



**Diarienummer:** 0093/17

**Handläggare:** Sebastian Marx  
Tel: 031- 368 03 56  
E-post: sebastian.marx@stadshuset.goteborg.se

## **Handlingsplan Omvärlds- och intressebevakning Gothenburg European Office 2018**

### **Beslut i styrelsen för Göteborgs Stadshus AB**

1. Anteckna handlingsplanen från Gothenburg European Office AB.
2. Överlämna ärendet till kommunstyrelsen.
3. Förklara paragrafen omedelbart justerad.

### **Sammanfattning**

Handlingsplanen beskriver hur GEO ska arbeta för att uppnå den av Kommunstyrelsen beslutade inriktningen på stadens internationella omvärlds- och intressebevakning, med fokus på EU.

Syftet med handlingsplanen är att stödja beslutsprocesser och möjliggöra påverkan av olika policyfrågor som är av intresse för staden.

Utgångspunkten för denna omvärldsbevakning är det inriktningsbeslut som kommunstyrelsen tog för perioden 2015–2018.

Arbetet drivs av GEO, i nära samarbete med sitt Advisory Board, och sker utifrån stadens pågående processer och det arbetsprogram för 2018, som EU-kommissionen presenterade i oktober 2017.

Kommunstyrelsen har i enlighet med Stadens internationella riktlinjer ett samordningsansvar för intresse- och omvärldsbevakning gentemot EU. Detta sker idag genom Stadsledningskontorets internationella avdelning som ansvarar för förankringen gentemot kommunstyrelsen.

### **Ekonomiska konsekvenser**

Ärendet bedöms inte få några ekonomiska konsekvenser utöver den ordinarie finansieringen av Bryssel-filialens verksamhet.



**Bilaga J**  
2017-12-18

### **Olika perspektiv**

Ärendet bedöms inte få några effekter inom barnperspektivet, jämställdhetsperspektivet, mångfaldsperspektivet, miljöperspektivet respektive omvärldsperspektivet.

### **Bakgrund**

Som en del av stadens EU-arbete, och baserat på kommunstyrelsens inriktningsbeslut för perioden 2015–18, utarbetar varje år GEO en handlingsplan för en omvärlds- och intressebevakning med fokus på EU. Detta sker i bred förankring med det av staden utsedda Advisory Board.

### **Ärendet**

Handlingsplanen beskriver hur GEO ska arbeta för att uppnå den av Kommunstyrelsen beslutade inriktningen på stadens internationella omvärlds- och intressebevakning (dnr 1142/14).

Den fastslagna definitionen av stadens EU-arbete, beslutad i kommunfullmäktige 16 september 2016, består av fyra sammanlänkade komponenter.

1. En löpande integration av relevanta EU-aspekter i beslutsfattande och verksamheter i hela staden.
2. Ett operativt påverkansarbete inom EUs policyprocess på europeisk och nationell nivå (grönböcker, vitböcker, förordningar, direktiv, relaterad svensk lagstiftning mm) i frågor som är av betydelse för staden.
3. En strategisk hantering av EU-relaterade frågor, genom omvärldsbevakning och generella påverkansinsatser, för att på längre sikt tillvarata stadens intressen.
4. Ett systematiskt arbete, koordinerat inom hela staden och med alla relevanta externa aktörer, för att optimera användningen av EU-finansiering i stadens verksamheter och utvecklingsprocesser.

Syftet med handlingsplanen för omvärlds- och intressebevakningen är att stödja beslutsprocesser och möjliggöra påverkan av olika policyfrågor som är av intresse för staden i enlighet med definitionen ovan. Det är viktigt att staden i ett tidigt skede tar in information och arbetar med att påverka utformningen av olika lagstiftnings- och policyprocesser samt finansieringsmöjligheter till utvecklingsprojekt. Det är väsentligt att omvärldsbevakningsarbetet sker med kontinuitet utifrån ett långsiktigt perspektiv i samarbete mellan stadens olika enheter samt externa parter.

