

Styrelsehandling

Utfärdat 2019-04-05

Diarienummer 0066-19

Handläggare

Mia Söderberg, Strategisk Utveckling

Telefon: 031 – 774 37 00

E-post: mia.soderberg@p-bolaget.goteborg.se

Yttrande över förslag till ny Översiktsplan för Göteborg, samrådsremiss

Förslag till beslut

1. Styrelsen tillstyrker förslaget till översiktsplan Göteborg, med beaktande av de synpunkter som redovisas under bolagets bedömning.
2. Styrelsen översänder yttrandet till byggnadsnämnden.
3. Styrelsen förklarar paragrafen omedelbart justerad.

Sammanfattning

Byggnadsnämnden har översänt förslag till Översiktsplan för Göteborg på samråd till Parkeringsbolaget med begäran om yttrande senast den 26 april 2019.

I september 2017 gav Göteborgs kommunfullmäktige byggnadsnämnden i uppdrag att ta fram ett förslag till ny översiktsplan för Göteborg. I uppdraget angavs att utgångspunkten för den nya översiktsplanen ska vara en inriktning mot den täta, gröna blandstaden genom komplettering av den byggda staden i kombination med byggande i strategiska knutpunkter.

Parkeringsbolagets övergripande hållning är att parkering bör ses som en del av stadens infrastruktur och kan och bör planeras tillsammans med övriga mobilitetstjänster för att stödja en önskad hållbar stads- och samhällsutveckling. Parkering utgör därför ett viktigt verktyg för att tillskapa god tillgänglighet och bidra till ett hållbart resande.

Av detta skäl är parkering och mobilitet frågor som är viktiga att beakta i flera av översiktsplanens tematiska frågor såsom Trafik och infrastruktur, Handel och näringsliv, Bostäder och samhällsservice samt Mellankommunala och regionala frågor.

I Göteborgs centrala delar finns en utmaning att möta tillgänglighet ur ett regionalt perspektiv samtidigt som de lokala vardagsnära perspektiven behöver värnas. Översiktsplanen beskriver även att den ökande befolkningen innebär ökade krav på tillgänglighet inom staden och i regionen samt att mark är en bristvara i den täta staden vilket talar för utveckling av multifunktionella ytor och effektiv markanvändning.

Parkering och mobilitetstjänster har potential att på olika sätt bidra till att hantera ovan nämnda utmaningar för utvecklingen av en nära, sammanhållen och robust stad. På ett övergripande plan kan parkering bidra till regional och lokal tillgänglighet genom strategiskt placerade pendel- och infartsparkeringar och genom att parkering i anslutning till bytespunkter och tillsammans med andra mobilitetstjänster kan främja kombinerade resor och främja hållbart resande. Likaså behöver inriktningar för parkerings lokalisering och funktion för att stödja Göteborg som destinationsstad för besökare och näringsliv

komma till starkare uttryck i översiktsplanen. Samnyttjande av parkeringsytor, reversibla parkeringsanläggningar och attraktiv integrering av parkeringsfunktioner i stadsmiljön är exempel på multifunktionalitet och resurseffektivt markutnyttjande.

Mot bakgrund av ovanstående anser Parkeringsbolaget att Översiktsplanen behöver kompletteras med en övergripande struktur och strategi för hur parkering och mobilitetstjänster kan stödja målet om en tillgänglig och attraktiv stad med god och hållbar mobilitet.

Ekonomiska konsekvenser

Redan så tidigt som i en fördjupad översiktsplan för ett område bör det beaktas och planeras för den väsentliga och strategiska funktion som områden för parkering och mobilitetstjänster kan vara. Rätt placerade områden/anläggningar för parkering och mobilitetstjänster kan skapa positiva effekter i form av goda ekonomiska förutsättningar för anläggningen, för staden som markägare och för andra aktörer i stadsutvecklingen, t ex för byggherrar och även för olika samhällsfunktioner.

