

**Styrelsehandling**

Utfärdat 2021-01-17

Diarienummer 0028-21

Handläggare

Mattias Paijkull

Telefon 031-774 37 12

E-post: mattias.paijkull@p-bolaget.goteborg.se

## Yttrande över förslag till Detaljplan för spårväg i Engelbrektsgatan mellan Södra Vägen och Skånegatan (samrådsremiss)

### Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborgs Stads Parkeringsaktiebolag

1. Styrelsen beslutar att tillstyrka förslaget till Detaljplan för spårväg i Engelbrektsgatan mellan Södra vägen och Skånegatan med beaktande av de synpunkter som redovisas under bolagets bedömning.
2. Styrelsen beslutar att översända yttrandet till byggnadsnämnden.
3. Paragrafen förklaras omedelbart justerad.

### Sammanfattning

Byggnadsnämnden har översänt förslag till Detaljplan för spårväg i Engelbrektsgatan mellan Södra Vägen och Skånegatan (samrådsremiss), med begäran om bolagets yttrande senast den 19 januari. Bolaget har bett om och erhållit förlängd svarstid till 16 februari 2021.

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra byggnation av spårväg i Engelbrektsgatan mellan Södra Vägen och Skånegatan – den s.k. Engelbrektslänken. Med denna länk skapas ökad redundans i spårvägsnätet. Planförslaget innebär att Engelbrektsgatan breddas och att spårvägen placeras i mitten av gatan. Förslaget innebär vidare att ca 30-40 parkeringsplatser på gatumark (besöks- och boendeparkering) försvinner och att parkeringsytan Heden Sten Sturegatan, minskas från 295 till 70 parkeringsplatser. De parkeringsplatser som tas i anspråk föreslås inte ersättas, varken inom eller utanför detaljplaneområdet.

Bolagets analys visar på hög beläggning på den aktuella ytan och att den nyttjas av såväl boende och besökare till verksamheter i området som i samband med evenemang. Bolaget bedömer att detaljplaneförslaget innebär risk för försämrad tillgänglighet i området. Bolaget efterlyser därför en parkeringsstrategi för centrala staden som kan visa på bedömningar av framtida parkeringsbehov, lösningar och lokalisering så att frågan om parkeringsbehov och hur detta långsiktigt ska mötas inte behöver hanteras detaljplan för detaljplan i takt med att staden utvecklas.

Enligt detaljplaneförslaget kommer inte spårvagnsspåren att kunna passeras, vilket innebär att utfart från kvarvarande parkering endast kan ske väster ut. Detta påverkar parkeringens tillgänglighet och bidrar till ökad trafik väster ut mot Kungsportsavenyn och Lorensbergs-området utan logisk väg ut ur staden. Det finns också risk för köbildning på Engelbrekts-gatan vid föreslagen in-/utfart för parkeringen, vilket bolaget bedömer är olyckligt och förespråkar därför en annan placering av denna. Enligt bolagets bedömning behöver dessa frågor analyseras vidare i fortsatt detaljplanearbete.

## **Bedömning ur ekonomisk dimension**

Tillgängligheten till ett handelsområde har betydelse för dess funktion. Det finns risk att ett minskat antal bilplatser i anslutning till handelsområdet Kungsportsavenyn påverkar handeln i området negativt. Att minska antalet parkeringsplatser kommer även att påverka tillgängligheten till evenemangsområdet, vilket kan vara till nackdel för evenemangsverksamheten i Göteborg.

## **Bedömning ur ekologisk dimension**

Genom detaljplanen skapas förutsättningar för redundans för spårvägen, vilket bidrar till ett robust kollektivtrafiksystem och därmed stödjer arbetet med att få fler resenärer att välja kollektivtrafiken.

Det finns en risk att detaljplanen leder till ökade trafikmängder för söktrafik för parkering i kringliggande områden. Förslaget till trafikutformning bedöms även kunna komma att leda till mer biltrafik kring Kungsportsavenyn samt Lorensberg som inte lätt kan fångas upp av större gator eller leder.

