

Beslutsunderlag

Styrelsen 221028

Telefon: [031 64 74 71](tel:031647471)

Diarienummer: 0144/22

Mejladress: johan.eidenby@gryaab.se

Handläggare: Johan Eidenby och Kristina Augustsson

Yttrande över remissen ”Förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation”

Förslag till beslut

I styrelsen för Gryaab AB:

1. Beslutsunderlag och yttrande över remissen ”Förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation” godkänns och skickas till stadsledningskontoret.
2. Beslutet justeras omedelbart.

Sammanfattning

Gryaab har fått förslag på reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation på remiss. Gryaab ska svara på remissen senast den 4 november 2022.

Krigsorganisationen föreslås bestå av ordinarie nämnders och styrelser krigsorganisationer med tillhörande beredskapsplaner, samt ett antal tillkommande resursfunktioner. Resursfunktionerna ska säkerställa att operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kan komma till stånd vid krigsfara och krig, men också vid hybridkrigföring i gråzonen mellan krig och fred. Syftet är att använda

stadens samlade resurser på bästa sätt och stärka stadens förmåga att värna liv och hälsa samt upprätthålla samhällets funktionalitet.

Gryaabs styrelse kommer, enligt förslaget, att vara en del av krigsorganisationen men inte att vara funktionsansvarig vilket betyder att samordningen faller på annan nämnd/styrelse. Gryaab ska enligt förslaget delta inom tre resursfunktioner:

- Reparationer (omfattar bl.a. tekniskt underhåll, byggnation och grävuppgifter)
- Energi (omfattar bl.a. el, värme, kyla och gas) och reservkraft
- Skydd och bevakning

Gryaab tillstyrker förslaget på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Gryaab förespråkar dock att förslaget kompletteras med ytterligare en resursfunktion som täcker in området ”Avlopp och avfall”. Gryaab lämnar i sitt remissvar även ett antal synpunkter som bolaget anser bör beaktas i det fortsatta arbetet samt att tas med i implementeringsarbetet. En av dessa synpunkter är att Gryaab är ett delägt bolag och att det är viktigt att ta hänsyn till att det finns ytterligare ägarintressen att väga in.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I fredstid kommer förslaget inte att ha någon större inverkan på den ekonomiska dimensionen. Arbetet bedöms i nuläget främst handla om planering, analys och utbildning men kostnaderna för det bedöms som förhållandevis låga. Det ligger en stor samhällsnytta i att ta fram beredskapsplaner, resursfunktioner och organisationslösningar som kan ge handlingsberedskap vid större kriser eller krig.

Bedömning ur ekologisk dimension

I fredstid kommer förslaget inte ha någon större inverkan på den ekologiska dimensionen. Miljön och levnadsvillkoren kan dock påverkas mycket negativt av större kriser eller krig. Gryaabs verksamhet bl.a. beroende av tillgång till el, processkemikalier och fungerande anläggningar. Viktiga prioriteringar måste baseras på att skydda värden som är viktiga för liv och hälsa som t.ex. att ha rent vatten.

Bedömning ur social dimension

I fredstid kommer förslagen inte att ha någon inverkan på den sociala dimensionen även om det sannolikt bidrar till ökad trygghet. I krigstid kan förberedelserna spela

stor roll. Det bedöms positivt att ha en plan och en organisation för situationer som större kriser och krig.

Samverkan

Beslutet har behandlats på samverkansgruppsmöte den 21 oktober 2022

Bilagor

1. Gryaab's yttrande över remissen "Förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation"

Ärendet

Gryaab har fått förslag på reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation på remiss. Ärendet avser Gryaabs yttrande på remissen. Gryaab ska svara på remissen senast den 4 november 2022.

Beskrivning av ärendet

Bakgrunden till förslaget

Under höjd beredskap (krigsfara eller krig) bedöms behovet av att dela och samordna resurser inom staden att öka kraftigt. Ett rimligt antagande är att en situation med krigsfara eller krig i Göteborg kommer kräva mer central styrning och fler stadenövergripande beslut än i fredstid. Prioriteringar av stadens verksamheter behöver göras och resurser fördelas.

Vid direkt krigsfara eller krig kommer regeringen att besluta om skärpt eller högsta beredskap. Vid högsta beredskap (krig) ska kommuner ställa om till krigsorganisation och civilt försvar är då all den verksamhet som kommunen ska bedriva.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att enbart krigsorganisation och beredskapsplaner i varje förvaltning och bolag inte är tillräckligt för att skapa den förmåga som behövs för att i värsta fall hantera omfattande, långvariga, allvarliga och parallella samhällsstörningar i Göteborgssamhället till följd av krig. Om det skulle råda krig i Göteborg behöver förvaltningar och bolag hjälpas åt på ett helt annat sätt än vad som normalt är fallet.

