

2019-03-06
Rev 2019-03-08Christer Häggberg
Dennis OssmanDiariernr
20-2016-
0005

Inrapportering av uppgifter för Göteborg Energi Nät AB:s intäktsram för tillsynsperioden 2020-2023

Syfte

Informationsärendet har för avsikt att dels ge en information om hur Bolagets intäkter förväntas förhålla sig till Energimarknadsinspektionen (Ei) kommande beslut om intäktsramen för tillsynsperioden 2020-2023 samt dels rättsläget efter laga kraftvunnen dom avseende rätt att föra över underintäkter från perioden 2012-2015. Dessutom innehåller ärendet en beskrivning av förmodade rättsprocesser kring intäktsramar för perioden 2020-2023.

Bakgrund

Riksdagen beslutade den 19 juni 2018 om vissa ändringar i ellagen och regeringen beslutade den 16 augusti 2018 om införande av en ny förordning om intäktsram för elnätsverksamhet. Lagändringar och förordning trädde i kraft den 1 januari 2019.

Ansökan om intäktsram

Nytt för kommande reglerperiod är att elnätsföretagen inte ska behöva ansöka om intäktsram utan enkom lämna in ett underlag till Ei, som ska ligga till grund för Ei:s beräkningar och kommande beslut om intäktsramar. Det står dock fritt för elnätsföretagen att ge in en ansökan om intäktsram till Ei.

Bolaget har beslutat att inte ge in någon ansökan till Ei eftersom att sådan då skulle baseras på ett regelverk som är föremål för laglighetsprövning hos EU-kommissionen. Bolaget har därför valt att ge in de uppgifter som krävs enligt Ei:s inrapporteringsföreskrifter.

Prognos för intäktsramen för perioden 2020-2023

- Intäktsramen bedöms kunna uppgå till cirka 4 275 mkr i 2018 års penningvärde
- Bolagets samlade intäkter för perioden (utfall för åren 2020-2023) bedöms komma att uppgå till cirka 4 500 mkr i 2018 års penningvärde. Förutsättning 2% höjning 2019 och 0% höjning resterande period.
- Underintäkterna från perioden 2012-2015 uppgår till cirka 1500mkr och från perioden 2016-2019 beräknas de till cirka 400-500mkr.

Postadress/Address Box 53 SE-401 20 GÖTEBORG Sweden	Huvudkontor/Headoffice Rantorget 11, Göteborg	Kundservice 020 62 62 62 +46 31-62 62 62	Telefax 031 15 25 01 +46 31-15 25 01	Bankgiro 5991-6445 Plusgiro 19 73 68-4	Orgnr 556379-2729 Vat Nr. SE556379272901
	Hemsida www.goteborgenergi.se	Telefon/Phone 031 62 60 00 +46 31-62 60 00			

2019-03-06
Rev 2019-03-08Christer Häggberg
Dennis OssmanDiariernr
20-2016-
0005

Differensen mellan lämnad prognos i augusti 2018 (3 700 mkr) och denna prognos har följande huvudsakliga förklaringar:

- Föregående prognos var i 2016 års penningvärde (utfall på index 2016 -> 2018 blev cirka 6%)
- Ett fel i föregående prognos har hittats vilket medförde att Bolaget missade att ta hänsyn till nya avskrivningstiderna och dess "svans" fullt ut.
- Bolaget har fått god verkan av tillskotten i normvärdeslistan, t.ex. grövre kablar, större nätstationer samt stationstilläggen. Stationerna har även föryngrats enligt nedan metodik vilket har genomslag i kapitalkompensationen.

Osäkerheter i prognosen

- Kalkylräntan är ansatt till 3,0% medan vissa beräkningar och uppskattningar påvisar att den kan bli något lägre.
- Det återstår en del mindre justeringar av kapitalbasen, såsom att kvalitetssäkra 130kV-kablarnas värdering och vissa investeringar inom mätningområdet med mera.
- De slutliga beräkningarna av reduceringar och liknade justeringsposter ska göras.
- Det kan också noteras att prognosen är gjord i ett nytt systemstöd och det har inte funnits tid att helt utvärdera skillnaderna mot tidigare beräkningar.

