



BUSINESS REGION
GÖTEBORG

Göteborg 2017-08-14

Till styrelsen i
Business Region Göteborg AB

Diskussionsärende; Strategisk genomlysning inför budgetarbetet 2018 av bidrag till andra organisationer

Vid styrelsemöte 2016-10-24 (§4) har styrelsen uttryckt önskemål om att göra en strategisk genomlysning av de bidrag BRG ger till andra organisationer inför budget 2018.

Vid detta styrelsemöte sker en principiell diskussion över vilket förhållningssätt BRG ska ha gällande att lämna verksamhetsbidrag/stöd. Därefter föreslås beslut fattas av styrelsen 25 september, förslagsvis genom ett bolagsinternt styrande dokument.

Den här diskussionen berör inte frågeställningar om statsstöd, upphandling, moms, avdragsrätt o dyl. eller valet av organisationer, vilka kriterier som i så fall gäller vid urval och beloppsnivåer samt hur styrning och uppföljning kan ske.

Bidrag

Med bidrag menas här medel som ges utan krav på motprestation vilket innebär att BRG inte kan ställa krav på att som utbyte för bidraget få tjänster eller särskilda förmåner. Däremot kan man mer generellt ange vad pengarna ska användas till och det innebär inte att man ställt krav på motprestation. Inte heller räknas det som en motprestation om BRG önskar en redovisning av hur pengarna har använts.

Risker att beakta vid bidrag kan vara att det är svårt att härleda resultat och effekter till bidraget. Det kan även uppfattas som att vi inte är öppna och transparenta om vilka aktörer som får bidrag och på vilka grunder. Vi har inte kontroll över att bidragen används till det som förväntas eller har möjlighet att styra eller påverka aktiviteter som kan skada vårt varumärke där vi kanske omnämns som delfinansiär

Ovillkorade driftsbidrag ger ingen möjlighet till kontroll och ändamålsenlig styrning över resultat och effekter. Ett alternativ till verksamhetsbidrag kan vara att endast delta i konkreta projekt/riktade insatser och initiativ/samarrangemang vilket möjliggör resultatuppföljning på ett annat sätt.

Generellt om bidrag på BRG

BRG har genom åren lämnat bidrag till organisationer eller deltagit i samverkansinitiativ, projekt eller liknande strategiska satsningar som styrelsen ställt sig bakom. Flera åtaganden har avslutats under de senaste åren och numera tas beslut om specifika samverkansinsatser och/eller riktad projektmedverkan inom löpande kärnverksamhet. Ett fåtal övergripande bidrag ligger kvar och har årligen lyfts fram i samband med budgetbeslut.

Det är vår uppfattning att bidrag lämnats till väl fungerande organisationer. Det finns dock idag inga direkta urvalskriterier till belopp eller klara beslut om varför de olika organisationerna erhållit bidragen från början. Gemensamt är att organisationerna och/eller insatserna bedömts addera mervärde utifrån BRGs uppdrag, oftast i samverkan med andra finansiärer.



BUSINESS REGION
GÖTEBORG

VERKSAMHETS BIDRAG	BRGs har verksamhetsbidrag som f.n. riktas till organisationer med tydligt avgränsat uppdrag, som ligger i nära anslutning till BRGs uppdrag för att stimulera entreprenörskap, där det finns etablerade aktörer som inte verkar på öppna marknaden. BRG lämnar inte verksamhetsbidrag till privata aktiebolag om det inte finns deläggande. Undantaget stadens medfinansiering av AZ BioVentureHub AB där särskilt beslutsunderlag och finansiering finns för åren 2015-2017. Beslut fattades av kommunfullmäktige.
DELÄGGANDE	BRG ger kapitaltillskott (driftbidrag/aktieägartillskott) för deläggande i regionala utvecklingsbolag och regleras via avtal och beslut av KF.
PROJEKT BIDRAG	BRG kan besluta om att delta i eller bevilja medfinansiering i projekt i samverkan med andra i enlighet med projektmodellen.
NYA INITIATIV/IDÉER	BRG kan besluta om att vara del i uppstart av initiativ i syfte att senare knoppa av, även finansiellt, i samverkan med andra.
UTLYSNINGAR	BRG har inga allmänna utlysningar för verksamhetsbidrag om inte särskilda beslut har fattats (som t.ex. utvecklingscheckar för socialt företagande med beslut från KF).

