

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2022-05-31

Diarienummer 0215/22

Handläggare

Madeleine Eriksson

Telefon:031-368 40 00

E-post: madeleine.eriksson@goteborg.com

Yttrande över förslag till Göteborgs Stads Idrottspolitiska program 2023–2030

Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborg & Co AB;

yttrande över förslag till Göteborgs Stads idrottspolitiska program 2023–2030, godkänns.

Sammanfattning

Idrotts- och föreningsnämnden fick i Göteborgs Stads budget 2021 i uppdrag att ta fram ett förslag till ett idrottspolitiskt program för Göteborgs Stad. Syftet med programmet är att stärka Göteborgs roll som en levande idrottsstad och bidra till en ökad fysisk aktivitet, en stärkt föreningsidrott och en jämlik hälsa. Programförslaget innefattar fyra olika målområden; idrottsanläggningar, föreningsidrott, idrott på egen hand samt idrottsevenemang och elitidrott. För varje målområde finns ett mål beskrivet till det kopplas även prioriterade strategier som Göteborgs stad föreslås arbeta med under programperioden.

Bolaget ser positivt på utvecklingen av ett stadengemensamt styrdokument och de förutsättningar det kan skapa inom idrottsområdet. Göteborg & Co anser att programmet i sin helhet har täckt in och beskrivit idrottsområdet väl.

Ur ett övergripande perspektiv efterfrågar bolaget förtydliganden kring genomförande, uppföljning samt programmets påverkan på berörda nämnder och styrelser. För att ytterligare utveckla och stärka programmet föreslår Göteborg & Co i sitt yttrande också ett antal konkreta ändringar och förtydliganden, exempelvis inom specifika mål och strategier.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Idrott- och föreningsnämnden konstaterar i sitt tjänsteutlåtande att ett fastställande av programmet skulle påverka stadens verksamheter ekonomiskt, exempelvis i form av investeringar i och kring idrottsanläggningar. Vidare framgår det av programmet att en konkretisering av mål och strategier samt implementering i ordinarie verksamheter kräver planering och samordning mellan berörda nämnder och bolagsstyrelser. Göteborg & Co förväntar sig att eventuella behov av medel för att uppfylla programmets mål och strategier, vilka inte ryms inom befintlig budgetram, förtydligas i kommande handlingsplaner.

En växande och välmående näring skapar arbetstillfällen, genererar turismekonomiska effekter och ökad efterfrågan. De årligen återkommande idrottsevenemangen samt de evenemang som värvas till Göteborg bidrar i stor utsträckning till detta.

Bedömning ur ekologisk dimension

En miljö- och klimatsmart destination med klimatavtryck nära noll där näringsens aktörer och besökarna bidrar till en ekologiskt hållbar destination är en av huvudinriktningarna i förslag till "Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2022-2030", där beslut väntas i KF under hösten 2022. De idrottsevenemang som genomförs behöver förutsättningar för att kunna arbeta med detta mål. Idrottsevenemang har viss negativ påverkan på klimatet och Göteborg & Co samarbetar med arrangörerna för att minska klimatavtrycken men det behövs också resurser för att arbeta med detta. Här kan programmets målbilder och strategier synkas med ovan nämnda program.

Bedömning ur social dimension

Turism och besöksnäring skapar och bidrar med många positiva värden för samhället och individen, i form av arbetstillfällen, lokal och regional utveckling, möten, upplevelser och livskvalitet. Att skapa en attraktiv destination bidrar till en öppen och hållbar samhällsutveckling. Destinationen Göteborg ska erbjuda ett stort utbud av lokala, regionala, gärna deltagarintensiva evenemang för att uppfattas som en levande, tillåtande destination. En attraktiv destination erbjuder ett varierat utbud av reseanledningar året runt, både för att locka besökare och tillgodose invånarnas behov om ett rikt utbud av upplevelser att ta del av lokalt. Idrottsevenemangen inklusive elitlagens matcher spelar därför en viktig roll i destinationens breda evenemangsutbud.