Barnperspektivet

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv utöver vad som berörs i planhandlingen.

Mångfaldsperspektivet

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv utöver vad som berörs i planhandlingen.

Jämställdhetsperspektivet

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv utöver vad som berörs i planhandlingen.

Miljöperspektivet

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv utöver vad som berörs i planhandlingen.

Omvärldsperspektivet

Bolaget har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån detta perspektiv utöver vad som berörs i planhandlingen.

Bilagor

Länk till planhandlingen:

[https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/%C3%96versiktsplan%20f%C3%B6r%20G%C3%B6teborg-%C3%96versiktsplan%20-%20samr%C3%A5d-%C3%A5dshandling/\\$File/Samr%C3%A5dshandling_ny%20%C3%B6versiktsplan%20G%C3%B6teborg.pdf?OpenElement](https://www5.goteborg.se/prod/fastighetskontoret/etjanst/planobygg.nsf/vyFiler/%C3%96versiktsplan%20f%C3%B6r%20G%C3%B6teborg-%C3%96versiktsplan%20-%20samr%C3%A5d-%C3%A5dshandling/$File/Samr%C3%A5dshandling_ny%20%C3%B6versiktsplan%20G%C3%B6teborg.pdf?OpenElement)

Ärendet

Byggnadsnämnden har översänt förslag till Översiktsplan för Göteborg på samråd till Parkeringsbolaget med begäran om yttrande senast den 26 april 2019.

Beskrivning av ärendet

Göteborgs gällande översiktsplan antogs av kommunfullmäktige 2009. Sedan dess har en rad förändringar skett i Göteborg och i omvärlden, samtidigt som kunskapen om flera av översiktsplanens strategiska frågor har vidareutvecklats och fördjupats. Kommunala och regionala mål och strategier har tillkommit.

I september 2017 gav Göteborgs kommunfullmäktige byggnadsnämnden i uppdrag att ta fram ett förslag till ny översiktsplan för Göteborg. I uppdraget angavs att utgångspunkten för den nya översiktsplanen ska vara en inriktning mot den täta, gröna blandstaden genom komplettering av den byggda staden i kombination med byggande i strategiska knutpunkter.

Samrådsförslaget till ny översiktsplan omfattar en planbeskrivning och markanvändningskarta. Planbeskrivningen omfattar en utvecklingsstrategi med inriktningar för mark- och vattenanvändning och hänsyn till allmänna intressen. Till översiktsplanen hör även en konsekvensbeskrivning. Parallellt med förslaget till ny kommunomfattande översiktsplan tas förslag till fördjupningar av översiktsplanen fram för Centrala Göteborg och Högsbo-Frölunda.

