

---

**Beslutsunderlag**

Utfärdat 2022-09-30

Diarienummer 0319/22

Handläggare: Marie Persson

Telefon: 031-618801

E-post: marie.persson@renova.se

## **Svar på remiss – förslag till reviderad riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation (dnr 1107/21)**

### **Förslag till beslut**

1. Styrelsen för Renova AB antar remissvaret och översänder det till stadsledningskontoret
2. Beslutspunkten justeras omedelbart

### **Ärendet**

Styrelsen har från stadsledningskontoret fått förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation.

Remisstiden sträcker sig fram till den 4 november 2022.

### **Sammanfattning**

I tjänsteutlåtandet lämnar stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Krigsorganisationen föreslås bestå av ordinarie nämnders och styrelser krigsorganisationer med tillhörande beredskapsplaner, samt ett antal tillkommande resursfunktioner. Resursfunktionerna ska säkerställa att operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kan komma till stånd vid krigsfara och krig, men också vid hybridkrigföring i gråzonen mellan krig och fred. Syftet är att använda stadens samlade resurser på bästa sätt och stärka stadens förmåga att värna liv och hälsa samt upprätthålla samhällets funktionalitet.

Renova tillstyrker stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Som framgår av remissvaret tillför Renova några synpunkter som kan vara bra att beakta i det fortsatta arbetet samt att ta med i implementeringsarbetet.

### **Beskrivning av ärendet**

Det är bilagan kring stadens övergripande krigsorganisation inklusive resursfunktioner som är ett nytt förslag och därmed i fokus för denna remiss.

#### *Bakgrund*

Under höjd beredskap (krigsfara eller krig) bedöms behovet av att dela och samordna resurser inom staden att öka kraftigt. Ett rimligt antagande är att en situation med

krigsfara eller krig i Göteborg kommer kräva mer central styrning och fler stadenövergripande beslut än i fredstid. Prioriteringar av stadens verksamheter behöver göras och resurser fördelas.

Vid direkt krigsfara eller krig kommer regeringen att besluta om skärpt eller högsta beredskap. Vid högsta beredskap (krig) ska kommuner ställa om till krigsorganisation och civilt försvar är då all den verksamhet som kommunen ska bedriva.

Stadsledningskontoret gör bedömningen att enbart krigsorganisation och beredskapsplaner i varje förvaltning och bolag inte är tillräckligt för att skapa den förmåga som behövs för att i värsta fall hantera omfattande, långvariga, allvarliga och parallella samhällsstörningar i Göteborgssamhället till följd av krig. Om det skulle råda krig i Göteborg behöver förvaltningar och bolag hjälpas åt på ett helt annat sätt än vad som normalt är fallet.

Stadens krigsorganisation behöver kompletteras med en förberedd struktur för ökad operativ förmåga att samordna och prioritera resurser över förvaltnings- och bolagsgränser genom resursfunktionerna.

Resursfunktioner dimensioneras ytterst för att klara av det värsta läget, en situation med krig. Men resursfunktioner kan även behöva aktiveras vid krigsfara (skärpt beredskap) eller vid antagonistiska attacker i gråzonen mellan krig och fred (extraordinär händelse). Även andra situationer, som inte är hybridkrigföring, skulle kunna leda till mycket omfattande samhällsstörningar, exempelvis klimatkatastrofer, terrorism, kemiska utsläpp, pandemier med mera. Därför anser stadsledningskontoret att det är en fördel om resursfunktioner skulle kunna nyttjas och aktiveras såväl under höjd beredskap som vid särskilt allvarliga extraordinära händelser. Krisberedskap och arbete med civilt försvar blir därmed ömsesidigt förstärkande.

### *Göteborgs Stads krigsorganisation*

Stadsledningskontoret föreslår att krigsorganisation och beredskapsplaner i stadens samtliga förvaltningar och bolag tillsammans med resursfunktioner utgör Göteborgs Stads samlade krigsorganisation.

I Göteborgs Stads krigsorganisation ingår enligt förslaget stadens samtliga nämnder och styrelser. Under höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen enligt lag för ledningen av den del av det civila försvaret som kommunen ska bedriva. Till sin hjälp under höjd beredskap har kommunstyrelsen en krigslednings-organisation på stadsledningskontoret.

### *Resursfunktionernas uppdrag och styrning*

Nämnder och styrelser ska fungera som i fredstid. Resursfunktioner är ett komplement som stärker förmågan att koordinera och samarbeta kring åtgärder och lösningar mellan förvaltningar och bolag.

Resursfunktionerna ansvarar för att ett operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kommer till stånd vid höjd beredskap och ytterst krig. Syftet är att öka stadens förmåga att hantera omfattande, komplexa och parallella samhällsstörningar till följd av krig.

