



**Beslutsunderlag L**  
Styrelsen 2020-02-25  
Diarienummer 0113/19

Handläggare: Karin Lange, Administrativ chef  
Telefon: 031-368 54 59  
E-post: karin.lange@gshab.goteborg.se

## Yttrande över motion av Anna Karin Hammarstrand (D) om att inrätta riktlinjer för att minska omfånget och förtydliga Göteborgs Stads beslutsunderlag

### Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborgs Stadshus AB:

1. Motionen av Anna Karin Hammarstrand (D) om att inrätta riktlinjer för att minska omfånget och förtydliga Göteborgs Stads beslutsunderlag anses besvarad med vad som framgår av ärendet.
2. Göteborgs Stadshus AB översänder ärendet till kommunstyrelsen som styrelsens yttrande över motionen.

### Sammanfattning

Göteborgs Stadshus AB (Stadshus) har av kommunstyrelsen fått en motion av Anna Karin Hammarstrand (D) om att inrätta riktlinjer för att minska omfånget och förtydliga Göteborgs Stads beslutsunderlag, att yttra sig över. I motionen beskrivs att dagens beslutsunderlag är skrivna på ett mycket omfattningsrikt sätt och med många upprepningar, att sammanfattningen i ärendena är för korta för att få en tydlig bild av ärendet och att tiden för att läsa underlagen är begränsad. I motionen föreslås att kommunstyrelsen får i uppdrag att inrätta nya riktlinjer för att minska omfånget på och förtydliga beslutsunderlag i kommunfullmäktige, nämnder och bolag. Även om Stadshus ställer sig positiv till den intention som motionären har, är det inte säkert att nya riktlinjer är den styrning som är mest ändamålsenlig. Styrelsen föreslås att motionen ska anses besvarad med vad som framförs i ärendet.

### Bedömning ur ekonomisk dimension

Effektiv och ändamålsenlig ärendeberedning ger förutsättning för väl underbyggda beslut och att de tas på korrekt sätt. Felaktiga beslut kan få stora ekonomiska konsekvenser.

### Bedömning ur ekologisk dimension

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension

### Bedömning ur social dimension

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

## **Bilagor**

1. Motion av Anna Karin Hammarstrand (D) om att inrätta riktlinjer för att minska omfånget och förtydliga Göteborgs Stads beslutsunderlag

## Ärendet

Göteborgs Stadshus AB har av kommunstyrelsen fått en motion av Anna Karin Hammarstrand (D) om att inrätta riktlinjer för att minska omfånget och förtydliga Göteborgs Stads beslutsunderlag, att yttra sig över. Styrelsens yttrande över motionen ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast 28 februari 2020. Ärendet medger därför ingen bordläggning.

## Beskrivning av ärendet

I motionen föreslås att kommunstyrelsen får i uppdrag att inrätta nya riktlinjer för att minska omfånget på och förtydliga beslutsunderlag i kommunfullmäktige, nämnder och bolag. Motionären beskriver dagens beslutsunderlag som skrivna på ett mycket omfångsrikt sätt och med många upprepningar, att ärendenas sammanfattning är för kort för att ge en tydlig bild av ärendet och att tid för att läsa beslutsunderlag är begränsad, se motionen i bilaga 1.

Även om Stadshus ställer sig positiv till den intention som motionären har, är det inte säkert att nya riktlinjer är den styrning som är mest ändamålsenlig.

Det är viktigt att underlagen är av sådan kvalitet att ett ärende kan leda fram till rättssäkra beslut. En förutsättning för detta är att handlingarna är begripliga och lättlästa. Begripliga texter ökar förtroendet för kommunen, främjar demokrati och rättssäkerhet.

För att ha möjlighet att fatta välgrundade beslut ska det finnas ett så korrekt och kvalitativt beslutsunderlag som möjligt. Ärendeberedningen ska säkerställa att beslutsunderlagen når en tillräcklig kvalitet och ger ett tillförlitligt och allsidigt belyst underlag inför beslut. Det finns en strävan att nå hög kvalitet på beslutsunderlagen och balansgången mellan att hålla underlagen så korta som möjligt samtidigt som att de ska vara fullständiga, är många gånger svår att göra. De underlag som tjänstepersoner lämnar ska göra att politikerna fattar sina beslut på rätt grunder. Underlagen ska även läsas av många och ett ärende behöver kunna sättas i sitt rätta sammanhang. Det gör att underlagen många gånger blir omfångsrika.

