

**Styrelsehandling nr 13b**  
Utfärdat 2022-09-13  
Diarienummer 2022–0037

Handläggare  
Anders Lindgren  
Telefon: 031-773 75 68  
E-post: anders.lindgren@framtiden.se

## Yttrande över förslag till riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation (Dnr 1107/21).

### Förslag till beslut

#### Styrelsen för Förvaltnings AB Framtiden:

Remissen från Stadsledningskontoret avseende förslag till förslag till riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation besvaras i enlighet med de synpunkter som framgår i yttrandet.

#### Sammanfattning

Förvaltnings AB Framtiden har ombetts att lämna ett yttrande till Stadsledningskontoret avseende *förslag till riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation*. Remissinstanserna ombeds fokusera på förslaget till Göteborgs Stads övergripande krigsorganisation som innehåller beskrivningar över krigsorganisationens organisationsschema, ledningsorganisation och resursfunktioner. Bolagets bedömning är att den valda vägen med att i så hög utsträckning som möjligt behålla den ordinarie organisationen, liksom och att komplettera denna med resursfunktioner är en klok väg att gå, men har några synpunkter avseende fördelning av uppgifter samt tydligheten i de olika funktionernas uppdrag.

Remissen ska besvaras senast 2022-11-04.

#### Bedömning ur ekonomisk, ekologisk och social dimension

Att planera och förbereda en krigsorganisation samt att på olika sätt öva inför ett eventuellt skarpt läge kommer att kräva ekonomiska resurser. Hur stora kostnader som förväntas är svårt att bedöma utifrån underlaget. En väl fungerande krigsorganisation kommer förhoppningsvis bidra till att lindra såväl ekonomiska och ekologiska som sociala konsekvenser av ett krig. Ur en social dimension kan en trovärdig och robust krigsorganisation bidra till att stadens invånare kan känna trygghet eller åtminstone inte ökad oro inför oro i omvärlden.

#### Samverkan

Ärendet har inte varit föremål för samverkan.

#### Expedieras

stadsledningskontoret@stadshuset.goteborg.se

## **Bilagor**

- 1. Förslag till Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap.*

## Ärendet

Förvaltnings AB Framtiden har ombetts att lämna ett yttrande till Stadsledningskontoret avseende *förslag till riktlinje för höjd beredskap inklusive Göteborgs Stads krigsorganisation (Dnr 1107/21)*.

## Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige antog 2021-10-28 Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, som bland annat slår fast att nämnder och styrelser inom stadens krigsorganisation ska ta fram beredskapsplaner för höjd beredskap.

I det remitterade förslaget lämnar stadsledningskontoret förslag på en reviderad version av Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap, inklusive bilaga om Göteborgs Stads krigsorganisation. Det är bilagan kring stadens övergripande krigsorganisation inklusive resursfunktioner som är ett nytt förslag och därmed i fokus för denna remiss. Krigsorganisationen föreslås bestå av ordinarie nämnders och styrelser krigsorganisationer med tillhörande beredskapsplaner, samt ett antal tillkommande resursfunktioner. Resursfunktionerna ska säkerställa att operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kan komma till stånd vid krigsfara och krig, men också vid hybridkrigföring i gråzonen mellan krig och fred. Syftet är att använda stadens samlade resurser på bästa sätt och stärka stadens förmåga att värna liv och hälsa samt upprätthålla samhällets funktionalitet.

Göteborgs Stads övergripande krigsorganisation innehåller beskrivningar över krigsorganisationens organisationsschema, ledningsorganisation och resursfunktioner:

- Nämnders och styrelser krigsorganisation, inklusive beredskapsplaner, utgör grunden i stadens krigsorganisation.
- Kommunstyrelsen ansvarar för ledningen av det civila försvaret och fattar övergripande strategiska och ekonomiska inriktningsbeslut.
- Resursfunktioner är ett komplement som stärker förmågan att koordinera och samarbeta kring åtgärder och lösningar mellan förvaltningar och bolag.

I förslaget till organisation beskrivs 19 olika resursfunktioner där olika nämnder utsetts att vara funktionsansvariga eller att bidra i arbetet. Framtidenkoncernen inklusive dotterbolag har inte något funktionsansvar, men uppgifter att bidra i sex av de 19 funktionerna:

- Transport, logistik och ordonnans.
- Lokaler och fastighetsdrift.
- Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter, röja).
- Nödvattenförsörjning.
- Utrymning och inkvartering.
- Skyddsrum och övriga totalförsvarsanläggningar.

## Bolagets bedömning

Att planera för hur en organisation som Göteborgs stad ska organisera sig i en krigssituation är en både stor och komplex uppgift. Bolagets bedömning är att den valda vägen med att i så hög utsträckning som möjligt behålla den ordinarie organisationen, liksom att komplettera denna med resursfunktioner är en klok väg att gå och följer de principer som valts även för stadens krisorganisation. Avseende de olika resursfunktionerna lyfter bolaget några synpunkter i tabellen nedan avseende fördelning av innehåll mellan de olika funktionerna samt en något tydligare beskrivning av respektive funktions uppdrag.

## Framtidens synpunkter

I remissutskicket som kompletterar förslag till riktlinje ger stadskansliet instruktioner för vilka synpunkter som kommunstyrelsen önskar svar på. Framtidens synpunkter formuleras därför utifrån ett antal frågeställningar som remissinstanserna ombeds fokusera på.