Nämnder och styrelser med uppdrag att leda arbetet i en resursfunktion ska, inom sitt utpekade område, på en operativ nivå ansvara för att samordna, prioritera och fördela stadens resurser i enlighet med övergripande inriktningsbeslut och enligt målen för det civila försvaret samt samhällets skyddsvärden. Konkreta uppdrag till resursfunktionerna då höjd beredskap råder ges av kommunstyrelsen.

## Förslag på 19 resursfunktioner

Resursfunktioner			
Transport, logistik & ordonnans	Måltider inom staden, <u>inkl</u> nödbespisning	Kristidsverksamhet (inkluderar prisreglering/ransonering/nödvändig försörjning)	Skydd och bevakning
Lokaler, fastighetsdrift	Utrymning & inkvartering	Krisstöd	Skyddsrum och övriga totalförsvarsanläggningar
Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter m.m.)	Infrastruktur för IT	Kommunikation	Lämna upplysningar m.m. om krigsfångar och andra skyddade personer
Energi (el, värme, kyla, gas) och reservkraft	Personalförsörjning/bemannning (inklusive kontakt med frivilliga och privata näringsliv)	Samband och ledningsplatser	Stöd till Försvarsmakten
Nödvattenförsörjning	Inköp (säkerställa inköp av nödvändiga varor)	Brådska begravnin (stöd till kyrkogårdsförvaltningen)	

Renovas styrelse kommer vara en del av krigsorganisationen men inte att vara funktionsansvarig vilket betyder att samordningen faller på annan nämnd/styrelse.

Renova kommer delta i arbetet inom två resursfunktioner, Reparation (omfattar bland annat tekniskt underhåll, reparationer, byggnation och grävuppgifter) samt Energi och reservkraft. Funktionsansvarig för reparationer är Park och Naturnämnden och Trafiknämnden. Funktionsansvarig för Energi och reservkraft är Göteborgs Energi AB och Göteborg Nät AB.

Inom dessa funktioner ska bolaget aktivt delta i planeringsarbetet och ingå i nödvändiga beslutsforum och/eller stab. Utföra lämpliga uppgifter inom ramen för resursfunktionens uppdrag. Bidra med relevanta resurser för att lösa resursfunktionens uppdrag. Rapportera egen verksamhets lägesbild och tillgängliga resurser till funktionsansvarig nämnd/styrelse.

## Bedömning ur ekonomisk dimension

I fredstid kommer förslagen inte att ha någon större inverkan på aspekten. Arbetet med att ta fram beredskapsplaner kommer innebära kostnader men de bör vara förhållandevis låga. Arbetet bedöms i nuläget främst handla om planering, analys och utbildning. Det ligger en stor samhällsnytta i att ta fram beredskapsplaner, resursfunktioner och organisations-lösningar som kan ge handlingsberedskap för de viktigaste frågorna vid större kriser eller krig.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

Krig och kriser är motsatsen till hållbarhet. Miljön och levnadsvillkoren kan påverkas mycket negativt av krig. Dagens avfallshantering är komplex och beroende av vägar, broar, tillgång till el och dieselbränslen, processkemikalier samt fungerande anläggningar. En bra planering kan något minska de skador och den ohälsa som annars kan bli följden. Viktiga prioriteringar måste baseras på att skydda värden som är viktiga efter att krisen är över. De mål och strategier som funnits tidigare kan behöva omarbetas. Skydd av liv och rent vatten samt fungerande kommunikation kommer sannolikt övertrumfa andra mål.

## **Bedömning ur social dimension**

I fredstid kommer förslagen inte att ha någon inverkan på aspekten. I krigstid kan förberedelserna spela stor roll för dimensionen. Vetskapen om att staden har en plan och en organisation för situationen kan bidra till att samhället håller samman trots oro och krig. Särskilt för vissa samhällsgrupper är ett någorlunda fungerande samhälle särskilt viktigt.

## **Samverkan**

Någon partssamverkan har inte gjorts med de fackliga organisationerna i det här ärendet.

## **Förvaltningens /bolagets bedömning**

Renova tillstyrker förslagen i remissen.

## **Beslut av principiell beskaffenhet**

Frågan är inte av sådan principiell beskaffenhet eller annars av större vikt att frågan ska hemställas till Göteborgs Stads Kommunfullmäktige för ställningstagande.

Med vänlig hälsning

Anders Åström  
VD Renova AB

## **Bilagor**

1. Bilaga 1. Stadsledningskontorets förslag till riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation
2. Bilaga 2. Renovas remissvar