



Beslutsunderlag H
Styrelsen 2019-06-18
Diarienummer 0051/19

Handläggare: Mats Boogh, bolagsansvarig
Telefon: 031 368 54 55
E-post: mats.boogh@gshab.goteborg.se

Delprojektdirektiv med inriktning avseende koncernen Göteborgs Stads Kollektivtrafik

Förslag till beslut

I styrelsen för Göteborgs Stadshus AB:

1. Delprojektdirektiv, enligt bilaga 1, med inriktningen att för GS Buss AB och GS Trafikantservice AB utreda förutsättningar för och konsekvenser av att avyttra verksamheterna godkänns.

Ärendet

Delprojektet utgör ett av flera delprojekt inom ramen för uppdraget i kommunfullmäktiges budget för 2019 som avser försäljning av tillgångar i Stadshuskoncernen.

Beskrivning av ärendet

Delprojektet föreslås bedrivas med inriktningen att undanta Göteborgs Spårvägar AB från utredningen mot bakgrund av det nyligen beslutade samarbetet med VGR/Västtrafik AB avseende ny organisering av spårvagnsverksamheten.

Vidare föreslås som inriktning att endast utreda förutsättningar för och konsekvenser av att avyttra GS Buss AB och GS Trafikantservice AB. Att utreda överföring till förvaltningsform bedöms ej som relevant i detta delprojekt mot bakgrund av att verksamheterna bedrivs i enlighet med speciallagstiftning, Lagen om vissa kommunala befogenheter, vilken bland annat kräver att verksamheten ska bedrivas på affärsmässig grund samt att lokaliseringsprincipen inte gäller. En överföring av GS Trafikantservice till förvaltningsform utreddes under 2017 och Stadshus AB:s bedömning var att det förelåg risker med, att med bibehållen verksamhet och kvalitet, överföra hela eller delar av GS Trafikantservice AB till en nämnd i Göteborgs kommun. Stadshus AB kunde inte se vinster som skulle motivera en överföring av hela eller del av verksamheten i enlighet med utredningsuppdraget som gavs 2017.

Ekonomiska konsekvenser

Arbetet hanteras främst genom interna resurser inom Stadshus. För deltagande i utredningsarbetet används primärt resurser från Stadshus AB och GS Buss AB och GS Trafikantservice AB. Finansiering sker inom respektive organisations befintliga budgetar, i de fall egna medarbetare eller resurser deltar. Kostnaderna för eventuella externa resurser, samt övriga utlägg kopplat till projektet, finansieras inom Stadshus budget.

Barnperspektivet

Stadshus har i detta läget inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv. Huruvida resultatet av projektet påverkar perspektivet kommer att beskrivas inom ramen för projektet.

Mångfaldsperspektivet

Stadshus har i detta läget inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv. Huruvida resultatet av projektet påverkar perspektivet kommer att beskrivas inom ramen för projektet.

Jämställdhetsperspektivet

Stadshus har i detta läget inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv. Huruvida resultatet av projektet påverkar perspektivet kommer att beskrivas inom ramen för projektet.

Miljöperspektivet

Stadshus har i detta läget inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv. Huruvida resultatet av projektet påverkar perspektivet kommer att beskrivas inom ramen för projektet.

Omvärldsperspektivet

Stadshus har i detta läget inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv. Huruvida resultatet av projektet påverkar perspektivet kommer att beskrivas inom ramen för projektet.

Bilaga

1. Delprojektdirektiv med inriktning avseende koncernen Göteborgs Stads Kollektivtrafik

Expedieras

1. Kommunstyrelsen
2. Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB
3. GS Buss AB
4. GS Trafikantservice AB

Stefan Söderlund
Vd, Göteborgs Stadshus AB



Delprojektdirektiv med inriktning avseende koncernen Göteborgs Stads Kollektivtrafik

2019-06-18

Innehåll

1	Inledning	3
2	Delprojektets syfte.....	3
3	Metod.....	4
4	Delprojekts omfattning och inriktning	5
4.1	Ny organisering av spårvagnstrafiken.....	5
4.2	Tidigare utredningar – GS Trafikantservice AB.....	5
4.3	Tidigare utredningar – GS Buss AB.....	6
4.4	Sammanfattning delprojektets inriktning	6
5	Delprojektets organisation/resurser.....	7
6	Tidplan – återrapportering	8

1 Inledning

I budget 2019 Göteborgs Stad ges Göteborgs Stadshus AB i uppdrag att förbereda försäljning av hela, eller delar av bolag samt mark och fastighetsinnehav inom koncernen.

