



Handling 2021 nr 116

Redovisning av uppdrag att utreda förutsättningarna för samordning och samverkan mellan program

Till Göteborgs kommunfullmäktige

Kommunstyrelsens förslag

Kommunstyrelsen tillstyrker stadsledningskontorets förslag i tjänsteutlåtande den 29 mars 2021 och föreslår att kommunfullmäktige beslutar:

Kommunfullmäktiges uppdrag 2020-12-10 § 20 till kommunstyrelsen, att i nära samarbete med Göteborgs Stadshus AB, Göteborg & Co AB och Business Region Göteborg AB, utreda förutsättningarna för att samordna och samverka för ett gemensamt program där intentionerna i Göteborgs Stads program för besöksnäringens utveckling och Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program kvarstår, förklaras fullgjort.

Göteborg den 19 maj 2021
Göteborgs kommunstyrelse

Axel Josefson

Mathias Sköld



Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2021-03-29

Diarienummer 1689/20

Handläggare

Lars Ekberg

Telefon: 031-368 05 30

E-post: lars.ekberg@stadshuset.goteborg.se

Redovisning av uppdrag att utreda förutsättningarna för samordning och samverkan mellan program

Förslag till beslut

I kommunstyrelsen och kommunfullmäktige:

Kommunfullmäktiges uppdrag 2020-12-10 § 20 till kommunstyrelsen, att i nära samarbete med Göteborgs Stadshus AB, Göteborg & Co AB och Business Region Göteborg AB, utreda förutsättningarna för att samordna och samverka för ett gemensamt program där intentionerna i Göteborgs Stads program för besöksnäringens utveckling och Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program kvarstår, förklaras fullgjort.

Sammanfattning

När kommunfullmäktige behandlade kommunstyrelsens rapport från kartläggning av stadens styrande program 2020-12-10 § 20, dnr 0322/20, beslutade kommunfullmäktige tre uppdrag. Ett av dessa var att ge kommunstyrelsen i uppdrag, att i nära samarbete med Göteborgs Stadshus AB (Stadshus), Göteborg & Co AB (Göteborg & Co) och Business Region Göteborg AB (BRG), utreda förutsättningarna för att samordna och samverka för ett gemensamt program där intentionerna i Göteborgs Stads program för besöksnäringens utveckling och Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program kvarstår.

Stadsledningskontoret har haft en dialog med VD och programansvariga från BRG respektive Göteborg & Co. Syftet har varit att få en bild av hur respektive bolag arbetar med genomförande av de program de har ansvar för, samt också hur de samarbetar idag.

Stadsledningskontoret bedömer att en sammanläggning av de båda programmen i nuläget inte är ändamålsenligt. Det skulle sannolikt uppfattas som att stadens tydlighet och vilja i dessa frågor blev mindre tydlig och mindre ambitiös. Programmen har tagits fram från olika utgångspunkter och processer, som innebär att de har förankring på olika sätt med skilda förutsättningar.

Det samarbete som BRG och Göteborg & Co har inom områden som de identifierat att de har överlappande mål/aktiviteter, har gett resultat. Det arbetet behöver fortsätta och kan utvecklas ytterligare.

Bedömning ur ekonomisk, ekologisk samt social dimension

Stadsledningskontoret har inte funnit några särskilda aspekter på dessa dimensioner i detta ärende.

Bilaga

Kommunfullmäktiges protokollsutdrag 2020-12-10 § 20

Ärendet

Redovisning av kommunfullmäktiges uppdrag 2020-12-10 § 20 till kommunstyrelsen att utreda förutsättningarna för ett gemensamt program där intentionerna i Göteborgs Stads program för besöksnäringens utveckling och Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program kvarstår.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen fick i kommunfullmäktiges budget 2020 uppdraget att påbörja en kartläggning av stadens styrande dokument med syftet att förenkla och minska antalet program samt genom det öka efterlevnaden. Denna kartläggning rapporterades till kommunfullmäktige 2020-12-10 § 20. Kommunfullmäktige beslutade om tre uppföljande uppdrag. Stadsledningskontoret lämnar i detta tjänsteutlåtande en rapport från uppdraget att i nära samarbete med Göteborgs Stadshus AB, Göteborg & Co AB och Business Region Göteborg AB, utreda förutsättningarna för att samordna och samverka för ett gemensamt program där intentionerna i Göteborgs Stads program för besöksnäringens utveckling och Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program kvarstår.