## **Bedömning ur social dimension**

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

## **Bilagor**

<https://goteborg.se/wps/portal/start/byggande--lantmateri-och-planarbete/kommunens-planarbete/plan--och-byggprojekt?uri=gbglnk%3A%20page.bb7386fd-1152-47cb-9da4-d06bd7780a77&projektid=BN0233%20F19>

## Ärendet

Byggnadsnämnden har översänt förslag till Detaljplan för spårväg i Engelbrektsgatan mellan Södra Vägen och Skånegatan (samrådsremiss), med begäran om bolagets yttrande senast den 19 januari. Bolaget har bett om och erhållit förlängd svarstid till 16 februari 2021.

## Beskrivning av ärendet

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra byggnation av spårväg i Engelbrektsgatan mellan Södra Vägen och Skånegatan – den s.k. Engelbrektslänken. Med denna länk skapas redundans i spårvägsnätet. Detta innebär att spårvägssystemet blir mer robust och att det blir enklare att leda om trafiken vid tillfälliga stopp och längre planerade trafikomläggningar. Det finns inga planer på att sträckan skall trafikeras med någon permanent spårvagnslinje. Det finns inte heller planerat att det skall anläggas någon ny hållplats på sträckan vilket innebär att den lokala tillgången till kollektivtrafik inte ökar i området.



Illustrationen nedan visar den föreslagna utformningen av berörd del av Engelbrektsgatan samt närmast angränsande ytor. Plangräns är markerad med svart punktstreckad linje.



Planförslaget innebär att den berörda delen av Engelbrektsgatan mellan Södra Vägen och Skånegatan breddas för att ge utrymme för en dubbelriktad spårväg. Spårvägen placeras i mitten av gatan med biltrafik på ömse sidor om spåret.

I dagsläget är Engelbrektsgatan en genomfartsgata. Planförslaget innebär att biltrafiken begränsas genom en sänkning av hastigheten samt genom att det inte kommer att gå att korsa spårvagnsspåret.

Enligt detaljplaneförslaget kommer antalet parkeringsplatser inom detaljplaneområdet att minska från 295 bilplatser till ca 100. Dessa parkeringsplatser ersätts inte på annan plats. De som skall lämna kvarvarande parkering Heden Engelbrektsgatan kommer endast att kunna svänga höger ut från parkeringen och därmed ledas mot Kungsportsavenyn.

### **Bolagets bedömning**

Parkeringsbolaget ställer sig mycket positivt till att bygga upp redundans för spårvägen. Det kommer att stödja kollektivtrafiken i Göteborg och ligger i linje med Trafikstrategin.

Bolaget konstaterar dock att eftersom det inte kommer att gå någon permanent kollektivtrafik på den aktuella sträckan och det inte heller i dagsläget är planerat någon ny kollektivtrafikhållplats kommer Engelbrektslänken inte innebära ökad tillgänglighet för de resenärer som skall till området. Det innebär att Engelbrektslänken i sig inte ökar möjligheten för de som bor, arbetar eller besöker området att åka kollektivt. Istället finns det, enligt bolagets bedömning, risk för att tillgängligheten till området försämrats.

Detaljplaneförslaget innebär en kraftig, permanent minskning av antalet parkeringsplatser i området, dels genom att antalet parkeringsplatser på Heden Sten Sturegatan minskar från 216 till ca 70 och dels genom att även 30 - 40 boendeparkeringar på gatumark tas i anspråk. Totalt innebär det att ca 65 % av parkeringsplatserna i detaljplaneområdet kommer att försvinna.