Aktuella bidrag inom budget 2017 som är mer eller mindre påverkbara på kortare sikt (1 035 tkr):

Ung Företagsamhet Göteborgsregionen	360 tkr
Coompanion	300 tkr
Näringslivsgruppen, Göteborg & Co	200 tkr
Nyföretagarcentrum Göteborgsregionen	100 tkr
Framtidsfrön	75 tkr

Övriga bidrag regleras f.n. via aktieägaravtal eller ägaranvisningar inom ramen för deläggarskap och medför en annan beslut- och tidsprocess, f.n. aktieägartillskott (LSP, JSP, SSP) och driftanslag (Almi, Brewhouse).

Kommunallagen begränsar möjligheten att ge stöd till enskilda bolag om det inte finns synnerliga skäl. Det är möjligt att lämna bidrag utan villkor till regionala utvecklingsbolag som har i uppgift att på regional nivå allmänt främja näringslivets utveckling. Detta kan ske genom t.ex. rådgivning kring affärsverksamhet och stöd till nyföretagare. Exempel på ett sådant bolag är Almi.

Vid eventuell förfrågan om vart man kan vända sig till för bidrag och finansiellt stöd hänvisar vi till andra aktörer som har i uppdrag att på olika sätt ge finansiellt stöd som t.ex. Västra Götalandsregionen, Tillväxtverket, Almi, Länsstyrelsen och Vinnova.

Göteborg den 14 augusti 2017

Patrik Andersson
VD



Översikt 2010 – 2017 (budget)

Utbetalda verksamhetsbidrag eller aktieägartillskott, delägande (tkr)

Mottagare	BU2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
Almi FP Väst	6 040	5 950	5 900	5 800	5 687	5 624	5 568	5 535
Brewhouse	2 170	2 170	2 170	2 170	2 170	2 170	1 170	1 170
Lindholmen SP	3 500	3 500	3 500	3 500	500	500	500	500
Johanneberg SP	2 000	2 000	2 000	2 000				
Sahlgrenska SP	1 000	1 000	1 000	800	800	800	800	800
SUMMA	14 710	14 620	14 570	14 270	9 157	9 094	8 038	8 005
<i>Utökad finans.</i>	<i>- 6 000</i>	<i>- 6 000</i>	<i>- 6 000</i>	<i>- 6 000</i>	<i>- 1 000</i>	<i>- 1 000</i>		
<i>JMF. res.påverkan</i>	<i>8 710</i>	<i>8 620</i>	<i>8 570</i>	<i>8 270</i>	<i>8 157</i>	<i>8 094</i>	<i>8 038</i>	<i>8 005</i>

2012 ökade driftbidraget från Göteborgs Stad för vidare transport till Brewhouse med anledning av förhöjd hyra.

2014 förvärvade BRG stadens ägarandelar i Science Parks och lämnade aktieägartillskott ökar. BRG har sedan tidigare varit delägare i LSP.

2016 förvärvade BRG aktier i Sahlgrenska SP vilket medför att aktieägartillskott lämnas till skillnad från tidigare verksamhetsbidrag till SBIC.

Utbetalda bidrag eller medverkan i samverkansplattformar aktuella 2017 (tkr)

Mottagare	BU2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
Coompanion	300	300	300	300	300	300	300	300
Näringslivsgruppen	200	200	200	200	200	200	200	200
Ung Företagsamhet	360	360	150	150	300	150	150	150
Nyföretagarcentrum	100	100	100	100	100	100	100	100
Framtidsfrön	75	75	45	45	130			
AZBioVHub	2 000	2 000	2 000					
SOIC	301							1 500
SUMMA	3 336	3 035	2 795	795	1 030	750	750	2 250
<i>Utökad finans.</i>	<i>- 2 000</i>	<i>- 2 000</i>	<i>- 2 000</i>					
<i>JMF res.påverkan</i>	<i>1 335</i>	<i>1 035</i>	<i>795</i>	<i>795</i>	<i>1 030</i>	<i>750</i>	<i>750</i>	<i>2 250</i>