Kommunstyrelsen har för stadens internationella omvärldsbevakning tagit ett inriktningsbeslut för perioden 2015–2018. Arbetet ska ske utifrån tre övergripande bevakningsområden:

1. Miljö, klimat och energi.
2. Sociala frågor och folkhälsa.
3. Transport och infrastruktur



**Bilaga J**  
2017-12-18

Utifrån inriktningsbeslutet gör Gothenburg European Office tillsammans med sin Advisory Board en övergripande bedömning och prioritering av vilka politiska processer inom EU som är viktiga för Göteborgs stad att följa på årsbasis.

I Advisory Board ingår idag företrädare för Göteborgs Hamn, BRG, Göteborg Energi, Johanneberg Science Park, Lindholmen Science Park, Chalmers tekniska högskola, Trafikkontoret, Miljöförvaltningen, Arbetsmarknad- och vuxenutbildningsförvaltningen, Utbildningsförvaltningen, SDF östra Göteborg och Göteborgs Stadshus. Ordförande är sedan 2017 stadsdirektören och föredragande är filialchef för Gothenburg European Office. Stadens internationella chef är sekreterare. Bedömningen är gjord utifrån stadens pågående processer och det arbetsprogram för 2018 som EU-kommissionen presenterade i oktober 2017.

Kommunstyrelsen har i enlighet med Stadens internationella riktlinjer ett samordningsansvar för intresse och omvärldsbevakning gentemot EU. Detta sker idag genom Stadsledningskontorets internationella avdelning som ansvarar för förankringen gentemot kommunstyrelsen. Gothenburg European Office ansvarar för förankring gentemot sin styrelse, som ansvarig för Bryssel-filialens verksamhet. Ansvar för Brysselkontoret ligger under Stadshus styrelse

Av det skälet sker också en information av handlingsplanen till Stadshus styrelse.

### **Stadshus bedömning**

Stadshus ser handlingsplanen för omvärlds- och intressebevakning som en väsentlig del av Gothenburg European Offices verksamhetsplan för 2018.

### **Bilagor**

Bilaga 1. Handlingsplan Internationell Omvärlds- och Intressebevakning 2018

### **Expedieras**

Kommunstyrelsen



# Handlingsplan

---

**Internationell omvärlds- och intressebevakning 2018**

## Handlingsplanens syfte

Handlingsplanen beskriver hur Göteborg på årsbasis ska arbeta för att uppnå den av Kommunstyrelsen beslutade inriktningen på stadens internationella omvärlds- och intressebevakning (dnr 1142/14).

Den av kommunfullmäktige fastslagna definitionen (dnr 1377/15) av stadens EU-arbete består av fyra sammanlänkade komponenter:

- En löpande integration av relevanta EU-aspekter i beslutsfattande och verksamheter i hela staden.
- Ett operativt påverkansarbete inom EU:s policyprocess på europeisk och nationell nivå (grönböcker, vitböcker, förordningar, direktiv, relaterad svensk lagstiftning etc) i frågor som är av betydelse för staden.
- En strategisk hantering av EU-relaterade frågor, genom omvärldsbevakning och generella påverkansinsatser, för att på längre sikt tillvarata stadens intressen
- Ett systematiskt arbete, koordinerat inom hela staden och med alla relevanta externa aktörer, för att optimera användningen av EU-finansiering i stadens verksamheter och utvecklingsprocesser.

Syftet med handlingsplanen för omvärlds- och intressebevakningen är att stödja beslutsprocesser och möjliggöra påverkan av olika policyfrågor som är av intresse för staden i enlighet med definitionen ovan. Det är viktigt att staden i ett tidigt skede tar in information och arbetar med att påverka utformningen av olika lagstiftnings- och policyprocesser samt finansieringsmöjligheter till utvecklingsprojekt. Det är väsentligt att omvärldsbevakningsarbetet sker med kontinuitet utifrån ett långsiktigt perspektiv i samarbete mellan stadens olika enheter samt externa parter.