Den aktuella ytan, Parkering Heden Engelbrektsgatan, har under normala förhållanden en mycket hög beläggning. Under 2018 genomförde Parkeringsbolaget en nulägesanalys av parkeringssituationen för evenemangsområdet och intilliggande områden. I samband med detta undersöktes beläggningen för parkeringarna inom områdena vid en rad olika evenemangstillfällen. Vid dessa tillfällen var denna parkering nästan alltid fullbelagd. Som lägst var belägningsgraden 90 %. Enligt Parkeringsbolagets mätningar från 2018 nyttjades parkeringen även vardagsveckor i mycket stor utsträckning och var i princip fullbelagd från lunch fram till och med kvällen vardagar samt helger. 78 % av de som parkerade dagtid gjorde det så kort tid att de synes ha besök för centrumverksamhet som mål med sin resa. Parkeringen bedöms därför av bolaget även vara viktig för såväl evenemangsområdet som för handel och annan centrumverksamhet i närheten.

Med anledning av pandemins effekter har de mätningar bolaget genomförde 2018 inte kunna följas upp, men de bedöms historiskt väl spegla utnyttjandegrad och funktion för ytan under normala förhållanden.

Parkering Heden Engelbrektsgatan fungerar även som boendeparkering då det finns boende i området som hyr dygnstillstånd av Parkeringsbolaget. Parkeringen fyller dessutom funktion som parkeringslösning enligt avtal med 22 parkeringsplatser som ligger till grund för bygglovet för Liseberg Heden, en funktion som fortsatt måste tillförsäkras med stöd av de parkeringsplatser som efter detaljplaneförslagets genomförande fortsatt finns tillgängliga. På ytan finns även elladdningsplatser samt bilpoolsplatser.

Mot bakgrund av att den nya spårvägsdragningen inte innebär en förstärkning av kollektivtrafiken i området och ett stort antal parkeringsplatser permanent tas i anspråk bedömer bolaget att detaljplaneförslaget kommer att innebära en försämrad tillgänglighet till området.

Inriktningen i Göteborgs Stads parkeringspolicy är att innerstaden bör bibehålla ungefär samma antal bilplatser som det fanns 2009, då policyn antogs. Av policyn framgår vidare att parkeringar kan omfördelas för att kunna ge plats åt kollektivtrafik. Det innebär att det finns goda skäl att på den aktuella platsen prioritera kollektivtrafiken. Enligt stadens anvisningar till Riktlinjer för mobilitet och parkering i Göteborgs Stad 2018 skall parkering för handel finnas som mest 300 meter från aktuellt handelsområde. Det finns idag inte parkeringsytor inom angivet avstånd som fullt ut kan ersätta det behov av parkeringsplatser i området som kvarstår efter att de aktuella parkeringsplatserna tas i anspråk. T ex ligger ytan Heden Exercishuset längre bort än 300 meter från de södra delarna av Kungsportsavenyn.

I detaljplaneförslaget eller -arbetet har inte behov av permanent ersättningsparkering beaktats. Det är en nackdel i dessa sammanhang att en sammanhållen parkeringsstrategi för stadens centrala delar saknas och som ett enskilt detaljplanearbete kan förhålla sig till.

En sådan strategi skulle behöva ange hur parkeringsbehovet för boende, verksamma och besökare i centrala staden långsiktigt bedöms utvecklas, hur det ska mötas och vad som är lämpligaste lokaliseringar för parkering och volymer. Bolaget ser en risk i att en förtätning av stadens centrala delar som tar dagens parkeringsytor i anspråk och som hanteras detaljplan för detaljplan inte får det systemperspektiv på parkering som är nödvändigt för bästa lokaliseringar av parkering för fortsatt god tillgänglighet, hållbart resande, effektivt samnyttjande och med fokus på god stadsmiljö.