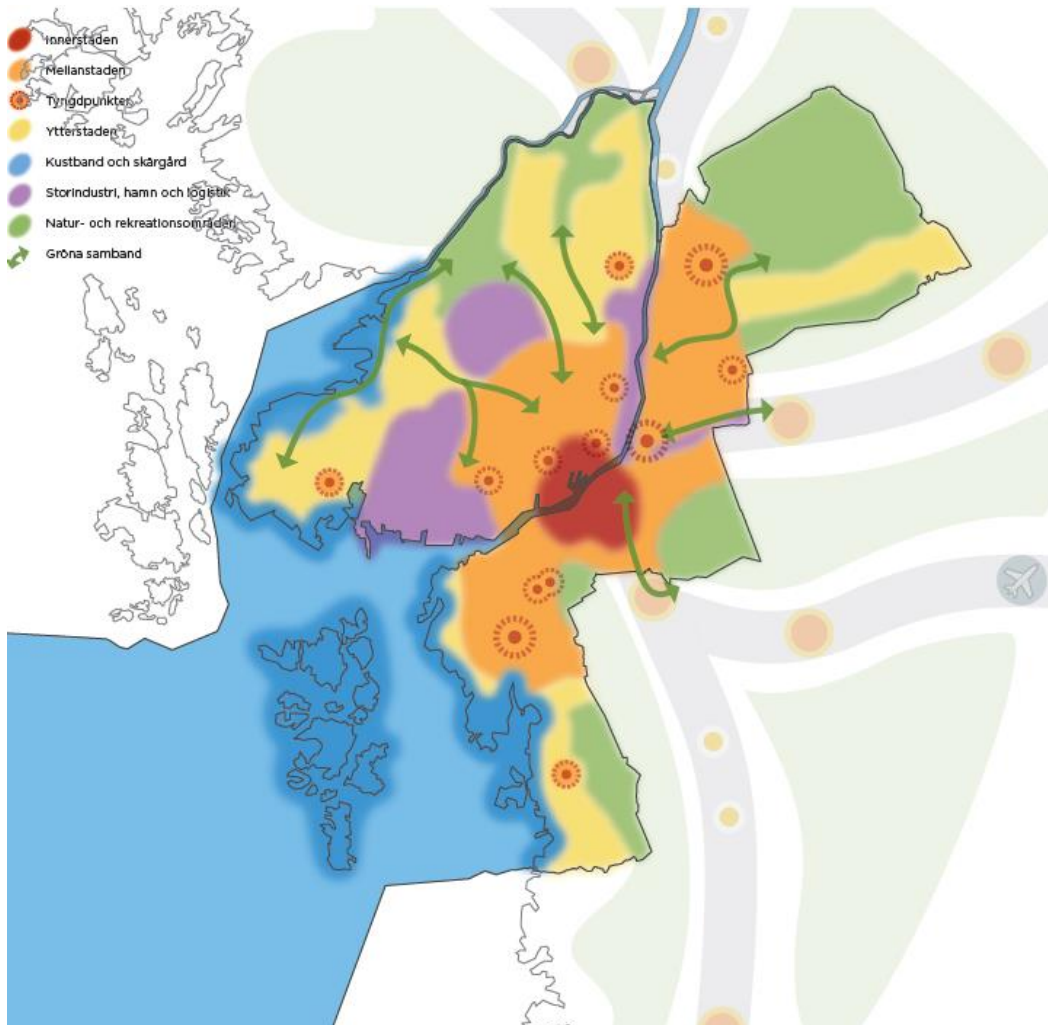
I ny översiktsplan för Göteborg beskrivs att Göteborg står inför flera stora samhällsutmaningar. Flera av dessa är globala utmaningar. Stadsutvecklingen är en del i dessa utmaningar men kan också vara en del av lösningen. Översiktsplanen behöver därför särskilt möta tre av dessa utmaningar, vilka rubriceras som:

- Göteborg är en delad stad
 - Här berörs bland annat skillnader i livsvillkor och hälsa, bostadssegregation, fysiska och mentala barriärer
- Förbrukning av naturresurser och klimatpåverkan
 - Här berörs bland annat frågor om en stad som stödjer och möjliggör ett hållbart vardagsliv
- Göteborg växer
 - Här berörs bland annat hur staden behöver ta höjd för ett stort antal nya invånare, arbetstillfällena och arbetsservice mm

Utvecklingsstrategin i översiktsplanen anger kommunens övergripande inriktning avseende strukturer och utbyggnadsordning. För att uppnå stadens målbild ska Göteborgs stad planera för en nära, sammanhållen och robust stad genom att komplettera den redan byggda staden. Särskilt fokus ligger på innerstaden, den så kallade mellanstaden och stadens tyngdpunkter. Härigenom får göteborgarna tillgång till stadens utbud och förutsättningar för mer jämlika livschanser. Utvecklingsstrategin består av tre prioriterade strategier och en karta med områdesvisa inriktningar. De prioriterade strategierna kompletterar varandra och ska användas tillsammans. Strategikartan visar kommunens långsiktiga intentioner och prioriteringar och vilka områden och stråk som kommunen särskilt vill utveckla.