Fråga:	Svar:
Är resursfunktioner rätt väg att gå för att skapa stadens krigsorganisation?	Ja, bolagets bedömning är att resursfunktioner är ett klokt sätt att organisera stadens bolag och förvaltningar för att hantera utmaningar av detta slag. Att krigsorganisationen utformas utifrån liknande principer som krisorganisationen ses också som positivt. Både funktionsansvarigs och deltagande nämnds/styrelses generella roll och ansvar bedöms som relativt väl definierat i förslaget. Ett undantag är en tydlig beskrivning av vilket mandat respektive resursfunktion har att fullgöra sitt uppdrag samt hur en prioritering och samordning/samverkan mellan de olika funktionerna kan tänkas ske. Bolaget efterlyser även tydligare beskrivningar av respektive funktions ansvarsområde, även om det är fullt förståeligt att det är en svår och komplex uppgift att i förväg planera för hur staden ska ta sig an de stora utmaningar som en krigssituation kan innebära.
Är det rätt nämnd/styrelse som föreslås bli funktionsansvarig?	I huvudsak anser bolaget att det är rätt nämnd/styrelse som har tilldelats funktionsansvaret. Då kommunstyrelsen har ansvar för nio av 19 funktioner kan det finnas en risk för påfrestningar avseende kapacitet när en del av organisationen ansvarar för så många funktioner. En annan aspekt är att uppdragen för de olika funktionerna är väldigt övergripande definierade, vilket gör det svårt att fullt ut kunna bedöma om rätt instans tilldelats ansvaret.
Är det rätt nämnder/styrelser som föreslås delta i respektive resursfunktion?	I huvudsak är bedömningen att det är rätt nämnder och styrelser som föreslås i de olika funktionerna. Avseende Framtidens-koncernens bidrag har bolaget, utifrån hur uppdragen beskrivs i förslaget, några synpunkter: -Det är inte klart vilken roll Framtiden ska kunna ta i gruppen för <i>Transport, logistik och ordonnans</i> då de aktiviteterna har en svag

	<p>koppling till bolagets ordinarie verksamhet och tillgängliga resurser.</p> <p><i>-Lokaler och fastighetsdrift:</i> Ingår även bostäder i ansvaret och hur ser kopplingen och avgränsningen ut till funktionen <i>Reparationer?</i></p> <p><i>-Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter, röja):</i> En tydligare definition och omfattning av uppdraget är nödvändig för att kunna avgöra i vilken form och omfattning Framtiden kan bidra. Utan en tydligare definition mellan <i>Reparationer</i> och <i>Lokaler och fastighetsdrift</i> finns risk för överlapp eller glapp mellan dessa två i frågor som exempelvis rör reparationer på/i en fastighet med lokaler eller bostäder.</p> <p><i>-Utrymning/inkvartering:</i> Utrymning och inkvartering är två aktiviteter som skiljer sig tydligt åt. Framtiden ser en tydlig möjlighet att bidra vid inkvartering, medan utrymning handlar om att förflytta människor. I det senare fallet bedömer bolaget att Framtidens resurser och kompetens inte fullt ut kan möta förväntningarna.</p> <p><i>-Skyddsrum och övriga totalförsvarsanläggningar:</i> Framtidenkoncernen har en självklar roll i att iordningställa och på andra sätt bidra ur ett fastighetsägarperspektiv. När det gäller att bistå människor att kunna ta sig i skydd är bedömningen att organisationer kopplade stadens uppdrag avseende vård och omsorg av olika slag bör involveras i funktionen och det bör även tydliggöras i vilken mån och vilka delar av staden som har ett övergripande ansvar för att hjälpa människor att sätta sig i säkerhet</p>
<p>Övriga synpunkter kring stadens krigsorganisation?</p>	<p>Definitioner av begrepp behöver tydliggöras och säkerställas så att de används och kan förstås på rätt sätt. Exempel är "samverkan" och "samordning" som används växelvis men har olika betydelse. Ett annat exempel är i bilden av krisledningsorganisationen på sidan nio i förslaget där både "Stadsledningskontorets krigsledningsorganisation" och "Kommunstyrelsens krigsledningsorganisation" används.</p>

Datum

Underskrift

.....

.....

Namnförtydligande

Terje Johansson

VD och koncernchef

Anna-Karin Trixe

Stabschef



Göteborgs  
Stad

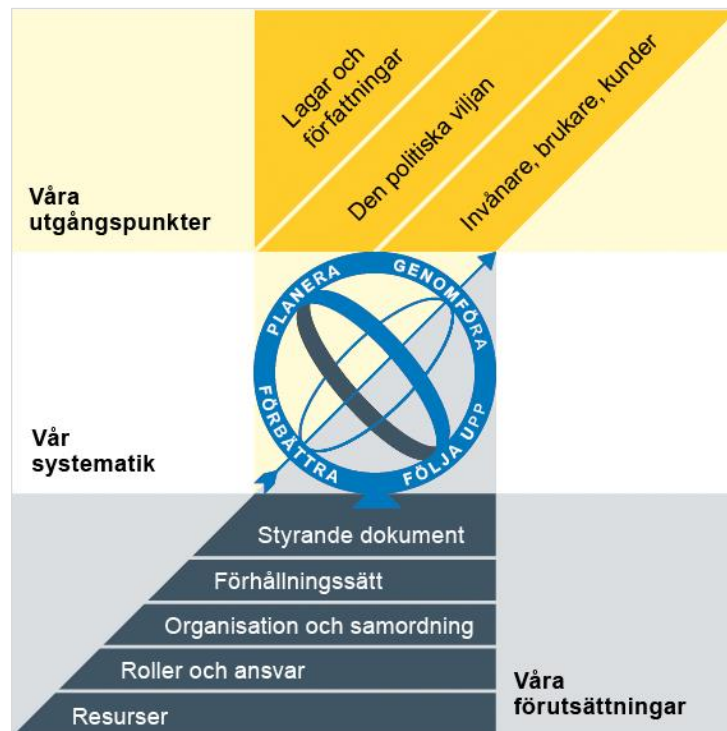
# Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap

Reglerande styrande dokument

Policy  
► Riktlinje  
Regel  
Anvisning  
Rutin  
Instruktion

## Göteborgs Stads styrsystem

Utgångspunkterna för styrningen av Göteborgs Stad är lagar och författningar, den politiska viljan och stadens invånare, brukare och kunder. För att förverkliga utgångspunkterna behövs förutsättningar av olika slag. Stadens politiker har möjlighet att genom styrande dokument beskriva hur de vill realisera den politiska viljan. Inom Göteborgs Stad gäller de styrande dokument som antas av kommunfullmäktige och kommunstyrelsen. Därutöver fastställer nämnder och bolagsstyrelser egna styrande dokument för sin egen verksamhet. Kommunfullmäktiges budget är det övergripande och överordnade styrande dokumentet för Göteborgs Stads nämnder och bolagsstyrelser.