Skilnader i värderingsmetodik sedan föregående inrapportering

Under projektets gång har Bolaget gjort nedanstående ändringar av värderingsmetoder sedan föregående inrapportering, vilka vi önskar att styrelsen ställer sig bakom:

Värdering av ombyggda stationer

Vid genomgång av Bolagets ombyggda stationer har jämförelser av normkostnader för att bygga om stationerna gjorts med normvärden för motsvarande nya stationer. Verifierbar data har hittats från år 2002 och framåt. Analys av siffrorna visar att ombyggnationer av nätstationer på ett generellt plan har en kostnad som överstiger normvärde med 20%. Även på årsbasis överstiger kostnaderna normvärdena i samtliga fall, även om det inom vissa år finns enstaka stationer som har en längre kostnad. Det ligger dock i normvärdenas natur att vissa objekt är dyrare och andra billigare än normvärde. Därvid har projektet dragit slutsatsen att Bolaget har goda belägg att helt förnya samtliga ombyggda stationer och även applicera metodiken på äldre ombyggnationer (90-tal och i

Postadress/Address	Huvudkontor/Headoffice	Kundservice	Telefax	Bankgiro	Orgnr
Box 53	Rantorget 11, Göteborg	020 62 62 62	031 15 25 01	5991-6445	556379-2729
SE-401 20 GÖTEBORG		+46 31-62 62 62	+46 31-15 25 01	Plusgiro	Vat Nr.
Sweden	Hemsida	Telefon/Phone		19 73 68-4	SE556379272901
	www.goteborgenergi.se	031 62 60 00			
		+46 31-62 60 00			

Christer Häggberg
Dennis Ossman

2019-03-06
Rev 2019-03-08

Diariennr
20-2016-
0005

något fall 80-tal). Stationerna kommer således att åsättas ett NUAK enligt normvärdeslistan med anskaffningsår som är samma som ombyggnadsår.

Beräkning av hyra för mätare och vissa IT-system

Mätare och vissa IT-system ska Bolaget rapportera i sin kapitalbas trots att Bolaget inte äger dessa. I underlaget till Ei kommer dessa att rapporteras som "hyrda anläggningar". För att inte Bolaget ska dubbelkompenseras ska följaktligen Bolagets "Påverkbara kostnader" reduceras. Föregående period beräknades reduktionen utifrån Bolagets kapitalkompensation vilket blev kostnadsneutralt. Dock mister Göteborg Energi AB (GE) sin avkastning på investeringen då inte heller GE tar ut någon avkastning på mätarbeståndet. Metodvalet ändras därför till verkliga hyreskostnader.

Beräkning av AO- / MO-tillägg

I dagens regleringsmodell används EBR P1 som huvudsaklig grund för värdering av lokalnätsanläggningar. EBR P1 innehåller AO- och MO-pålägg för de timmar och det material som används i byggnationen och inkluderas i värderingen. Detta är kostnader som en del nätbolag inte aktiverar medan andra gör det.

För att skapa en modell där inget bolag dubbelkompenseras har Ei valt att reducera EBR P1 med delar av arbets- och materialomkostnadspåläggen. För de företag som inte aktiverar dessa kostnader utan att dessa återfinns bland företagets driftskostnader får ersättning för dessa genom de löpande påverkbara kostnaderna i regleringsmodellen medan de som aktiverar dessa kostnader behöver ansöka om en kompensation vid ansökan om intäktsram. Ansökan ska styrkas med revisorsintyg eller intyg från de största leverantörerna

Vid ansökan för perioden 2016-2019 menade Bolaget att aktiverade arbete för egen räkning skulle vara en del av grund för beräkning av kompensationen men för att bevilja detta ansågs sig Ei behöva ytterligare information om AO- och MO-påläggens storlek. Bolaget justerade därefter sin ansökan till att inte innefatta aktiverat arbete för egen räkning då detta inte innebär en stor påverkan på intäktsramen eftersom mängden aktiverat arbete för perioden 2010-2013 var mycket liten. Inför reglerperioden 2020-2023 som i detta avseende baseras på historik från perioden 2014-2017 är dock behovet att ersättas för AO- och MO-pålägg för eget arbete långt mycket större.

Postadress/Address	Huvudkontor/Headoffice	Kundservice	Telefax	Bankgiro	Orgnr
Box 53	Rantorget 11, Göteborg	020 62 62 62	031 15 25 01	5991-6445	556379-2729
SE-401 20 GÖTEBORG		+46 31-62 62 62	+46 31-15 25 01	Plusgiro	Vat Nr.
Sweden	Hemsida	Telefon/Phone		19 73 68-4	SE556379272901
	www.goteborgenergi.se	031 62 60 00			
		+46 31-62 60 00			

2019-03-06
Rev 2019-03-08Christer Häggberg
Dennis OssmanDiariernr
20-2016-
0005

Bolaget kommer därför beräkna en procentuell fördelning av tidskrivning mot investering kontra drift- och underhållsprojekt samt applicera denna procentsats på verkliga kostnaderna som reducerats i normvärdet och begära en återläggning av även detta belopp.

