

**Styrelsehandling**

Utfärdat 2023-06-02

Diarienummer 0080-23

Handläggare

Daniel Sandström

Telefon: 031 – 774 37 06

E-post: daniel.sandstrom@p-bolaget.goteborg.se

## Återrapportering av uppdrag elladdning natt

### Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborgs Stads Parkeringsaktiebolag

1. Beslutar att förklara uppdraget som avslutat och att återrapportering skett till kommunstyrelsen.
2. Beslutar att erbjudandet om elladdning natt fortsätter i nuvarande form med beskrivna kompletteringar fram till den 30 maj 2024 då återrapportering av ärendet ska ske till styrelsen.

### Sammanfattning

Bolaget har enligt punkt 1 KF:s beslut 2022-04-28 fått i uppdrag att tillsammans med relevanta nämnder och bolag, tillfälligt göra det kostnadsfritt under 2022 för laddbara bilar att parkera.

Bolagets nuvarande modell för elladdning natt som infördes 22-07-01 efter KF:s beslut har fungerat väl och har uppskattats av kunderna. Ökad nyttjandegrad har skett av både parkeringsplatser och laddinfrastruktur. Besöksparkering som har en låg beläggning på kvällar och nätter, har gjort det enkelt för kunderna att hitta en ledig plats för att ladda sin bil samt inneburit att befintlig laddinfrastruktur fått en ökad nyttjandegrad.

Bolaget har återrapporterat till kommunstyrelsen som en del av Business Region Göteborgs elektrifieringsplan. Enligt stadsledningskontoret är rapportering fullgjord.

Enligt punkt 3 KF:s beslut har bolaget fått i uppdrag att tillsammans med relevanta nämnder och bolag, framöver verka för att parkering av laddbara bilar premieras inom gällande lagrum för att påskynda omställningen.

Bolaget föreslår att nuvarande modell elladdning natt bör fortsätta under en övergångsperiod, dock med vissa justeringar för att tillgodose att det sker inom gällande lagrum.

Erbjudandet ska vara riktat till boende i flerfamiljshus som inte har möjlighet till egen laddpunkt. Man ska också ha en annan tillståndsprodukt inom Parkering Göteborg och vara kommuninvånare i Göteborgs stad. För närvarande är erbjudande elladdning natt publikt. Erbjudandet förutsätter att kunden laddar sin bil.

Bolaget har en skyldighet att agera inom ramen för den kommunala kompetensen och de kommunalrättsliga principerna, bland annat likabehandlingsprincipen och lokaliseringsprincipen. Att premiera bilägare som innehar en elbil framför bilägare som

innehar bränsle drivna bilar får inte ske i strid med likabehandlingsprincipen om det inte föreligger sakliga skäl.

Bolaget har idag ingen möjlighet att kontrollera att alla som faktiskt erhåller ett tillstånd elladdning natt är kommuninvånare i Göteborgs stad och redan betalar för sin parkering genom att inneha en annan tillståndsprodukt. Att man betalar för sin parkering är en förutsättning för likabehandlingsprincipens efterlevnad och att man inte riskerar att ge stöd till enskilda medborgare.

Under föreslagen övergångsperiod kommer bolaget att införa en kontroll på att innehavare av ett tillstånd är folkbokförda i Göteborgs stad. Bolaget kommer också se över möjligheten att låta nya kunder intyga att de har en annan tillståndsprodukt. Under 2023 införde bolaget en kontroll av att elladdning sker genom en ökad övervakning.

På sikt när en integration sker av både boendetillståndskunder och hyresgäster inom Framtidenkoncernen och samtliga kunder finns inom Parkering Göteborg gör bolaget bedömningen att erbjudandet elladdning natt kan ske inom ramen för den kommunala kompetensen och de kommunalrättsliga principerna.

Även om erbjudandet elladdning natt i dess nuvarande form inte kan garantera att det fullt ut uppfyller lagens ställda krav bedömer bolaget att ett missbruk av erbjudandet är mycket begränsat. Att införa en avgift för erbjudandet skulle med största sannolikhet innebära en mycket negativ reaktion hos innehavarna av erbjudandet, som troligtvis till majoriteten består av kunder med boendetillstånd eller andra tillstånd.