Strategierna utgörs av:

- Planera för en nära stad
 - Utveckla stadens tyngdpunkter
 - Skapa fler gröna, tillgängliga offentliga rum
 - Förtäta för att höja kvaliteter och hushålla med resurser
 - Blanda för en god balans mellan olika funktioner
 - Tillåt stor variation av uttryck
- Planera för en sammanhållen stad
 - Skapa ett väl fungerande nätverk av gator och gångvägar
 - Bind ihop staden med snabb och pålitlig kollektivtrafik
 - Planera för ett varierat utbud av bostäder
 - Bevara och skapa nya intressanta målpunkter
- Planera för en robust stad
 - Planera för flexibilitet
 - Hantera klimatförändringarna
 - Bevara och utveckla ekosystemtjänster
 - Planera för ett mångsidigt och diversifierat näringsliv
 - Delaktighet och öppenhet ska prägla planeringsprocesserna



Figur 1: Strategikartan visar huvuddragen i kommunens långsiktiga intentioner och prioriteringar.

I översiktsplanen beskrivs de geografiska inriktningarna för hur mark, vatten och bebyggelse ska användas, utvecklas och bevaras. Vidare så beskrivs tematiska inriktningar i översiktsplanen, vari redovisas hur kommunen tar hänsyn till allmänna intressen vid beslut om användning av mark- och vattenområden. Allmänna intressen är bland annat natur- och kulturmiljö, miljö- och klimataspekter, utformning av bebyggelse och infrastruktur, hushållning med mark och vatten samt bostadsbyggande.

I översiktsplaneförslaget hållbarhetsbedömning anges att översiktsplanen syftar till att skapa en innerstad med hög befolkningstäthet och blandat innehåll, att förtäta mellanstaden med nya bostäder, service och arbetsplatser, särskilt i så kallade tyngdpunkter, samt att skapa en god lokal och regional tillgänglighet genom nya och förstärkta transportsamband med fokus på kollektivtrafik.

Översiktsplaneförslaget förutsätter kraftig satsning på kollektivtrafik. Det anges att det är väsentligt att denna byggs ut och ges plats i den omfattning som krävs så att inte biltrafiken trots beräknad befolkningsökning ökar drastiskt. Även om fossila bränslen kommer att fasas ut så att luften blir bättre konstateras att partiklar samt den plats som bilen tar i stadsrummet kommer att vara frågor som måste hanteras.

Bolagets bedömning

Utifrån planförslaget, och i relation till Parkeringsbolagets uppdrag om att bidra till en tillgänglig och attraktiv stad och att främja hållbart resande, vill bolaget lämna nedanstående övergripande synpunkter.

Parkeringsbolagets övergripande hållning är att parkering bör ses som en del av stadens infrastruktur och kan och bör planeras tillsammans med övriga mobilitetstjänster för att stödja en önskad hållbar stads- och samhällsutveckling. Parkering utgör därför ett viktigt verktyg för att tillskapa god tillgänglighet och bidra till ett hållbart resande.

Av detta skäl är parkering och mobilitet frågor som är viktiga att beakta i flera av översiktsplanens tematiska frågor såsom Trafik och infrastruktur, Handel och näringsliv, Bostäder och samhällsservice samt Mellankommunala och regionala frågor.

En av utgångspunkterna för översiktsplanen är det stora antalet människor som dagligen pendlar till och från Göteborg. Särskilt i Göteborgs centrala delar finns en utmaning att möta tillgänglighet ur ett regionalt perspektiv samtidigt som de lokala vardagsnära perspektiven behöver värnas.

Översiktsplanen beskriver att den ökande befolkningen innebär ökade krav på tillgänglighet inom staden och i regionen. Människors mobilitet måste lösas på smarta, innovativa sätt för att staden ska kunna utvecklas på ett hållbart sätt. En kraftigt utbyggd kollektivtrafik beskrivs som en förutsättning för översiktsplanen ur flera perspektiv och även som en risk utifrån att investeringar i kollektivtrafikinfrastruktur kan komma att släpa efter.