Efter information/diskussion på extra styrelsemöte i Göteborgs Stadshus den 23 april framför styrelsen att uppdraget också ska omfatta utredning av avveckling av verksamhet och/eller omvandling av verksamhet till förvaltning.

Vid styrelseinformation den 23 april framförde styrelsen önskemål om en uppstart av delprojektet avseende Kollektivtrafikklustret med fokus på förutsättningar för och konsekvenser av att avyttra GS Buss AB och GS Trafikantservice AB.

Styrelsen i Stadshus AB beslutade vid styrelsens sammanträde den 18 juni om en ”Projekt direktiv för genomförande av KF:s uppdrag till Stadshus AB att förbereda för försäljning av verksamheter/bolag samt mark/fastigheter”. Av det överordnade projekt direktivet framgår att arbetet delas in i delprojekt där respektive kluster utreds efter separata beslut om delprojekt direktiv. Utredning som rör mark och fastigheter utgör ett särskilt delprojekt. Totalt ska, inom ramen för det överordnade projekt direktivet, tio delprojekt genomföras med avseende på avyttring av verksamhet/bolag, avveckling av verksamhet/bolag eller överföring av verksamhet till förvaltning och ett delprojekt ska genomföras med målet att inventera ej strategiska fastighetsinnehav i bolagskoncernen.

2 Delprojektets syfte

I enlighet med det överordnade projekt direktivet, vilken ska vara styrande för samtliga delprojekt, ska arbetet bedrivas i enlighet med följande uppdrag:

För verksamheter och bolag i Stadshuskoncernen utreda förutsättningar för och konsekvenser av försäljning samt, där det bedöms som relevant, avveckling av verksamhet alternativt omvandling av verksamhet till förvaltning.

Avsteg från det beslutade uppdraget eller beslut om att verksamheter och bolag inte ska ingå i utredningsuppdragen/delprojekten ska motiveras i respektive delprojekt direktiv.

Av KF:s budget för 2019 kan följande utläsas vad gäller önskade effekter:

- ✓ *Minska antal bolag*
- ✓ *Minska risktagande*
- ✓ *Undvika att agera på konkurrensutsatta marknader*
- ✓ *Frigöra medel*

3 Metod

Delprojekten ska beskriva följande:

- *Beskrivning av verksamhetens/bolagets uppdrag och roll.*
- *Beskrivning av verksamhetens/bolagets legala förutsättningar.*
- *Beskrivning av verksamhetens/bolagets samband och beroenden till andra kommunala verksamheter.*
- *Beskrivning av verksamhetens/bolagets finansiella resultat och ställning. samt andra för respektive utredning aktuella ekonomiska konsekvenser (exempelvis skatteaspekter vid överföring av verksamhet till förvaltningsform från aktiebolagsform)*
- *Beskrivning av HR-, juridik-, IT-aspekter m m som måste beaktas vid beslut om avyttring/avveckling/överföring av verksamhet till förvaltningsform*
- *Beskrivning av eventuella åtgärder som behöver vidtas före en avyttring/avveckling/överföring till förvaltning*

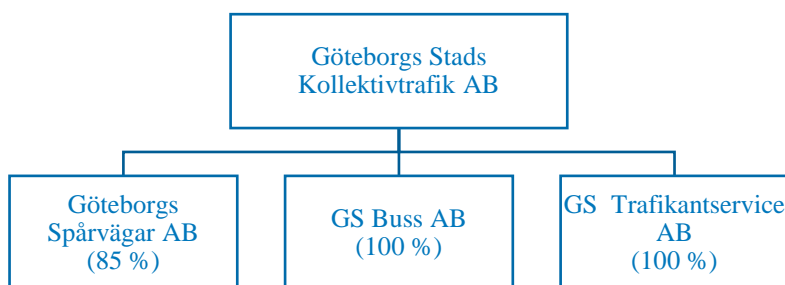
Delprojektens bedömningskriterier utgörs av:

