

2019-08-29

Diariern
10-2019-0836

Remiss Dnr 0691/19 Strategisk planeringsfunktion

Förslag till beslut

Jag föreslår att styrelsen beslutar

- att godkänna yttrande över remiss 0691/19 Strategisk planeringsfunktion – fortsatt utredning av facknämndernas organisation
- att frågan inte är av sådan principiell beskaffenhet eller annars av större vikt att frågan ska hemställas till Göteborgs Stads Kommunfullmäktige för ställningstagande.

Bakgrund

Kommunstyrelsens beslutade 2018-06-20 § 618 om tidplan och inriktning för fortsatta utredningsinsatser kring vissa delförslag i den tidigare genomförda facknämndsöversynen.

Denna remiss innehåller stadsledningskontorets redovisning av uppdraget som avser inrättandet av en strategisk planeringsfunktion för stadsutveckling under kommunstyrelsen, innefattande även strategiska lokalförsörjningsfrågor. Inom ramen för utredningen har det genomförts en rad intervjuer med tjänstepersoner inom stadens organisation, en omvärldsanalys av hur andra städer organiserar strategisk styrning av stadsutveckling, en granskning av aktuell följeforskning såväl som en översiktlig teoristudie.

Utredningen föreslår, efter utvärdering av flera alternativa modeller, att en strategisk planeringsfunktion under kommunstyrelsen, och enligt en modell "Inriktningsstyrd" samverkan.

Det är, enligt förslaget i remissen, en modell som genom att komplettera dagens organisation med ökad strategisk styrning skapar bättre förutsättningar för samverkan och gemensamt kunskapsbyggande men där nämnder och styrelser behåller ansvar och mandat för sina respektive verksamhetsområden. Kommunstyrelsen ges ett större samlat ansvar och mandat för att samordna och styra stadens processer, arbetssätt och prioriteringar inom stadsutveckling. För respektive del i stadsutvecklingsarbetet skulle modellen innebära:

- **Mål och riktning:** Kommunstyrelsen har en aktiv roll i framtagandet av långsiktig vision, mål och riktningar för stadens stadsutveckling samt beställer, samordnar och godkänner strategier inom stadsutvecklingsområdet. Stadsledningskontoret driver processer för framtagandet av vision och säkerställer beslutad inriktning för och samverkan i nämndernas framtagande av strategier
- **Prioritering och fokus:** Kommunstyrelsen ansvarar för att ta fram förslag till prioriteringar och övergripande fokus inom stadsutveckling och kan besluta om förändringar eller kompletteringar av dem. Stadsledningskontoret samordnar nämnders och styrelsers initiativ, prioriteringsunderlag och inriktningsförslag till ett samlat gemensamt prioriteringsförslag.

2019-08-29

Diariern
10-2019-0836

- **Strategisk styrning av utpekade satsningar och projekt:** Kommunstyrelsen bereder inriktningar för utpekade satsningar eller projekt och följer dessa aktivt. Kommunstyrelsen har tolkningsföreträde och kan besluta om förtydliganden under arbetets gång. Stadsledningskontoret bereder ärenden genom en systematisk process för stöd till och uppföljning av de utpekade satsningarna.

Konsekvenser vid beslut

Göteborg Energi ställer sig positiva till etablerandet av en strategisk planeringsfunktion men ser samtidigt vissa risker och frågor som bör belysas samt hanteras.

Att skapa en strategisk planeringsfunktion som innefattar både bolag och nämnder är komplicerat då vi har olika organisationstillhörigheter med egna nämnder och styrelser. Göteborg Energi har utöver detta i sitt dotterbolag Göteborg Energi Nät AB, (GENAB), egen lagstiftning enligt ellagen samt tillsammans med Göteborg Energi Gasnät AB, (GEGAB), med åtskillnadsregler. Göteborg Energi Nät AB är ett av dotterbolagen som är inblandade i mer eller mindre samtliga stadsutvecklingsprojekt.

Som även anges i dokumentet ser Göteborg Energi en risk att Kommunstyrelsen blir operativ istället för strategisk vilket kan resultera i ett minskat ansvarstagande inom de befintliga nämnderna och linjeorganisationerna. Det kan finnas en risk att delegera uppåt vilket möjliggör att organisationen fransäger sig ansvar. Detta är identifierat i remissen.