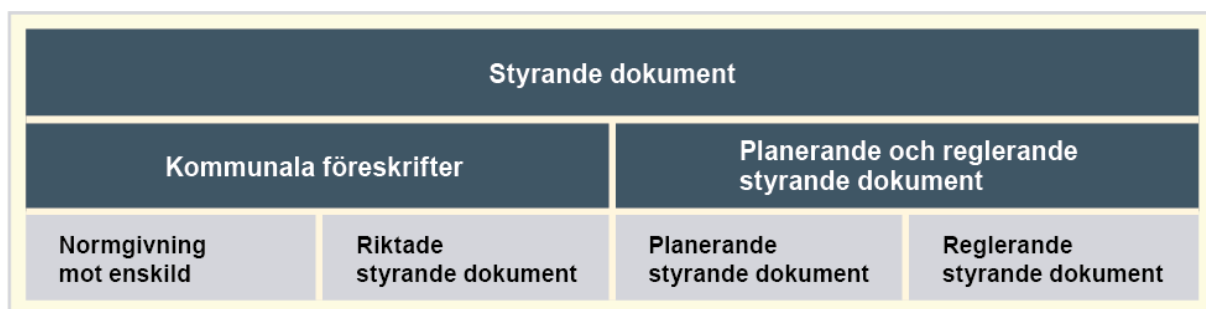


## Om Göteborgs Stads styrande dokument

Göteborgs Stads styrande dokument är våra förutsättningar för att vi ska göra rätt saker på rätt sätt. De anger vad nämnder/styrelser och förvaltningar/bolag ska göra, vem som ska göra det och hur det ska göras. Styrande dokument är samlingsbegreppet för dessa dokument.

Stadens grundläggande principer såsom demokratisk grundsyn, principer om mänskliga rättigheter och icke-diskriminering omsätts i praktisk verksamhet genom att de integreras i stadens ordinarie beslutsprocesser. Beredning av och beslut om styrande dokument har en stor betydelse för förverkligandet av dessa principer i stadens verksamheter.

De styrande dokumenten ska göra det tydligt både för organisationen och för invånare, brukare, kunder, leverantörer, samarbetspartners och andra intressenter vad som förväntas av förvaltningar och bolag. De styrande dokumenten ligger till grund för att utkräva ansvar när vi inte arbetar i enlighet med vad som är beslutat.





Dokumentnamn: Göteborgs Stads riktlinje för höjd beredskap			
Beslutad av: [Nämnd/styrelse/befattning]	Gäller för: [Text]	Diarienummer: [Nummer]	Datum och paragraf för beslutet: [Text]
Dokumentsort: [Dokumentsort]	Giltighetstid: [Giltighetstid]	Senast reviderad: [Datum]	Dokumentansvarig: [Funktion]
Bilagor: [Bilagor]			

# Innehåll

<b>Inledning .....</b>	<b>3</b>
Syftet med denna riktlinje.....	3
Vem omfattas av riktlinjen.....	3
Bakgrund .....	3
Lagbestämmelser .....	4
Koppling till andra styrande dokument .....	5
Stödjande dokument.....	5
<b>Riktlinje .....</b>	<b>6</b>
<b>Bilaga 1 – Göteborgs Stads krigsorganisation .....</b>	<b>8</b>
Göteborgs Stads krigsorganisation .....	8
Organisationsschema .....	8
Krigsorganisationens ledningsorganisation .....	9
Kommunstyrelsen.....	9
Kommunstyrelsens krigsledningsorganisation .....	9
Stadsledningskontoret krigsstab.....	9
Resursfunktioner.....	10
Uppdragsbeskrivning.....	10
Beskrivning av resursfunktioner.....	11

# Inledning

## Syftet med denna riktlinje

Denna riktlinje syftar till att skapa en gemensam inriktning och samsyn i Göteborgs Stad vid höjd beredskap. Riktlinjen tydliggör ansvar och övergripande krav gällande beredskapsplanering i fredstid, vilket inkluderar arbete med krigsplacering.

## Vem omfattas av riktlinjen

Denna riktlinje gäller för Göteborgs Stads nämnder och styrelser tillsvidare.

## Bakgrund

Höjd beredskap är samlingsbegreppet för skärpt- och högsta beredskap. Regeringen fattar beslut om höjd beredskap för hela eller delar av landet, eller viss verksamhet. Beslutet tillkännages genom radio, tv samt på sedvanliga sätt som annan lagstiftning.

Vid höjd beredskap ansvarar kommunstyrelsen för ledningen av det civila försvaret i Göteborgs Stad. Kommunstyrelsen får under höjd beredskap i vissa brådskande ärenden fatta beslut istället för kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsen ska inom ramen för det geografiska områdesansvaret verka för att den verksamhet som bedrivs i kommunen av olika aktörer samordnas och för att samverkan kommer till stånd mellan dem som bedriver verksamheten. Kommunen ska under höjd beredskap hålla länsstyrelsen informerad om beredskapsläget. Vidare ska kommunen under höjd beredskap - i den omfattning som regeringen i särskilda fall beslutar - vidta de åtgärder som behövs för försörjningen med nödvändiga varor, medverka vid allmän prisreglering och ransonering, och medverka i övrigt vid genomförandet av åtgärder som är viktiga för landets försörjning.