Process

Stadsledningskontoret har haft möten med VD och programansvariga på BRG och Göteborg & Co samt Stadshus. Med utgångspunkt från slutsatserna i det föregående uppdraget har en dialog förts med fokus på hur respektive bolag arbetar med genomförande av de program de har ansvar för. Bolagen har också beskrivit på vilket sätt de samarbetar idag inom områden där det finns gemensamma intressen och överlappande aktiviteter.

Bolagens samarbete idag

Båda bolagen har i sina respektive ägardirektiv uppdrag att aktivt samarbeta med varandra. För BRG anges det i kap 2 § 15; ”BRG ska stödja det strategiska utvecklingsarbete som staden bedriver. Detta kräver fortlöpande samråd och samverkan med berörda kommunala organ och övriga strategiska intressenter inom näringsliv, akademi och offentlig sektor. Eftersom besöksnäringen är tätt sammanvävd med regionens övriga näringar är det viktigt att BRG har ett aktivt samarbete med Göteborg & Co AB.”

Motsvarande krav finns formulerade för Göteborg & Co i kap 2 § 13; ”Göteborg & Co ska stödja det strategiska utvecklingsarbete som staden bedriver, Detta kräver fortlöpande samråd och samverkan med berörda kommunala organ och övriga strategiska intressenter inom besöksnäringen. Speciellt fokus ska läggas på samarbetet med Business Region Göteborg (BRG), då besöksnäringen har täta beroenden med regionens övriga näringar. Samverkan med BRG ska ske för att säkerställa god dialog och samordning med andra relevanta branschgrupper och nätverk.”

Under de senaste åren har BRG och Göteborg & Co utvecklat sitt samarbete, främst inom de områden de själva har identifierat där det finns ett överlapp och därmed behov av samordning och samverkan. Genom att definiera gränssnitten för vem som ska arbeta med vilka frågor, undviks suboptimering och istället skapas förutsättningar för större effekt och mervärde genom samordning. De områden det främst handlar om är

- Kompetensutveckling och kompetensförsörjning
- Markförsörjning och infrastruktur

- Miljö- och klimatarbetet
- Attraktivitet

Samordning och samverkan finns också inom andra områden som till exempel planering av strategiska viktiga konferenser och kongresser.

Inför framtiden bedömer de båda bolagen att det finns en potential att utveckla samordning och samverkan inom

- Innovation
- Testbäddar
- Företagsutveckling

BRG kommer dessutom att medverka i den översyn och revidering av besöksnäringens program som Göteborg & Co genomför 2021.

Förutsättningar för ett gemensamt program

Även om de båda programmen har ett övergripande mål som sammanfaller; öka antalet anställda totalt respektive inom besöksnäringen, har de tagits fram från olika utgångspunkter. Besöksnäringens program har fokus på att skapa förutsättningar att öka destinationen Göteborgs attraktivitet för besökare, och därmed skapa förutsättningar för investeringar inom näringen. Det näringslivsstrategiska programmet har fokus på att skapa förutsättningar för företagsutveckling genom ett ökat företagande. Det ska ske både genom utveckling av befintliga företag, samt genom att attrahera kompetens och investeringar. Begreppet ”attraktivitet” har i detta sammanhang två olika betydelser.

Besöksnäringens program togs fram i dialog med näringen och uppfattas inom besöksnäringen som stadens ”löfte” att arbeta för att skapa förutsättningar för dess utveckling. Programmet har fått stor betydelse för att stärka investerare i deras bedömning av Göteborg och därmed satsa på exempelvis en ökad hotellkapacitet. Detta ”löfte” skulle försvagas efter en sammanläggning med det näringslivsstrategiska programmet.