- *Bedömning av verksamhetens/bolagets bidrag till uppfyllande av kommunalt ändamål och kommunal ”nytta”*
- *Bedömning av eventuella risker/konsekvenser vid beslut om avyttring/avveckling/överföring till förvaltning*

4 Delprojekts omfattning och inriktning

4.1 Ny organisering av spårvagnstrafiken

Från och med 2019-01-01 är koncernen organiserad enligt nedanstående



Göteborgs Stadshus AB äger 100 % av aktierna i Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB.

Göteborgs Spårvagnar AB ägs till 85 % av Göteborgs Stads Kollektivtrafik AB och resterande 15 % ägs av Västtrafik AB. Båda delägarna kommer från och med 2020 att direkttilldela uppdrag till bolaget. Västtrafik avser att direkttilldela trafikavtalet som innefattar driften av spårvagnstrafiken och trafiknämnden i Göteborg avser att direkttilldela funktionsavtal (underhåll av bana m m). Direkttilldelningar från ägarna är i linje med den organisering av spårvagnsverksamheten kommunfullmäktige i Göteborg och regionfullmäktige i Västra Götalandsregionen tagit beslut om under 2018. Under 2019 pågår förberedelser för att den nya organisationen ska träda i kraft från och med 2020. En mindre volym, främst inom verksamhetsområdet Banteknik, utförs mot avtal som tilldelats efter konkurrensutsättning av avtal.

4.2 Tidigare utredningar – GS Trafikantservice AB

Kommunfullmäktige beslutade 2014-06-05 att ge Göteborgs Stadshus AB i uppdrag att utreda om det finns delar av den verksamhet som bedrivs inom GS Trafikantservice AB som istället kan övertas av någon av stadens nämnder. Uppdraget gavs som ett av flera uppdrag i anslutning till bolagsutredningens avlämnande av "Förslag till framtida inriktning för bolag inom Göteborgs Stad – Kollektivtrafik"

En översyn av verksamheten genomfördes och återrapporterades till styrelsen i Stadshus AB i oktober 2017. Stadshus AB:s bedömning var att det föreligger risker med, att med bibehållen verksamhet och kvalitet, överföra hela eller delar

av GS Trafikantservice AB till en nämnd i Göteborgs kommun. Göteborgs Stadshus har svårt att se vinster som skulle motivera en överföring av hela eller del av verksamheten i enlighet med utredningsuppdraget.

Uppdraget återrapporterades till kommunfullmäktige som en del i uppföljningsrapport 3 2017 där uppdraget förklarades fullgjort samt att förslag om oförändrat huvudmannaskap för samtliga enheter inom GS Trafikantservice AB godkändes.

Verksamheten utgjordes av, vilket gäller även i dagsläget, ett antal avtal vunna i konkurrensutsatta upphandlingar med Västrafik AB som beställare, exempelvis planerings- och samordningstjänster, drift och underhåll av hållplatser och terminaler och trafikledning.

4.3 Tidigare utredningar – GS Buss AB

Kommunfullmäktige beslutade 25 februari 2016 att ge Göteborgs Stadshus AB i uppdrag att, i samråd med kommunstyrelsen och i samarbete med Göteborgs Spårvägar AB, förbereda för att Göteborgs Stads ägande i GS Buss AB avvecklas genom försäljning. Vid denna tidpunkt bestod koncernen av moderföretaget Göteborgs Spårvägar AB och två helägda dotterföretag, GS Buss AB och GS Trafikantservice AB.

Stadshus AB genomförde tillsammans med en arbetsgrupp en inventering av centrala områden inför detaljplanering av ett genomförande av en försäljning. Stadshus AB fann inga väsentliga omständigheter vilka skulle kunna försvåra eller kräva särskilda förberedelser inför en avveckling av GS Buss AB genom försäljning. Bland annat konstaterades att verksamhetens leveranser uppfyllde eller överträffade mätpunkterna i befintligt trafikavtal Centrum samtidigt som bolaget redovisade ett positivt ekonomiskt resultat.