Rättsläget efter lagakraftvunnen dom avseende överrullning av underintäkter från perioden 2012-2015

Frågan om huruvida elnätsföretagen ska ha rätt att föra över underintäkter från perioden 2012-2015 till perioden 2020-2023 varit föremål för prövning i Förvaltningsrätten och Kammarrätten. Den 11 februari 2019 slog Kammarrätten fast att elnätsföretagen har rätt att föra över underintäkter från perioden 2012-2015 till perioden 2020-2023. Domen har vunnit laga kraft. Bolaget har inte varit part i nämnda rättsprocess, men har genom ellagens bestämmelser om följdändring rätt att nyttja underintäkter från perioden 2012-2015 under i vart fall två efterföljande tillsynsperioder.

Bolaget har nu analyserat både Kammarrättens och Förvaltningsrättens domar i målen angående överrullning av underintäkter. För det fall Förvaltningsrättens dom hade stått sig så framstår det som väldigt tydligt att överrullning bara kan göras till perioden 2020-2023. Kammarrättens dom är inte lika tydlig då den bara behandlar lagens ordalydelse. Kammarrättens dom skulle därför kunna inrymma en möjlighet att nyttja underintäkterna från perioden 2012-2015 för tid efter år 2023 men detta är en öppen fråga som i närtid ska diskuteras med Ei. Som Bolaget ser det är knäckfrågan huruvida ellagens gamla regelverk ska gälla för hantering av underintäkterna från perioden 2012-2015 vid fastställande av intäktsram för perioden 2020-2023 eller om det är ellagens nya regelverk som trädde i kraft 1 januari 2019 som ska gälla. För det fall det är det sistnämnda framstår det som högst sannolikt att underintäkterna från perioden 2012-2015 bara kan nyttjas under perioden 2020-2023.

Förmodade rättsprocesser kring intäktsramar för perioden 2020-2023

Enligt landets elnätsföretag är uppfattningen att innehållet i den förordning om intäktsreglering som trädde i kraft den 1 januari 2019 inte är juridiskt korrekt då den i vart fall på två punkter strider mot EU:s elmarknadsdirektiv. Den ena punkten är regeringens detaljstyrning av en rad parametrar i hur intäktsram ska beräknas. EU:s elmarknadsdirektiv föreskriver att en regulator (Ei) ska vara suverän och självständig i beslut om dessa parametrar. Den andra punkten är att förordningen medför att det i princip inte går att överklaga beslutad intäktsram.

Postadress/Address	Huvudkontor/Headoffice	Kundservice	Telefax	Bankgiro	Orgnr
Box 53	Rantorget 11, Göteborg	020 62 62 62	031 15 25 01	5991-6445	556379-2729
SE-401 20 GÖTEBORG		+46 31-62 62 62	+46 31-15 25 01	Plusgiro	Vat Nr.
Sweden	Hemsida	Telefon/Phone		19 73 68-4	SE556379272901
	www.goteborgenergi.se	031 62 60 00			
		+46 31-62 60 00			

Christer Häggberg
Dennis Ossman

2019-03-06
Rev 2019-03-08

Diariennr
20-2016-
0005

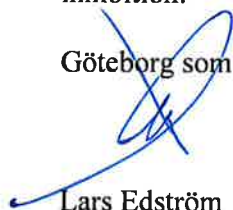
Enligt EU:s elmarknadsdirektiv ska en regulators beslut kunna överklagas i alla delar.

Branschen har därför vid styrelsemöte i början av november 2018 givit Energiföretagen Sverige i uppdrag att begära att EU-kommissionen inleder en laglighetsprövning av förordningen. Kommissionen har låtit meddela att denna process nu är inledd. Dock ämnar kommissionen att inte lägga ihop ärendet med målen mot Tyskland och Polen.

Detta för att inte skapa ytterligare tidsutdräkter i dessa rättsprocesser. Sannolikt kan målet mot Sverige pågå i minst tre år innan dom avkunnas.

För det fall Ei grundar kommande beslut om intäktsramar för reglerperioden 2020-2023 på ovan nämnda förordning är det högst sannolikt att dessa beslut kommer att överklagas i förvaltningsdomstol. Grunden för överklagan skall då bland annat vara att beslutade intäktsramar är baserade på en förordning som strider mot överordnad rätt (EU:s elmarknadsdirektiv). Det får även bedömas som sannolikt att ett överklagande även kommer att innehålla ett yrkande om inhibition.

Göteborg som ovan



Lars Edström

Postadress/Address Box 53 SE-401 20 GÖTEBORG Sweden	Huvudkontor/Headoffice Rantorget 11, Göteborg	Kundservice 020 62 62 62 +46 31-62 62 62	Telefax 031 15 25 01 +46 31-15 25 01	Bankgiro 5991-6445	Orgnr 556379-2729
	Hemsida www.goteborgenergi.se	Telefon/Phone 031 62 60 00 +46 31-62 60 00		Plusgiro 19 73 68-4	Vat Nr. SE556379272901