I det dagliga arbetet mellan förvaltningar och bolag uppstår, från tid till annan, konflikter som oftast handlar om hur ansvar och kostnader ska fördelas. Att inrätta en funktion för att hantera olika målkonflikter kan vara till hjälp för att bygga en struktur för att minska att sådana konflikter uppstår vilket GE ser positivt på.

Att samordna verksamhetens arbete som är nämnder och bolag i en typ av matris som bygger på samsyn i gemensamma frågor är svårt och komplicerat då inga tydliga mandat för utförande i linje är etablerat eller någon budget identifierad.

3 områden att behandla

- Förslaget bygger på en central samordning och styrning av stadens övergripande processer för stadsutveckling. Vilka av nämndens/styrelsens processer och arbetssätt bedömer ni skulle beröras av central samordning och styrning enligt förslaget?
 - Göteborg Energi följer principerna för projektstyrning enligt "Gemensam byggprocess", i tillämpliga delar.
 - Styrelsen fattar investeringsbeslut samt följer upp större projektavvikelser.
 - Central samordning och styrning enligt förslaget berör Göteborg Energi endast i liten omfattning jämfört med dagens situation då vi ofta kommer in i nästa skede i stadsutvecklingen.
- Förslaget innebär ett ökat ansvar och mandat för kommunstyrelsen att samordna och styra stadens processer, arbetssätt och prioriteringar inom

2019-08-29

Diarienummer
10-2019-0836

stadsutveckling. Vilka konsekvenser bedömer ni att ett sådant mandat skulle ha på nämndens/styrelsens verksamhet, respektive på stadens stadsutvecklingsarbete som helhet?

- Ett sådant mandat kan påverka möjligheten att energiförsörja staden om beslut om prioriteringar fattas utan att hänsyn tas till systemeffekterna i hela staden perspektivet. Projekt och detaljplaner tenderar till att vara av karaktären frimärksplaner. Göteborg Energi behöver ha en hel systemsyn med potentiell påverkan i händelse av omprioriteringar av projekt.
- Under utredningsarbetet identifierades ett antal nyttor och farhågor med en strategisk planeringsfunktion inom stadsutvecklingsområdet under kommunstyrelsen. I hur stor utsträckning bedömer nämnden/styrelsen att förslaget uppfyller dessa nyttor och farhågor?
 - Göteborg Energi ser nyttan i att de tekniska nämnderna får ett mer transparent och öppet arbetssätt med gemensam prioritering. Så som förslaget beskriver kan även skapas förutsättningar för gemensamma spelregler och samverkansmöjligheter mellan nämnder och stadens bolag som vi ser positivt på och som förstärker stadens möjligheter att klara stadsutvecklingsuppdraget.

Barnperspektivet

Ingen påverkan

Jämställdhetsperspektivet

Ingen påverkan

Mångfaldsperspektivet

Ingen påverkan

Miljöperspektivet

Göteborg Energi är ett energiföretag med hög klimatambitions samt plan för fossilfri energileverans till staden 2030. En eventuell senareläggning av planerade investeringar kan påverka och därmed äventyra möjligheten att följa tidplanen och nå målet.

Omvärldsperspektivet

Om en strategisk planeringsfunktion inrättas på stadsledningskontoret kan det resultera i en bättre och tydligare bild av pågående projekt i tidiga skeden. En översiktlig bild av pågående planerad stadsutveckling underlättar även för större påverkan i olika investeringar för Göteborg Energi.

Kundperspektivet

Göteborg Energi upplever en stark efterfrågan på fossilfri energileverans. Eventuella omprioriteringar av investeringar kan äventyra möjligheten att uppnå kundönskemål.

2019-08-29

Diariernr
10-2019-0836**Konsekvenser om inte beslut tas**

Remissen kommer inte besvaras i tid.

Kommunikationsplan

Inte aktuellt.

Beslut av principiell beskaffenhet

Frågan är inte av sådan principiell beskaffenhet eller annars av större vikt att frågan ska hemställas till Göteborgs Stads Kommunfullmäktige för ställningstagande.

Göteborg som ovan

Alf Engqvist