Bilagor

1. Tjänsteutlåtande Idrotts- och föreningsnämnden 2022-03-28:
[Göteborgs Stad, idrotts- och föreningsförvaltningen, tjänsteutlåtande \(goteborg.se\)](#)
2. Förslag till Göteborgs Stads idrottspolitiska program 2023–2030:
[Göteborgs Stads idrottspolitiska program 2023–2030 – remissversion \(goteborg.se\)](#)
3. Följebrev till remiss: Förslag till Göteborgs Stads idrottspolitiska program 2023–2030:
[Följebrev till remiss: Förslag till Göteborgs Stads idrottspolitiska program 2023–2030 \(goteborg.se\)](#)

Ärendet

Styrelsen ska besluta om yttrande över förslag till Göteborgs Stads idrottspolitiska program 2023–2030. Yttrandet ska vara idrotts- och föreningsnämnden tillhanda senast 2022-06-30.

Beskrivning av ärendet

Idrotts- och föreningsnämnden fick i Göteborgs Stads budget 2021 i uppdrag att ta fram ett förslag till ett idrottspolitiskt program för Göteborgs Stad. Syftet med programmet är att stärka Göteborgs roll som en levande idrottsstad och bidra till en ökad fysisk aktivitet, en stärkt föreningsidrott och en jämlik hälsa. Programförslaget innefattar fyra olika målområden; idrottsanläggningar, föreningsidrott, idrott på egen hand samt idrottsevenemang och elitidrott. För varje målområde finns ett mål beskrivet till det kopplas även prioriterade strategier som Göteborgs stad föreslås arbeta med under programperioden. I programmet pekas 15 nämnder och 4 bolagsstyrelser ut som viktiga aktörer, varav Göteborg & Co är ett av bolagen.

I framtagandet av programförslaget har olika arbetsgrupper tillsatts med representation från förvaltningar och bolag. Arbetsgrupperna har tillsatts utifrån olika teman. Göteborg & Co och Got Event har varit en del av den arbetsgrupp som fokuserat på idrottsevenemang och elitidrott.

Idrott- och föreningsnämnden beslöt 2022-03-28 §32 att sända förslag till program på remiss till berörda nämnder och styrelser. Remissinstanserna ombes att i sina yttranden särskilt beakta följande frågeställningar:

- I vilken utsträckning ger programförslaget en god bild av de viktigaste frågorna och prioriteringarna inom idrottsområdet?
- I vilken utsträckning bidrar programförslagens mål och prioriterade strategier till syftet med programmet?
- I vilken utsträckning bedöms genomförandet och uppföljningen av respektive mål och programmet vara ändamålsenligt?
- I vilken utsträckning bedöms programförslaget ge en tydlig och ändamålsenlig beskrivning av nämndernas och styrelsernas ansvar?

Två av målområdena i programförslaget, idrottsanläggningar och idrottsevenemang, bedöms ha särskild betydelse för Göteborg & Co:s verksamhet. Bolaget har därför valt att i huvudsak koncentrera sitt yttrande till de två målområdena. Föreliggande yttrande följer dispositionen i de frågeställningar som idrott- och föreningsnämnden identifierat.

Göteborg & Co har i framtagandet av föreliggande yttrande inhämtat synpunkter från dotterbolaget Got Event AB, som ansvarar för förvaltning och drift av stadens evenemangsarenor.

Bolagets bedömning

Bolagets bedömning följer dispositionen i de frågeställningar som idrott- och föreningsnämnden identifierat. Inom respektive frågeställning ger bolaget sin övergripande bedömning, följt av utvecklingsförslag.

I vilken utsträckning ger programförslaget en god bild av de viktigaste frågorna och prioriteringarna inom idrottsområdet?

Programmet ger en god överskådlig bild. Programmet har dock potential att förstärka bilden genom en fördjupande och kunskapshöjande beskrivning av nuläget i Göteborg. Bilden uppfattas emellanåt som något övergripande och generaliserande. Ett mer detaljerat resonemang kring Göteborgs specifika utmaningar/förutsättningar/nuläge skulle tillföra förståelse för såväl mål som strategier. Programmet bedöms i huvudsak ha ringat in de viktigaste frågorna och ger samtidigt utrymme för att skapa handling utifrån enskilda förvaltningar och bolags uppdrag.

