma IT-stöd. Inköp och upphandlingsnämnden ska vara proaktiva i sitt stöd och aktivt söka upp de förvaltningar/bolag som bedöms behöva stöd.

På längre sikt ska processägarskapet ingå i arbetet med en gemensam inköpsprocess (GIP), under förutsättning att den vinner stöd i staden.

Uppdrag där Inköp och upphandling är ansvarig nämnd

Minst 50 procent av stadens tjänsteupphandlingar ska göras med modellen social hänsyn

Inköp och upphandlingsnämnden ska uppnå målet i de egna ramavtalsupphandlingarna samt skapa förutsättningar för att stadens förvaltningar och bolag ska uppnå 50 procent.

Andelen ekologisk mat ska uppgå till minst 50 procent.

Inköp och upphandlingsnämnden ska, genom att ha ett tillräckligt utbud på ramavtal, möjliggöra att stadens förvaltningar och bolag ska uppnå 50 procent ekologisk mat.

Ytterligare upphandlingar enligt Vita jobb- modellen ska genomföras och utvärderas

Inköp och upphandlingsnämnden ska genomföra upphandlingar enligt modellen utifrån de förutsättningar ett samarbete med berörda LO-förbund medger.

Förutsättningar för små och medelstora företag

Enligt kommunfullmäktiges budget ska Göteborgs Stad främja små- och medelstora företags möjlighet att delta i upphandlingar genom att exempelvis bryta upp kontrakt i mindre delar.

Göteborgs Stads inköp och upphandlingsnämnd ska bidra till goda förutsättningar för små och medelstora företag, främst genom att underlätta för dem att delta i upphandlingar, men även genom åtgärder i syfte att förbättra deras möjligheter att få en högre försäljningsvolym.

Innovationsupphandling

Utifrån ett hela-staden-perspektiv och identifierade behov ska former utvecklas för hur innovationsupphandling kan användas för att utveckla stadens verksamheter i samverkan med forskning, företag och andra offentliga aktörer.

Inköp och upphandlingsnämnden ska ligga i framkant när det gäller kunskap om innovationsupphandling.

Inköp och upphandlingsnämnden ska bevaka möjligheten att delta i någon av Vinnovas utlysning av projektmedel.

För att innovationsupphandlingar ska utvecklas bör nya metoder och goda exempel studeras för att senare implementeras i konkreta upphandlingar. Funktionsupphandlingar i enlighet med den cirkulära ekonomins principer bör testas.

Små och medelstora företag står redan idag för 84 procent av ramavtalen medan volymen som upphandlas från dem är lägre. Inköp och upphandlingsnämnden ska under 2017 sträva efter att öka upphandlingsvolymen från de små och medelstora företagen, dock är uppfyllelsen av detta mål också beroende av hur beställande bolag och nämnder väljer att göra sina avrop.

Djurskydd

I den nya nationella upphandlingsstrategin som antogs av regering i juni lyfts det fram att när det gäller upphandling av livsmedel så bör krav som ställs där återspegla medborgarnas förväntningar på att svenska djurskyddskrav uppfylls. Detta ska styra även Inköp och upphandlingsnämndens livsmedelsupphandlingar för att säkerställa goda förhållanden för djur oavsett produktionsland.

Gemensam inköpsprocess i Göteborgs Stad

Förutsatt att KF vill ge nämnden rollen så är Inköp och upphandlingsnämnden beredd att ta på sig uppdraget att arbeta med gemensamma inköpsprocesser i staden i syfte att effektivisera och optimera utbytet av den offentliga upphandlingen.

Arbete med övriga mål

Övriga mål (med relaterade analyser, inriktningar och uppdrag) ska Inköp och upphandlingsnämnden relatera till enligt nedan. Tabellen är strukturerad efter avsnitten i Göteborgs Stads budget för 2017.