En integration och en kontroll kommer att ske successivt och med de kompletterade kontrollåtgärder som införs föreslår bolaget att erbjudandet om elladdning natt fortsätter i föreslagen form fram till den 30 maj 2024 då en återrapportering ska ske till styrelsen.

## **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Dagens laddstolpar är utplacerade på avgiftsparkeringar där Göteborgs Stads Parkering tillsammans med Göteborg Energi identifierat att det finns ledig kapacitet i el-nätet. Det finns dock inte tillräcklig kapacitet kvar i el-nätet för den mängd elladdning som kommer att behövas i parkeringsanläggningar och för att möta framtida behov av laddning. Laddinfrastrukturen i Göteborg är byggt som ett system där laddarna kan samnyttjas av så många som möjligt. Befintliga laddare på avgiftsparkering klarar av 10-15 bilar per ladduttag. Detta innebär att det finns möjlighet, att med befintlig infrastruktur, för ca 20 000 kunder att kunna byta till elbil utan att ha ett eget ladduttag.

Med det framtida behovet av elladdning som har identifierats är det nödvändigt att samnyttja användandet av befintlig laddinfrastruktur på grund av att det är komplext och kostsamt att bygga ut nätkapacitet och i vissa fall omöjligt. Elladdning natt bidrar till en hållbar utveckling genom att minska behovet av utbyggnad av laddinfrastrukturen genom att samnyttja det som redan är installerat.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

Göteborgs Stads Parkering har i sitt uppdrag att i samverkan med stadens förvaltningar och bolag aktivt bidra i omställningen för fossilfria fordon. I takt med att antalet elektrifierade fordon ökar ska bolaget anpassa anläggningar och parkeringserbjudande för

att tillgodose behov av el-laddning. Att ersätta fossila fordon med eldrivna är en förutsättning för att nå 90% minskad CO<sup>2</sup> utsläpp från trafik 2030 i Göteborg.

## **Bedömning ur social dimension**

Erbjudandet om elladdning natt är främst riktat till kunder som bor i flerfamiljshus. Det skapar en trygghet för dessa kunder att kunna byta till ett laddbart fordon, trots att man inte har möjlighet till egen laddpunkt.

Genom att laddstolparna är placerade på avgiftsplatser behöver kunden som vill ladda sin bil åka från sin ordinarie parkeringsplats, oavsett var den är placerad, till en avgiftsplats för att ladda. Detta innebär en dubbel kostnad för parkering då bilen laddas. Den nuvarande lösningen för elladdning natt neutraliserar den dubbla kostnaden då den laddande kunden bara behöver betala för den använda kWh.

Parkering Göteborg använder laddstolparna på dagen för besökande kunder som betalar avgift för parkeringen och kan ladda bilen om de väljer den tilläggsprodukten. Elladdning natt garanterar att det alltid finns en laddpunkt ledig för den kund som behöver ladda sin bil och det innebär också att laddarna samnyttjas av flera kundgrupper, besökare på dagen och boende på natten.

## Ärendet

Bolaget har enligt KF:s beslut 2022-04-28 fått i uppdrag att tillsammans med relevanta nämnder och bolag, tillfälligt göra det kostnadsfritt under 2022 för laddbara bilar att parkera samt att framöver verka för att parkering av laddbara bilar premieras inom gällande lagrum för att påskynda omställningen. Ärendet gäller en återrapportering av detta uppdrag och ett ställningstagande om det under en övergångsperiod kan fortsätta i beskrivna form och återrapporteras senast 30 maj 2024.

## Beskrivning av ärendet

### Bakgrund

Laddbara bilar blir allt vanligare. Under fjärde kvartalet 2022 rullade sammanlagt nära 425 000 laddbilar på svenska vägar. Göteborgs Stads Parkering har i sitt uppdrag att i samverkan med stadens förvaltningar och bolag aktivt bidra i omställningen för fossilfria fordon. I takt med att antalet elektrifierade fordon ökar ska bolaget anpassa anläggningar och parkeringserbjudande för att tillgodose behov av el-laddning. Bolaget arbetar intensivt med att säkerställa att göteborgarna kan känna sig trygga med att skaffa elbil. Det är viktigt att göra det enkelt att ladda, men också att åstadkomma samnyttjande och hög nyttjandegrad på den laddinfrastruktur som finns runt om i staden.