Områden som inventerades utgjordes av:

- Organisation
- Nuläge ekonomi
- Nuläge verksamhet – trafikleverans
- Avtalsmässiga förhållanden
- HR (personal)
- Arkivfrågor

Vid kommunfullmäktiges möte 8 december 2016 beslutades att uppdraget att avveckla GS Buss AB genom försäljning avslås samt att uppdraget till Göteborgs Stadshus AB förklaras fullgjort.

4.4 Sammanfattning delprojektets inriktning

Verksamheterna i GS Buss AB och GS Trafikantservice lyder under speciallagstiftning, Lagen om vissa kommunala befogenheter. Ur ett

verksamhetsperspektiv, med hänsyn till speciallagstiftningen, kan det finnas motiv för att fortsatt bedriva denna typ av verksamhet i bolagsform. Utifrån speciallagstiftningen (Lagen om vissa kommunala befogenheter) ska verksamheten bland annat bedrivas på affärsmässiga grunder samt att kommunallagens lokaliseringsprincip inte gäller. För verksamhet i förvaltningsform gäller självkostnadsprincipen och lokaliseringsprincipen fullt ut.

Stadshus AB bedömer, mot bakgrund av ovanstående, att i detta delprojekt inte särskilt utreda förutsättningarna för att överföra GS Buss AB och/eller GS Trafikantservice AB till förvaltningsform. (Se också ovan angående tidigare utredning rörande överföring av GS Trafikantservice AB till nämnd i Göteborgs kommun.)

Stadshus AB bedömer, mot bakgrund av den pågående omorganisationen för spårvagnstrafiken, att Göteborgs Spårvägar AB inte ska ingå i utredningsuppdraget.

Inriktningen för delprojektet rörande koncernen Göteborgs Stads Kollektivtrafik ska vara att för GS Buss AB och GS Trafikantservice AB utreda förutsättningar för och konsekvenser av att avyttra verksamheterna.

5 Delprojektets organisation/resurser

Styrgrupp:	Styrelsen Stadshus AB
Styrgrupp tjänstemän:	Stefan Söderlund (Stadshus AB), ordförande Eva Hessman (stadsledningskontoret) adjungerad
Delprojektledare:	Mats Boogh (Stadshus AB)
Arbetsgrupp:	Bo Carlryd och/eller Fredrik Nielsen (stadsledningskontoret) N N (GS Trafikantservice AB) N N (GS Buss AB) Juridik-, ekonomi- och HR-kompetens från Stadshus AB och kollektivtrafikkoncernen avropas vid behov. Från Stadshus AB Johan Hörnberg, Håkan Spjuth och Johanna Hasselgren
Referensgrupper:	Koncernfackligt råd VD-råd

Arbetet hanteras främst genom interna resurser inom Stadshus. För deltagande i utredningsarbetet används primärt resurser från Stadshus AB och GS Buss AB och GS Trafikantservice AB. Finansiering sker inom respektive organisations befintliga budgetar, i de fall egna medarbetare eller resurser deltar. Kostnaderna

för eventuella externa resurser, samt övriga utlägg kopplat till projektet, finansieras inom Stadshus budget.

6 Tidplan – återrapportering

Av det överordnade projektdirektivet framgår nedanstående tidplan för start av de olika delprojekten. Respektive delprojekt tidplaneras mer detaljerat i samband med framtagande av delprojektdirektiv och med hänsyn till avgränsningar i omfattning eller inriktning. Detta delprojekt beräknas att återrapporteras till Styrelsen i Stadshus AB i december 2019.

Delprojekt/ kluster	Beräknad start av delprojekt
Energi	Höst 2019
Kollektivtrafik	Juni 2019
Bostäder	Vår 2020
Lokaler	Juni 2019
Hamn	Juni 2019
Näringsliv	Vår 2020
Turism, Kultur & Evenemang	Höst 2019
Interna bolag	Höst 2019
Regionala bolag	Vår 2020
Boplats	Vår 2020
Inventering av ej strategiska fastigheter	Höst 2019