

Stab
Kristina Augustsson

Nytt från Göteborgs Stad som berör Gryaab t.o.m. 210522

Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram

Bakgrund

I Göteborgs Stads budget för 2019 gavs kommunstyrelsen och miljö- och klimatnämnden i uppdrag att justera och uppdatera stadens miljöprogram. Samma uppdrag gavs även i 2020 års budget. Under 2019 och 2020 har kommunstyrelsen behandlat ärendet vid tre olika tillfällen. Vid ett av dessa tillfällen beslutades att skicka förslaget på remiss. Gryaab fick remissen och Gryaabs styrelse behandlade den på styrelsemötet den 25 september 2020. I Göteborgs Stads budget för 2021 gavs miljö- och klimatnämnden i uppdrag att tillsammans med kommunstyrelsen påbörja implementering av det nya miljö- och klimatprogrammet så att kommunens miljö och klimatarbete i år i linje med de mål som återfinns i bl.a. Parisavtalet.

Förslaget

Förslaget till Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram (nedan programmet) utgör det övergripande styrande dokumentet för arbetet inom den ekologiska dimensionen av hållbar utveckling i Göteborgs Stad. Programmet består av en målbild och tre miljömål som handlar om naturen, klimatet och människan och omfattar hela Göteborg. Målbilden är en Ekologiskt hållbar stad 2030.

Miljömålen är formulerade enligt följande:

Naturen: Göteborg har en hög biologisk mångfald

Målet innebär att Göteborg senast 2030 ska ha tillräckliga arealer av naturtyper och livsmiljöer med rätt skötsel för att bevara de arter som finns i kommunen och ge förutsättningar för att utveckla ekosystemtjänster. Göteborgs Stad ska också bidra till den biologiska mångfalden regionalt, nationellt och globalt.

Klimatet: Göteborgs klimatavtryck är nära noll

Målet innebär att Göteborgs klimatavtryck årligen ska minska med sikte på att så snabbt som möjligt nå nollavtryck. Utsläppen inom Göteborgs geografiska område ska minska med minst 10,3 procent per år och de konsumtionsbaserade utsläppen ska minska med minst 7,6 procent per år till 2030. Göteborgs Stad ska minska sina egna utsläpp i högre takt och använda samtliga tillgängliga verktyg och styrmedel för att driva på samhällets omställning.

Människan: Göteborgarna har en hälsosam livsmiljö

Målet innebär att göteborgarnas hälsa och välbefinnande ska främjas genom bättre luftkvalitet och ljudmiljö samt minskad användning av skadliga ämnen. Göteborg ska vara en grön och robust stad där ekosystemtjänster nyttjas för att tillgodose människors behov, nu och i framtiden.

Under de tre miljömålen finns tolv delmål som fokuserar på Göteborg Stads egen verksamhet där staden har större rådgivning. För respektive miljömål och delmål finns en tabell med indikatorer, där nuläge och målvärde anges. Indikatorerna med målvärden konkretiserar vad som ska uppnås till angivet årtal.

Programmet innehåller utöver målen sju tvärgående strategier. Arbetet i strategierna bidrar på olika sätt till att nå samtliga mål. De sju strategierna är:

- vi agerar som föregångare
- vi skapar förutsättningar för att leva hållbart
- vi driver på utvecklingen av cirkulär ekonomi
- vi arbetar strategiskt med finansiering för ökad takt i omställningen
- vi driver på utvecklingen för hållbart byggande
- vi planerar för en grön och robust stad
- vi driver på utvecklingen av hållbara transporter

Programmet innehåller inte miljömål eller delmål där det redan finns lagstiftning eller annan reglering som motiverar tillräcklig förändring eller för områden som täcks av andra styrande dokument i Göteborgs Stad. Det gäller t.ex. avfallsområdet som täcks av Göteborgs Stads Avfallsplan för 2021-2030. Det innebär att miljö- och klimatprogrammet inte ger hela bilden av stadens prioriteringar och insatser på miljöområdet.