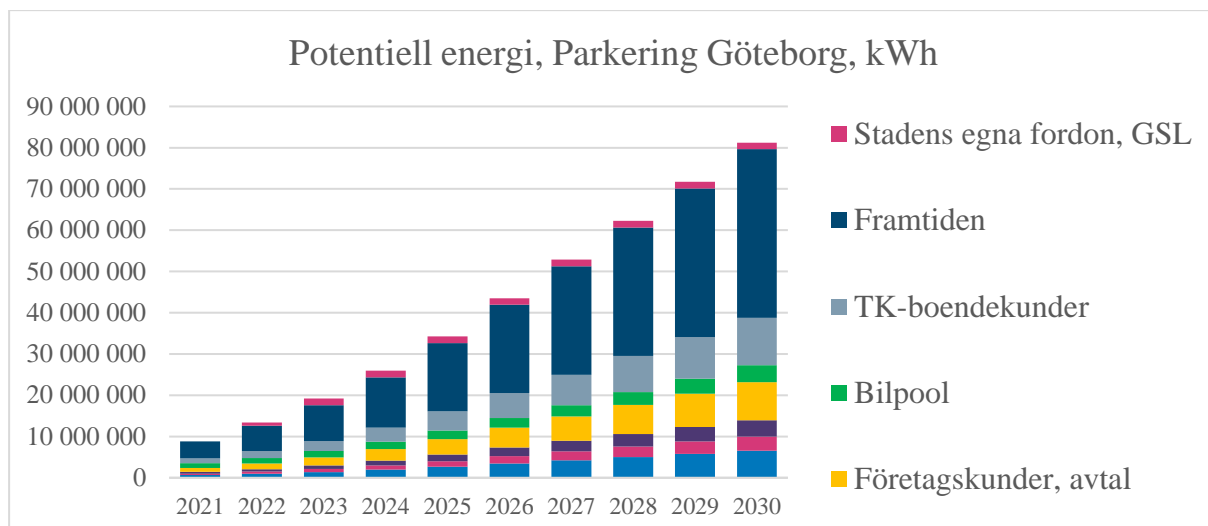
Under senaste året har samarbetet med Göteborg Energi intensifierats. Bolagen har en överenskommelse om att 2023 integrera Göteborg Energis laddstolpar i appen Parkering Göteborg. Detta arbete var klart i april 2023 då 1600 laddpunkter migrerats in i appen. Detta gör det möjligt för kunden att starta/stoppa parkering och laddning i samma app.

Göteborgs Stads Parkering har också fått i uppdrag att samordna laddinfrastrukturen för stadens egna fordon, ca 850 fordon. Ett arbete har gjorts tillsammans med Göteborgs Stads Leasing för att göra det enkelt att välja en laddbar bil. I första hand nyttjas befintlig infrastruktur.

Genom avtalet med Framtidenkoncernen om att hantera bolagens hyresgästparkering kommer ytterligare cirka 35 000 parkeringsplatser hanteras inom Parkering Göteborg. Det potentiella behovet av laddning för Framtidenkoncernens hyresgäster illustreras i figuren nedan.

Hantering av boendeparkering, som stadsmiljöförvaltningen ansvarar för idag (TK-boendekunder), integreras under 2023 i bolagets leverans under varumärket Parkering Göteborg. Detta berör ca 14 000 kunder.

Figuren nedan visar den energi i kWh som potentiellt kommer att laddas inom Parkering Göteborg genom de olika kundsegmenten. Målet är att flera kundsegment ska kunna använda samma laddstolpe.



### Historik för elladdning natt

- **2020-01-01**, Startas en pilot ”ladda natt” för kunder med tillstånd för boendeparkering på gatumark.
- **2021-03-01**, Piloten förlängs tom 30 sept 2021
- **2022-01-01**, Tillstånd ”ladda natt” erbjuds för 250 kr/månaden för kunder med boendeparkering gatumark
- **2022-04-28**, KF beslut:
  1. Göteborgs Stads Parkerings AB får i uppdrag att, tillsammans med relevanta nämnder och bolag, skyndsamt göra det tillfälligt kostnadsfritt under 2022 för laddbara bilar att parkera, i enlighet med parkeringsbolagets modell för nattladdning, på Parkering Göteborgs offentliga parkeringsplatser på tomtmark under kvälls- och nattetid, med kravet att de laddar (och därmed betalar kostnad för elen).
  2. Kommunstyrelsen får i uppdrag, i samverkan med trafiknämnden och Göteborgs Stads Parkerings AB, att återkomma till kommunfullmäktige med utvärdering och avvägning gällande modellen för nattladdning.
  3. Göteborgs Stads Parkerings AB får i uppdrag att, tillsammans med relevanta nämnder och bolag, framöver verka för att parkering av laddbara bilar premieras inom ramen för gällande lagrum för att påskynda omställningen.
- **2022-07-01** Införs elladdning natt i nuvarande form