Stadens krigsorganisation behöver kompletteras med en förberedd struktur för ökad operativ förmåga att samordna och prioritera resurser över förvaltnings- och bolagsgränser genom resursfunktionerna.

Resursfunktioner dimensioneras ytterst för att klara av det värsta läget, en situation med krig. Men resursfunktioner kan även behöva aktiveras vid krigsfara (skärpt beredskap) eller vid antagonistiska attacker i gråzonen mellan krig och fred (extraordinär händelse). Även andra situationer, som inte är hybridkrigföring, skulle kunna leda till mycket omfattande samhällsstörningar, exempelvis klimatkatastrofer, terrorism, kemiska utsläpp, pandemier med mera. Därför anser stadsledningskontoret

att det är en fördel om resursfunktioner skulle kunna nyttjas och aktiveras såväl under höjd beredskap som vid särskilt allvarliga extraordinära händelser. Krisberedskap och arbete med civilt försvar blir därmed ömsesidigt förstärkande.

Göteborgs Stads krigsorganisation

Stadsledningskontoret föreslår att krigsorganisation och beredskapsplaner i stadens samtliga förvaltningar och bolag tillsammans med resursfunktioner utgör Göteborgs Stads samlade krigsorganisation.

I Göteborgs Stads krigsorganisation ingår enligt förslaget stadens samtliga nämnder och styrelser. Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen enligt lag för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva. Till sin hjälp under höjd beredskap har kommunstyrelsen en krigslednings-organisation på stadskontoret.

Resursfunktionernas uppdrag och styrning

Nämnder och styrelser ska fungera som i fredstid. Resursfunktioner är ett komplement som stärker förmågan att koordinera och samarbeta kring åtgärder och lösningar mellan förvaltningar och bolag.

Resursfunktionerna ansvarar för att ett operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kommer till stånd vid höjd beredskap och ytterst krig. Syftet är att öka stadens förmåga att hantera omfattande, komplexa och parallella samhällsstörningar till följd av krig.

Nämnder och styrelser med uppdrag att leda arbetet i en resursfunktion ska, inom sitt utpekade område, på en operativ nivå ansvara för att samordna, prioritera och fördela stadens resurser i enlighet med övergripande inriktningsbeslut och enligt målen för det civila försvaret samt samhällets skyddsvärden. Konkreta uppdrag till resursfunktionerna då höjd beredskap råder ges av kommunstyrelsen.

Gryaab

Gryaabs styrelse kommer, enligt förslaget, att vara en del av krigsorganisationen men inte att vara funktionsansvarig vilket betyder att samordningen faller på annan nämnd/styrelse. Gryaab ska enligt förslaget delta inom tre resursfunktioner:

- Reparationer (omfattar bl.a. tekniskt underhåll, byggnation och grävuppgifter)

- Energi (omfattar bl.a. el, värme, kyla och gas) och reservkraft
- Skydd och bevakning

Inom dessa funktioner ska Gryaab:

- aktivt delta i planeringsarbetet och ingå i nödvändiga beslutsforum och/eller stab.
- Utföra lämpliga uppgifter inom ramen för resursfunktionens uppdrag.
- Bidra med relevanta resurser för att lösa resursfunktionens uppdrag.
- Rapportera egen verksamhets lägesbild och tillgängliga resurser till funktionsansvarig nämnd/styrelse.

Funktionsansvarig för reparationer är Park och Naturnämnden och Trafiknämnden.

Funktionsansvarig för Energi och reservkraft är Göteborgs Energi AB och Göteborg Nät AB. Funktionsansvarig för Skydd och bevakning är kommunstyrelsen.

Gryaabs yttrande

Gryaab tillstyrker förslaget på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation.

Gryaab anser dock att förslaget saknar en resursfunktion för området ”Avlopp och avfall”. Bolaget bedömer att det är ett område som kan bli föremål för ökat behov av samverkan och i händelse av högre beredskap/krig. Gryaab förespråkar därför att förslaget kompletteras med ytterligare en resursfunktion som täcker in detta område. De verksamheter som i första hand berörs och bör vara delaktiga är Gryaab, Renova AB, Kretslopp och vattennämnden, Lokalnämnden, Göteborgs Stads leasing samt Nämnden för inköp och upphandling.