Kommunens del av totalförsvaret utgörs av det civila försvaret. Målen för det civila försvaret är:

- värna civilbefolkningen
- säkerställa de viktigaste samhällsfunktionerna
- upprätthålla en nödvändig försörjning
- bidra till det Försvarsmaktens förmåga vid väpnat angrepp eller krig i vår omvärld
- upprätthålla samhällets motståndskraft mot externa påtryckningar och bidra till att stärka försvarsviljan
- bidra till att stärka samhällets förmåga att förebygga och hantera svåra påfrestningar på samhället i fred
- med tillgängliga resurser bidra till förmågan att delta i internationella fredsfrämjande och humanitära insatser

Det svenska krisberedskapssystemet bygger på ansvarsprincipen. Den innebär att den nämnd eller styrelse som har ansvar för en verksamhet under normala förhållanden, också har ansvaret för verksamheten vid kris och vid höjd beredskap, så långt det är möjligt. Beredskapen innebär att ordinarie verksamhet ska vara leveranssäker, uthållig och robust.

Det innebär även att verksamheten vet vilka andra aktörer som verksamheten kan behöva samverka med.

Kommuner ska, enligt *Förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap*, i fredstid planera för den verksamhet som är avsedd att bedrivas under höjd beredskap. I planerna ska det bland annat framgå vilken personal som ska tjänstgöra i krigsorganisationen.

Under höjd beredskap kan regeringen besluta om allmän tjänsteplikt. Det kan gälla en viss verksamhet eller en viss del av landet. Svenska medborgare eller personer som är stadigvarande boende i Sverige och som är mellan 16 och 70 år kan komma att omfattas av allmän tjänsteplikt vid höjd beredskap. Allmän tjänsteplikt fullgörs vanligen genom att personen kvarstår i sin anställning och går till sin arbetsplats som vanligt. Enligt Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, MSB, kan alla kommuner i Sverige i sin fredstida planering utgå från att allmän tjänsteplikt kommer att omfatta samtliga anställda i kommunens organisation.

Det betyder att tillsvidareanställda och visstidsanställda i Göteborgs Stad omfattas av allmän tjänsteplikt när regeringen beslutar att denna plikt gäller inom kommunens ansvarsområde eller vid beredskapslarm. Anställda i Göteborgs Stad, som inte är krigsplacerade, kvarstår i ett sådant läge i sin anställning och är skyldig att inställa sig på sin ordinarie arbetsplats enligt arbetsgivarens direktiv. För anställda som är krigsplacerade inom Göteborgs Stads förvaltningar och bolag, via registrering hos Plikt- och prövningsverket, innebär beslut om aktivering av allmän tjänsteplikt att dessa personer ska inställa sig till tjänstgöring i enlighet med informationen i det krigsplaceringsbrev som arbetsgivaren tidigare skickat ut.

När allmän tjänsteplikt är aktiverad kan anställda, om det råder särskilda skäl, anvisas andra tjänsteställen än hos sin ordinarie arbetsgivare om beslut fattas av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer (Arbetsförmedlingen). Länsstyrelsen, i egenskap av länets högsta civila totalförsvarsmyndighet, kan under höjd beredskap besluta om att omfördela personal mellan myndigheter med representation i länet.

Under höjd beredskap kan regeringen fatta beslut om att *Arbetsrättslig beredskapslag (1987:1262)* ska börja gälla. Vid beredskapslarm, som meddelar att högsta beredskap råder i hela Sverige, aktiveras såväl allmän tjänsteplikt som arbetsrättslig beredskapslag per automatik.

För Göteborgs Stads nämnder träder kollektivavtal för krigs- och beredskapstillstånd (KB-avtal) i kraft när arbetsrättslig beredskapslag aktiverats. Centrala parterna kan komma överens om annan tidpunkt.

## Lagbestämmelser

Primära bestämmelser som riktar sig mot denna riktlinje:

- Regeringsformen
- Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- Förordning (2006:637) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap.
- Lag (1992:1403) om totalförsvaret och höjd beredskap.

- Förordningen (2015:1053) om totalförsvaret och höjd beredskap.
- Lag (1994:1809) om totalförsvaretsplikten.
- Förordning (1995:238) om totalförsvaretsplikten.
- Lag (1988:97) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m.
- Förordning (1988:1215) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m.
- Arbetsrättslig beredskapslag (1987:1262)
- Arbetstidslag (1982:673), Arbetstidsförordning (1982:901)
- Totalförsvaret 2021–2025 (prop. 2020/21:30), riksdagsbeslut 15 december 2020
- Kollektivavtal för krigs- och beredskapstillstånd, KB-avtalet
- Överenskommelse om kommunernas arbete med civilt försvar
- Säkerhetsskyddslag (2018:585)
- Säkerhetsskyddsförordning (SFS 2021:955)
- Säkerhetspolisens nya föreskrifter om säkerhetsskydd

## Koppling till andra styrande dokument

Dokumentet nedan är ett urval av de styrande dokument i staden med en primär koppling till denna riktlinje.

- Göteborgs Stads säkerhetspolicy
- Göteborgs Stads plan för arbetet med krisberedskap och civilt försvar 2021–2023
- Göteborgs Stads riktlinje för krishantering
- Stadsledningskontorets krisledningsplan
- Göteborgs Stads riktlinje för kriskommunikation
- Göteborgs Stads riktlinje för säkerhetsskydd

En rutin som reglerar nämndernas arbetssätt med krigsplacering kommer att behöva tas fram. Det behöver ske i nära anslutning till att en central överenskommelse (avseende nämnderna) tecknas med Plikt- och prövningsverket. Bolagen kommer att teckna egna överenskommelser med Plikt- och prövningsverket.