Kommunstyrelsen har för stadens internationella omvärldsbevakning tagit ett inriktningsbeslut för perioden 2015–2018. Arbetet ska ske utifrån tre övergripande tematiska bevakningsområden:

- Miljö, klimat och energi
- Sociala frågor och folkhälsa
- Transport och infrastruktur

Utifrån inriktningsbeslutet gör GEO i samarbete med Stadsledningskontoret och tillsammans med GEO:s Advisory Board en övergripande bedömning av vilka lagstiftningsförslag från EU som är viktiga för Göteborgs stad att följa under 2018. Dessa föreslås sedan för Stadshus AB styrelse och Kommunstyrelsen för beslut.

I Advisory Board ingår idag företrädare från Göteborgs Hamn, BRG, Göteborg Energi, Johanneberg Science Park, Lindholmen Science Park, Chalmers tekniska högskola, Trafikkontoret, Miljöförvaltningen, Arbetsmarknad och Vuxenutbildningsförvaltningen, Utbildningsförvaltningen, SDF Östra Göteborg och Göteborgs Stadshus AB.

Ordförande är Stadsdirektör och föredragande är filialchef för GEO. Stadens internationella chef agerar sekreterare. Bedömningen är gjord utifrån stadens pågående processer och det arbetsprogram för 2018 som EU-kommissionen presenterade i oktober 2017.

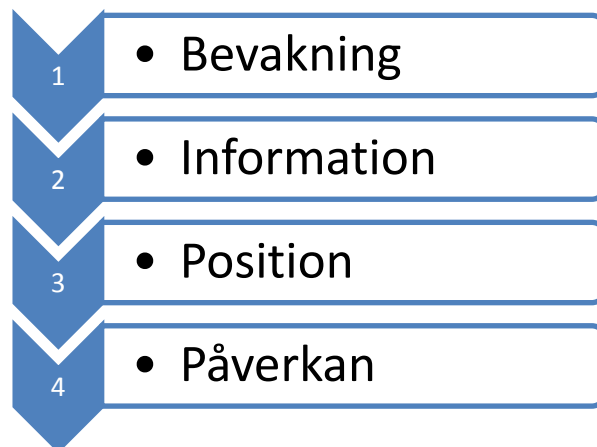
Kontakter gentemot EU:s institutioner samordnas av GEO. GEO tar fram en verksamhetsplan 2018 i samråd med Advisory Board där påverkans och bevakningsaktiviteter gentemot EU beskrivs närmare.

## Uppföljning

Handlingsplanen följs upp halvårsvis för att säkerställa att den är aktuell och ändamålsenlig. En sammanfattning och utvärdering av arbetet görs årsvis.

## Arbetsätt

En avgränsning av bevakningsområden görs i kommunstyrelsen inriktningsbeslut. Efter värdering av pågående och kommande processer och initiativ på EU-nivå bevakas aktuell status och utvecklingen av en fråga. Berörda parter och intressenter informeras om utvecklingen. Är frågan av sådan karaktär att utvecklingen av den bedöms påverka Göteborgs stads verksamhet och ekonomi tas en politiskt förankrad position fram. Positionen säkerställer stadens gemensamma budskap i en fråga i olika forum, och ligger också till grund för ett mer aktivt påverkansarbete med syfte att styra en process i en riktning som är så ändamålsenlig som möjligt för stadens verksamheter. Några frågor bedöms i nuläget inte vara av sådan karaktär att en position bör tas fram. Denna typ av frågor bevakas och om så bedöms nödvändigt kan en eventuell position komma i fråga.



## Ansvarsfördelning

GEO är den primära kontaktytan och ansvariga för arbetet i Bryssel med intresse- och omvärldsbevakningen. Stadsledningskontoret (SLK) är ansvarig organisation för arbetet i Göteborg kopplat till arbetet med intresse- och omvärldsbevakningen. SLK ansvarar för att samordna arbetet i Staden, säkerställer innehåll i positionspapper eller andra eventuella dokument, samt säkerställer att alla berörda aktörer i Staden är involverade i processen.

