



Beslutsunderlag Styrelsen
Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB
Ärendenummer GSK-029/2022

Handläggare: Dan Paulström
Telefon: 031-732 1559
E-post: dan.paulstrom@sparvagen.goteborg.se

Yttrande om förslag till riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation

Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB (GSK) beslutas att:

- Avstyrka förslag att GSK ska ingå i föreslagna resursfunktioner, då de helägda dotterbolagen är under försäljning eller avveckling
- Tillstyrka resterande förslag till riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation
- anta beslutet med omedelbar justering.

Sammanfattning

Kommunstyrelsen beslutade 2021-08-18 att ge stadsledningskontoret i uppdrag att fortsätta utredningen kring stadens krigsorganisation med inriktningen krigsorganisation med i huvudsak ordinarie nämndstruktur. Kommunstyrelsen beslutade den 15 juni 2022 att remittera stadsledningskontorets förslag till samtliga nämnder och styrelser i staden.

I tjänsteutlåtandet lämnar stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Krigsorganisationen föreslås bestå av ordinarie nämnders och styrelser krigsorganisationer med tillhörande beredskapsplaner, samt ett antal tillkommande resursfunktioner. Resursfunktionerna ska säkerställa att operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kan komma till stånd vid krigsfara och krig, men också vid hybridkrigföring i gråzonen mellan krig och fred. Syftet är att använda stadens samlade resurser på bästa sätt och stärka stadens förmåga att värna liv och hälsa samt upprätthålla samhällets funktionalitet.

Följande frågeställningar är prioriterade att reflektera kring:

- Är resursfunktioner rätt väg att gå för att skapa stadens krigsorganisation?
- Är det rätt nämnd/styrelse som föreslås bli funktionsansvarig?
- Är det rätt nämnder/styrelser som föreslås delta i respektive resursfunktion?
- Övriga synpunkter kring stadens krigsorganisation?

Bedömning ur ekonomisk dimension

Om kommunfullmäktige i Göteborgs Stad antar förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap, inklusive beslut om Göteborgs Stads krigsorganisation, skulle det kunna medföra ett utökad uppdrag för bolaget. Då de helägda dotterbolagen är under försäljning eller avveckling bör inte GSK ingå i de föreslagna resursfunktionerna då bolagets resurser blir allt för små.

Det utökade uppdraget kopplas till förslaget att inrätta resursfunktioner och innebär att planering för uppdraget behöver göras i fredstid. Arbetet bedöms i nuläget i huvudsak handla om planering, analys och utbildning och bör i staden som helhet kunna hanteras inom befintliga uppdrag.

En aktiverad resursfunktion kommer att kunna generera betydande kostnader beroende på samhällsstörningens omfattning.

Bedömning ur ekologisk dimension

GSK har inte funnit några särskilda aspekter utifrån denna dimension när det gäller Göteborgs Stads krigsorganisation och de beredskapsförberedelser i fredstid som ska göras. På sikt skulle en situation med krigsfara eller krig kunna medföra allvarliga konsekvenser för ekologi och klimat.

Bedömning ur social dimension

En situation med krigsfara eller krig bedöms medföra allvarliga sociala konsekvenser och påverka jämställdhet och mänskliga rättigheter negativt. GSK ska analysera perspektiv på sociala konsekvenser i sin beredskapsplan och planera för åtgärder som kan förebygga och minska utsattheten i krig.

Samverkan

Ärendet är inte föremål för samverkan/MBL-information.

Bilagor

1. Förslag till reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap inklusive bilaga Göteborgs Stads krigsorganisation
2. TU SLK Remittering av Göteborgs Stads krigsorganisation
3. Remissmissiv Dnr 1107/21

Ärendet

Styrelsen har att ta ställning till stadsledningskontorets förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation.

Styrelsen ska tydligt uttrycka om man antar, avslår eller avstår från att yttra sig över förslaget.

Yttrandet skall skickas till stadsledningskontoret senast den 4 november 2022.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen beslutade 2021-08-18 att ge stadsledningskontoret i uppdrag att fortsätta utredningen kring stadens krigsorganisation med inriktningen krigsorganisation med i huvudsak ordinarie nämndstruktur. Kommunstyrelsen beslutade den 15 juni 2022 att remittera stadsledningskontorets förslag till samtliga nämnder och styrelser i staden.

I tjänsteutlåtandet lämnar stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Krigsorganisationen föreslås bestå av ordinarie nämnders och styrelsers krigsorganisationer med tillhörande beredskapsplaner, samt ett antal tillkommande resursfunktioner. Resursfunktionerna ska säkerställa att operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kan komma till stånd vid krigsfara och krig, men också vid hybridkrigföring i gråzonen mellan krig och fred. Syftet är att använda stadens samlade resurser på bästa sätt och stärka stadens förmåga att värna liv och hälsa samt upprätthålla samhällets funktionalitet.

Följande frågeställningar är prioriterade att reflektera kring:

- Är resursfunktioner rätt väg att gå för att skapa stadens krigsorganisation?
- Är det rätt nämnd/styrelse som föreslås bli funktionsansvarig?

- Är det rätt nämnder/styrelser som föreslås delta i resursfunktion?
- Övriga synpunkter kring stadens krigsorganisation?