Programmet innehåller inga insatser eller åtgärder. Arbetet med genomförandet kommer ske på två sätt:

1. Ordinarie verksamhetsplanering med stöd av miljöledningssystem

Samtliga nämnder och styrelser ska i sin ordinarie verksamhetsplanering, med stöd av deras miljöledningssystem, identifiera och prioritera de åtgärder som behöver genomföras inom sina respektive ansvarsområden, för att miljömålen och delmålen i programmet ska kunna nås. På detta sätt integreras miljöfrågorna i verksamheternas planering.

2. Tvärsektoriellt arbete genom programmets strategier

Genom programmets sju tvärgående strategier ska nämnder och styrelser kraftsamla inom områden som kräver en hög grad av samverkan och tvärgående nya lösningar. För varje strategi finns en samordningsansvarig nämnd eller styrelse som ansvarar för att driva och samordna strategin. Miljö- och klimatnämnden ansvarar för att koordinera arbetet inom och mellan strategierna.

I programmet framgår att uppföljning av programmet kommer att ske på följande sätt: Uppföljning och analys av måluppfyllelse rapporteras till kommunfullmäktige vartannat år. Miljöförvaltningen samlar in information till programmets indikatorer löpande under perioden och begär information från stadens verksamheter vid behov. Det gemensamma miljöledningssystemet kommer att vara ett viktigt verktyg för att följa upp miljöarbetet i stadens förvaltningar och bolag och därmed öka möjligheten att nå målen i miljö- och klimatprogrammet.

Beslut

Kommunfullmäktige beslutade bl.a. att anta Göteborgs Stads miljö- och klimatprogram 2021–2030 och ge Miljö- och klimatnämnden i uppdrag att följa upp programmet i enlighet med vad som framgår i programmet. Kommunfullmäktige beslutade även att de styrande dokumenten Göteborgs Stads miljöprogram 2013–2020 (med samtliga mål och delmål), Göteborgs Stads program för biologisk mångfald och ekosystemtjänster 2019–2025 samt Klimatstrategiskt program för Göteborg (exklusive delen energiplan) ska upphöra.

För Gryaab

Programmet gäller för Göteborgs Stads samtliga nämnder och styrelser.

Gryaab ska se över programmet och identifiera de åtgärder som behöver genomföras inom bolagets ansvarsområden, för att miljömålen och delmålen i programmet ska kunna nås. Delmålet Göteborgs Stad arbetar för renare hav, sjöar och vattendrag innehåller indikatorer som påverkar bolaget (se tabell nedan). Det ska noteras att Gryaab har påtalat att siffrorna som anges under nuläge 2019 är felaktiga och miljöförvaltningen ska se över möjligheten att justera i det beslutade programmet. De korrekta siffrorna anges inom parentes i tabellen.

Indikatorer	Nuläge 2019 (medelvärde 2015-2019)	Målvärde 2030
Bräddad mängd spillvatten samt utsläpp av kväve och fosfor, till recipienter utöver Göta Älv	99 200 kubikmeter Kväve: 6,6 ton Fosfor: 1 ton	Minskning av medelvärde per femårsperiod, dock lägst en minskning med 25 procent.
Utsläpp av kväve och fosfor från avloppssystemet (Ryaverket och bräddat spillvatten) till Göta Älv	Kväve: 740 ton (1002 ton) Fosfor: 29 ton (31 ton)	Minskning av medelvärde per femårsperiod

Det finns även flera andra delmål där Gryaab kan påverka, t.ex. Göteborgs Stad minskar klimatpåverkan från inköp och Göteborgs Stad minskar energianvändningen i bostäder och lokaler.

Som nämndes ovan finns en utpekad samordningsansvarig nämnd eller styrelse för varje strategi. Gryaab's styrelse är inte utpekad som samordningsansvarig för någon strategi.

Retroaktiv utbetalning och uppräknig av arvoden för förtroendevalda för år 2021

Bakgrund

På Gryaab's bolagsstämma år 2021 beslutades att ersättning till styrelseledamöter och suppleanter samt förtroendevalda lekmannarevisorer och suppleanter för dessa ska utgå i enlighet med vid var tid gällande Göteborgs Stads regler för arvoden och ersättning.

