

Avdelning/funktion Verksamhetsstöd	Dokumenttyp Information
Datum - Upprättad 2021-02-01	Handläggare: Annelie Wignell

Information

1. Utvärdering av bolagets policy och riktlinjer för bidrag

1.1. FÖRSLAG TILL BESLUT

Styrelsen i Business Region Göteborg föreslås besluta:

1. att anteckna information över bolagets policy och riktlinjer för bidrag

1.2. UTVÄRDERING

Styrelsen har gett VD i uppdrag att utvärdera BRG:s policy gällande bidrag (2020-12-14).

1.2.1. Bakgrund

BRG har tidigare behandlat frågor rörande bolagets medfinansiering och lämnade av verksamhetsbidrag till olika aktörer som på olika sätt kompletterat och bidragit till vårt uppdrag. 2017-08-21 fördes i styrelsen en principiell diskussion över vilket förhållningssätt BRG ska ha gällande att lämna ovillkorade bidrag till utomstående organisationer. Med bidrag menas i huvudsak medel som ges utan krav på motprestation vilket innebär att BRG inte kan ställa krav på att som utbyte för bidraget få tjänster eller särskilda förmåner. Ovillkorade driftsbidrag ger heller ingen möjlighet till kontroll och ändamålsenlig styrning över resultat och effekter.

2017-11-27 fastställde styrelsen en bolagsintern policy och riktlinje. Då gavs även VD i uppdrag att genomföra en genomlysning/utvärdering av de bidrag som då gavs i förhållande till det nya beslutet vilket redogjordes för vid styrelsemöte 2018-03-05.

Huvudregeln är att vara restriktiv med att lämna bidrag eller motsvarande driftstöd.

BRG är generellt sett ingen bidragslämnande organisation utan det finns andra organisationer som har det i sina uppdrag.

Förutom svårigheterna att härleda resultat av lämnade bidrag kan det även uppfattas som att vi inte är öppna och transparenta om vilka aktörer som får bidrag och på vilka grunder. Det medför relativt mycket administration som ska ställas i förhållande till förväntad nytta. Vi konstaterade att ett alternativ till verksamhetsbidrag är att endast delta i konkreta projekt/riktade insatser och initiativ/samarangemang vilket möjliggör resultatuppföljning på ett annat sätt.



1.2.2. Verksamhetsbidrag

BRG är inte en bidragsgivande organisation och har det inte i sitt grunduppdrag. Om vi istället till viss del ska dela ut pengar till andra så bör det inkluderas i ägardirektiv eller via riktade uppdrag från ägaren med särskilt avsatta medel. Det behöver tillsättas resurser för kvalitetssäkring, ansökningsberedning och uppföljningsförfarande och en tillräcklig pott för att möta upp behovet från potentiella organisationer som söker bidrag.

Inom Västra Götalandsregionen har vi de senaste åren fört dialog mellan de fyra kommunalförbunden/BRG över hur man ska förhålla sig till verksamhetsbidrag och allt fler går bort från att ha öppna utlysningar eller projekt då resultat och effekter inte kan tillgodoräknas när mindre belopp delas ut till många aktörer. VGR lyfter även svårigheten att se helheten där flera aktörer söker pengar från olika parter och som ibland medfinansierar varandras pengar.

Det är främst Tillväxtverket, Vinnova och för vår del Västra Götalandsregionen som hanterar verksamhetsbidrag och har det uttalat i sitt uppdrag. Även ex. Almi och Länsstyrelsen har vissa stöd som riktas olika organisationer. Inom de flesta kommuner, inklusive Göteborgs Stad finns det möjlighet att söka stöd för olika typer av föreningsverksamhet.

Exempelvis Västra Götalandsregionen och Tillväxtverket lämnar verksamhetsbidrag och får statliga stöd till det. Med stöd i förordningen 2001:1194 (Förordning om stadsbidrag till kooperativ utveckling) ger Tillväxtverket exempelvis bidrag till 25 regionala kooperativa utvecklingscentrum (Coompanion). Tillväxtverket ger bidrag även till exempelvis Drivhuset och även Västra Götaland lämnar verksamhetsbidrag till samma organisationer. Organisationer som kan söka är till exempel ideella föreningar, ekonomiska föreningar och stiftelser. Västra Götalandsregionen kan även bevilja projektmedel för utvecklingsprojekt och har utlysningar årligen.

Även inom staden finns vissa verksamhetsbidrag; t.ex. Göteborgs stad beviljar stöd till sociala företag och olika föreningsbidrag. Social resurs beviljade Coompanion 300 tkr 2019 då BRG drog tillbaka sitt verksamhetsbidrag.

Kommunen är inte ett skattesubjekt. Som bolag påverkas BRG i och med att generella bidrag som lämnas kan ses som en skattemässigt icke avdragsgill kostnad vilket ökar kostnaden med 20% (skatt). BRG lämnar verksamhetsbidrag till Almi Företagspartner Väst AB och som regional delägare medfinansierar verksamheten årligen. Bidrag som lämnas till regionala utvecklingsbolag är avdragsgilla i enlighet med Inkomstskattelag 16 kap §12 (*Bidrag som lämnas utan villkor till ett regionalt utvecklingsbolag eller dess moderbolag ska dras av, om utvecklingsbolaget med stöd av 1 § lagen (1994:77) om beslutanderätt för regionala utvecklingsbolag har fått rätt att pröva frågor om stöd till näringsidkare. Lag (2007:1419).*) I kommentarerna till lagstiftningen anges att regionala utvecklingsbolag har i uppgift att på regional nivå främja näringslivets utveckling. Detta kan ske genom rådgivning kring affärsverksamheten, stöd till nyföretagare, utbildning, feedback på affärsplan och riktade stöd. Exempel på ett sådant bolag är Almi.