### Rapportering av ovanstående punkter i uppdraget

Punkt 1 i uppdraget rapporterades som ”avslutat” i delårsrapport augusti 2022. Bolaget redovisade då att gratis parkering för laddbara bilar under natten och helgen hade införts under perioden 2022-07-01 – 2022-12-31. Information på styrelsemöte 2022-09-21.

Punkt 2, Enligt uppgift ska utvärderingen inkluderas i BRG:s elektrifieringsplan. Enligt SLK är rapportering fullgjord.

Punkt 3 i uppdraget rapporterades i årsrapport 2022 och delårsrapport mars 2023 som ”pågående”: För elladdning natt är parkeringen kostnadsfritt nattetid. Kan användas av alla oavsett vad kunden har för andra parkeringslösningar.

## Nuläget för elladdning natt

### Erbjudandet

Erbjudandet gäller kvällar kl 18:00 - 08:00 (helg 09:00) och är numera tillgängligt och publikt för alla att söka tillstånd. Kravet är att laddning ska pågå.

443 st kunder, varav 255 st är kunder som har möjlighet att köpa boendetillstånd

42 st kunder har andra tillståndsprodukter inom Parkering Göteborg

I fokus för erbjudandet står att öka nyttjandegraden av befintlig laddinfrastruktur.

Kunderna uppskattar erbjudandet och det ställs inga frågor från dem som har befintlig boendeparkering på gatumark eller de som hyr i parkeringsanläggningar.

Besöksparkering har också en låg beläggning på kvällar och nätter, varför det är lätt att hitta en ledig plats för att ladda sin bil.

### Pris

Intäkter: 4 kr/kWh

Rörliga kostnader: 2 kr/kWh - el + nätavgift,  
0,5 kr/kWh – drift app + transaktionskostnader

Fasta kostnader: 4 000 kr/år per Göteborg Energi laddpunkt

Jämförelse: Linköping, 5kr/kWh  
Malmö, via eon 5,90kr/kWh  
Stockholm, ingår i taxan!

## Bolagets bedömning

Bolagets nuvarande modell för elladdning natt som infördes 22-07-01 efter KF:s beslut har fungerat väl och har uppskattats av kunderna. Ökad nyttjandegrad har skett av både parkeringsplatser och laddinfrastruktur. Besöksparkering som har en låg beläggning på kvällar och nätter, har gjort det enkelt för kunderna att hitta en ledig plats för att ladda sin bil samt inneburit att befintlig laddinfrastruktur fått en ökad nyttjandegrad.

Bolaget har återrapporterat till kommunstyrelsen som en del av Business Region Göteborgs elektrifieringsplan. Enligt stadsledningskontoret är rapporteringen fullgjord.

Enligt punkt 3 KF:s beslut 2022-04-28 har bolaget fått i uppdrag att tillsammans med relevanta nämnder och bolag, framöver verka för att parkering av laddbara bilar premieras inom gällande lagrum för att påskynda omställningen.

Bolaget föreslår att nuvarande modell elladdning natt bör fortsätta under en övergångsperiod, dock med vissa justeringar för att tillgodose att det sker inom gällande lagrum.

Erbjudandet ska vara riktat till boende i flerfamiljshus som inte har möjlighet till egen laddpunkt. Man ska också ha en annan tillståndsprodukt inom Parkering Göteborg och vara kommuninvånare i Göteborgs stad. För närvarande är erbjudande elladdning natt publikt. Erbjudandet förutsätter att kunden laddar sin bil.

Bolaget har en skyldighet att agera inom ramen för den kommunala kompetensen och de kommunalrättsliga principerna, bland annat likabehandlingsprincipen och lokaliseringsprincipen. Att premiera bilägare som innehar en elbil framför bilägare som innehar bränsle drivna bilar får inte ske i strid med likabehandlingsprincipen om det inte föreligger sakliga skäl.