Gryaab lämnar i sitt remissvar även ett antal synpunkter som bolaget anser bör beaktas i det fortsatta arbetet samt att tas med i implementeringsarbetet. En av dessa synpunkter är att Gryaab är ett delägt bolag och att det är viktigt att ta hänsyn till att det finns ytterligare ägarintressen att väga in.

Bedömning av ärendets principiella beskaffenhet

I ärendet behandlas ett yttrande på en remiss som ställts till Gryaabs styrelse från stadsledningskontoret på uppdrag av Kommunstyrelsen i Göteborg. Gryaab

bedömer därför inte att ärendet är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.

Bolagets bedömning

Gryaab har tagit fram ett yttrande över remissen. Styrelsen föreslås godkänna beslutsunderlaget och yttrandet och att det skickas till stadsledningskontoret som Gryaabs remissvar.

221028

Säkerhet

Johan Eidenby

Bilaga 1

Gryaab AB, Box 8984, 402 74 Göteborg, [031-64 74 00](tel:031-647400), gryaab.se

Yttrande över remiss – förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation (dnr 1107/21)

Gryaab har tagit del av remissen - förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation.

Gryaab tillstyrker stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Gryaab förespråkar dock att förslaget kompletteras med ytterligare en resursfunktion som täcker in området ”Avlopp och avfall”. Gryaab har även några synpunkter som bör beaktas i det fortsatta arbetet samt att tas med i implementeringsarbetet.

Prioriterade frågeställningar

- Är resursfunktioner rätt väg att gå för att skapa stadens krigsorganisation?
- Är det rätt nämnd/styrelse som föreslås bli funktionsansvarig?
- Är det rätt nämnder/styrelser som föreslås delta i respektive resursfunktion?
- Övriga synpunkter kring stadens krigsorganisation?

Bolagets synpunkter

Gryaab har inget särskilt att erinra mot förslaget om den övergripande organisationen eller de resursfunktioner som nu finns angivna i förslaget. Gryaab noterar dock att det saknas en resursfunktion för området ”Avlopp och avfall”. Bolaget bedömer att det är ett område som kan bli föremål för ökat behov av samverkan och i händelse av högre beredskap/krig. Gryaab förespråkar därför att förslaget kompletteras med ytterligare en

resursfunktion som täcker in detta område. De verksamheter som i första hand berörs och bör vara delaktiga är Gryaab, Renova AB, Kretslopp och vattennämnden, Lokalnämnden, Göteborgs Stads leasing samt Nämnden för inköp och upphandling.

Gryaab vill även peka på att uppdragen för resursfunktionerna bör formuleras på så sätt att aktiebolagslagens regler beaktas, vilket innebär att respektive styrelse fattar beslut för sina respektive verksamheter. Att redan i fredstid utse de som samordnar de mest kritiska samhällsfunktionerna skapar välkommen tydlighet.

Gryaab har inga invändningar mot förslagen om funktionsansvariga för nu utpekade resursfunktioner. Även här är det viktigt att formulera uppdragen så att det stämmer överens med aktiebolagslagens regler.

Vad gäller övriga synpunkter så är det viktigt att beakta att Gryaab är ett delägt bolag och ta hänsyn till att det finns ytterligare ägarintressen att väga in.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I fredstid kommer förslaget inte att ha någon större inverkan på den ekonomiska dimensionen. Arbetet bedöms i nuläget främst handla om planering, analys och utbildning men kostnaderna för det bedöms som förhållandevis låga. Det ligger en stor samhällsnytta i att ta fram beredskapsplaner, resursfunktioner och organisationslösningar som kan ge handlingsberedskap vid större kriser eller krig.

Bedömning ur ekologisk dimension

I fredstid kommer förslaget inte ha någon större inverkan på den ekologiska dimensionen. Miljön och levnadsvillkoren kan dock påverkas mycket negativt av större kriser eller krig. Gryaabs verksamhet bl.a. beroende av tillgång till el, processkemikalier och fungerande anläggningar. Viktiga prioriteringar måste baseras på att skydda värden som är viktiga för liv och hälsa som t.ex. att ha rent vatten.

Bedömning ur social dimension

I fredstid kommer förslagen inte att ha någon inverkan på den sociala dimensionen även om det sannolikt bidrar till ökad trygghet. I krigstid kan förberedelserna spela stor roll.

Det bedöms positivt att ha en plan och en organisation för situationer som större kriser och krig.