2016 Ung Företagsamhet, ny beräkningsmodell för Göteborgsregionen, avser Göteborg Stads andel

2017 nytt avtal avseende SOIC, tio år



BUSINESS REGION
GÖTEBORG

Utbetalda bidrag eller medverkan i samverkansplattformar (tkr), avslutade

Mottagare	BU2017	2016	2015	2014	2013	2012	2011	2010
Business Sweden					800	1 600	1 600	1 600
Vetenskapsfestivalen				500	500	500	500	500
Chalmers Innovation			500	500	500	500	500	500
GöteborgBIO						1 000	1 000	1 000
Venture Cup			200	200	200	200	200	100
SUMMA			700	1 200	2 000	3 800	3 800	3 700
<i>Utökad finans.</i>						- 1 000	- 1 000	- 1 000
<i>JMF res.påverkan</i>			700	1 200	2 000	2 800	2 800	2 700

Samverkansprojekt eller samarrangemang förekommer även i dag men ingår och hanteras inom kärnverksamheten. Dessa kräver ej särskilda bidragsbeslut och är ej att förväxlas med sponsring.



BUSINESS REGION
GÖTEBORG

Ärende; Policy och riktlinje för bidrag till utomstående organisationer

Policy och riktlinje inom Göteborgs Stad

En *policy* ska vara kortfattad och översiktligt ange värderingar och grundprinciper för att styra bolagets agerande inom ett visst område och en riktlinje anger ramarna för handlingsutrymmet.

Riktlinjer ska ange ramarna för handlingsutrymmet, visa hur uppgifter ska utföras men lämna visst utrymme för verksamheten att själva utforma detaljerna i arbetet.

Styrelse ska besluta om riktlinje för den egna verksamheten. Bolagsspecifika riktlinjer som avser ren verkställighet kan beslutas av verkställande direktör.

Bidrag

Med bidrag menas här medel som ges utan krav på motprestation vilket innebär att BRG inte kan ställa krav på att som utbyte för bidraget få tjänster eller särskilda förmåner.

Risker

Risk att beakta vid bidrag kan vara att det är svårt att härleda resultat och effekter till bidraget. Det kan även uppfattas som att vi inte är öppna och transparenta om vilka aktörer som får bidrag och på vilka grunder. Vi har inte kontroll över att bidragen används till det som förväntas eller har möjlighet att styra eller påverka aktiviteter som kan skada vårt varumärke där vi omnämns som medfinansier.

STYRKOR Stärka aktörer och öka samverkan Kan vara resurseffektivt att samordna insatser/satsningar	SVAGHETER Svårt härleda resultat/effekter av bidrag Minskar eget budgetutrymme Ingen möjlighet att övervaka eller kontrollera vad som görs
MÖJLIGHETER Medfinansiera goda initiativ och insatser	HOT Varumärket Förtroendeskada till följd av bristande tilltro för bedömning Legala förutsättningar sätter stopp

Generellt om bidrag på BRG

BRG har genom åren lämnat bidrag till organisationer eller deltagit i samverkansinitiativ, projekt eller liknande strategiska satsningar som styrelsen ställt sig bakom. Flera åtaganden har avslutats under de senaste åren och numera tas beslut om specifika samverkansinsatser och/eller riktad projektmedverkan inom löpande kärnverksamhet.

Ett fåtal övergripande bidrag ligger kvar och har årligen lyfts fram i samband med budgetbeslut. Så även i budget 2018. Vid behov kommer vi att arbeta med successiv nedtrappning.

I de fall en förfrågan inkommer inför kommande år skall den hanteras i enlighet med ny policy och riktlinje.



BUSINESS REGION
GÖTEBORG

BRGs bidrag är i olika utsträckning en del av en total finansiering och det kan även förekomma att våra medel används som medfinansiering för att erhålla andra nationella eller regionala medel.

BRGs bidrag är begränsat och därmed bedöms hanterbart av respektive organisation.