En viktig skillnad i förutsättningarna för de båda programmen är att Göteborgs Stad, genom sitt ägande av en stor del av det som formar besöksnäringens utbud, har unika möjligheter att påverka attraktionskraften för besökare. Göteborgs Stad är också en betydande regional investerare i besöksnäringen.

Besöksnäringens programmet har underlättat för Göteborg & Co att inleda en dialog med andra verksamheter i staden för att föra in besöksnäringens perspektiv i stadsplaneringsfrågor.

Näringslivsstrategiska programmet togs fram i en process som innebar en bred förankring, framförallt i GR-kommunerna. Alla GR-kommuner har valt att i större eller mindre grad utgå från programmet när de lokala strategierna har formulerats. Programmet tog också tidigt fram handlingsplaner för de sex strategiska utvecklingsområdena i nära samarbete med berörda förvaltningar och bolag. Till skillnad från besöksnäringens programmet, pekade kommunfullmäktige vid antagandet ut delansvariga nämnder och styrelser för programmets genomförande, vilket haft betydelse för en snabb och bred förankring.

I flera regionkommuner behandlades besöksnäringens programmet som en del av det strategiska utvecklingsområdet attraktionskraft inom det näringslivsstrategiska

programmet. Det var främst av praktiska skäl, i GR-kommunerna har inte besöksnäringen den omfattning och betydelse som den har i Göteborg.

Även om de båda programmen kan uppfattas ha gemensamma mål är det viktigt att ha kunskap om rollfördelningen. Ett exempel är hotelletableringar, Göteborg & Co kan inte hjälpa en investerare att etablera ett hotell, däremot ska man kunna ge den information investeraren behöver och bistå med kontakter. BRG kan hjälpa företaget till en etablering. BRG har också ett ansvar att tillsammans med Göteborg & Co informera berörda förvaltningar om de markbehov som de bedömer att olika branscher har, i det här fallet besöksnäringen.

Stadsledningskontorets bedömning

Stadsledningskontoret bedömer att en sammanläggning av de båda programmen inte är ändamålsenlig i nuläget. I omvärlden skulle det sannolikt uppfattas som att stadens tydlighet och vilja i dessa frågor blev mindre tydlig och mindre ambitiös. Programmen har tagits fram från olika utgångspunkter och processer, som innebär att de har förankring på olika sätt med skilda förutsättningar.

Det samarbete som BRG och Göteborg & Co har utvecklat inom områden de har identifierat där de har överlappande mål/aktiviteter, har gett resultat. Det arbetet behöver fortsätta och kan utvecklas ytterligare. Det som kan bidra till det är

- Ökad tydlighet i kommunikation av resp program vilka utvecklingsfrågor programmen har fokus på och vad som skiljer dem åt
- Ökad tydlighet i kommunikationen vad resp organisation har fokus på när gemensamma begrepp används, till exempel ”attraktionskraft”.
- Ökad tydlighet i kommunikation inom vilka områden BRG och Göteborg & Co samarbetar och var gränssnittet går
- Kommunicera tydligt de resultat BRG och Göteborg & Co når gemensamt
- Utveckla samordning mellan de båda programmen av de indikatorer som används

Besöksnäringen når både dem som bor och verkar i staden, samt besökare från omvärlden. Besöksnäringens utvecklingsfrågor har koppling till mål och strategier i bland annat nuvarande kulturprogram, grönstrategi, trafikstrategi och målbild Koll2035 samt kommande idrottspolitiska program. Av dialogen framkom att Göteborgs & Co avser att involvera ett tiotal berörda förvaltningar och bolag i arbetet med att revidera nuvarande besöksnäringensprogram. BRG:s medverkan, och därmed förankring till det näringslivsstrategiska programmet, i arbete att revidera besöksnäringensprogrammet är viktig. Det ger goda förutsättningar att särskilja vilka utvecklingsfrågor och strategier som ger störst effekt i de olika programmen.