## Bevaknings- och påverkansområden

Under 2018 står EU inför utmanande budgetförhandlingar som kommer att påverka förslag för framtida strukturfonder, forsknings- och innovationspolitik samt EU:s infrastrukturpolitik. Alla dessa områden är av stor vikt för Göteborg och måste bevakas aktivt både utifrån de legala ramarna och de finansieringsinstrument som utvecklas för perioden efter 2020. Förutom de listade lagförslagen nedan så är det viktigt för Göteborg att följa EU-debatten runt frågor som migration och social inkludering, då dessa också kommer påverka finansieringsmöjligheter för Göteborg i framtiden. Ett annat område som Göteborg bör bevaka är transportpolitiska initiativ som kan påverka våra infrastruktursatsningar och våra mål på ett hållbart mobilitetssystem. Detsamma gäller för frågor runt klimat och energiåtgärder och som kan påverkas av de pågående COP 23 förhandlingarna.

I tabellen nedan redovisas de områden som bedöms ha stor vikt på Stadens verksamhet under 2018. Till varje område tas ett faktablad fram som kort beskriver frågan, var i EU:s beslutsprocess som frågan befinner sig och Stadens agerande i frågan.

Utifrån initiativens karaktär har frågorna delats in i kategorierna "initiativ att bevaka och påverka" och "initiativ att bevaka". Denna bedömning har gjorts utifrån om EU-kommissionen förväntas presentera hård lagstiftning som är möjlig att påverka eller om t.ex. enbart ett reflektionspapper eller meddelande förväntas publiceras.

Bedömningen har också gjorts i samarbete med Advisory Board utifrån Stadens kapacitet att engagera sig i den aktuella frågan. GEO:s påverkansarbete bygger mycket på att man får expertkunskap om den aktuella frågan från stadens tjänstemän. Detta för att kunna analysera lagförslagen utifrån Stadens perspektiv. Om sådan expertkunskap uteblir är det svårt att bedriva ett effektivt påverkansarbete.

## Initiativ att bevaka och påverka

	Initiativ	Kort beskrivning av initiativet	Processer	Prioritet	Planerade aktiviteter
<b>1</b>	Handlingsplan för den cirkulära ekonomin	Fortsatt bevakning av initiativen som presenteras inom med den strategiska ramen			
1.1	Avfallspaketet	Översyn av sex stycken avfallsdirektiv presenterades 2015. Under 2016 och delvis 2017 har ett tydligt påverkansarbete pågått. Förslagen förväntas förhandlas klart under slutet av 2017 alt 2018.	Bevakning	Medel	Fortsatt bevakning av Göteborgs position och åiterrapportering från förhandlingarna.
1.2	En REFIT översyn av dricksvattendirektivet	Lagstiftning samt konsekvensanalys, förväntas presenteras fjärde kvartalet 2017	Bevakning Position Påverkan	Medel	Faktablad Påverkan genom Eurocities
<b>2</b>	Det fleråriga budgetramverket 2021-2028	Det nya förslaget för en flerårig budgetram efter 2020 förväntas presenteras andra kvartalet 2018	Bevakning Position Påverkan	Hög	Faktablad Påverkan genom Eurocities
2.1	Ramverk för programmet för forskning och innovation efter 2020	Det nya ramprogrammet FP9 förväntas presenteras under första delen av 2018	Bevakning Position Påverkan	Hög	Faktablad Positionering och eventuell påverkan
2.2	Connecting Europe Facility efter 2020	Nästa arbetsprogram förbereds och förväntas antas av kommissionen under första kvartalet 2018	Bevakning Position Påverkan	Hög	Faktablad Positionering och eventuell påverkan