Bakgrund

Under höjd beredskap (krigsfara eller krig) bedöms behovet av att dela och samordna resurser inom staden att öka kraftigt. Ett rimligt antagande, som bygger på nationell bedömning, är att en situation med krigsfara eller krig i Göteborg kommer kräva mer central styrning och fler stadenövergripande beslut än i fredstid. Svåra prioriteringar av stadens verksamheter behöver göras och knappa resurser fördelas. Många beslut kommer att behöva fattas brådskande och med otillräcklig och osäker information som grund.

Stadens krigsorganisation behöver kompletteras med en förberedd struktur för ökad operativ förmåga att samordna och prioritera resurser över förvaltnings- och bolagsgränser. Denna struktur föreslås i förslaget till reviderad riktlinje för höjd beredskap organiseras i form av resursfunktioner. Det är en fördel om resursfunktioner skulle kunna nyttjas och aktiveras såväl under höjd beredskap som vid särskilt allvarliga extraordinära händelser.

Göteborgs Stads krigsorganisation

Göteborgs Stads krigsorganisation bygger på den fredstida organisationen, det vill säga ordinarie nämndstruktur samt stadens majoritetsägda bolag.

- Nämnders och styrelser krigsorganisation, inklusive beredskapsplaner, utgör grunden i stadens krigsorganisation.
- Resursfunktioner är ett komplement som stärker förmågan att koordinera och samarbeta kring åtgärder och lösningar mellan förvaltningar och bolag.

Resursfunktioner

Resursfunktionerna ansvarar för att ett operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kommer till stånd vid höjd beredskap och ytterst krig. Syftet är att öka stadens förmåga att hantera omfattande, komplexa och parallella samhällsstörningar till följd av krig.

Totalt finns 19 förberedda resursfunktioner. Nämnder och styrelser ansvarar för funktionerna.

Resursfunktionerna är:

- Transport, logistik & ordonnans
- Lokaler, fastighetsdrift
- Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter, röja mm)
- Energi (el, värme, kyla, gas) och reservkraft
- Nödvattenförsörjning
- Måltider inom staden, inklusive nödbespisning
- Utrymning & inkvartering (inkl. flyktingmottagande)
- Infrastruktur för IT
- Personalförsörjning/bemannning (inklusive kontakt med frivilliga och privata näringsliv)
- Inköp (säkerställa inköp av nödvändiga varor)
- Kristidsverksamhet (inkluderar prisreglering/ransonering/nödvändig försörjning)
- Krisstöd
- Kommunikation
- Samband och ledningsplatser

- Skydd och bevakning
- Skyddsrum och övriga totalförsvarsanläggningar
- Lämna upplysningar med mera om krigsfångar och andra skyddade personer
- Brådskande begravning (stöd till kyrkogårdsförvaltningen)
- Stöd till Försvarsmakten

GSK är namngivet att ingå i resursfunktionerna med nedanstående uppdrag:

Resursfunktioner	Ansvarig nämnd/styrelse	Nämnd och styrelse som deltar
<p>Transport, logistik & ordonnans</p> <ul style="list-style-type: none"> • Samverka med stadsledningskontorets krigsstab • Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut • Fördela och peka ut resurser som kan användas • Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag • Vid behov samverka med externa aktörer 	Göteborgs Stads Leasing AB	Trafiknämnden, park- och naturnämnden, lokalnämnden, idrotts- och föreningsnämnden, Göteborgs Spårvägar AB, Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB , Förvaltnings AB Framtiden (inkl dotterbolag), Got Event AB, Göteborgs Stads Parkering AB
<p>Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter, röj mm)</p> <ul style="list-style-type: none"> • Samverka med stadsledningskontorets krigsstab • Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut • Fördela och peka ut resurser som kan användas • Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag • Vid behov samverka med externa aktörer 	Park- och naturnämnden samt trafiknämnden (marknämnden)	Higab AB, Älvstranden Utveckling AB, Renova AB, Gryaab AB, Grefab AB, Göteborg Energi AB, Förvaltnings AB Framtiden (inkl dotterbolag), Liseberg AB, Got Event AB, Göteborgs Stadsteater AB, Göteborgs Spårvägar AB, Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB , lokalnämnden, kretslopp och vattennämnden
<p>Samband och ledningsplatser</p> <ul style="list-style-type: none"> • Samverka med stadsledningskontorets krigsstab 	Kommunstyrelsen	Göteborgs Spårvägar AB, Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB , Räddningstjänsten Storgöteborg, fastighetsnämnden

<ul style="list-style-type: none"> • Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut • Vid behov säkerställa tillgång till nödsamband • Samordna och fördela ledningsplatser inom staden • Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag • Vid behov samverka med externa aktörer 		
---	--	--

Bolagets bedömning

Bolaget tillstyrker förslaget att upprätta resursfunktioner med operativ förmåga att, vid behov, kraftsamla stadens samlade resurser för att klara av att hantera synnerligen allvarliga samhällsstörningar, exempelvis flera parallella kriser och ytterst krig.

Bolaget tillstyrker förslaget på vilken nämnd/styrelse som föreslås bli funktionsansvarig.

Bolaget avstyrker förslaget att Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB ska ingå i föreslagna resursfunktioner på grund av att dess helägda dotterbolag är under försäljning/avveckling. I övrigt tillstyrker bolaget förslaget på de nämnder/styrelser som föreslås delta i respektive resursfunktion.