Det näringslivsstrategiska programmet ses över, med möjlighet till revidering, vart fjärde år, närmast sker det i slutet av 2022. Under 2021 tar BRG fram en ny och reviderad handlingsplan 2022 – 2023, vilken kan ge möjligheter till synkronisering mellan de båda programmen.

Ambitionen att ha en dialog med andra stadenövergripande program, där det finns gemensamma mål och/eller aktiviteter, för att bland annat ha gemensamma indikatorer, behöver fortsätta och bör utvecklas. Det bidrar till ökad överblickbarhet och förenklar för dem som ska arbeta med programmets genomförande.

Jonas Kinnander

Eva Hessman

Direktör Ärende och utredning

Stadsdirektör

§ 20 0322/20

Kartläggning av stadens styrande dokument med syftet att förenkla och minska antalet program

Beslut

Enligt kommunstyrelsens förslag:

1. Kommunstyrelsen får i uppdrag, att i nära samarbete med Göteborgs Stadshus AB, Göteborg & Co AB och Business Region Göteborg AB, utreda förutsättningarna för att samordna och samverka för ett gemensamt program där intentionerna i Göteborgs Stads program för besöksnäringens utveckling och Göteborgs Stads näringslivsstrategiska program kvarstår.
2. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i nära samarbete med berörda nämnder utreda förutsättningarna för att samordna program och planer inom område folkhälsa, jämlikhet, mänskliga rättigheter inklusive funktionshinder där intentionerna i de styrande dokumenten kvarstår.
3. Kommunstyrelsen får i uppdrag att i nära samarbete med byggnadsnämnden, fastighetsnämnden, trafiknämnden, park- och naturnämnden samt andra berörda nämnder och styrelser utreda förutsättningarna för att samordna planerande styrande dokument inom den strategiska stadsplaneringen. Utredningen ska ske samplanerat med processen för den nya översiktsplanen.
4. Kommunstyrelsens uppdrag, i kommunfullmäktiges budget 2019-11-13 § 4, att påbörja en kartläggning av stadens styrande dokument med syftet att förenkla och minska antalet program samt genom det öka efterlevnaden förklaras fullgjort.

Handling

2020 nr 258.

Yrkanden

Erik Norén (V), Karin Pleijel (MP) och Jonas Attenius (S) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag.

Anders Sundberg (M) och yrkar bifall till förslaget från M, L och C i kommunstyrelsen.

Jörgen Fogelklou (SD) och Martin Wannholt (D) yrkar bifall till kommunstyrelsens förslag och tilläggsyrkandet från SD i kommunstyrelsen.



§ 20 0322/20 forts.

Propositionsordning

Ordföranden ställer först propositioner på kommunstyrelsens förslag och yrkandet från Anders Sundberg och finner att kommunstyrelsens förslag har bifallits. Omröstning begärs.

Omröstning

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för bifall till kommunstyrelsens förslag. Nej för bifall till Anders Sundbergs yrkande.”

Omröstningen utfaller med 54 Ja mot 25 Nej. 2 ledamöter avstod från att rösta. Hur var och en röstar framgår av bilaga 8.

Propositionsordning

Ordföranden ställer härefter propositioner på bifall respektive avslag på tilläggsyrkandet från SD i kommunstyrelsen och finner att det avslagits. Omröstning begärs.

Omröstning

Godkänd voteringsproposition: ”Ja för avslag och Nej för bifall till tilläggsyrkandet från SD i kommunstyrelsen.”

Omröstningen utfaller med 61 Ja mot 20 Nej. Hur var och en röstar framgår av bilaga 9.

Protokollsutdrag skickas till

Kommunstyrelsen
Göteborgs Stadshus AB
Göteborg & Co AB
Business Region Göteborg AB
Byggnadsnämnden
Fastighetsnämnden
Trafiknämnden
Park- och naturnämnden