2.3	Sammanhållningspolitiken efter 2020	Utveckling av sammanhållningspolitiken för den kommande budgetperioden 2021–2028, förväntas presenteras andra kvartalet 2018	Bevakning Position Påverkan	Hög	Faktablad Positionering Göteborgs stad både mot EU-nivå och nationell nivå.
3	TEN-T investeringar	Regleringar för effektivisering av åtgärder för snabbare genomförande av gemensamma projekt på det transeuropeiska transportnätet. Förslag förväntas presenteras under första kvartalet 2018	Position Påverkan	Medel	Faktablad Positionering och eventuell påverkan
4	Paket om energiunionen	Fortsatt bevakning av initiativen som presenteras inom den strategiska ramen	Position Påverkan		
4.1	Renewable Energy Directive (RED II)	Ett nytt direktiv för förnybar energi (REDII) för perioden 2020–2030. Förslaget presenterades i slutet av 2016. Ett intensivt påverkansarbete av direktivet gjordes under 2017. Direktivet förväntas förhandlas klart under 2018.	Bevakning	Medel	Fortsatt bevakning av Göteborgs position och återrapporering från förhandlingarna.
4.2	Energieffektiviseringsdirektivet (EED)	Översyn av energieffektivitetsdirektivet. Förslaget presenterades i slutet av 2016. Ett intensivt påverkansarbete av direktivet gjordes under 2017. Direktivet förväntas förhandlas klart under 2018.	Bevakning	Medel	Fortsatt bevakning av Göteborgs position och återrapporering från förhandlingarna.
4.3	Direktivet för byggnaders energiprestanda (EPBD)	Översyn av direktivet om byggnaders energiprestanda. Förslaget presenterades i slutet av 2016. Ett intensivt påverkansarbete av direktivet gjordes under 2017. Direktivet förväntas förhandlas klart under 2018.	Bevakning	Medel	Fortsatt bevakning av Göteborgs position och återrapporering från förhandlingarna.



## Initiativ att bevaka

	Initiativ	Kort beskrivning av initiativet	Processer	Prioritet	Planerade aktiviteter
1	Strategin för den digitala inre marknaden - Översyn av direktiv 2003/98/EG	Direktiv 2003/98/EG om vidareutnyttjande av information från den offentliga sektorn är en central del av EU:s strategi om att göra myndighetsdata tillgängliga för att användas inom ekonomin och för att uppnå samhällliga mål. Ursprungsdirektivet ändrades genom direktiv 2013/37/EU i juli 2013 och uppmuntrar medlemsländerna att i så stor utsträckning som möjligt vidareutnyttja material som innehas av myndigheter för att främja öppenhet, databaserad innovation och sund konkurrens.	Bevakning	Låg	Löpande bevakning
2	Migrationsagendan	Frågor som berör migration kommer bevakas under året. På detta område förväntas EU-kommissionen främst publicera lagförslag som berör överstatlig nivå, där påverkan från lokal nivå är mycket begränsad. Dock gör frågans karaktär att förutsättningarna snabbt kan ändras och nya förslag som påverkar staden på kort varsel kan publiceras. Därav bevakas frågan löpande.	Bevakning	Medel	Löpande bevakning
3	Initiativet för ett "Single Maritime window"	Översyn av riktlinjer för rapportering för fartyg som anländer till och/eller avgår från hamnar i medlemsländerna. Förslag förväntas presenteras andra kvartalet 2018.	Bevakning	Hög	Bevakning av frågan för Göteborgs hamn
4	"Towards a Sustainable Europe by 2030, on the follow-up to the UN Sustainable Development Goals, including on the Paris Agreement on Climate Change"	Ett icke-lagstiftande reflektionspapper. Förväntas presenteras andra kvartalet 2018. Kan komma att påverka kommuners arbete med SDG	Bevakning	Medel	Faktablad Bevakning och analys av dokumentets innehåll

5	EFSI 2.0	Förslag till Europaparlamentet och Rådet rörande förlängningen av den europeiska investeringsfonden samt införandet av tekniska förbättringar för fonden och europeiska centrumet för investeringsrådgivning.	Bevakning	Medel	Faktablad Bevakning och analys av förslaget
6	EU:s arbete med rörlighet i städer och hållbara transporter	Frågor som berör rörlighet och hållbara transporter i städer kommer bevakas under året.	Bevakning	Medel	Löpande bevakning