Göteborg & Co har under område Idrottsevenemang och elitidrott (s.20) upptäckt ett faktafel som behöver justeras. Meningen *”Göteborg har som målbild att bli norra Europas ledande hållbara evenemangsstad och för att nå den målbilden behöver förutsättningarna för idrottsevenemang och elitidrott stärkas”* föreslås ändras till *”Göteborg Stads vilja är att ytterligare befästa stadens position som ledande hållbar evenemangsstad och en upplevelsdestination i framkant. För att nå den målbilden behöver förutsättningarna för idrottsevenemang och elitidrott stärkas.”*

Göteborg & Co ser positivt på att de årligen återkommande idrottsevenemangen lyfts fram som en prioritering. De vägval som formuleras i programförslaget kan i förlängningen stärka evenemangens möjligheter att bidra till social utveckling, ökad attraktionskraft, hållbar tillväxt och turistekonomiska effekter. För att uppnå detta är dialog och samsyn mellan stad och arrangörer, i syfte att skapa bra förutsättningar för utveckling, några av de viktigaste aspekterna. Göteborg & Co har idag ett nätverk med de största årligen återkommande idrottsevenemangen samt elitlagen. Utifrån aktörernas återkoppling bedöms dialogen med staden ha stärkts sedan nätverket startade maj 2021. Här finns också mycket kunskap och erfarenhet att hämta in för programförslagets genomförande.

Utvecklingsförslag

Göteborg & Co föreslår att elitidrott och idrottsevenemang separeras till två skilda målområden. Programmet behöver förtydliga att idrottsevenemang kan omfatta såväl bredd- och elitidrott, kommersiella evenemang, stora internationella evenemang som mindre klubbmästerskap. Alla typer av evenemang behövs för att Göteborg ska utvecklas och stärkas som idrottsstad. I nuvarande beskrivningar kan det tolkas som att idrottsevenemang enbart innebär elitevenemang. Förutsättningarna för elitidrotten som helhet behöver stärkas. Göteborg & Co bedömer att förutsättningarna för idrottsevenemang och elitidrott är så olika att de båda områdena bör separeras för bästa möjliga måluppfyllelse.

På s.20 i programförslaget beskrivs att *”För att kunna ta steg framåt behöver Göteborgs Stad i nära dialog med elitidrotten och evenemangsarrangörer skapa en tydlig bild av*

behoven hos de berörda aktörerna. Att systematiskt utveckla förutsättningarna för idrottsevenemang och elitidrott ska ha en självklar plats i Göteborgs Stads idrottspolitiska arbete.” Göteborg & Co ställer sig bakom denna beskrivning men efterfrågar förtydligande kring hur strukturen för dialogen ska se ut, vem som har ansvaret och hur behoven ska omhändertas i stadens förvaltningar och bolag.

I vilken utsträckning bidrar programförslagets mål och prioriterade strategier till syftet med programmet?

Programmets mål och strategier bedöms vara logiska och rimliga. Avsaknaden av nulägesbeskrivning, nulägesvärden och målvärden för indikatorerna gör det dock svårt att bedöma hur målen bidrar till strategierna.

Utvecklingsförslag

Mål: Ett stort och varierat utbud av idrottsanläggningar som bidrar till en jämlik hälsa, s 12 (område idrottsanläggningar)

Målområdets prioriterade strategier bedöms bidra till syftet. Programförslaget konstaterar att det råder ett underskott av anläggningar samtidigt som många är av äldre karaktär. För att kunna vara en levande idrottsstad behöver staden investera i anläggningsskapaciteten för att målet ska kunna nås. Göteborg & Co föreslår att ytterligare en strategi läggs till med följande formulering ”Göteborgs Stad ska löpande analysera behov och uppdatera och synka investeringsplaner för att säkerställa adekvat infrastruktur”. Idrotts- och föreningsnämnden, Higab AB, Fastighetsnämnden, Got Event AB bör ansvara för detta.

Mål: Ett stort och varierat utbud av idrottsanläggningar som bidrar till en jämlik hälsa, s 12 (område idrottsanläggningar)

Programmet lyfter fram synergier, fokus på mångfunktionella anläggningar, effektivt nyttjande och ekonomiskt hållbara idrottsanläggningar som förutsättningar för måluppfyllelse. Göteborg & Co föreslår att målområdet även bör beakta synergier med andra typer av målgrupper och evenemang i utvecklingen av idrottsanläggningar för att möjliggöra olika typer av evenemang, exempelvis inom kultur.