## Stödjande dokument

- Råd kring arbetet med beredskapsplaner för höjd beredskap
- Råd kring arbetet med krigsplacering

# Riktlinje

## Höjd beredskap

Varje nämnd och styrelse ska ha en uppdaterad beredskapsplan som ska aktiveras när regeringen beslutar om höjd beredskap.

- **Skärpt beredskap** – Göteborgs Stad ska upprätthålla normal verksamhet så långt det är möjligt. Nämnder och styrelser ansvarar för att vid behov göra nödvändiga anpassningar samt vidta de särskilda åtgärder avseende planering, inriktning av verksamheten, personalfrågor och övriga resurser som anges i respektive nämnds och styrelses beredskapsplan. Nämnder och styrelser ska även planera för och vidta nödvändiga förberedelser inför högsta beredskap. Vid behov kan kommunstyrelsen besluta att aktivera utvalda resursfunktioner inom ramen för den fredstida organisationen. Kommunstyrelsen kan även besluta att Göteborgs Stad ska övergå från ordinarie organisation till krigsorganisation, vilket inkluderar samtliga resursfunktioner (bilaga 1)
- **Högsta beredskap** – Göteborgs Stad ska övergå till krigsorganisation, som inkluderar resursfunktioner, och samtliga beredskapsplaner aktiveras (bilaga 1). Totalförsvaret är all samhällsverksamhet som ska bedrivas. Göteborgs Stad ska då fokusera samtliga resurser på att klara målen för det civila försvaret, bland annat värna civilbefolkningen, upprätthålla samhällets funktionalitet och nödvändig försörjning samt stödja Försvarmakten. Nämnder och styrelser har alltså sitt verksamhetsansvar, så långt det är möjligt.

## Beredskapsplanering i fredstid

Varje nämnd och styrelse ska delta i arbetet med den stadenövergripande beredskapsplaneringen. En beredskapsplan ska tas fram av respektive nämnd eller styrelse som en del i beredskapsarbetet i fredstid. Beredskapsplanen ska:

- omfatta samtliga relevanta aspekter på den egna verksamheten och fungera som ett stöd när det gäller prioriteringar samt ge konkret vägledning till hur arbetet ska bedrivas,
- utgå från den stadenövergripande krigsorganisationen och fördjupat beskriva den egna verksamhetens krigsorganisation, såväl i text som i ett organisationsschema samt innehålla en bemanningsplan,
- avse såväl beredskapshöjningar efter hand som omedelbar övergång till högsta beredskap,
- minst omfatta följande områden:
  - Beredskapshöjning efter hand samt omedelbar övergång till högsta beredskap
  - Ledning och samband
  - Prioritering och minimikrav gällande samhällsviktig verksamhet och lagreglerad verksamhet
  - Krigsorganisation
  - Planering för resursfunktioner - för de nämnder och styrelser som har utpekat ansvar (bilaga 1)
  - Bemanningsplan
  - Samverkan

- Information/kommunikation externt och internt
- Analys av gender- och barnperspektivet samt socioekonomiskt perspektiv
- Utbildning och övning.
- Beredskapsplanen ska uppdateras vid förändringar i den fredstida organisationen samt aktualitetsprövas en gång per år.

### **Arbete med krigsplacering i fredstid**

Krigsplacering i denna riktlinje avser så kallad krigsplacering av anställda via anställningsavtalet<sup>1</sup> och kan avse såväl tillsvidareanställda som visstidsanställda. Syftet med krigsplacering är att säkerställa personalförsörjningen under höjd beredskap och bemanna den beslutade krigsorganisationen.

- Krigsplacering är ett planeringsverktyg som i Göteborgs Stad ska tillämpas för nyckelfunktioner som svårigen kan ersättas på annat sätt vid höjd beredskap.
- Varje nämnd och styrelse ska i fredstid aktivt ta ställning till om planeringsverktyget krigsplacering ska tillämpas och vilka tjänster som då ska omfattas.
- Krigsplacering ska ske i den omfattning som krävs för att verksamheten ska fungera under höjd beredskap och för att kunna fullgöra uppgifterna inom totalförsvaret. En årlig översyn av behovet att krigsplacera ska göras.
- Vid konstaterat behov av krigsplacering ska varje nämnd och styrelse ha en dokumenterad arbetsprocess som reglerar det interna arbetet med krigsplacering.
- Krigsplacerade medarbetare i Göteborgs Stad ska av sin arbetsgivare ges skriftligt besked om sin krigsplacering via brev till folkbokföringsadressen. Beskedet ska innehålla uppgift om inställelseplats.
- Medarbetarens krigsplacering ska avslutas om anställningen upphör eller vid byte av tjänst.

### **Ansvar under höjd beredskap**

Varje nämnd och styrelse ska:

- Aktivera sin beredskapsplan (helt eller delvis) och vid varje givet tillfälle besluta om prioriteringar, ambitionsnivå och genomförande i den egna verksamheten. Samhällsviktig verksamhet är prioriterat.
- Ställa om från fredstida organisation till krigsorganisation efter beslut<sup>2</sup>.
- Aktivera arbetet i resursfunktionerna för de nämnder och styrelser som berörs<sup>3</sup>.
- Vid behov bidra till att bemanna Göteborgs Stads totala krigsorganisation samt bidra med övriga resurser (bilaga 1)

<sup>1</sup> Förordning (2015:1053) om totalförsvaret och höjd beredskap

<sup>2</sup> Kommunstyrelsen kan fatta beslut om att övergå till krigsorganisation vid skärpt beredskap. Vid högsta beredskap ska kommunen enligt lag övergå till krigsorganisation.

<sup>3</sup> Kommunstyrelsen kan fatta beslut om att aktivera vissa resursfunktioner vid skärpt beredskap. Vid högsta beredskap aktiveras samtliga resursfunktioner i och med att staden övergår till krigsorganisation.

