

2022-09-01

Dnr: 0319/22

Vår ref: Marie Persson

stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se.

Svar på remiss – förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation (dnr 1107/21)

Renova har tagit del av remissen - förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation och återkommer härmed med nedanstående remissvar. Renova AB svarar i denna remiss även för dotterbolagen.

Remissvaret har styrelsebehandlats den 20 oktober 2022.

Renova tillstyrker stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Renova tillför några synpunkter som kan vara bra att beakta i det fortsatta arbetet samt att ta med i implementeringsarbetet.

Förslaget i korthet och frågor som ska övervägas

För bakgrundsbeskrivning, se sidan 2 beslutsunderlag.

Det är bilagan kring stadens övergripande krigsorganisation inklusive resursfunktioner som är ett nytt förslag och därmed i fokus för denna remiss.

Förslagen ska tillämpas vid krig, krigsfara men också vid hybridkrigföring gråzon fred och krig. Krigsorganisationen föreslås bestå av nämnders och styrelsers krigsorganisationer med tillhörande beredskapsplaner kompletterade med särskilda resursfunktioner. Resursfunktionerna ska säkerställa att operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kan komma till stånd vid krigsfara och krig.

Syftet är att använda stadens samlade resurser på bästa sätt och stärka stadens förmåga att värna liv och hälsa samt upprätthålla samhällets funktionalitet.

För kännedom kan nämnas att kommunfullmäktige sedan tidigare har antagit (2021-10-28 § 14) en riktlinje för höjd beredskap, som bland annat slår fast att nämnder och

styrelser inom stadens krigsorganisation skall ta fram beredskapsplaner för höjd beredskap.

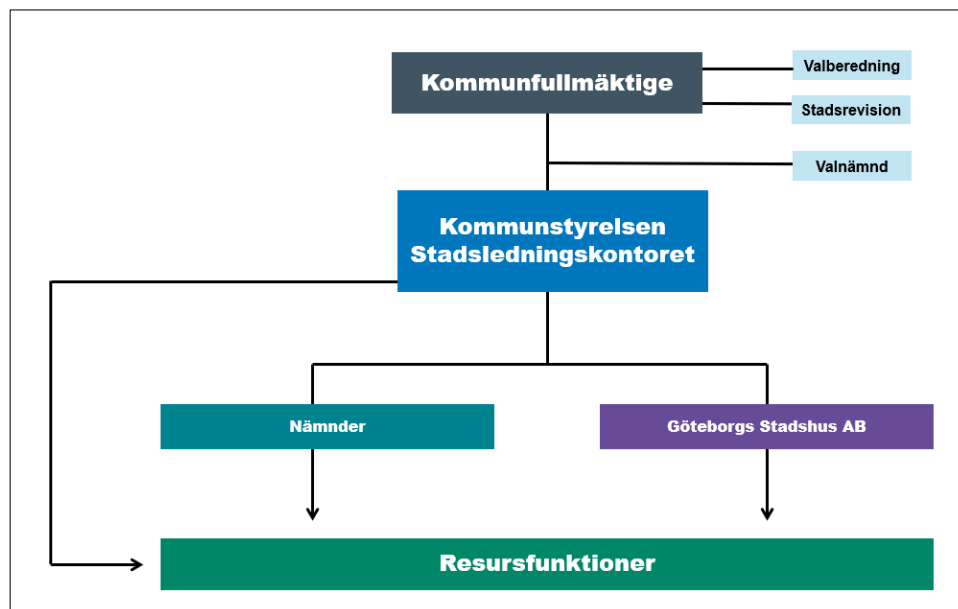
Följande frågeställningar är prioriterade att reflektera kring.

- Är resursfunktioner rätt väg att gå för att skapa stadens krigsorganisation?
- Är det rätt nämnd/styrelse som föreslås bli funktionsansvarig?
- Är det rätt nämnder/styrelser som föreslås delta i respektive resursfunktion?
- Övriga synpunkter kring stadens krigsorganisation?

Bolagets bedömning

Resursfunktioner.

Göteborgs Stads krigsorganisation



Göteborgs Stads krigsorganisation består av ordinarie nämnders och bolags krigsorganisation och beredskapsplaner samt resursfunktioner.

Krigsorganisationen tar sin utgångspunkt i den fredstida organisationen, dvs ordinarie nämnd och bolagsstruktur. Resursfunktioner blir ett komplement som stärker förmågan att koordinera och samarbeta kring åtgärder och lösningar mellan förvaltningar och bolag.

Resursfunktionerna ansvarar för att ett operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kommer till stånd vid höjd beredskap och ytterst krig. Syftet är att öka stadens förmåga att hantera omfattande, komplexa och parallella samhällsstörningar till följd av krig.

Nämnder och styrelser med uppdrag att leda arbetet i en resursfunktion ska, inom sitt utpekade område, på en operativ nivå ansvara för att samordna, prioritera och fördela stadens resurser. Konkreta uppdrag till resursfunktionerna då höjd beredskap råder ges av kommunstyrelsen.

Vid behov kan kommunstyrelsen tillsätta nya resursfunktioner i en situation då höjd beredskap råder. Befintliga resursfunktioner kan också under höjd beredskap, om så krävs, få utökade eller ändrade uppgifter beroende på händelseutvecklingen.