Uppräkningen av arvoden för förtroendevalda i Göteborgs Stad sker enligt regler som kommunfullmäktige beslutade om den 13 juni 2002. Reglerna innebär att grundarvodet årligen räknas upp med den genomsnittliga löneutvecklingen i kommunen året innan.

2020 års avtals- och lönerörelse blev pausad på grund av Coronapandemin. Det ledde till att en majoritet av Göteborgs Stads medarbetare inte hade ett löneavtal för 2020 i slutet av året när arvodena vanligtvis räknas upp. Kommunfullmäktige beslutade därför den 10 december 2020 att uppräknings av arvoden för förtroendevalda samt styrelsearvoden i kommunens bolag för år 2021 skulle skjutas upp tills dess det fanns ett rättvisande procenttal gällande den genomsnittliga löneutvecklingen i kommunen för 2020.

Förslaget

Stadsledningskontoret beräknade den genomsnittliga löneökningen bland anställda i Göteborgs Stad under 2020 till 2,45 procent. Stadsledningskontoret förslög därför att kommunstyrelsen skulle besluta följande (urval utifrån vad som är aktuellt för Gryaab):

- Förrättningsarvodet för sammanträde eller förrättning 2021 som varar upp till fyra timmar fastställs till 870 kronor. Om förrättningen överstiger fyra timmar fastställs förrättningsarvodet till 1 405 kronor. För förrättning upp till 30 minuter fastställs arvodet till 225 kronor.
- Grundarvodet för år 2021 fastställs till 68 870 kronor.
- Högsta ersättningen för förlorad arbetsinkomst för år 2021 fastställs till 400 kronor per timma.
- Styrelsearvodena i de kommunala bolagen, i enlighet med bilaga 2 till stadsledningskontorets tjänsteutlåtande fastställs från och med 2021 års ordinarie bolagsstämma.

Av bilaga 2 framgick följande för grupp C som Gryaab tillhör (arvodet är fastställt i procent av grundarvodet 68 870 kr/mån multiplicerat med 12):

- Ordförande 49 586 (6 %)
- Vice ordförande 33 058 (4 %)
- Ledamot 16 529 (2 %)
- Suppleant 8 264 (1 %)
- Lekmannarevisor 8 264 (1 %)

Stadsledningskontorets förslag innebar även att kommunstyrelsen och kommunfullmäktige skulle besluta att Göteborgs Stads bolag skulle betala ut årsarvoden samt förrättningsarvoden retroaktivt från och med 2021 års ordinarie bolagsstämma.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutade i enlighet med kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges beslut.

För Gryaab

Gryaab kommer att räkna upp arvodena samt betala ut retroaktiv ersättning från och med 2021 års ordinarie årsstämma i enlighet med kommunstyrelsens och kommunfullmäktiges beslut.

Förmåner för medarbetare i Göteborgs Stad – svar på kommunstyrelsens återremiss avseende remittering för reviderad inriktning för fortsatt arbete kring personalförmåner

Bakgrund

I april 2019 infördes stadengemensamma personalförmåner enligt Göteborgs Stads riktlinje för personalförmåner. Samtidigt återremitterades punkten om att stadens nämnder och styrelser skulle avveckla sina icke stadengemensamma personalförmåner under 2019.

Stadsledningskontoret fick i början av maj 2019 i uppdrag av kommunstyrelsen att göra en nulägesanalys av stadens samlade personalförmåner och redovisa vilka som regleras i kollektivavtal och/eller lokala överenskommelser. I juni 2019 skickade stadsledningskontoret ut en enkät till samtliga förvaltningar och bolag. Enkäten visade att personalförmånerna skiljer sig åt mellan förvaltningar och bolag. Det förekommer också en del personalförmåner som kan uppfattas som praxis i branschen eller som är kopplade till den specifika verksamheten. Ärendet återrapporterades i kommunstyrelsen den 5 februari 2020.