# Bilaga 1 – Göteborgs Stads krigsorganisation

## Göteborgs Stads krigsorganisation

Göteborgs Stads övergripande krigsorganisation innehåller följande beskrivningar:

- Organisationsschema
- Krigsorganisationens ledningsorganisation
- Resursfunktioner

## Organisationsschema

Göteborgs Stads krigsorganisation bygger på den fredstida organisationen, det vill säga ordinarie nämndstruktur samt stadens majoritetsägda bolag.

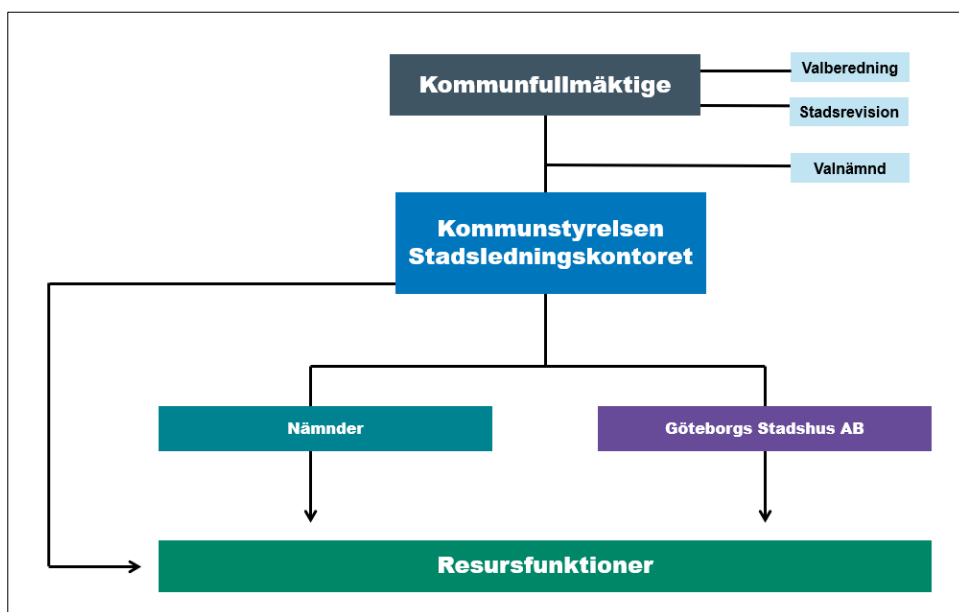


Bild 1: Göteborgs Stads krigsorganisation består av ordinarie nämnders och bolags krigsorganisation och beredskapsplaner samt resursfunktioner.

- Nämnders och styrelser krigsorganisation, inklusive beredskapsplaner, utgör grunden i stadens krigsorganisation.
- Resursfunktioner är ett komplement som stärker förmågan att koordinera och samarbeta kring åtgärder och lösningar mellan förvaltningar och bolag.

# Krigsorganisationens ledningsorganisation

## Kommunstyrelsen

Kommunstyrelsen ansvarar för ledningen av det civila försvaret<sup>4</sup> och fattar övergripande strategiska och ekonomiska inriktningsbeslut.



Bild 2: Kommunstyrelsen leder arbetet i stadens krigsorganisation, via stadsledningskontorets krigsledningsorganisation som har stöd i form av en krigsstab.

## Kommunstyrelsens krigsledningsorganisation

Kommunstyrelsens krigsledningsorganisation på stadsledningskontoret verkställer besluten och åstadkommer inriktning och samordning av åtgärder, resurser och kommunikation inom stadens verksamheter och tillsammans med andra aktörer inom det geografiska området.

### Krigsledningsorganisationen ska:

- ha utsedda beslutfattare med nödvändiga mandat inom ansvarsområdet
- bestå av en krigsledningsgrupp med berörda beslutfattare
- bestå av ett stöd till berörda beslutsfattare (krigsstab) som stödjer och bereder ärenden med syfte att öka kapaciteten till ledning, samverkan och kommunikation
- ha en uthållighet för att kunna lösa sina uppgifter dygnet runt i tre månader<sup>5</sup>

### Stadsledningskontoret krigsstab

Stadsdirektören och krigsledningsorganisationen har ett ledningsstöd i form av en krigsstab till sitt förfogande vars uppdrag är att stödja ledningen för att öka kapaciteten till ledning, samverkan och kommunikation.

Stadsledningskontoret krigsstab organiseras som utgångspunkt i enlighet med den struktur, inklusive funktioner och ansvar, som beskrivs i stadsledningskontorets

<sup>4</sup> 3 kap. 2 § Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap

<sup>5</sup> Utgångspunkten för planeringen av totalförsvaret bör vara att under minst tre månader kunna hantera en säkerhetspolitisk kris i Europa och Sveriges närområde som innebär allvarliga störningar i samhällets funktionalitet samt krig under en del av denna tid. Totalförsvaret 2021–2025 (prop. 2020/21:30)



krisledningsplan<sup>6</sup>. Varje resursfunktion knyts till en funktion i stadsledningskontorets krigsstab. Stabsfunktion deltar i respektive resursfunktion i den utsträckning som krävs för att uppdraget i resursfunktionen ska kunna utföras (se bild 2).

## Resursfunktioner

Resursfunktionerna ansvarar för att ett operativt samarbete över förvaltnings- och bolagsgränser snabbt kommer till stånd vid höjd beredskap och ytterst krig. Syftet är att öka stadens förmåga att hantera omfattande, komplexa och parallella samhällsstörningar till följd av krig. Tabell 1 nedan beskriver ett antal förberedda resursfunktioner.

### Uppdragsbeskrivning

Nämnder och styrelser med uppdrag att leda arbetet i en resursfunktion ska, inom sitt utpekade område, på en operativ nivå ansvara för att samordna, prioritera och fördela stadens resurser i enlighet med övergripande inriktningsbeslut och enligt målen för det civila försvaret samt samhällets skyddsvärden<sup>7</sup>. Konkreta uppdrag till resursfunktionerna då höjd beredskap råder ges av kommunstyrelsen.