Ung Företagsamhet Göteborgsregionen	360 tkr	6,53% av total oms 5 515 tkr (2016)
Cooperation	300 tkr	1,92% av total oms 15 622 tkr (2016)
Nyföretagarcentrum Göteborgsregionen	100 tkr	10% av total oms 1 000 tkr (2016)
Framtidsfrön	75 tkr	1,22% av total oms 6 160 000 (2016)

Förutom ovanstående organisationer ges årligt anslag till Almi Företagspartner Väst (utifrån ägarandel) och för samverkansplattformen Näringslivsgruppen/Göteborg & Co.

Det är vår uppfattning att bidrag lämnats till väl fungerande organisationer. Det finns dock idag inga direkta urvalskriterier till belopp eller klara beslut om varför de olika organisationerna erhållit bidragen från början. Gemensamt är att organisationerna och/eller insatserna bedömts addera mervärde utifrån BRGs uppdrag, oftast i samverkan med andra finansörer.

VERKSAMHETS BIDRAG	BRGs har verksamhetsbidrag som f.n. riktas till organisationer med tydligt avgränsat uppdrag, som ligger i nära anslutning till BRGs uppdrag för att stimulera entreprenörskap, där det finns etablerade aktörer som inte verkar på öppna marknaden. BRG lämnar inte verksamhetsbidrag till privata aktieföretag om det inte finns deläggande. Undantaget stadens medfinansiering av AZ BioVentureHub AB där särskilt beslutsunderlag och finansiering finns för åren 2015-2017. Beslut fattades av kommunfullmäktige.
DELÄGGANDE	BRG ger kapitaltillskott (driftbidrag/aktieägartillskott) för deläggande i regionala utvecklingsbolag och regleras via avtal och beslut av KF.
PROJEKT BIDRAG	BRG kan besluta om att delta i eller bevilja medfinansiering i projekt i samverkan med andra i enlighet med projektmodellen.
NYA INITIATIV/IDÉER	BRG kan besluta om att vara del i uppstart av initiativ i syfte att senare knoppa av, även finansiellt, i samverkan med andra.
UTLYSNINGAR	BRG har inga allmänna utlysningar för verksamhetsbidrag om inte särskilda beslut har fattats (som t.ex. utvecklingscheckar för socialt företagande med beslut från KF).

Förslag till bolagsintern policy och riktlinje för bidrag till utomstående organisationer

Förslaget innebär att huvudregeln är att vara restriktiva med att lämna bidrag men att möjligheten kvarstår för styrelsen att fatta beslut om att lämna bidrag. Beslut kan även utgå från kommunfullmäktige eller kommunstyrelsen.

Vid ett eventuellt styrelsebeslut skall underlag med legala förutsättningar och bedömningsgrunder tas fram som ska präglas av öppenhet och transparens.



BUSINESS REGION
GÖTEBORG

Denna policy och riktlinje avser ovillkorade bidrag vilket inte ska likställas med projektbidrag, medfinansiering och andra samverkansinitiativ där motprestation framgår.

2018-02-26

Till styrelsen i
Business Region Göteborg AB

Ärende: Information av översyn av bidrag 2018 utifrån ny bolagsintern policy och riktlinje

BRG har i budget för 2018 beviljat driftbidrag till fyra utomstående organisationer. Det är till aktörer som huvudsakligen förstärker BRGs uppdrag inom entreprenörskap och som adderar mervärde till BRGs grunduppdrag.

27 november 2017 fastställde styrelsen en bolagsintern policy och riktlinje för bidrag till utomstående organisationer. I samband med styrelsebeslutet gavs vd i uppdrag att återkomma med en översyn och genomlysning av beslutade bidrag 2018 utifrån hur det står sig i förhållande till nya styrdokumentet.

Aktuella bidrag i budget 2018

	Ung Företagsamhet Göteborgsregionen	Coompanion	Nyföretagarcentrum Göteborgsregionen	Framtidsfrön
Beviljat belopp	360 tkr	300 tkr	100 tkr	75 tkr
Andel av total (2016)	6,53%	1,92%	10%	1,22%
Beräkningsmodell	Ja (andel unga)	Nej	Nej	Nej
Bolagsform	Ideell förening	Ek.förening	Ideell förening	Ideell förening
Momsreg.	Nej	Ja	Ja	Ja

Sammanfattande bedömning är att bidragen har lämnats till väl fungerande organisationer som samtliga har koppling till BRGs strategiska målsättning. BRG har lång historik i att initiera samverkansinitiativ och stödda aktörer som kompletterar det som BRG själv gör.