Kommunstyrelsen beslutade att ge stadsledningskontoret i uppdrag att redovisa det ekonomiska värdet för personalförmåner i förvaltningar och bolag samt lägga fram förslag på hur och i vilken takt som harmonisering av det ekonomiska värdet bör genomföras inom staden. Kommunstyrelsen föreslog även att inriktningen för det fortsatta arbetet kring personalförmåner skulle fastställas till att harmoniseringen inom staden ska definieras som att det ekonomiska värdet på personalförmåner ska vara likvärdigt för alla medarbetare i stadens förvaltningar och bolag, men att utbudet av personalförmåner får variera mellan olika förvaltningar och bolag. Ärendet återrapporterades i kommunstyrelsen den 2 september 2020. Kommunstyrelsen beslutade då att ge stadsledningskontoret i uppdrag att remittera förslaget om en reviderad inriktning för fortsatt arbete kring personalförmåner till samtliga förvaltningar och bolag. Gryaabs styrelse fattade beslut om remissvar den 27 november 2020.

Förslaget

Av tjänsteutlåtande från stadsledningskontoret framgår följande angående remissvaren. Samtliga förvaltningar och bolag i Göteborgs Stad har getts möjlighet att svara på remisen och svarsfrekvensen är 92 procent. Majoriteten av remissvaren (79 procent) ställer sig bakom en revidering av inriktningen gällande personalförmåner. 34 procent av de remissvar som tillstyrker den reviderade inriktningen tar inte ställning till nivån på det ekonomiska värdet. Gällande övriga remissvar så är det en stor variation gällande bedömning av nivån på det ekonomiska värdet från att behålla ett oförändrat ekonomiskt värde utifrån nivån 2 100 kronor till att höja det ekonomiska värdet till det högsta värdet enligt exemplet med 12 000 kronor.

Av tjänsteutlåtande från stadsledningskontoret framgår följande angående förutsättningarna för att en personalförmån ska vara skattefri. Vid beslut om reviderad inriktning i form av ett likvärdigt ekonomiskt värde men där utbudet av förmåner varierar, ställer nuvarande

lagstiftning för skattefria personalförmåner krav på enhetlighet mellan förvaltningarna. Bolagen behöver inte ha samma utbud.

Av tjänsteutlåtande från stadsledningskontoret framgår följande angående distinktion mellan personalförmån och arbetsmiljöinsats. En insats som riktar sig till en specifik grupp av medarbetare under en tidsbegränsad period och med tydlig koppling till arbetsmiljö och hälsa utifrån det systematiska arbetsmiljöarbetet definieras som en arbetsmiljöinsats och ses inte som en personalförmån. En personalförmån är en förmån som gäller samtliga medarbetare inom en förvaltning eller ett bolag, och som inte är specifikt kopplad till en åtgärd utifrån det systematiska arbetsmiljöarbetet.

D yrkade att ärendet skulle återremitteras till stadsledningskontoret för att:

- Komplettera beslutsunderlaget med en mer lättöverskådlig sammanställning av samtliga förmåner i alla nämnder och bolag indelat i kategorierna: förmåner relaterade till arbetsmiljö; förmåner relaterade till friskvård; och övriga förmåner samt att översikten visar vilka förmåner som är avtalade eller överenskomna på annat sätt mellan arbetsgivare och arbetstagare.
- Komplettera beslutsunderlaget med en mer lättöverskådlig beskrivning av respektive förmåns kostnad/värde och hur detta beräknas.
- Fördjupa frågan om utbudet kan variera mellan nämnder, men ha samma ekonomiska värde, givet skattelagstiftning.
- Fortsatt bereda ärendet med löpande avstämning i Personalberedningen.
- Inriktning för fortsatt arbete för harmonisering av värdet för förmåner inom staden fastställs preliminärt till: Personalgrupper med lägst värde på förmåner ska lyftas; Takten i harmonisering ska främst bestämmas av budgetbeslut; Förmåner som är avtalade eller på annat sätt överenskomna ska vid behov i första hand förändras genom nya överenskommelser.
- Beslut om rekommenderad ekonomisk nivå för harmonisering av förmåner mellan stadens olika nämnder och bolag behandlas av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige när beslutsunderlaget kompletterats.

Beslut

Kommunstyrelsen beslutade enligt yrkandet från D.

För Gryaab

Ärendet har återremitterats till stadsledningskontoret. Beslut om rekommenderad ekonomisk nivå behandlas av kommunstyrelsen och kommunfullmäktige när beslutsunderlaget kompletterats. Gryaab inväntar beslut i frågan.