Parkeringsbolaget kommer att bygga en tillfällig parkeringsanläggning på Heden Sten Sturegatan. Denna anläggning kommer att kunna möta en del av det behov av ersättningsplatser som tillfälligt uppkommer när Engelbrektslänken byggs men behöver också hantera det behov som samtidigt uppkommer vid byggnation av Cirkustomten/Lorensberg samt byggnation av nya P-hus Gösta Rahm. Totalt försvinner 669 bilplatser i området under byggtiden för dessa detaljplaner. Till detta kommer det behov av parkering som uppkommit genom att byggnationen av Västlänken tagit parkeringsplatser i anspråk på olika platser i centrala Göteborg. Det innebär att denna temporära parkeringsanläggning inte bedöms kunna hantera hela det parkeringsbehov som uppkommer i området under denna period. Det bör därför finnas en beredskap för att kunna hantera parkeringsbehovet under byggtid om sådant behov uppstår. Parkeringsbolaget har lämnat förslag på möjlig markparkering som lösning.

När det gäller detaljplaneförslagets utformning av parkeringen och trafikföringen i området vill bolaget framföra följande:

Förslaget innebär att en utformning som hindrar passager över spårvagnsspåren, trots att dessa inte kommer att användas kontinuerligt. Detta innebär att trafiken från parkeringen föreslås endast ledas väster ut mot Kungsportsavenyn och Vasa-området. Många av besökarna kommer i samband med evenemang från E6/E20 öster om centrum. Dessa kommer inte att kunna ta sig från parkeringen österut tillbaka mot E6/E20 utan leds istället mot Kungsportsavenyn samt Lorensbergsområdet utan logisk väg tillbaka ut mot E6/E20. Utformningen innebär även risk för att söktrafik gällande ledig parkering i detta område leds mot Kungsportsavenyn. Parkeringsbolaget har i detaljplanearbetet efterfrågat en konsekvensanalys för trafik som går utanför planområdet där dessa aspekter tas i beaktning, men sådan har ännu inte genomförts.

Parkeringsbolagets uppfattning är att konsekvenserna av föreslagen lösning, som hindrar trafik österut från parkeringen, bör prövas och bör belysas i fortsatt arbete och föreslår även att trafikkontoret undersöker om annan reglering kan anordnas som förhindrar passager när spårvagnar kommer att trafikera området, till exempel signalreglering. Även andra åtgärder skulle kanske kunna prövas för att minska olycksrisken vid passager över spåren, t ex sänkt hastighet för spårvagnar på den aktuella sträckan, vilket dessutom skulle kunna minska trafikbuller i området som beskrivs som ett problem i den bland planhandlingarna bifogade trafikbullerutredningen.

Genomförd trafikanalys i detaljplanearbetet visar på att det kommer att bli köer i området framförallt på eftermiddagar. Parkeringsbolaget konstaterar att det för in/utfarten på parkeringen föreslås en lokalisering där det bedöms komma att uppstå kö på Engelbrektsgatan väster ut. Bolagets bedömning är att denna utformning innebär en risk för att ett konfliktområde uppstår mellan trafikanter samt minskar framkomligheten för

trafiken på Engelbrektskatan. Bolagets förslag är därför att en flytt av utfarten öster ut på Engelbrektskatan prövas i fortsatt detaljplanearbete. Enligt bolagets uppfattning skulle det vara önskvärt att in/utfart placeras i höjd med Wadmanskatan samt Hedåskatan.

I det fall att parkeringen Heden Engelbrektskatan, som föreslås, endast rymmer ca 70 bilplatser innebär detta att det blir en fåtal bilplatser som skall hantera ett flertal av dagens funktioner såsom besöksparkering för centrumverksamhet, besöksparkering för Hotell Heden, poolbilsparkeringar samt eldladdningsplatser. En prioritering av funktionerna kan behövas göras och det är inte säkert att alla behov kommer kunna mötas.

Bolaget bedömer att vi kan bidra med kunskap inför fortsatt arbete med detaljplanen och vill därför gärna framhålla att vi står till förfogande.

Lena Lundblad

Kristina Rejare

Avdelningschef Strategisk utveckling Vd