### Funktionsansvarig nämnd/styrelse ansvarar för att:

- Leda arbetet i funktionen och ansvarar för att samordna, prioritera och fördela stadens resurser inom sitt område för att upprätthålla samhällsviktig verksamhet på minst acceptabel nivå.
- Löpande inventera tillgängliga resurser och funktionens förmåga att leverera sitt uppdrag.
- Rapportera till motsvarande funktion i stadsledningskontorets krigsstab.
- Vid behov initiera samarbete med övriga resursfunktioner.

### Nämnder och styrelser som bidrar till arbetet i en eller flera resursfunktioner ska:

- Aktivt delta i planeringsarbetet och ingå i nödvändiga beslutsforum och/eller stab.
- Utföra lämpliga uppgifter inom ramen för resursfunktionens uppdrag.
- Bidra med relevanta resurser för att lösa resursfunktionens uppdrag.
- Rapportera egen verksamhets lägesbild och tillgängliga resurser till funktionsansvarig nämnd/styrelse.

### Övriga nämnder och styrelser som inte specifikt nämns i de beslutade resursfunktionerna ska:

- Ha beredskap att omgående börja delta i den stadenövergripande krigsorganisationen och bidra med resurser, efter anmodan från kommunstyrelsens krigsledningsorganisation.

---

<sup>6</sup> Stadsledningskontorets krisledningsplan, bilaga 2 stadsledningskontorets krisledningsstab.

<sup>7</sup> Gemensamma grunder för samverkan och ledning vid samhällsstörningar, MSB777

## Beskrivning av resursfunktioner

Resursfunktioner			
Transport, logistik & ordonnans	Måltider inom staden, <u>inkl</u> nödbespisning	Kristidsverksamhet (inkluderar prisreglering/ransonering/nödvändig försörjning)	Skydd och bevakning
Lokaler, fastighetsdrift	Utrymning & inkvartering	Krisstöd	Skyddsrum och övriga totalförsvarsanläggningar
Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter m.m.)	Infrastruktur för IT	Kommunikation	Lämna upplysningar m.m. om krigsfångar och andra skyddade personer
Energi (el, värme, kyla, gas) och reservkraft	Personalförsörjning/bemannning (inklusive kontakt med frivilliga och privata näringsliv)	Samband och ledningsplatser	Stöd till Försvarsmakten
Nödvattenförsörjning	Inköp (säkerställa inköp av nödvändiga varor)	Brådslande begravning (stöd till kyrkogårdsförvaltningen)	

Totalt finns 19 förberedda resursfunktioner. Nämnder och styrelser ansvarar för funktionerna. I tabellen nedan anges vilka nämnder och styrelser som leder och deltar i respektive i resursfunktion.

Vid behov kan kommunstyrelsen tillsätta nya resursfunktioner i en situation då höjd beredskap råder. Befintliga resursfunktioner kan också under höjd beredskap, om så krävs, få utökade eller ändrade uppgifter beroende på händelseutvecklingen.

Beskrivningen under varje resursfunktion är exempel på övergripande uppgifter. Vid höjd beredskap kommer uppdragen att tydliggöras av kommunstyrelsen, inom ramen för krigsstabens arbete.

Resursfunktioner	Ansvarig nämnd/styrelse	Nämnd och styrelse som deltar
Transport, logistik & ordonnans <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> </ul>	Göteborgs Stads Leasing AB	Trafiknämnden, park- och naturnämnden, lokalnämnden, idrotts- och föreningsnämnden, Göteborgs Spårvägar AB, Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB, Förvaltnings AB Framtiden (inkl dotterbolag), Got Event AB, Göteborgs Stads Parkering AB

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>		
<p>Lokaler, fastighetsdrift</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	Lokalnämnden	Fastighetsnämnden, Förvaltnings AB Framtiden (inkl dotterbolag), Älvstranden Utveckling AB, Got Event AB, Göteborgs Stadsteater AB, Liseberg AB, Göteborgs Stads Parkerings AB, idrott- och föreningsnämnden, kulturnämnden, grundskolenämnden, utbildningsnämnden, förskolenämnden
<p>Reparationer (tekniskt underhåll, reparationer, byggnation, grävuppgifter, röja mm)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	Park- och naturnämnden samt trafiknämnden (marknämnden)	Higab AB, Älvstranden Utveckling AB, Renova AB, Gryaab AB, Grefab AB, Göteborg Energi AB, Förvaltnings AB Framtiden (inkl dotterbolag), Liseberg AB, Got Event AB, Göteborgs Stadsteater AB, Göteborgs Spårvägar AB, Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB, lokalnämnden, kretslopp och vattennämnden
<p>Energi (el, värme, kyla, gas) och reservkraft</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> </ul>	Göteborg Energi AB /Göteborg Energi Nät AB	Kretslopp och vattennämnden, nämnden för Intraservice Räddningstjänsten Storgöteborg, Göteborgs Hamn AB, Göteborgs