Bolaget har idag ingen möjlighet att kontrollera att alla som faktiskt erhåller ett tillstånd elladdning natt är kommuninvånare i Göteborgs stad och redan betalar för sin parkering genom att inneha en annan tillståndsprodukt. Att man betalar för sin parkering är en förutsättning för likabehandlingsprincipens efterlevnad och att man inte riskerar att ge stöd till enskilda medborgare.

Bolagets möjlighet att kontrollera är idag begränsat till de tillståndskunder som finns registrerade hos Parkering Göteborg. På grund av integritetsskyddsaspekter finns det idag ingen möjlighet att kontrollera att de som erhåller ett tillstånd faktiskt har ett boendetillstånd eller är hyresgäster inom Framtidenkoncernen och på så sätt redan betalar för sin parkering. Bolaget kan dock konstatera att av de 443 tillstånd som har tagits i anspråk har 255 kunder möjlighet att köpa boendetillstånd och 42 tillstånd är kunder som har andra tillståndsprodukter inom Parkering Göteborg. Det innebär att erbjudandet i dess nuvarande form kan strida mot lokaliserings- och likabehandlingsprincipen, även om det troligtvis endast är ett mycket begränsat antal medborgare som kan tänkas utnyttja erbjudandet genom att inte betala för sin parkering eller vara bosatta i en annan kommun.

Under föreslagen övergångsperiod kommer bolaget att införa en kontroll på att innehavare av ett tillstånd är folkbokförda i Göteborgs stad. Bolaget kommer också se över möjligheten att låta nya kunder intyga att de har en annan tillståndsprodukt. Under 2023 införde bolaget en kontroll av att elladdning sker genom en ökad övervakning.

På sikt när en integration sker av både boendetillståndskunder och hyresgäster inom Framtidenkoncernen och samtliga kunder finns inom Parkering Göteborg gör bolaget bedömningen att erbjudandet elladdning natt kan ske inom ramen för den kommunala kompetensen och de kommunalrättsliga principerna.

Samtliga kundgrupper som blir aktuella för erbjudande elladdning natt betalar för sin parkering via en annan tillståndsprodukt men är av olika anledningar hänvisade till erbjudandet för att kunna ladda sin elbil.

- Både boendetillståndskunder (som erhåller tillstånd via Stadsmiljöförvaltningen) och hyresgäster hos Framtidenkoncernen har ett tillstånd och betalar för sin parkering på anvisad plats/område. De har inte möjlighet att ladda sin elbil på anvisade platser då det inte finns någon utbyggd laddinfrastruktur och har inga

andra alternativ än att använda sig av erbjudandet för att ha möjlighet att ladda sin elbil.

- Egna kunder inom Parkering Göteborg har ett parkeringstillstånd inom ett angivet område. Bolagets avtalsförpliktelser gentemot samtliga dessa kunder är att det ska finnas en möjlighet att ladda sin elbil. På grund av ökad efterfrågan av att ladda elbilar och begränsad elkapacitet inom angivna områden behöver bolaget säkerställa att man kan uppfylla sina avtalsförpliktelser. Att erbjuda dessa kunder elladdning natt i ett annat område/parkeringsanläggning säkerställer avtalsuppfyllelse.

Även om erbjudandet elladdning natt i dess nuvarande form inte kan garantera att det fullt ut uppfyller lagens ställda krav bedömer bolaget att ett missbruk av erbjudandet är mycket begränsat. Att införa en avgift för erbjudandet skulle med största sannolikhet innebära en mycket negativ reaktion hos innehavarna av erbjudandet, som vi bedömer till majoriteten består av kunder med boendetillstånd eller andra tillstånd.

En integration och en kontroll kommer att ske successivt och med de kompletterade kontrollåtgärder som införs föreslår bolaget att erbjudandet om elladdning natt fortsätter i föreslagen form fram till den 30 maj 2024 då en återrapportering ska ske till styrelsen.

## **Bedömning av ärendets principiella beskaffenhet**

Ärendet bedöms inte vara av principiell beskaffenhet

Daniel Sandström

Kristina Rejare

Avdelningschef marknad och  
affärsutveckling

Vd