Bedömning: Renova har inget särskilt att erinra mot förslaget om den övergripande organisationen eller de resursfunktioner som föreslås. Uppdragen bör formuleras på så sätt att aktiebolagslagens regler beakta, vilket innebär att respektive styrelse fattar beslut för sin respektive verksamheter. Att redan i fredstid utse de som samordnar de mest kritiska samhällsfunktionerna skapar välkommen tydlighet.

Funktionsansvariga nämnder och styrelser.

Resursfunktioner			
Transport, logistik & ordonnans	Måltider inom staden, inkl nödbespisning	Kristidsverksamhet (inkluderar pristreglering/ransonering/nödvändig försörjning)	Skydd och bevakning
Lokaler, fastighetsdrift	Utrymning & inkvartering	Krisstöd	Skyddsrum och övriga totalförsvarsanläggningar
Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter m.m.)	Infrastruktur för IT	Kommunikation	Lämna upplysningar m.m. om krigsfångar och andra skyddade personer
Energi (el, värme, kyla, gas) och reservkraft	Personalförsörjning/bemannning (inklusive kontakt med frivilliga och privata näringsliv)	Samband och ledningsplatser	Stöd till Försvarsmakten
Nödvattenförsörjning	Inköp (säkerställa inköp av nödvändiga varor)	Brådskande begravning (stöd till kyrkogårdsförvaltningen)	

Funktionsansvarig nämnd/styrelse ansvarar för att leda arbetet i funktionen och ansvarar för att samordna, prioritera och fördela stadens resurser inom sitt område för att upprätthålla samhällsviktig verksamhet på minst acceptabel nivå. Löpande inventera tillgängliga resurser och funktionens förmåga att leverera sitt uppdrag. Rapportera till motsvarande funktion i stadsledningskontorets krigsstab. Vid behov initiera samarbete med övriga resursfunktioner.

Renovas styrelse kommer vara en del av krigsorganisationen men inte att vara funktionsansvarig vilket betyder att samordningen faller på annan nämnd/styrelse.

Renova kommer delta i arbetet inom två resursfunktioner, Reparation (omfattar bland annat tekniskt underhåll, reparationer, byggnation och grävuppgifter) samt Energi och reservkraft. Funktionsansvarig för reparationer är Park och Naturnämnden och Trafiknämnden. Funktionsansvarig för Energi och reservkraft är Göteborgs Energi AB och Göteborg Nät AB.

Inom dessa funktioner ska bolaget aktivt delta i planeringsarbetet och ingå i nödvändiga beslutsforum och/eller stab. Utföra lämpliga uppgifter inom ramen för resursfunktionens uppdrag. Bidra med relevanta resurser för att lösa resursfunktionens uppdrag. Rapportera egen verksamhets lägesbild och tillgängliga resurser till funktionsansvarig nämnd/styrelse.

Bedömning: Renova har inga invändningar mot förslagen om funktionsansvariga för utpekade resursfunktioner. Redan idag har Renova ett väl fungerande samarbete med Göteborg Energi AB. Att samarbeta med Park och Natur och trafiknämnden inom reparation har vi inga invändningar emot. Även här är det viktigt att formulera uppdraget så att det stämmer överens med aktiebolagslagens regler.

Det är också givet att Göteborgs Stads inköp och upphandling är funktionsansvariga för inköp. Att driva en fordonsflotta och ett kraftvärmeverk kräver en viss materialförsörjning. Resursfunktionen Inköp är därför oerhört viktig för att vår verksamhet ska kunna hållas uppe på god nivå.

Övriga synpunkter

Det är viktigt att i implementeringsfasen beakta att Renova-koncernen är ett delägt bolag och ta hänsyn till att det finns ytterligare ägarintressen att väga in.

Bedömning ur ekologisk dimension

Krig och kriser är motsatsen till hållbarhet. Miljön och levnadsvillkoren kan påverkas mycket negativt av krig. Dagens avfallshantering är komplex och beroende av vägar, broar, tillgång till el och dieselbränslen, processkemikalier samt fungerande anläggningar. En bra planering kan något minska de skador och den ohälsa som annars kan bli följden. Viktiga prioriteringar måste baseras på att skydda värden som är viktiga efter att krisen är över. De mål och strategier som funnits tidigare kan behöva omarbetas. Skydd av liv och rent vatten samt fungerande kommunikation kommer sannolikt övertrumfa andra mål.

Bedömning ur social dimension

I fredstid kommer förslagen inte att ha någon inverkan på aspekten. I krigstid kan förberedelserna spela stor roll för dimensionen. Vetskapen om att staden har en plan och

en organisation för situationen kan bidra till att samhället håller samman trots oro och krig. Särskilt för vissa samhällsgrupper är ett någorlunda fungerande samhälle särskilt viktigt.

Bedömning ur ekonomisk dimension

I fredstid kommer förslagen inte att ha någon större inverkan på aspekten. Arbetet med att ta fram beredskapsplaner kommer innebära kostnader men de bör vara förhållandevis låga. Arbetet bedöms i nuläget främst handla om planering, analys och utbildning. Det ligger en stor samhällsnytta i att ta fram beredskapsplaner, resursfunktioner och organisations-lösningar som kan ge handlingsberedskap för de viktigaste frågorna vid större kriser eller krig.

Utifrån ovanstående tillstyrker Renova stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation.

Med vänlig hälsning

Anders Åström
VD, Renova AB