Avsnitt	Mål / inriktning / uppdrag	Upphandlingsnämndens roll
Mänskliga rättigheter	Mål: De mänskliga rättigheterna ska genomsyra alla stadens verksamheter.	
	Uppdrag: Likabehandlingsplaner ska tas fram utifrån samtliga diskrimineringsgrunder. Arbetet ska gälla ur både invånar- och medarbetarperspektiv.	Inköp och upphandlingsnämnden ska utvärdera i vilket utsträckning existerande jämställdhets- och mångfaldsplan inkluderar nödvändiga likabehandlingsaspekter och åtgärda ev brister. Invånarperspektivet ska tolkas som brukarna, genom beställarna som göra avrop på våra ramavtal
	Inköp av produkter som innehåller så kallade konfliktmineraler ska minimeras	Inköp och upphandlingsnämnden ska utreda och utvärdera vad som kan göras inom ramen för uppdraget för att minimera stadens inköp av produkter som innehåller konfliktmineraler.
Jämställdhet	Mål: Den strukturella könsdiskrimineringen ska upphöra.	Detta ingår i den ordinarie verksamheten. Det kontinuerliga arbetet utgår från jämställdhets- och mångfaldsplanen.
	Uppdrag: Talarstatistik ska föras under nämnd och styrelsemöten minst tre gånger för att synliggöra könsskillnader. Statistiken ska bifogas protokoll.	Talarstatistik ska föras tre gånger under 2017 utan att styrelsen i förväg vet vid vilka möten som mätningarna görs.
Demokrati	Mål: Göteborgarnas möjlighet till delaktighet och inflytande ska öka.	Upphandlingsråd och leverantörsdialoger ska användas aktivt för att öka delaktighet och inflytande
Fritid, idrott och förening	Idrotts- och föreningslivet ska nå fler målgrupper.	Ej relevant.
Funktionsnedsättning	Mål: Livsvillkoren för personer med fysisk, psykisk eller intellektuell funktionsnedsättning ska förbättras.	Det ingår i ordinarie verksamhet att göra behovsanalys utifrån livsvillkoren för personer med funktionsnedsättningar i aktuella upphandlingar, t ex BmSS och Daglig verksamhet. Boendeplatser och dagliga verksamhetsplatser ska i ökande grad svara mot mångfalden av behov bland brukarna av dessa tjänster.
Individ- och familjeomsorg	Individ och familjeomsorgen ska skapa mer jämlika livschanser för stadens invånare	Ej relevant.
Förskola och skola	Mål: Alla elever ska oavsett bakgrund nå målen inom skolan och kunna utvecklas till sin fulla potential.	
Äldre	Mål: Äldres livsvillkor ska förbättras	Inköp och upphandlingsnämnden ska stötta SLK i att ta fram ett väl genomarbetat underlag för att kunna genomföra LOV inom hemtjänsten.
Miljö och klimat	Mål: Göteborg ska minska sin miljö- och klimatpåverkan för att bli en hållbar stad med globalt och lokalt rättvisa utsläpp	Se övergripande mål och uppdrag

Stadsutveckling och bostäder	Mål: Bostadsbristen ska byggas bort och bostadsbehoven tillgodoses bättre.	Ingår i ordinarie verksamhet. Om UHN får i uppdrag att utveckla den centrala inköpsprocessen kommer det att bidra till målet
Trafik	Mål: Det hållbara resandet ska öka.	Samverka med trafikkontoret för minskad användning av klimatpåverkande bränslen.
Arbetsmarknad och vuxenutbildning	Mål: Sysselsättningen för grupper långt från arbetsmarknaden ska öka	Inköp och upphandlingsnämnden ska samverka med Nämnden för arbetsmarknad och vuxenutbildning ta fram en plan hur social hänsyn ska användas för att skapa sysselsättning för personer långt från arbetsmarknaden. Personerna ska rustas för att få anställningar med hjälp av sociala krav i upphandlingar.
Turism och evenemang	Mål: Göteborgarnas möjlighet att turista i sin egen stad ska öka.	
Näringsliv	Mål: Göteborg ska vara en hållbar innovationsstad med ökande jobbtillväxt	För att stärka företagsklimatet ska Inköp och upphandlingsnämnden utifrån resultatet av den leverantörsenkät som genomförs under 2016 dra slutsatser av vilka insatser som kan främja ökad nöjdhet med den offentliga upphandlingen och sedan genomföra dem.
Kultur	Mål: Tillgängligheten till kultur ska öka	Ej relevant
Personal	Mål: Osakliga löneskillnader mellan män och kvinnor ska upphöra.	Inköp och upphandlingsnämnden ska även fortsättningsvis verka för att säkra full måluppfyllelse beträffande mål och uppdrag på detta område genom att:
	Uppdrag: Andelen chefer födda utanför Norden ska öka kraftigt och aktivt följas upp (ska genomföras under mandatperioden).	-fortsätta att utifrån lönestatistik rätta till osakliga löneskillnader mellan män och kvinnor om sådana uppstår.
	Uppdrag: Alla som arbetar med rekrytering och upphandling av tjänster ska utbildas i normkritik	-erbjuda all personal utbildning i normkritik
	Uppdrag: Friskvårdsbidraget ska höjas med 200 kr per person.	-arbeta vidare med individanpassade rehabilösningar för dem som är sjukskrivna
	Att öka medarbetarnas nöjdhet i arbetsituationen. Att minska sjukfrånvaron.	-fortsätta det påbörjade långsiktiga arbetet för att förbättra arbetsituationen.
		Att öka andelen chefer födda utanför Norden är ett långsiktigt mål som främst kan påverkas när det är aktuellt med chefsrekryterng.
		Friskvårdsbidraget ska vara 1200 under 2017.