Den nu tagna policyn och givna riktlinjer förutsätter att BRG får in underlag eller ansökningar som ligger till grund för bedömning och beslut. Då ovan nämnda bidrag fastställdes innan görs därför en översiktlig genomlysning av tidigare erhållet material och vi utgår från mer generella förutsättningar.

Utifrån nya styrdokumentet *kan* bidrag beviljas till UF och Framtidsfrön - som erbjuder unika koncept som adderar mervärde till vårt uppdrag, att stimulera ungt entreprenörskap i skolan, där aktörerna innehar en särställning utan konkurrens på en fungerande marknad. Det är heller inte möjligt för BRG att genomföra detta i egen regi.

För bidrag till Coompanion och Nyföretagarcentrum *kan* bidrag beviljas - men hänsyn behöver tas till att det finns fler aktörer som skulle kunna komma i fråga när det gäller vägledning och rådgivning. Vi får in synpunkter från andra med osäkerhet kring vad som gäller, vilka som kan få bidrag och ställer oss frågan om likabehandling och objektivitetsprincipen tillgodoses tillräckligt.

I enlighet med nya styrdokumentet så bör BRG istället verka för att i större utsträckning söka samverkansprojekt eller samverkansinsatser alternativt upphandla tjänster där det tydligare framgår motprestation.

Det finns inga tydliga anvisningar om vad beloppen beräknas på, med ett undantag (UF). Aktörerna har dock avgränsade verksamhetsuppdrag så att det går att göra antaganden om omfattningen av insatser i förhållande till beviljat belopp. Möjligheter till insyn varierar utifrån om BRG t.ex. innehar styrelsepost.

Ung Företagsamhet Göteborgsregionen

Entreprenörskap i grundskola och gymnasium. Ansökan till BRG med beskrivning av verksamhet i samtliga GR-kommuner och ett belopp per kommun som är baserat på antal unga. Övriga kommuner betalar sin andel själva med årsvisa beslut.

Bedömningsgrunder

Öppenhet för målgrupp	Ja	Ungdomar i skolorna erbjuds UF-företag, utbildning
Rimlig kvalitet	Ja	Rutiner för verksamheten, uppföljning, rapportering
Komplement (mervärde)	Ja	Entreprenörskap i skolan, är en etablerad aktör
Potentiell efterfrågan	Ja	Intresset ökar bland unga. Politisk vilja att stärka området.
Bidrar till BRG mål	Ja	Ökad kunskap om entreprenörskap, starta nya företag,

Legala förutsättningar och risk

Statsstöd	Ok. Ingen fungerande marknad
LOU	Ok.
Varumärkesrisk	Låg

Bra verksamhet som innebär ett komplement som på lång sikt bidrar till BRGs mål. BRG har inte denna verksamhet i egen regi och det är heller inte möjligt att bygga upp själva. Givet att området är prioriterat så ser modellen med prissättning och erbjudandet i hela Göteborgsregionen ut att vara transparent och öppen. Ett alternativ skulle kunna vara att söka samverka alternativt upphandla så att det tydligare framgår motprestation. Det finns ingen direkt annan aktör som erbjuder motsvarande koncept.

Det som talar för att bidrag beviljas är att verksamheten är väl avgränsad och unik.

Coompanion

Kooperativt företagande, socialt företagande. Förfrågan om höjt bidrag om 700 tkr men i budget 2017 beviljades belopp 300 kr som tidigare år. Avser "oprecist bidrag som stöd till företagsutveckling inom social ekonomi".