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Identifiera vilka verksamheter inom staden samt inom Göteborgs Stads geografiska område som ska prioriteras</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>		<p>Stads Leasing AB, Gryaab AB, Renova AB</p>
<p>Nödvattenförsörjning</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Identifiera prioriterade verksamheter inom staden samt Göteborgs Stads geografiska område</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	<p>Kretslopp och vattennämnden</p>	<p>Nämnder och styrelser som har ansvar enligt Göteborgs Stads riktlinje för nödvattenförsörjning</p>
<p>Måltider inom staden, inklusive nödbespisning</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> </ul>	<p>Grundskolenämnden</p>	<p>Utbildningsnämnden, förskolenämnden, äldre samt vård- och omsorgsnämnden, nämnden för funktionsstöd, socialnämnderna Hisingen, Nordost, Centrum, Sydväst, miljöförvaltningen, nämnden för inköp och</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>		upphandling, Göteborgs Stads Leasing AB
Utrymning & inkvartering (inkl. flyktingmottagande) <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet kring utrymning och mottagande, inklusive samverkan med externa aktörer</li> <li>• Övergripande säkerställa att det finns en organisation som driver mottagningsplatser/ tillfälliga boenden</li> <li>• Samverka med externa aktörer (myndigheter, frivilliga, näringsliv, föreningar mm)</li> </ul>	Kommunstyrelsen	<i>Utpekade nämnder och enligt kommande riktlinje i staden (arbete pågår),</i> Förvaltnings AB Framtiden (inkl dotterbolag), Boplats Göteborg AB
Infrastruktur för IT <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	Nämnden för Intraservice	Lokalnämnden, byggnadsnämnden, trafiknämnden, fastighetsnämnden kretslopp och vattennämnden, kommunstyrelsen, Göteborg Energi AB/Gothnet AB, Göteborgs Hamn AB

<p>Personalförsörjning/bemannning (inklusive kontakt med frivilliga och privata näringsliv)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela personalresurser inom stadens verksamheter</li> <li>• Organisera arbetet kring personalpool eller liknande funktion</li> <li>• Samverka med externa aktörer, exempelvis Arbetsförmedlingen och frivilligorganisationer om personaltillskott</li> <li>• Samverka med näringslivet kring tillfälliga lösningar/samarbeten för att klara målen för det civila försvaret</li> </ul>	<p>Kommunstyrelsen</p>	<p>Business Region Göteborg AB, arbetsmarknad och vuxenutbildningsnämnden, Stadshus AB</p>
<p>Inköp (säkerställa inköp av nödvändiga varor)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Organisera arbetet i stadens inköpscentral</li> <li>• Upphandla/köpa in nödvändiga varor</li> <li>• Fördela nödvändiga varor till stadens verksamheter</li> <li>• Samverka med externa aktörer (myndigheter och näringslivet) om gemensamma lösningar</li> </ul>	<p>Nämnden för inköp och upphandling</p>	<p>Berörda nämnder och styrelser utifrån varukategorier</p>

<p>Kristidsverksamhet (inkluderar prisreglering/ransonering/nödvändig försörjning)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Utföra arbetsuppgifter i enlighet med kommande statliga direktiv</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Peka ut resurser som kan användas i arbetet</li> <li>• Fördela resurser (nödvändig försörjning) inom stadens verksamhet samt inom Göteborgs Stads geografiska område</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	<p>Kommunstyrelsen</p>	<p>Socialnämnderna Hisingen, Nordost, Centrum, Sydväst, övriga nämnder och styrelser vid behov</p>
<p>Krisstöd</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Samverka med externa aktörer som kan stötta med krisstöd</li> </ul>	<p>Socialnämnden Centrum</p>	<p>Socialnämnderna Hisingen, Nordost, Sydväst</p>
<p>Kommunikation</p>	<p>Kommunstyrelsen</p>	<p>Göteborg &amp; Co AB, Liseberg AB, Got Event AB, Boplats Göteborg AB, Göteborgs</p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>		<p>Stadsteater AB, nämnder och styrelser enligt Göteborgs Stads riktlinje för kriskommunikation</p>
<p>Samband och ledningsplatser</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Vid behov säkerställa tillgång till nödsamband</li> <li>• Samordna och fördela ledningsplatser inom staden</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	<p>Kommunstyrelsen</p>	<p>Göteborgs Spårvägar AB, Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB, Räddningstjänsten Storgöteborg, fastighetsnämnden</p>
<p>Skydd och bevakning</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Identifiera behov i staden av skydd och bevakning</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> </ul>	<p>Kommunstyrelsen</p>	<p>Lokalnämnden, nämnden för Intraservice, kretslopp och vattennämnden, Got Event AB, Higab AB, Göteborgs Hamn AB, Göteborg Energi AB, Gryaab AB, Liseberg AB</p>



<ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med andra myndigheter (exempelvis polisen) och vaktbolag</li> </ul>		
<p>Skyddsrum och övriga totalförsvarsanläggningar</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Identifiera behov av underhåll, reparationer, drift</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas</li> <li>• Vid behov organisera hjälp till människor att nå skyddsrum</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	Fastighetsnämnden	Nämnder och styrelser som äger fastigheter som rymmer skyddsrum, Räddningstjänsten Storgöteborg
<p>Lämna upplysningar m.m. om krigsfångar och andra skyddade personer</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas i arbetet (i enlighet med nationella direktiv)</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Vid behov samverka med externa aktörer</li> </ul>	Kommunstyrelsen	Övriga nämnder och styrelser vid behov

<p>Brådskande begravning (stöd till kyrkogårdsförvaltningen)</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas (bland annat mark, transport av döda, grävhelp)</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Samverka med kyrkogårdsförvaltningen och vid behov andra externa aktörer</li> </ul>	<p>Kommunstyrelsen</p>	<p>Fastighetsnämnden, park- och naturnämnden, idrotts- och föreningsnämnden, Got Event AB</p>
<p>Stöd till Försvarsmakten</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Samverka med stadsledningskontorets krigsstab</li> <li>• Leda funktionens arbete enligt övergripande inriktningsbeslut</li> <li>• Fördela och peka ut resurser som kan användas för stöd, bland annat gällande mat, vatten, drivmedel, tillfälliga lokaler</li> <li>• Organisera det operativa arbetet i funktionens uppdrag</li> <li>• Samverka med Försvarsmakten om stödbehov samt externa aktörer</li> </ul>	<p>Kommunstyrelsen</p>	<p>Nämnder och styrelser identifieras utifrån Försvarsmaktens framställan om stöd</p>