Mål: En attraktiv stad för idrottsevenemang och elitidrott, s 21(område idrottsevenemang och elitidrott)

Målområdets strategier stämmer väl överens med de strategier som Göteborg & Co har för idrottsevenemang. Idrottsevenemang som verktyg för en välmående besöksnäring och stadens attraktionskraft är starka incitament. För att kunna genomföra idrottsevenemang behövs hållbara arenor som är anpassade för ändamålet. Staden behöver ge förutsättningar för tillgängliga evenemang på såväl fysiska anläggningar som i stadsrummet. Dialogen med evenemangsarrangörerna är en av de viktigaste strategierna för att förstå och tillgodose dessa behov. Ytterligare en förutsättning för arrangörskap av stora internationella mästerskap är ett starkt lokalt föreningsliv som grogrund för publik, funktionärer och volontärer. Dessa perspektiv bör förstärkas i programförslaget.

Strategi: ”Göteborgs Stad ska utveckla stödet till och samverkan med evenemangsarrangörer i syfte att bidra till ett rikt och hållbart utbud av idrottsevenemang.”

Formuleringen av strategin bör ses över då det är otydligt om det menas att det är utbudet som ska vara hållbart. Om detta är vad som avses bör programmet kompletteras med definition, mål och indikatorer kring vad som är ett "hållbart utbud". Göteborg & Co

rekommenderar istället att formuleringen ses över och föreslår följande formulering:
"Göteborgs Stad ska utveckla stödet till och samverka med evenemangsarrangörer i syfte att bidra till ett rikt utbud av hållbara idrottsevenemang."

Allt fler evenemangsarrangörer arbetar med hållbarhetscertifieringar av sina evenemang och aktiviteter. Detta är något som staden, genom till exempel Göteborg & Co och Got Event redan uppmuntrar och stödjer, samt som idag mäts av indikatorer i förslag till *"Göteborgs Stads program för destinationsutveckling 2022-2030"*. De båda programmen skulle alltså kunna dra nytta av samma mätmetoder och gemensam uppföljning av utvecklingen av antalet hållbara idrottsevenemang och tillsammans bidra till en stärkt och förtydligad position som arrangör av hållbara evenemang.

Göteborg & Co vill framhålla att programförslagets koppling till trygghets- och tillgänglighetsfrågor är viktig för övergripande måluppfyllelse, särskilt inom strategin för idrottsevenemang. Kopplingen till Göteborgs Stads styrande dokument på området bör beaktas och omhändertas i arbetet med att ta fram handlingsplaner.

I vilken utsträckning bedöms genomförandet och uppföljningen av respektive mål och programmet vara ändamålsenligt?

Programmet ger en god beskrivning där berörda aktörer är identifierade. Nästa steg i arbetet bör vara att arbeta fram en systematik och struktur för samarbete där också eventuella målkonflikter kan hanteras.

Utvecklingsförslag

- Det är viktigt att programmet tar hänsyn till och synkas med de program som redan finns i staden. Därför poängterar Göteborg & Co vikten av systematik och struktur för genomförandet.
- Det är viktigt att genomförande och uppföljning sker tillsammans med berörda parter knutna till varje målområde, vilket också beskrivs i programmet. Det behöver dock förtydligas hur denna struktur ska se ut.
- Måluppfyllelse kommer att kräva utökade ekonomiska resurser hos utpekade ansvariga bolag och förvaltningar. Det är viktigt att kommande handlingsplaner förtydligar vilka ekonomiska och personella resurser som kommer att krävas.
- Det saknas flera indikatorer för hur idrottsevenemang ska följas upp. Till exempel saknas indikator för "publika evenemang" och "föreningarnas uppfattning om utbudet" och "hållbarhet". Detta behövs bland annat för att kunna mäta attraktiviteten. Det saknas också indikatorer för elitidrotten gällande till exempel anläggningarnas nyttjandegrad, tillgänglighet samt nöjdhet hos föreningar och arrangörer. Göteborg & Co medverkar gärna i framtagandet av lämpliga indikatorer.

I vilken utsträckning bedöms programförslaget ge en tydlig och ändamålsenlig beskrivning av nämndernas och styrelsernas ansvar?

Programmet ger en god beskrivning där berörda aktörer är identifierade. Göteborg & Co efterfrågar dock förtydliganden avseende berörda nämnder och styrelsernas ansvar samt ekonomisk påverkan.

Göteborg & Co anser att det är viktigt att programförslaget synkas med befintliga målsättningar och indikatorer i stadens övriga program och planer. Bolaget ser exempelvis flera beröringspunkter med förslag till "*Göteborgs stads program för destinationsutveckling 2022-2030*".

Peter Grönberg, VD