Bedömningsgrunder

Öppenhet för målgrupp	Ja	Öppet för alla, minst två med gemensam idé
Rimlig kvalitet	Ja	Rutiner för verksamheten, uppföljning, rapportering
Komplement (mervärde)	Ja	Rådgivning, starta företag tillsammans
Potentiell efterfrågan	Ja	Intresset ökar för socialt företagande. Politisk vilja.
Bidrar till BRG mål	Ja	Starta företag, social, hållbar, ek. tillväxt

Legala förutsättningar och risk

Statsstöd	Ok (Notera att viss närvaro på marknaden finns, fler aktörer)
LOU	Ok (Notera viss marknad, ramavtal)
Varumärkesrisk	Ev. tveksamt, likabehandling/objektivitet

Bra verksamhet som innebär ett komplement som bidrar till BRGs mål. BRG har inte denna verksamhet i egen regi och det är heller inte rimligt att bygga upp själva. Eventuellt kan det ses som uppdragsförhållande där BRG betalar för en utförd prestation. BRG har ramavtal med Coompanion för rådgivningstjänster, en upphandling som konkurrensutsatts. Ett alternativ är att söka samverka genom att avropa uppdrag där det framgår motprestation.

Det som talar för att bidrag inte beviljas är att ge bidrag till en aktör bland flera skapar osäkerhet bland om likabehandling och objektivitetsprincipen tillgodoses tillräckligt.

Nyföretagarcentrum Göteborgsregionen

Nyföretagarrådgivning. BRG har ordförandepost i styrelsen. Rådgivning till de som ska starta eller har startat företag. Medfinansiering från bl.a. Almi. Önskemål om utökat bidrag, med nivå i förhållande till invånarantal, t.ex. 2-3 kr per kommuninvånare, som det fungerar i andra delar i Sverige.

Bedömningsgrunder

Öppenhet för målgrupp	Ja	De som vill starta – eller har startat. Begränsade resurser.
Rimlig kvalitet	Ja	Insyn genom styrelsepost
Komplement (mervärde)	Ja	Ja, till viss del, finns fler aktörer samt egen regi
Potentiell efterfrågan	Ja	Politisk vilja att stärka området. Ingår i samverkan.
Bidrar till BRG mål	Ja	Starta nya företag, kompetensutveckling

Legala förutsättningar och risk

Statsstöd	Ok. (Notera att viss närvaro på marknaden finns, fler aktörer)
LOU	Ok (Notera viss marknad)
Varumärkesrisk	Ev. tveksamt, likabehandling/objektivitet

Bra verksamhet som innebär ett komplement som bidrar till BRGs mål. BRG bedriver till viss del motsvarande tjänster inom egen regi och i samverkan med liknande aktörer inom främjandesystemet. Eventuellt kan det ses som uppdragsförhållande där BRG betalar för en utförd prestation. Insyn genom styrelsen ökar BRGs möjlighet att se vad pengarna används till.

Det som talar för att bidrag inte beviljas är att ge bidrag till en aktör bland flera skapar osäkerhet bland om likabehandling och objektivitetsprincipen tillgodoses tillräckligt.

Framtidsfrön

Entreprenörskap i förskola och grundskola. BRG har vice ordförandepost i styrelsen. Oprecist generellt verksamhetsbidrag. Nationellt uppdrag från Skolverket. Utgår från Linköping.

Bedömningsgrunder

Öppenhet för målgrupp	Ja	Unga får tidigt del av entreprenöriellt lärande.
Rimlig kvalitet	Ja	Insyn genom styrelsepost
Komplement (mervärde)	Ja	Attitydpåverkan tidigt, etablerad aktör,
Potentiell efterfrågan	Ja	Politisk vilja att stärka området.
Bidrar till BRG mål	Ja	Ökad kunskap om entreprenörskap

Legala förutsättningar och risk

Statsstöd	Ok.
LOU	Ok.
Varumärkesrisk	Låg.

Bra verksamhet som innebär ett komplement som på lång sikt bidrar till BRGs mål. BRG har inte denna verksamhet i egen regi och det är heller inte möjligt att bygga upp själva. Ovilkorade bidrag innebär att vi inte har någon insyn över hur pengarna förbrukas. Insyn genom styrelsen ökar BRGs möjlighet att se vad pengarna används till.

Det som möjligen talar för att det inte skulle beviljas är att det är ett så pass litet belopp att det är svårt att försäkra sig om att vi gynnas i motsvarande mån eller om det bedöms att pengarna gör bättre nytta någon annanstans. Får vägas mot upplevd nytta och påverkansmöjligheten.

Det som talar för att bidrag beviljas är att verksamheten är väl avgränsad och unik.