1.2.3. Typer av bidrag

Verksamhetsbidrag*	Ägarfinansiering	Projektbidrag*	Öppna utlysningar*
Verksamhetsbidrag kan lämnas till exempelvis föreningar, organisationer med tydligt avgränsat uppdrag, som ligger i nära anslutning till BRGs uppdrag för att stimulera entreprenörskap, till etablerade aktörer som inte verkar på öppna marknaden.	Kapitaltillskott som lämnas på grund av deläggande kan utgå som bidrag eller aktieägartillskott. Verksamhetsbidrag kan lämnas till regionala utvecklingsbolag (Almi).	Medfinansiering i projekt, som vi driver själva eller i samverkan med andra. Kan även vara del i uppstart av initiativ i syfte att senare knoppa av, även finansiellt, i samverkan med andra	Öppet för specifikt ändamål eller målgrupp; Utlysningar projektfinansiering, driftstöd och utvecklingscheckar. Ansökningsförfarande Beredning, kriterier Styrelse, VD (delegation)
Ung Företagsamhet Brewhouse ideell för.	Almi FP Väst Lindholmen Science Park Johanneberg Science Park Sahlgrenska Science Park	Exempel; Projekt Förstudier Evenemang, mässor Näringslivsgruppen	BRG har inga avsatta medel eller organisation för att hantera utlysningar.

* Att särskilt beakta: Öppenhet, transparens, Likabehandlingsprincip och Proportionalitetsprincip

Det finns olika alternativ som man kan beakta inför att samarbeta eller förstärka BRG:s uppdrag.

Vi kan upphandla tjänster, vi kan göra samverkansprojekt eller gemensamma satsningar.

På uppdrag har vi startat upp initiativ som entreprenörskvarteret Yesbox.

På Yesbox samverkar aktörer som på olika sätt stöttar nyföretagande, entreprenörskap och innovation och vi har tecknat avtal med parter som reglerar vår samverkan. BRG ansvarar bl.a. för lokalerna och gemensam marknadsföring och aktörer som sitter på Yesbox betalar då en serviceavgift. Om BRG dessutom skulle ge ovillkorade verksamhetsbidrag till dessa aktörer öppnar det upp för att flera principer inte tillräckligt beaktas och hela strukturen för samverkansmodellen för Yesbox utmanas.

Att ge verksamhetsbidrag utan motprestation till organisationer som till viss del verkar på öppna marknaden bör undvikas. BRG har möjlighet att i sådant fall upphandla dessa tjänster. Vi har upphandlat och tecknat ramavtal exempelvis med Coompanion och Drivhuset för rådgivningsinsatser.

1.3. AKTUELLA BIDRAG 2021

BRG

- beviljar verksamhetsbidrag till Almi vilket regleras utifrån ägaranvisningar.
- beviljar verksamhetsbidrag till Ung Företagsamhet där stödets storlek bedöms proportionerligt i förhållande till önskvärda utkomsten av stödet och motsvarar Göteborgs stads andel i en samfinansierad verksamhet i Göteborgsregionen som baseras på antalet gymnasieelever.
- beviljar verksamhetsbidrag till Brehouse ideella förening, som BRG driver tillsammans med Västra Götalandsregionen.
- har ett samverkansavtal med Göteborg & Co för Näringslivsgruppens arbete.
- lämnar aktieägartillskott för delägande i science parks i enlighet med avtal.

1.4. SAMLAD BEDÖMNING

Det är vår samlade bedömning att policy och riktlinjer för bidrag fungerar ändamålsenligt. Vi känner inte till att något ändrats ur ett mer legalt perspektiv de senaste åren.

Det är fortsatt vår bedömning att BRG inte är en bidragsgivande organisation och har inte det i sitt uppdrag. Regionala eller nationella stöd finns för aktörer för att främja sysselsättningsåtgärder, ge verksamhetsstöd eller riktade projektstöd.

Det är fortsatt vår bedömning att BRG fortsatt ska eftersträva alternativ till verksamhetsbidrag genom att delta i konkreta projekt/riktade insatser och initiativ/samarrangemang vilket möjliggör resultatuppföljning.

Kommuner är via kommunallagen begränsade att stödja enskilda företag, men har möjlighet att främja näringslivet i allmänhet. Grunden är att enskilda stöd inte främjar det allmänna intresset. Föreningsliv och andra ideella organisationer utan kommersiellt inslag omfattas inte av huvudregeln om förbud under förutsättning att de inte driver någon näringsverksamhet.

Individuellt inriktat stöd får lämnas endast om det finns synnerliga skäl för det (2 kap. 8 §). Det för med sig en bedömning från fall till fall. Det är då klokt att dokumentera vilka överväganden som ligger till grund för ett sådant beslut.

BRG är givetvis intresserade av att fortsatt stödja idéer och projekt som gynnar utvecklingen i stort och skapar förutsättningar för tillväxt hos vårt lokala näringsliv.

1.4 BILAGOR

1.4.1

Tidigare styrelsehandlingar från 2017-08-21, 2017-11-27 samt 2018-03-05