Det finns redan idag styrning inom området även om den kan behöva utvecklas. Stadens gemensamma mall för hur tjänsteutlåtanden ska utformas ger ett stöd i att skriva mer tydlig och komprimerat. Det pågår även initiativ för att förbättra både flöde och kvalitet mot en mer unison hantering inom staden. Som exempel kan nämnas intraservice arbete inom tjänsteplan för ledning och styrning, där ett projekt pågår rörande just ärendehantering.

## Sammanfattande bedömning

Nya riktlinjer kan, men behöver inte nödvändigtvis vara den styrning som är mest ändamålsenlig. Många gånger är det inte ett styrande dokument inom ett område, utan mer hur verksamheterna faktiskt arbetar, som blir avgörande. Det blir en fråga om involvering och implementering för att nå önskat genomslag och effekt. En genomgång av vad för styrning och stöd som redan finns och vad som kan behöva utvecklas kan därför vara mer ändamålsenlig att göra.

Styrelsen föreslår att motionen anses besvarad med vad som framgår i ärendet och att det översänds till kommunstyrelsen som styrelsens yttrande.

Eva Hessman

Vd, Göteborgs Stadshus AB



---

## Handling 2019 nr 205

# Motion av Anna Karin Hammarstrand (D) om att inrätta riktlinjer för att minska omfånget och förtydliga Göteborgs Stads beslutsunderlag

### Bakgrund

Alla förtroendevalda, heltids- som fritidspolitiker, har i dagsläget från flera hundra upp till många tusen sidor i handlingar som skall genomlysas och som ofta utgör beslutsunderlag gällande beslut om flera miljoner kronor till flera miljarder.

Dessa handlingar är idag skrivna på ett mycket omfångsrikt sätt med många upprepningar och en sammanfattning som är alldeles för kort för att få en riktigt tydlig bild av ärendet och dess komplexitet. Det är en viktig framgångsfaktor att vi alla förtroendevalda verkligen tillgodogör oss beslutsunderlagens innehåll för att kunna fatta rätt beslut för vår stads framtid. Idag är detta i princip omöjligt till följd av den begränsade tid som ges för inläsning i kombination med de omfångsrika beslutsunderlagen.

Exempel: Inför vecka 17 år 2019 hade jag i tre av mina uppdrag som förtroendevald fritidspolitiker inte mindre än 3584 sidor av olika handlingar att läsa, reflektera över och reagera på!

Enligt en artikel från Lunds universitet (Holmqvist & Andersson, 2005) konstateras att den genomsnittliga läshastigheten är 288 ord per minut. För lätt skönlitteratur ligger genomsnittet på 365 ord/minut, för avhandlingar i fysik ligger det på 238 ord/minut.

Om vi utgår ifrån att förtroendevalda läser i genomsnittlig hastighet innebär det att jag, beräknat på cirka 500 ord per sida fick lägga ca 104 timmar, vilket innebär 2,6 veckor a 40 timmar bara på att läsa beslutsunderlagen för vecka 17. Tid för reflektion och eventuell aktion tillkommer.

Vem av alla förtroendevalda fritidspolitiker och även övriga politiker har den tiden att lägga bara på att läsa?

Genom att skriva handlingarna mer effektivt utan upprepningar och onödiga ord samt att ha en lite längre sammanfattning på några få sidor med sidhänvisning för fördjupning skulle vi förtroendevalda enklare navigera i och tillgodogöra oss innehållet i handlingarna. Därigenom ökar möjligheten att fatta välgrundade beslut och den negativa stressen minskar avsevärt.

**Med hänvisning till ovanstående föreslås kommunfullmäktige besluta:**

Kommunstyrelsen får i uppdrag att inrätta nya riktlinjer för att minska omfånget på och förtydliga beslutsunderlag i kommunfullmäktige, nämnder och bolag.

**Anna Karin Hammarstrand (D)**