Utvecklingsstrategin om en nära stad med blandning av funktioner ger förutsättningar för nya målpunkter och underlag för handel och verksamheter. I den täta staden är mark en bristvara vilket talar för utveckling av multifunktionella ytor och effektiv markanvändning.

Parkering och mobilitetstjänster har potential att på olika sätt bidra till att hantera ovan nämnda utmaningar för utvecklingen av en nära, sammanhållen och robust stad. På ett övergripande plan kan parkering bidra till regional och lokal tillgänglighet genom strategiskt placerade pendel- och infartsparkeringar och genom att parkering i anslutning till bytespunkter och tillsammans med andra mobilitetstjänster kan främja kombinerade resor och främja hållbart resande. Likaså behöver inriktningar för parkerings lokalisering och funktion för att stödja Göteborg som destinationsstad för besökare och näringsliv komma till starkare uttryck i översiktsplanen. Samnyttjande av parkeringsytor, reversibla parkeringsanläggningar och attraktiv integrering av parkeringsfunktioner i stadsmiljön är exempel på multifunktionalitet och resurseffektivt markutnyttjande.

Mot bakgrund av ovanstående anser Parkeringsbolaget att Översiktsplanen behöver kompletteras med en övergripande struktur och strategi för hur parkering och mobilitetstjänster kan stödja målet om en tillgänglig och attraktiv stad med god och hållbar mobilitet.

En övergripande struktur och strategi för parkering och mobilitetstjänster kan bidra till och beskriva:

- hur lokalisering av parkering och mobilitetstjänster i anslutning till målpunkter kan bidra till målet om en tillgänglig och attraktiv stad
- hur lokaliseringar i anslutning till bytespunkter och infartslägen kan möjliggöra kombinerade resor och främja hållbart resande.
- hur ett utbud av mobilitetstjänster (kollektivtrafik, parkering, bildelning och andra mobilitetstjänster) kan kombineras för att möjliggöra kombinerade resor och främja hållbart resande.
- hur lokalisering av parkering kan främja en effektiv markanvändning och frigöra mark till annat ändamål, särskilt om goda förutsättningar till samnyttjande skapas och/eller parkeringsanläggningen integreras i övrig byggd miljö.
- hur anläggningar kan stödja varandra i ett system där tex kombinationer mellan perifera och centrala lokaliseringar ger synergier.
- hur fördröjningar i utbyggnadstakten av kollektivtrafik och andra mobilitetstjänster i relation till bebyggelse- och befolkningsutvecklingen kan mötas genom tillfälliga eller reversibla parkeringsanläggningar.

Parkeringsbolaget vill framföra att om parkeringsanläggningar/platser för mobilitetstjänster i senare planeringsskeden såsom program och detaljplaner placeras rätt och med rätt innehåll kan dessa hantera och främja:

- Omställningen till en hög andel hållbart resande
- Elladdning och därmed ökad andel elfordon
- Styrningen av autonoma fordons plats i staden
- Hållbart resande genom att tillhandahålla fysiska platser för delning av fordon och andra mobilitetstjänster tex inom koncept för mobilitetshubbar
- Stadens utveckling och attraktivitet, t ex genom multifunktionalitet
- Minskade transporter med tung trafik i centrala staden

- Minskade barriäreffekter, bidra med grönytor, estetisk utformning och integrering i kvarter mm

Parkeringsbolaget har sedan tidigare erbjudit sig att, i enlighet med sitt ägardirektiv, bidra med sin kunskap och erfarenhet kring parkeringsfrågor i stadsplaneringen och har förhoppningen om att få möjlighet att bidra i fortsatt arbete med översiktsplanen.

Lena Lundblad

Maria Stenström

Avdelningschef

Vd